

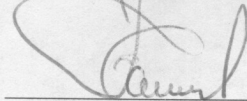


**УПРАВЛЕНИЕ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ТАРИФОВ
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА № 8**

от 08.04.2015 г.
г. Воронеж

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Общественного Совета УРТ


Е.А. Чевычалов
« 08 » 04 2015 г.

Председательствовал: Чевычалов Е.А – председатель Общественного Совета УРТ

Присутствовали:

Члены Общественного Совета УРТ:

Наумов С.Д. – заместитель председателя Общественного Совета УРТ
Лычагин А.И.
Траньков Д.О.
Минакова О.И.
Семенченко А.А.
Симонов А.А.
Лавлинский Ю.И.

Приглашенные:

Попов С.Н. – руководитель УРТ

Повестка заседания

1. Об утверждении плана работы Совета УРТ на 2015 год.

Информация Чевычалова Евгения Альбертовича – председателя Общественного Совета УРТ

2. Обсуждение вопроса распределения обязанностей членов Совета УРТ по сферам регулирования.

Информация Чевычалова Евгения Альбертовича – председателя Общественного Совета УРТ

3. О результатах работы Общественного Совета УРТ за 2014 год и основных направлениях в 2015 году, а также о мерах по повышению эффективности деятельности УРТ.

Информация Чевычалова Евгения Альбертовича – председателя Общественного Совета УРТ

Информация Попова Сергея Николаевича – руководителя управления по государственному регулированию тарифов области

4. Общая информация об итогах работы органов государственного регулирования в 2014 году и определению основных задач на 2015 и 2016 годы.

Информация Попова Сергея Николаевича – руководителя управления по государственному регулированию тарифов области

5. Обсуждение вопроса по установлению тарифа на транспортировку воды для ООО «Аква-Дон».

Информация Попова Сергея Николаевича – руководителя управления по государственному регулированию тарифов области

По первому вопросу: Об утверждении плана работы Совета УРТ на 2015 год.

Слушали: Чевычалова Е.А.

Решили:

1. Рассмотреть предложенный Чевычаловым Е.А. проект плана и утвердить план работы Совета на 2015 год.

Голосовали:

За - все

Против - 0

Воздержалось – 0

По второму вопросу: Обсуждение вопроса распределения обязанностей членов Совета УРТ по сферам регулирования.

Слушали: Чевычалова Е.А., предложившего заполнить форму распределения обязанностей в письменном виде.

Решили:

1. Утвердить с учетом предложений членов Совета УРТ План распределения обязанностей членов Совета УРТ по сферам регулирования:

Ф.И.О.	Сфера деятельности
Минакова О.И.,	работа с федеральными органами, с правительством Воронежской области
Лычагин А.И., Лавлинский Ю.И., Наумов С.Д.	взаимодействие с общественными организациями
Лычагин А.И.	работа с потребителями, предоставление информации в общественный Совет насущных проблем
Симонов А.А.	взаимодействие с общественными Советами по тарифам в регионах, обмен опытом
	работа с потребителями, работа с управляющими компаниями, хозяйствующими субъектами по вопросам в сфере теплоснабжения
	работа с потребителями, работа с управляющими компаниями по вопросам в сфере водоснабжения и водоотведения
	работа с потребителями, работа с управляющими компаниями, хозяйствующими субъектами по вопросам в сфере электроэнергетики
	работа с потребителями, работа с управляющими компаниями, хозяйствующими субъектами по вопросам в сфере газоснабжения
	взаимодействие с муниципальными образования
Семенченко А.А.	взаимодействие с организациями общественного транспорта
Минакова О.И., Траньков О.Д.	взаимодействие с энергосберегающими организациями
	разработка предложений по совершенствованию тарифной политики области, корректировка плана работы общественного Совета на 2015 год и разработка плана работы на плановый период 2016 года

Голосовали:

За - все

Против - 0

Воздержалось – 0

По третьему вопросу: О результатах работы Общественного Совета УРТ за 2014 год и основных направлениях в 2015 году, а также о мерах по повышению эффективности деятельности УРТ.

Слушали: Чевычалова Е.А. со следующей информацией:

По состоянию на 01.01.2015 г. в состав Совета УРТ входят 10 представителей различных направлений в том числе: союза защиты потребителей, союза предпринимателей, Воронежского облсофпрофа, исполкома ВРО партии «Единая Россия», союза организаций в области энергетических обследований, специалисты организаций связанные с развитием инфраструктуры города, общественность, проведено 7 заседаний Совета УРТ.

На первом заседании Совета УРТ, прошедшем 26.03.2013 года, утверждено Положение о Совете УРТ, избраны Председатель Совета, заместитель Председателя, утвержден состав Совета, определена дата следующего заседания Совета.

На втором заседании Совета УРТ, прошедшем 28.05.2013 года, утвержден план работы Совета УРТ на 2013 год, распределены обязанности членов Совета УРТ, созданы комиссии по направлениям деятельности. Обязанности члены Совета решили распределить в соответствии с отраслями: представители компаний и общественных объединений в сфере энергетики будут отвечать за мониторинг ситуации по этому направлению, водоснабжающие организации – оценивать качество услуг и тарифы на воду и т.д., общество защиты прав потребителей взяло на себя обобщение информации по поступающим к ним обращениям и жалобам граждан.

На третьем заседании Совета УРТ, прошедшем 23.08.2013 года в рамках проводимого Федеральной службой по тарифам при поддержке Правительства Воронежской области семинара-совещания по теме «Актуальные вопросы тарифообразования в электроэнергетической отрасли». Члены Общественного Совета УРТ приняли участие в работе семинара-совещания и прослушали выступления специалистов ФСТ России, в частности на тему «Методология расчета тарифа на услуги по передаче электроэнергии по населению для объемов сверхсоциальной нормы потребления», а также выступление заместителя руководителя РСТ Ростовской области Сергеевой С.М. на тему: «Мероприятия по реализации пилотного проекта по введению социальной нормы потребления электроэнергии населением».

По результатам проведения третьего заседания приказом УРТ от 02.12.2013 № 92-Р в Положение об Общественном совете УРТ внесены изменения, в части добавления нового полномочия - предварительное рассмотрение проектов решений по установлению, утверждению управлением по государственному регулированию тарифов Воронежской области и другими органами тарифов, инвестиционных программ субъектов естественных монополий.

На четвертом заседании Совета УРТ, прошедшем 29.11.2013 года, рассмотрен проект Плана работы Совета на 2014 год, заслушана информация руководителя УРТ Попова С.Н. о тарифном регулировании на 2014 год, рассмотрены предложения по включению в состав Совета УРТ новых членов.

По результатам проведения четвертого заседания Совета УРТ увеличено количество членов Совета – до 14 человек, утвержден план работы Совета на 2014 год, сформулированы вопросы повестки очередного заседания, проведение которого планируется в 1 квартале 2014 года.

На пятом заседании Совета УРТ, прошедшем 17.03.2014 года, заслушана информация председателя Совета о результатах работы Общественного Совета УРТ за 2013 год и основных направлениях в 2014 году, а также о мерах по повышению эффективности деятельности УРТ, а также информация временно исполняющего обязанности руководителя УРТ о механизме исполнения Закона Воронежской области от 02.10.2013 № 124-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель в Воронежской области на 2013 год».

На шестом заседании Совета УРТ, прошедшем 27.06.2014 года, заслушана информация председателя Совета УРТ Семенова П.И. и временно исполняющего обязанности руководителя управления по государственному регулированию тарифов области Попова С.Н. о создании межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Воронежской области, а также информация Попова С.Н. об установлении предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Воронежской области на 2014-2018 годы, рассмотрены предложения по исключению/включению членов Совета УРТ.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.09.2013 № 1689-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») по созданию и развитию механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей.

Во исполнение «дорожной карты» Правительством Российской Федерации были разработаны Методические рекомендации по созданию в субъектах Российской Федерации межотраслевых советов потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий.

УРТ был разработан проект указа губернатора о создании межотраслевого совета потребителей при губернаторе Воронежской области.

Указом губернатора Воронежской области от 08 июля 2014 года № 227-у создан межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Воронежской области (далее – совет) в составе 28 человек.

04 декабря 2014 года проведено первое заседание совета, избраны Председатель совета и два заместителя Председателя совета, назначен ответственный секретарь совета, образованы рабочие группы Совета по сферам деятельности естественных монополий:

- Председатель совета – Смикалов Андрей Борисович, член Общественной палаты Воронежской области;

- Заместитель Председателя совета – Пупынин Владимир Васильевич, член Общественной палаты Воронежской области;

- Заместитель Председателя совета – Мещерякова Татьяна Григорьевна, начальник управления бюджетной политики и экономического анализа Воронежской областной Думы.

На седьмом заседании Совета УРТ, прошедшем 07.11.2014 года, рассмотрен вопрос о переизбрании председателя Совета УРТ, заслушана информация руководителя управления по государственному регулированию тарифов области Попова С.Н. об основных направлениях государственного регулирования цен (тарифов) на 2015 годы по материалам проведенного ежегодного Всероссийского семинара-совещания «Тарифное регулирование в 2014 году и задачи органов государственного регулирования на 2015 год».

Вопрос о переизбрании действующего председателя Совета УРТ обусловлен принятием на федеральном уровне нормативного правового акта, закрепляющего требования к участвующим в создаваемых при органах власти советах, а именно - Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Закон № 212-ФЗ) и необходимостью приведения в соответствие федеральному законодательству состава Совета УРТ.

По результатам проведения седьмого заседания приказом УРТ от 11.11.2014 № 39-Р в Положение об Общественном совете УРТ внесены изменения, в части уточнения состава Совета и положений о количественном составе Совета УРТ.

Решили:

1. Принять информацию Чевычалова Е.А.

Голосовали:

За - все

Против - 0

По четвертому вопросу: Общая информация об итогах работы органов государственного регулирования в 2014 году и определению основных задач на 2015 и 2016 годы.

Слушали: Попова С.Н. со следующей информацией:

2-3 апреля в Москве состоялось традиционное Всероссийское совещание органов регулирования, на котором были подведены итоги государственного регулирования за 2014 год и определены основные направления работы на 2015-2016 годы.

В совещании приняли участие более 600 человек, среди которых руководители регулирующих органов субъектов Федерации, представители отраслевого сообщества, бизнес-организаций, СМИ. Также с докладами выступили заместитель Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворкович, заместитель Министра энергетики Российской Федерации В.М.Кравченко, заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Чибис А.В. Кроме того, в рамках совещания состоялся круглый стол по проблемам организации государственного тарифного регулирования в сфере пригородных пассажирских перевозок.

Подводя итоги работы в 2014 году, руководитель ФСТ России Новиков Сергей Геннадьевич отметил, что за предыдущий год службой проведена большая работа в области регулирования деятельности естественных монополий в различных сферах.

Так, в части государственного регулирования в сфере электроэнергетики предложены изменения нормативной правовой базы, направленные на уточнение процедур установления и пересмотра уровней тарифов и цен, а также платы за технологическое присоединение. Кроме того, ФСТ России был разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект Постановления, предусматривающий более полное раскрытие сетевыми организациями информации о прогнозных сведениях и расходах на технологическое присоединение.

Совершенствуя законодательство в сфере регулирования цен и тарифов на газ, служба разработала ряд нормативно-правовых актов, уточняющих регулирование оптовых цен на газ, его транспортировку и присоединение к газораспределительным сетям. Значимым событием также стало создание в Федеральной службе по тарифам Экспертного совета по вопросам государственного регулирования в газовой отрасли.

Как сказал глава службы, ФСТ ставит перед собой задачу формирования комплексной долгосрочной модели государственного регулирования в сфере железнодорожного транспорта. Ряд направлений решения этой задачи уже можно считать успешными – это, в первую очередь, установление «тарифного коридора» для ОАО «РЖД» в части грузовых перевозок, а также принятие Методики долгосрочного тарифного регулирования, по которой тарифы установлены на 2014-2018 гг.

Говоря о пассажирских перевозках, Новиков С.Г. подчеркнул, что ведомство будет исполнять все возложенные на него функции по формированию методологической базы по определению размеров платы за услуги ОАО «РЖД» по аренде, управлению и эксплуатации, ремонту подвижного состава и экономически обоснованного уровня тарифов на пригородные пассажирские перевозки, а также мониторингу и контролю исполнения тарифными органами субъектов Российской Федерации своих функций, в том числе по подтверждению экономически обоснованного уровня тарифов и по установлению тарифа для населения.

Кроме того, в течение 2014 года ФСТ провела большую работу в части совершенствования правил проведения технического осмотра транспортных средств, а в 2015 году завершится разработка Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение транспортных средств. Предложения службы, закрепленные в проектах нормативно-правовых актов, уже находятся на рассмотрении в Правительстве РФ.

Рассказывая о регулировании в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, руководитель отметил, что определенные позитивные изменения уже можно наблюдать: так, по сравнению с 2013 годом, существенно возросло количество организаций, использующих в работе модель долгосрочного тарифного регулирования. При этом, подчеркнул он, ФСТ будет

проводить масштабную работу в течение 2015 года в целях соблюдения срока по переходу на долгосрочное тарифное регулирование.

Одной из важнейших задач глава ФСТ назвал ограничение роста платы граждан за коммунальные услуги. С 1 января 2016 года больше не будут устанавливаться предельные ограничения роста тарифов на отдельные коммунальные услуги. В действие вводится другой механизм – предельное ограничение совокупного платежа граждан. Как отметил Сергей Новиков, 2014 год был первым, когда такие ограничения заработали.

При этом фактический рост платы граждан за коммунальные услуги в среднем в стране в 2015 году будет меньше запланированного: результаты мониторинга показали, что с 1 июля среднее изменение составит 8,3% вместо 8,7%. Вместе с тем, руководитель ФСТ подчеркнул, что пересмотра тарифов естественных монополий с 1 июля 2015 года не ожидается. «Каких-либо решений об изменениях в индексации тарифов с 1 июля 2015 года нет. – уточнил он. - Системного пересмотра с 1 июля мы не планируем». Также С.Новиков сообщил, что решений по опережающему росту тарифов в 2016 году не принималось: «Окончательное решение принимается в рамках прогноза социально-экономического развития в сентябре», - сказал он.

Ключевой задачей на 2015 год глава службы назвал создание единой «электронной регуляторной среды». Работа в данном направлении активно ведется: 30 января 2015 года Государственной Думой принят в первом чтении проект федерального закона, который предусматривает, что на едином государственном портале раскрытия информации по утвержденным формам для различных категорий потребителей в различных форматах, в том числе в формате открытых данных, органами регулирования будет размещаться информация об утвержденных ценах и тарифах на регулируемые виды деятельности, а также субъектами естественных монополий будет размещаться информация об их деятельности в соответствии со стандартами раскрытия информации.

Как отметил С.Новиков, Федеральная служба по тарифам ставит перед собой следующие задачи на среднесрочную перспективу:

- Повышение уровня защиты потребителей и повышение надежности и качества оказываемых услуг
- Ограничение роста тарифов регулируемых организаций уровнем инфляции предыдущего года
- Развитие энергетики
- Совершенствование нормативно-правовой базы функционирования рынка пригородных пассажирских перевозок
- Совершенствование законодательства в области ценообразования лекарственных препаратов из перечня ЖНВЛП
- Развитие международного сотрудничества.

Решили:

1. Принять информацию Попова С.Н.

Голосовали:

За - все

Против - 0

Воздержалось - 0

По пятому вопросу: Обсуждение вопроса по установлению тарифа на транспортировку воды для ООО «Аква-Дон».

Слушали: Попова С.Н. со следующей информацией:

В период с 23.01.2015 года по 13.02.2015 года ООО «Аква-До» (далее – общество) была направлена для рассмотрения жалоба об отказе в установлении тарифов на транспортировку воды - руководителю Федеральной службы по тарифам, Уполномоченному при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, Полномочному представителю Президента РФ по ЦФО, губернатору Воронежской области, прокурору Воронежской области, руководителю УРТ.

Исходя из общих положений пункта 22 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, для организации, в отношении которой государственное регулирование тарифов ранее не осуществлялось, тарифы на текущий год определяются в случае, если предложение об установлении тарифов подано не позднее 1 ноября текущего года. В этом случае тарифы для организации устанавливаются в течение 30 календарных дней со дня поступления в орган регулирования тарифов предложения об установлении тарифов и необходимых обосновывающих материалов в полном объеме. По решению органа регулирования тарифов указанный срок может быть продлен не более чем на 30 календарных дней.

ООО «Аква-Дон» (далее – общество) обратилось в УРТ 17.11.2014 г. с заявлением об установлении тарифа на транспортировку воды.

В соответствии с пунктом 17 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения к заявлению об установлении тарифов прилагаются обосновывающие материалы, в том числе, копии правоустанавливающих документов (копии гражданско-правовых договоров, концессионных соглашений), подтверждающих право собственности, иное законное основание для владения, пользования и распоряжения в отношении объектов недвижимости (зданий, строений, сооружений, земельных участков), используемых для осуществления регулируемой деятельности.

В качестве правоустанавливающих документов, прилагаемых к заявлению об установлении тарифов, обществом были представлены договор аренды от 01.08.2014, заключенный с физическим лицом – Соколовым С.А., являющимся одновременно директором ООО «Аква-Дон», и акт приема-передачи к договору аренды. Договор на транспортировку воды, заключенный с гарантирующей организацией общество не представило, поэтому прогнозируемый объем оказываемых услуг документально не подтвержден и с гарантирующим поставщиком коммунальной услуги не согласован.

Далее, общество устно проинформировало УРТ о предоставлении дополнительно новых документов. УРТ было принято решение о продлении срока рассмотрения материалов ввиду предоставления обществом дополнительных документов.

Дополнительные материалы были представлены обществом 19.12.2014 г. и 30.12.2014 г.

Согласно части 1 статьи 551 Гражданского кодекса Российской Федерации переход права собственности на недвижимость по договору продажи недвижимости к покупателю подлежит государственной регистрации.

Согласно статье 609 Гражданского кодекса Российской Федерации договор аренды на срок более года, а если хотя бы одной из сторон договора является юридическое лицо, независимо от срока, должен быть заключен в письменной форме. Договор аренды недвижимого имущества подлежит государственной регистрации, если иное не установлено законом.

При этом, указанные правоустанавливающие документы, а именно договор аренды с ООО «УНИК» в органах ФРС не зарегистрирован, и документов, подтверждающих права (собственности, аренды) на сети обществом в УРТ не представлены.

В связи с вышеизложенным, довод общества о том, что при обращении в УРТ 17.11.2014 г. были своевременно представлены все документы, не соответствует действительности.

В ходе всего срока рассмотрения представленных в УРТ материалов с представителями общества велись телефонные переговоры, обществом предоставлялись дополнительные материалы, что свидетельствует о том, что общество было осведомлено о ходе рассмотрения материалов.

Следует обратить внимание, что датой представления обществом последних дополнительных материалов является – 30.12.2014 г., при этом, документальное подтверждение, что у общества кроме объектов с подкачивающим оборудованием имеются в распоряжении водопроводные сети, так и не было представлено.

При отсутствии правоустанавливающих документов на сети, общество не осуществляет регулируемый вид деятельности по транспортировке воды, и оказываемые обществом услуги

по подкачке подлежат урегулированию договорными отношениями (статья 421 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Проанализировав весь пакет представленных обществом документов, по состоянию на 30.12.2014 г., УРТ был сделан вывод о возврате представленных документов и предложения, так как, исходя из представленных документов, обществом осуществляется подкачка холодной воды в целях холодного водоснабжения, которая не является регулируемым видом деятельности.

Согласно общим понятиям, закрепленным в статье 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», транспортировка воды - перемещение воды, осуществляемое с использованием водопроводных (канализационных) сетей.

Действующим законодательством в сфере водоснабжения и водоотведения не предусмотрено норм, указывающих на возможность установления тарифа для организаций, оказывающих услуги по подкачке воды.

По вопросу установления тарифов на транспортировку воды в случаях, когда у организации отсутствуют водопроводные сети, а используется только насосное оборудование для повышения давления воды, ФСТ России разъяснено, что: «В соответствии с Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.04.2013 № 406, не предусмотрено установление отдельного «тарифа на подкачку холодной воды». В этой связи полагаем, что оплата услуг по подкачке воды может осуществляться в рамках соответствующего договора возмездного оказания услуг, заключаемого в порядке, предусмотренном гражданским законодательством, в целях осуществления холодного водоснабжения потребителей.»

Дополнительно к сведению: на рабочем совещании в департаменте ЖКХ и энергетики Воронежской области, проведенным 30.01.2015 г., был рассмотрен вопрос об организации оказания услуг по подкачке холодной воды в микрорайоне Придонской. Согласно утвержденному протоколу совещания обществу дано поручение предоставить в УРТ недостающие документы, подтверждающие право собственности на приобретенное имущество в соответствии с замечаниями при возврате пакета документов на установление тарифа для общества.

Также, на рабочем совещании представителям общества было разъяснено, что до момента утверждения тарифа при осуществлении регулируемого вида деятельности затраты общества подлежат возмещению посредством договорных отношений с гарантирующей организацией ООО «РВК-Воронеж» в рамках действующего гражданского законодательства.

Необходимо отметить, что в ходе данного совещания ООО «Аква-Дон» и ООО «РВК-Воронеж», принимавшим участие в совещании, было дано поручение проработать вопрос по заключению договора на оказание услуг по перекачке транспортируемой воды потребителям микрорайона Придонской с использованием станции второго подъема, с целью возмещения затрат ООО «Аква-Дон».

Учитывая, что до настоящего времени повторная заявка на расчет и установление тарифа на транспортировку холодной воды в адрес УРТ ООО «АКВА-ДОН» не была предоставлена, а также, что в сети «Интернет» размещено объявление о продаже указанного объекта, вопросы, изложенные в Вашем обращении, утратили актуальность.

Решили:

1. Принять информацию Попова С.Н.

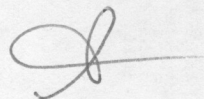
Голосовали:

За - все

Против - 0

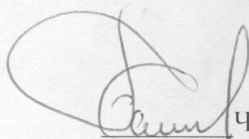
Воздержалось - 0

Секретарь Общественного Совета УРТ



Я.В. Одинцова

Члены Совета УРТ



Чевычалов Евгений Альбертович

_____ Лычагин Александр Иванович

_____ Лавлинский Юрий Иванович

_____ Наумов Сергей Дмитриевич

_____ Минакова Ольга Ивановна

_____ Траньков Дмитрий Олегович

_____ Симонов Андрей Анатольевич

_____ Семенченко Александр Анатольевич

Приглашенные

_____ Попов Сергей Николаевич

_____ Калмыкова Светлана Васильевна