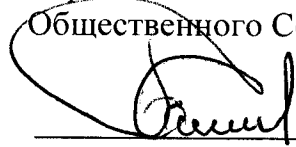




**УПРАВЛЕНИЕ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ТАРИФОВ
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА № 11**

от 03.11.2016 г.
г. Воронеж

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Общественного Совета УРТ

_____ Е.А. Чевычалов
« 03 » 11 2016 г.

Председательствовал: Чевычалов Е.А – председатель Общественного Совета УРТ

Присутствовали:

Члены Общественного Совета УРТ:

Наумов С.Д.
Зубрихина Т.С.
Симонов А.А.
Лалинский Ю.И.

Приглашенные:

Попов С.Н. – руководитель УРТ
Успенская А.С. – начальник отдела организационной и правовой работы УРТ
Аксянова Н.В. – заместитель председателя правления НП «Воронежское содружество ТСЖ»
Дмитриев В.А. – заместитель руководителя департамента экономического развития Воронежской области

Повестка заседания

1. Об участии руководителя УРТ в семинаре-совещании «Тарифное регулирование в 2016 году и задачи органов государственного регулирования на 2017 год, проведенном 20-21 октября 2016 г. в г. Ялта. Актуальные вопросы, рассмотренные на семинаре-совещании.

Информация Попова Сергея Николаевича – руководителя управления по государственному регулированию тарифов области

2. О выявленных УРТ в 2016 году завышениях регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного).

Информация Успенской Анастасии Сергеевны – начальника отдела организационной и правовой работы управления по государственному регулированию тарифов области

3. Разное.

По первому вопросу: Об участии руководителя УРТ в семинаре-совещании «Тарифное регулирование в 2016 году и задачи органов государственного регулирования на 2017 год, проведенном 20-21 октября 2016 г. в г. Ялта. Актуальные вопросы, рассмотренные на семинаре-совещании.

Слушали: Попова С.Н. со следующей информацией:

О новом подходе к тарифному регулированию.

На указанном совещании выступил глава ФАС России И. Артемьев, который сообщил, что в настоящее время закладываются базовые основы тарифного регулирования в России, служба разрабатывает законопроект «Об основах государственного регулирования цен (тарифов) в Российской Федерации».

Глава ФАС России отметил, что «Устанавливая стоимость тарифицируемых услуг ниже инфляции, государство через тарифную политику создает благоприятные условия потребителям и дает возможность для развития бизнеса, в том числе малого и среднего. Компании должны сокращать свои издержки и избавляться от непрофильных активов».

Также глава ФАС России рассказал, что сейчас обсуждается вопрос о взаимодействии федеральных и региональных тарифных органов. «Один из путей – подчинить РЭКи ФАС. Мы будем убеждать Правительство Российской Федерации, что это не нужно делать. При этом ответственность РЭКов должна быть усилена. В частности, руководители РЭКов должны иметь профессиональное образование, раз в 5 лет сдавать гос.экзамен, а ФАС должна обладать правом отмены незаконных тарифных решений РЭКов и возможностью устанавливать тарифы самостоятельно, если РЭК бездействует», - считает И.Артемьев.

Также И.Артемьев поднял вопрос о предпринимательской прибыли регулируемых организаций. И.Артемьев считает, что сегодня предпринимательская прибыль закладывается в размере 5% вне зависимости от результатов деятельности компании. Мы предлагаем снизить гарантированную часть до 1%, но компании могут достигнуть 5% за счет повышения эффективности своей деятельности, экономии издержек при том же качестве и объеме оказанных услуг. Таким образом, за 5-10 лет можно добиться сокращения издержек и добиться повышения инвестиционной привлекательности компаний

Как пояснил И.Артемьев, эти идеи также заложены в проект закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов) в Российской Федерации», который разработала ФАС России.

Также, о приоритетах новой тарифной политики смещаются от регулирования по принципу «затраты плюс» к принципу «инфляция минус» с учетом стимулирующего регулирования, направленного на повышение эффективности регулируемых компаний сообщил заместитель руководителя ФАС России Анатолий Голомолзин. Кроме того, говорил о предложениях расширить применение долгосрочного тарифного регулирования (срок 3-5 и более лет). В полной мере будут задействованы полномочия ФАС России как контролера закупок для нужд естественных монополий и компаний с государственным участием.

Решения о введении, изменении и прекращении тарифного регулирования принимаются на основе анализа рынка.

Также, выступил заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы (ФАС России) Сергей Пузыревский, который рассказал об основных положениях проекта Федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)». С.Пузыревский сообщил о том, что предлагаемый законопроект станет комплексным и ключевым документом, регулирующим отношения в сфере тарифного регулирования в Российской Федерации. Что в документе заложен принцип обеспечения стабильных и недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сферах, в которых осуществляется государственное регулирование тарифов», - заявил замглавы ФАС России. Кроме этого, в законопроекте заложены и другие важные принципы:

- установление тарифов исходя из их экономической обоснованности;
- долгосрочный период установления тарифов
- открытость деятельности регулируемых субъектов и регулирующих органов.

Также С. Пузыревский остановился на поправках в Кодекс РФ об административных правонарушениях, которые предусматривают дифференцированный подход к штрафам за нарушение законодательства о тарифах.

Так, за завышение тарифов ФАС России предлагает назначать штраф на должностное лицо регулирующего органа от 30 тыс.рублей до 50 тыс.рублей, а за повторное – вводить дисквалификацию от одного до трех лет. За нарушение правил принятия тарифных решений наказание будет меньше – в от 20 до 40 тыс. рублей.

Кроме того, на совещании выступила начальник Управления регионального тарифного регулирования ФАС России Юлия Юдина.

По ее словам, за 2016 год было рассмотрено более 350 заявлений по досудебному урегулированию тарифных споров и разногласий.

Как пояснила Ю.Юдина, при их рассмотрении ФАС России столкнулась с наличием дублирующих функций. Для решения этой проблемы антимонопольная служба разработала проект постановления Правительства Российской Федерации, которое унифицирует процедуру рассмотрения всех видов тарифных разногласий.

Новая концепция предполагает установление единых правил рассмотрения всех тарифных споров и разногласий вне зависимости от сфер регулирования и видов функций, что позволит устранить существующие административные барьеры и сократить сроки рассмотрения таких заявлений.

Также Ю. Юдина рассказала о подходах ФАС России по учету расходов при анализе статей затрат согласно действующему законодательству, и отметила, что указанные подходы будут нормативно закреплены в ФЗ об основах государственного регулирования цен (тарифов)

Кроме того, она подробно остановилась на основных статьях затрат с учетом планируемых нововведений.

Еще одна мера по совершенствованию государственного регулирования – это установление тарифа для естественных монополий и включение их в реестр только после проведения анализа товарного рынка. В заключении Ю.Юдина отметила, что этим принципом руководствуются государства-члены Евразийского экономического союза, где введение регулирования вводится в тех случаях, когда анализ показал, что рынок находится в состоянии естественной монополии.

Также, на совещании выступил начальник Управления регулирования в сфере ЖКХ ФАС России Алексей Матюхин, который подвел итоги совершенствования нормативной правовой базы, а именно:

- ФАС России внесла в Правительство РФ проект постановления, который предусматривает принцип «тариф в обмен на инвестиции». В документе акцент делается на сохранение у организации экономии в связи со сменой видов топлива, например, мазута на газ. Компании тратят свои деньги на модернизацию оборудования, а существующая система регулирования не всегда позволяет сохранить за организацией то, что сэкономлено, и соответственно, регулятор снижает тариф, - продолжил представитель ФАС России. Антимонопольное ведомство предлагает дать компаниям возможность окупить вложенные средства путем сохранения у них сэкономленных за счет модернизации средств, и снижать тариф после того, как эти инвестиции окупятся.

- Правительство РФ утвердило основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) и правила регулирования тарифов в этой сфере. Ответственным разработчиком соответствующего постановления стала ФАС России.

Документ определяет принципы, методы и порядок установления предельных тарифов для организаций, чья деятельность связана с этой отраслью. «Новая концепция регулирования направлена на рыночное и конкурентное ценообразование», - добавил Алексей Матюхин.

Так, по словам г-на Матюхина, будет проводиться исключительно долгосрочное тарифное регулирование (не менее 3-5 лет).

- Учитывая социальную значимость темы жилищно-коммунального хозяйства, Антимонопольная служба разработала и внесла проект постановления, предусматривающий механизм «оперативного реагирования».

В частности, ФАС России осуществляет мониторинг соблюдения установленных индексов изменения платы граждан за коммунальные услуги по региону. В случае выявления превышения в текущем тарифном периоде, антимонопольное ведомство выдает предписание

главе субъекта РФ и информирует Правительство РФ. Кроме того, ФАС России учитывает факты превышения и пропорционально уменьшает размер индексации при формировании тарифных предложений.

В завершение своего выступления А. Матюхин обозначил задачи на 2017 год: синхронизация подходов к тарифному регулированию в сферах теплоснабжения, водоотведения и водоснабжения, а также в сфере ТКО, внедрение стимулов к повышению эффективности регулируемых организаций и совершенствование процедуры установления тарифов в целом.

Решили:

1. Принять информацию Попова С.Н.

Голосовали:

За - все

Против - 0

Воздержалось – 0

По второму вопросу: О выявленных УРТ в 2016 году завышениях регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного).

Слушали: Успенскую А.С. со следующей информацией:

Во исполнение Перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева № ДМ-П12-1826 от 02.04.2016 г. (поручение - «Лично провести в 2016 году проверки в аптечных организациях ассортимента и уровня цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты») на территории Воронежской области было принято распоряжение правительства Воронежской области от 27.04.2016 № 220-р (далее – распоряжение № 220-р), которым было поручено УРТ организовать исполнение поручения в части касающейся.

На основании распоряжения № 220-р УРТ был разработан и утвержден график проведения внеплановых выездных проверок аптечных организаций в отношении 7 аптечных организаций Воронежской области.

Предметом внеплановых выездных проверок являлось – соблюдение субъектами контроля при реализации лекарственных препаратов требований по применению цен, уровень которых не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов и не превышающей зарегистрированную предельную отпускную цену, и размера оптовой надбавки и (или) размера розничной надбавки, не превышающих соответственно размера предельной оптовой надбавки и (или) размера предельной розничной надбавки, установленных в Воронежской области.

По результатам проведения проверок в отношении 2 субъектов выявлены нарушения обязательных требований и возбуждены административные производства, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях (завышение регулируемых государством цен, завышение установленных надбавок (наценок) к ценам).

В нарушение обязательных требований действующего законодательства субъектами контроля не были предприняты необходимые меры по соблюдению обязательных требований действующего законодательства к порядку ценообразования, а именно нарушен пункт 2 приказа УРТ от 26.02.2010 № 6/2. «Об установлении предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов».

Таким образом, вследствие неправомерного завышения установленных Приказом №6/2 предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, у организаций образовалась излишне полученная выручка от осуществления фармацевтической деятельности.

По результатам рассмотрения административных дел, возбужденных УРТ, вынесены постановления и назначены административные наказания в виде штрафов в отношении должностных лиц на общую сумму 100 000 рублей.

В добровольном порядке оплачен один штраф на сумму 50 000 рублей.

По второму штрафу субъектом контроля подана жалоба на постановление о назначении наказания. В настоящее время дата рассмотрения дела не назначена.

Кроме того, в рамках рассмотрения обращения гражданина по вопросу завышения цен (тарифов) на холодную воду, УРТ была проведена внеплановая документарная проверка в отношении организации, оказывающей услуги холодного водоснабжения.

По результатам проверки УРТ было выявлено нарушение обязательных требований в части неправомерного применения тарифа на услугу по холодному водоснабжению, установленного приказом УРТ от 21.05.2015 № 22/2, и возбуждено административное производство, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях (завышение регулируемых государством цен завышение установленных надбавок (наценок) к ценам).

В ходе анализа платежных документов для внесения платы за содержание жилого помещения и представление коммунальных услуг, УРТ установлено, что за период с марта по июнь 2016 года организация произвела расчет платы за холодное водоснабжение на общедомовые нужды по тарифу в размере 26 руб. 57 коп. за 1 куб. м. вместо установленного приказом № 22/22 в размере 22 руб. 79 коп. за 1 куб. м.

Таким образом, вследствие неправомерного завышения установленного Приказом №22/2 тарифа, у организации образовалась излишне полученная выручка от оказания услуги по холодному водоснабжению.

По результатам рассмотрения административного дела, вынесено постановление и назначено административное наказание в виде штрафа в отношении юридического лица на сумму 23 642,44 рублей. В настоящее время срок оплаты штрафа не истек.

Решили:

1. Принять информацию Успенской А.С.

Голосовали:

За - все

Против - 0

Воздержалось - 0

По третьему вопросу: Разное

Выступил Чевычалов Е.А. с вопросом к Попову С.Н. о действующих повышающих коэффициентах к нормативам потребления коммунальной услуги по электроснабжению на территории Воронежской области.

Ответил С.Н. Попов о том, что в настоящее время действуют нормативы, утвержденные приказом УРТ от 30.08.2012 № 39/1. В июле 2016 года нормативы были приведены в соответствие действующему законодательству, а именно постановлению Правительства Российской Федерации от 29.06.2016 № 603 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг». Согласно требованиям действующего законодательства размер платы за

поставленные коммунальные ресурсы определяется исходя из норматива потребления коммунальной услуги с применением повышающего коэффициента, величина которого в 2016 году устанавливается в размере, равном 1,4, а с 1 января 2017 г. - 1,5. Этот коэффициент не применяется при наличии акта обследования на предмет установления наличия (отсутствия) технической возможности установки коллективного (общедомового) прибора учета коммунальных ресурсов, подтверждающего отсутствие технической возможности установки такого прибора учета, начиная с расчетного периода, в котором составлен такой акт.

Вместе с тем, Попов С.Н. добавил: Изменение нормативов потребления коммунальных услуг осуществляется в случае, в том числе, получения уполномоченным органом соответствующих сведений, необходимых для применения метода аналогов. Иных законных оснований для пересмотра нормативов потребления коммунальной услуги по электроснабжению на общедомовые нужды действующим законодательством не предусмотрено.

В настоящее время в адрес УРТ поступили обращения от управляющих компаний с просьбой пересмотреть нормативы, установленные приказом УРТ от 30.08.2012 № 39/1 «О нормативах потребления коммунальной услуги по электроснабжению населением Воронежской области».

Поскольку представленных на данный момент сведений недостаточно для презентативности выборки, УРТ были сделаны запросы во все управляющие компании Воронежской области.

После получения необходимых данных, в том числе, представленных Вашей организацией, материалы будут использованы УРТ при пересмотре нормативов потребления коммунальной услуги по энергоснабжению на общедомовые нужды на территории Воронежской области.

Решили:

1. Принять информацию Попова С.Н.

Голосовали:

За - все

Против - 0

Воздержалось - 0

Секретарь Общественного Совета УРТ



Я.В. Одинцова

Члены Совета УРТ

_____ Наумов Сергей Дмитриевич

_____ Симонов Андрей Анатольевич

_____ Зубрихина Тамара Степановна

_____ Лавлинский Юрий Иванович

Приглашенные



Попов Сергей Николаевич

_____ Успенская Анастасия Сергеевна