

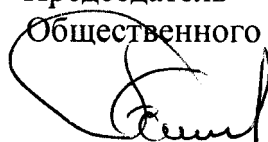


**УПРАВЛЕНИЕ ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ТАРИФОВ
ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА № 10**

от 25.03.2016 г.
г. Воронеж

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Общественного Совета УРТ


Е.А. Чевычалов
«25» марта 2016 г.

Председательствовал: Чевычалов Е.А – председатель Общественного Совета УРТ

Присутствовали:

Члены Общественного Совета УРТ:

Лычагин А.И.
Траньков Д.О.
Семенченко А.А.
Шепилов Л.А. (вместо Симонова А.А.)
Свиридова И.И. (вместо Зубрихиной Т.С.)
Черников О.В. (вместо Лавлинского Ю.И.)

Приглашенные:

Попов С.Н. – руководитель УРТ
Паронников А.В. – начальник отдела сводного прогнозирования регионального развития
департамента экономического развития Воронежской области

Повестка заседания

1. Об утверждении Плана работы Совета на 2016 год.
Информация Чевычалова Евгения Альбертовича – председателя Общественного Совета УРТ
2. Об участии руководителя УРТ в расширенном совещании с представителями территориальных органов ФАС России и руководителями органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере тарифообразования, проведенном 3 марта 2016 г.
Информация Попова Сергея Николаевича – руководителя управления по государственному регулированию тарифов области
3. Принятие долгосрочных тарифных решений с 1 января 2016 года.
Информация Попова Сергея Николаевича – руководителя управления по государственному регулированию тарифов области
4. Изменение платы граждан за коммунальные услуги с 01.07.2016 г.
Информация Попова Сергея Николаевича – руководителя управления по государственному регулированию тарифов области

5. О рассмотрении обращений граждан в приемной Воронежского регионального отделения партии «Единая Россия».

Информация Чевычалова Евгения Альбертовича – председателя Общественного Совета УРТ

По первому вопросу: Об утверждении плана работы Совета УРТ на 2016 год.

Слушали: Чевычалова Е.А.

Дополнил заведующий отделом социальных вопросов Союза «Воронежское областное объединение организаций профсоюзов» Шепилов Л.А. о том, что он считает необходимым проводить расширенные заседания Совета по обсуждению новых действующих нормативных правовых актов в регулируемых сферах деятельности естественных монополий.

Дополнил Чевычалов Е.А. о том, что необходимо проводить групповые заседания членов Совета в соответствии с Планом распределения обязанностей членов Совета.

Дополнил Попов С.Н. о том, что полностью поддерживает высказанные предложения и считает необходимым привлечение к участию в заседаниях Совета представителей исполнительных органов государственной власти Воронежской области, в полномочие которых входят вопросы сферы ЖКХ.

Решили:

1. Рассмотреть представленный Чевычаловым Е.А. проект плана и утвердить план работы Совета на 2016 год и принять высказанные предложения.

Голосовали:

За - все

Против - 0

Воздержалось – 0

По второму вопросу: Об участии руководителя УРТ в расширенном совещании с представителями территориальных органов ФАС России и руководителями органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере тарифообразования, проведенном 3 марта 2016 г.

Слушали: Попова С.Н. со следующей информацией:

3 марта 2016 года в здании ФАС России проводилось расширенное совещание представителей территориальных органов ФАС России и руководителей РЭК субъектов РФ по актуальным вопросам тарифного регулирования. Совещание началось с выступления руководителя ФАС России, Председателя Правления ФАС России, Артемьева И.Ю.

В своем выступлении И.Ю. Артемьев рассказал собравшимся о главных пунктах стратегии новой тарифной политики, главная цель которой – обеспечение интересов потребителя и развитие экономики, обеспечение конкуренции управленческих команд и технологий.

Главный принцип новой тарифной политики – «тариф в обмен на эффективность» – предполагает индексацию тарифов естественных монополий при условии снижения ими собственных издержек.

И.Ю. Артемьев отметил, что в 2015 г. все тарифы были установлены ниже инфляции. При инфляции в размере 12,5% в 2015 году рост тарифов на газ составил 2%, индекс платы граждан за услуги ЖКХ – 4%. По мнению руководителя ФАС, необходимо определять справедливую себестоимость, используя методы бенчмаркинга, нормирования затрат и метода эталонных затрат.

Также руководитель ФАС России рассказал о разработке нового законопроекта, который предусматривает необходимость согласования назначения руководителей региональных энергетических комиссий по всем сферам регулирования естественных монополий с ФАС России. Процедура предполагает аттестацию кандидата и его проверку на наличие конфликта интересов.

Также со сводным докладом «Об основных направлениях тарифной политики ФАС России» выступил заместитель руководителя ФАС России, председатель Методического совета ФАС России по тарифному регулированию А.Н. Голомолзин.

В своем выступлении А.Н. Голомолзин подвел итоги деятельности ФАС России в сфере тарифного регулирования за 2015 г.:

- образование Коллегиального органа для принятия решений об определении (установлении) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере деятельности субъектов естественных монополий и иных регулируемых организаций, утверждение его состава (далее – Правление ФАС России);
- участие в заседаниях Правления ФАС России советов потребителей услуг в регулируемых сферах деятельности;
- принятие решений по установлению цен (тарифов) для регулируемых ФАС России инфраструктурных организаций в установленном законодательством Российской Федерации порядке и сроки;
- запуск долгосрочной тарифной политики;
- отказ от принципа «затраты плюс» и применение метода тарифного регулирования «инфляция минус»;
- начало реализации принципа – инвестиции в обмен на тариф;
- образование Методического совета ФАС России по тарифному регулированию и отраслевых рабочих групп;
- проведение анализа нормативных правовых актов в сфере тарифного регулирования и утверждение Плана нормативной правовой работы и др.

А.Н. Голомолзин отметил, что должна быть реализована система долгосрочного регулирования тарифов естественных монополий. При расчете тарифов необходимо учитывать цены (тарифы) на сопоставимых товарных рынках. Причем необходимо учитывать цены не только на регулируемых рынках, которые являются сопоставимыми, но и на сопряженных с ними рынках. Использование этих новых подходов должно стать приоритетом в работе ФАС России.

А.Н. Голомолзин привел примеры, когда в сопоставимых условиях уровни тарифов различных сетевых организаций кардинально различались. Данные факты свидетельствуют о необходимости проведения кардинальной перебалансировки индивидуальных тарифных решений. У ФАС России есть общие ограничения роста тарифов на услуги по передаче электроэнергии, но при этом не заданы параметры в отношении индивидуальных тарифных решений. В настоящее время основной потенциал по повышению эффективности сетевых компаний состоит в перебалансировке тарифов и создании для всех сетевых организаций равных условий для работы. В результате должно оптимизироваться и количество сетевых организаций.

Аналогичная ситуация сложилась в сфере теплоснабжения. В данной сфере также есть необходимость провести кардинальную перебалансировку тарифов. Причем сделать это надо в долгосрочном (от 5 до 10 лет) периоде таким образом, чтобы обеспечить защиту потребителей, поскольку размер платы за теплоснабжение занимает большую долю в расходах граждан на жилищно-коммунальные услуги. Одновременно это создает экономические предпосылки для модернизации систем теплоснабжения в населенных пунктах Российской Федерации.

А.Н. Голомолзин рассказал про основные результаты по реализации тарифной политики ФАС России в регулируемых сферах с учетом состоявшегося 25.02.2016 доклада и обсуждения этого вопроса на заседании Методического совета ФАС России по тарифному регулированию.

А.Н. Голомолзин также рассказал о задачах ФАС России в сфере тарифного регулирования на 2016 г.:

- разработка и реализация Стратегии стимулирующего тарифного регулирования в сфере естественных монополий с учетом лучших отечественных и международных практик;
- создание условий для обеспечения баланса интересов потребителей и производителей регулируемых услуг, с привлечением к процедурам принятия решений потребителей, в т.ч. Советов потребителей.
- повышение прозрачности регулирования и унификация методов тарифной политики в различных регулируемых сферах деятельности;
- обязательность процедуры анализа рынка при принятии решений о введении, изменении или прекращении регулирования;
- переход на долгосрочное ценообразование с горизонтом планирования 5-7 и более лет;
- увязка тарифной политики с ходом реформирования субъектов естественных монополий;
- обеспечение доступа пользователей и конечных потребителей к инфраструктуре и услугам субъектов естественных монополий на недискриминационных условиях;
- использование метода «сопоставимых рынков», учитывающего экономическую конъюнктуру при регулировании цен (тарифов);
- повышение эффективности субъектов естественных монополий - оптимизация эксплуатационных, инвестиционных затрат, финансово-хозяйственной деятельности;
- учет обоснованных тарифных решений, в том числе долгосрочных тарифов при разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики Российской Федерации;
- формирование системы взаимоотношений с регулирующими органами субъектов Российской Федерации;
- расширение сферы применения динамического ценообразования в конкурентных сегментах перевозок пассажиров на железнодорожном транспорте и в авиации;
- использование индикаторов динамического ценообразования при формировании тарифов на регулируемые пассажирские перевозки;
- совершенствование механизма «тарифного коридора» в сфере грузовых железнодорожных перевозок;
- сокращение территориальной дифференциации и привязка установленной платы за аренду подвижного состава с уровнем тарифов в пригородном сообщении;
- перебалансировка тарифов на услуги по передаче электроэнергии, тарифов на теплоснабжение и др.;

С докладами также выступил заместитель руководителя ФАС России В.Г. Королев по теме «Особенности тарифного регулирования в тепло-электроснабжении и ЖКХ».

В.Г. Королев сообщил о комплексе мер, направленных на повышение качества тарифного регулирования – нормирование (эталонные затраты), совершенствование подходов к порядку согласования инвестиционных программ и контроля за их исполнением, повышение требований к регулируемым организациям, создание механизмов, стимулирующих к повышению эффективности деятельности регулируемых организаций.

Возможные сферы внедрения методов нормирования и эталонных затрат в тепло- и электроэнергетике:

- в рамках внедрения модели «альтернативной котельной» в теплоэнергетике;
- в рамках разработки новой модели ценообразования для гарантирующих поставщиков (т.н. «эталонный сбыт»);
- в рамках регулирования операционных затрат электросетевых организаций (в пересчете на условную единицу);
- в рамках оценки операционных и капитальных затрат генерирующих компаний, функционирующих в неценовых зонах и изолированных территориях.

В.Г. Королев отметил, что если удастся внедрить нормирование, провести бенчмаркинг, то возможен отказ от прежней «тарифной» парадигмы.

Реализация вышеуказанного комплекса мер позволит отказаться от прежней устоявшейся тарифной терминологии – необходимой валовой выручки (НВВ), и перейти только к понятию цена (тариф), применяемая к единице поставленного товара или оказываемых услуг.

В результате потребители получают снижение тарифов, а регулируемые организации получают стимулы для повышения эффективности и снижения издержек с сохранением экономии в течение долгосрочного периода регулирования. В период 3-5 лет будет возможно отказаться от прямого регулирования такой организации, обеспечивая изменение её тарифа индексным методом (при обеспечении контроля качества ее работы).

В.Г. Королев предложил установить требования к квалификации и профессионализму участников регулируемых рынков:

- осуществление регулируемых видов деятельности только организациями-собственниками имущества, либо владеющими имуществом на праве долгосрочных договоров аренды или концессионных соглашений (частично реализовано в действующем законодательстве в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения – аренда на новое имущество, старше 5 лет – концессия);
- оказание организациями исключительно одного вида регулируемых услуг (принцип: одно юридическое лицо – один тариф);
- введение системы менеджмента качества и КРІ для руководителей;
- введение единых управленческих затрат и бюджетной классификации (бухгалтерский план организации) по аналогии с госучреждениями.

В.Г. Королев также сообщил об итогах тарифной компании 2015 года. При инфляции в 12,7% рост тарифов составил в отдельных отраслях (газ, электроэнергетика, транспортировка нефти и др.) значительно ниже инфляции, что дает стимулы для развития промышленности и малого и среднего бизнеса. При этом есть случаи снижения тарифа – Росэнергоатому на 3 млрд руб. сократили размер затрат, необходимых для эксплуатации АЭС.

С 1 января 2016 г. вступили в силу новые критерии к территориальным сетевым организациям (ТСО). Итогом стало сокращение количества ТСО, снижена нагрузка на потребителей, исключены объемы технологических расходов по этим компаниям и на 3,3% снижен объем потерь по сравнению с показателями 2015 г.

В конце 2015 г. принят федеральный закон, предусматривающий введение единой стандартизированной ставки на плату за технологическое присоединение к электрическим сетям для всех компаний, которые действуют в регионе.

Был осуществлен переход на долгосрочный рынок мощности – теперь отбор осуществляется на 4 года.

В докладе были отмечены приоритетные задачи ФАС России в сфере тарифного регулирования:

- изменение методики расчета платы за технологическое присоединение;
- уточнение порядка корректировки необходимой валовой выручки по итогам выполнения мероприятий инвестиционных программ;
- запуск нового подхода формирования надбавки гарантирующих поставщиков на основе эталонных затрат;
- внедрение долгосрочных тарифных решений на услуги по передаче электроэнергии из расчета на условную единицу

По итогам расширенного совещания был составлен протокол и были озвучены принятые решения, в том числе, сконцентрировать деятельность Методического совета по тарифному регулированию и профильных управлений:

- разработка и реализация Стратегии стимулирующего тарифного регулирования в сфере естественных монополий, обеспечивающей устойчивый экономический рост;
- создание условий для обеспечения баланса интересов потребителей и производителей регулируемых услуг, с привлечением к процедурам принятия решений потребителей, в т.ч. Советов потребителей.
- повышение прозрачности регулирования и унификация методов тарифной политики в различных регулируемых сферах деятельности;

- обязательность процедуры анализа рынка при принятии решений о введении, изменении или прекращении регулирования;
- переход на долгосрочное ценообразование с горизонтом планирования 5-7 и более лет;
- увязка тарифной политики с ходом реформирования субъектов естественных монополий;
- обеспечение доступа пользователей и конечных потребителей к инфраструктуре и услугам субъектов естественных монополий на недискриминационных условиях;
- использование метода «сопоставимых рынков», учитывающего экономическую конъюнктуру при регулировании цен (тарифов);
- формирование индикатора цен на открытых торгах и биржах, являющегося ориентиром при утверждении тарифа;
- повышение эффективности субъектов естественных монополий - оптимизация эксплуатационных, инвестиционных затрат, финансово-хозяйственной деятельности;
- учет обоснованных тарифных решений, в том числе долгосрочных тарифов при разработке прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период и Основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики Российской Федерации;
- формирование системы взаимоотношений с регулируемыми органами субъектов Российской Федерации;
- переход сфер деятельности, находящихся в состоянии конкуренции, на рыночные отношения (электросвязь, сшивочные компании в портах, конкурирующие порты и аэропорты и др.), а не сохранение их в виде естественных монополий;
- введение рыночного ценообразования на конкурентных рынках;
- использование индикаторов динамического ценообразования при формировании тарифов на регулируемые пассажирские перевозки;
- совершенствование механизма «тарифного коридора» в сфере грузовых железнодорожных перевозок;
- формирование индикаторов цен тарифов в сфере грузовых перевозок в рамках КИР;
- сокращение территориальной дифференциации и привязка установленной платы за аренду подвижного состава с уровнем тарифов в пригородном сообщении;
- перебалансировка тарифов на услуги по передаче электроэнергии, тарифов на теплоснабжение и др.

Решили:

1. Принять информацию Попова С.Н.

Голосовали:

За - все

Против - 0

Воздержалось – 0

По третьему вопросу: Принятие долгосрочных тарифных решений с 1 января 2016 года.

Слушали: Попова С.Н. со следующей информацией:

Особенностью тарифного регулирования на 2016 год является обязательный переход на долгосрочное тарифное регулирование в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения; а также то, что утверждение на уровне Правительства Российской Федерации предельных отраслевых индексов изменения тарифов в данных сферах с 2016 года законодательно не предусмотрено.

В первом полугодии 2016 года тарифы на коммунальные услуги для потребителей области сохранены на уровне декабря 2015 года.

Во втором полугодии 2016 года повышение тарифов на коммунальные услуги будет осуществлено с 01 июля 2016 года.

В сфере электроэнергетики принято 148 тарифов для 50 регулируемых организаций региона.

В рамках предельных уровней тарифов, установленных ФАС России, установлены одноставочные тарифы на электроэнергию для городского населения (с НДС):

- с 01.01.2016 г. в размере 3,23 руб./кВтч на уровне действующего во втором полугодии 2015 г.;

- с 01.07.2016 г. в размере 3,40 руб./кВтч с ростом 105,3% к уровню тарифа первого полугодия 2016 г. (Приказ УРТ от 21.12.2015 № 63/1).

Для населения, проживающего в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами и электроотопительными установками, а также для населения, проживающего в сельских населенных пунктах, применен понижающий коэффициент 0,7.

К тарифам на электрическую энергию, отпускаемую садоводческим, огородническим или дачным некоммерческим объединениям граждан, также применен понижающий коэффициент 0,7.

С учетом понижающего коэффициента одноставочные тарифы на электроэнергию составляют (с НДС):

- с 01.01.2016г. в размере 2,26 руб./кВтч на уровне действующего во втором полугодии 2015 г.;

- с 01.07.2016 г. в размере 2,38 руб./кВтч с ростом 105,3% к уровню тарифа первого полугодия 2016 г.

В сфере теплоснабжения установлены долгосрочные параметры регулирования деятельности для 162 теплоснабжающих организаций Воронежской области. Установлено 328 экономически обоснованных тарифов.

В сфере водоснабжения, водоотведения, утилизации ТБО установлены долгосрочные параметры регулирования деятельности для 236 хозяйствующих субъектов Воронежской области.

Установлено 352 экономически обоснованных тарифа:

- на холодное водоснабжение - 154 тарифов;
- на горячую воду – 103 тарифов;
- на водоотведение - 92 тарифа;
- на услуги по утилизации (захоронению) ТБО – 3 тарифа.

Рост тарифов на тепловую энергию, горячую воду, водоснабжение и водоотведение, отпускаемые потребителям категории «население», в среднем по Воронежской области не превысит утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 2182-р индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по Воронежской области - 4%.

В отдельных случаях, для теплоснабжающей организации ПАО «Квадра - Генерирующая компания» (филиал ПАО «Квадра» - «Воронежская генерация») с 01.07.2016 рост тарифа составит 4,4% (с 01.01.2016 по 30.06.2016 в размере 1485,22 руб./Гкал (с НДС); с 01.07.2016 по 31.12.2016 в размере 1550,57 руб./Гкал (с НДС).

Для МКП «Воронежтеплосеть» с 01.07.2016 рост тарифа составит 4,8% (с 01.01.2016 по 30.06.2016 в размере 1878,17 руб./Гкал (с НДС); с 01.07.2016 по 31.12.2016 в размере 1968,57 руб./Гкал(с НДС).

В сфере газоснабжения в июне 2015 года управлением были утверждены розничные цены на природный газ, реализуемый ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж» населению Воронежской области, в зависимости от видов его использования.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации увеличение стоимости газа для населения предусмотрено на 2% к действующей цене относительно декабря 2015 года.

В сфере услуг автомобильного транспорта с 01.03.2015 года действуют установленные УРТ предельные максимальные тарифы на перевозку пассажиров и багажа всеми видами

общественного транспорта в городском сообщении в пределах границ муниципального образования городской округ город Воронеж, в размере:

- 15,0 руб. для всех видов транспорта в дневное время;
- 20,0 руб. для всех видов транспорта в ночное время. (приказ УРТ от 18.02.2015 № 7/1).

С 01.07.2015 года действуют установленные УРТ предельные тарифы на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом на пригородных, внутриобластных, межобластных (межреспубликанских в пределах Российской Федерации) маршрутах Воронежской области, в размере:

- в пригородном сообщении – 1,87 руб. за 1 пассажиро-км.;
- по внутриобластным маршрутам – 1,90 руб. за 1 пассажиро-км.;
- по межобластным (межреспубликанским в пределах РФ) – 1,90 руб. за 1 пассажиро-км.;
- за провоз багажа (ручной клади) на пригородных, внутриобластных, межобластных (межреспубликанских в пределах РФ) маршрутах - 15% от стоимости билета за 1 место багажа (ручной клади). (приказ УРТ от 04.06.2015 № 24/1).

С 01.08.2015 года действуют установленные УРТ предельные максимальные тарифы на перевозку пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском сообщении в пределах границ муниципальных образований Воронежской области, кроме городского округа город Воронеж:

- в дневное время (с 6 час. 00 мин. до 22 час. 00 мин) в размере 13 рублей 00 копеек за одну поездку;
- в ночное время (с 22 час. 00 мин. до 6 час. 00 мин.) в размере 17 рублей 00 копеек за одну поездку. (приказ УРТ от 09.07.2015 № 29/1).

Следует отметить, что в настоящее время вопрос по изменению тарифов на перевозку пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском сообщении в пределах границ муниципального образования городской округ город Воронеж УРТ не рассматривается.

В сфере пассажирских перевозок железнодорожным транспортом приказом УРТ от 28.12.2015 № 65/13 для АО «ППК «Черноземье» с 08.01.2016 года установлен предельный максимальный уровень тарифа на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Воронежской области в размере 19,80 руб. за одну десятикилометровую зону. Рост тарифов на пассажирские перевозки железнодорожным транспортом в регулируемом секторе не превысил 10%.

Подробнее о долгосрочных тарифах.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации по итогам совещания 24 июля 2015 года с членами Правительства Российской Федерации, управлением в полном объеме осуществлено принятие долгосрочных тарифных решений в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в целях введения таких тарифов с 1 января 2016 года.

В сфере электроэнергетики еще с 2012 года осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые территориальными сетевыми организациями, в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе с применением метода доходности инвестированного капитала.

В частности, с применением данного метода осуществлено регулирование деятельности филиала ПАО «МРСК Центра»-«Воронежэнерго» на долгосрочный период до 2017 года.

В декабре 2015 года проведена корректировка необходимой валовой выручки и установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год для 41 территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций в рамках долгосрочного периода регулирования 2015 - 2019 гг.

Также установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности для 2

территориальных сетевых организаций Воронежской области, в отношении которых применен метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на период 2016-2018 гг.

Кроме того, установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2016 год для 3 территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии определены методом экономически-обоснованных затрат.

В сфере теплоснабжения государственное регулирование цен (тарифов) с применением метода индексации установленных тарифов осуществлено на основе долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов), устанавливаемых на долгосрочный период регулирования (на срок не менее чем пять лет или при установлении впервые указанных цен (тарифов) не менее чем три года) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В данной сфере установлены долгосрочные параметры регулирования деятельности для 162 теплоснабжающих организаций Воронежской области.

В сфере водоснабжения и водоотведения государственное регулирование тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала и метода индексации установленных тарифов осуществляется на основе установленных на долгосрочный период регулирования (на срок не менее чем пять лет или при установлении впервые указанных тарифов не менее чем три года либо на срок до окончания действия договора аренды, концессионного соглашения или соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения, если такой срок составляет менее чем пять лет) долгосрочных параметров регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В сфере холодного водоснабжения, водоотведения установлены долгосрочные параметры регулирования деятельности для 145 регулируемых организаций.

В сфере горячего водоснабжения установлены долгосрочные параметры регулирования деятельности для 68 регулируемых организаций Воронежской области.

Чевычалов Е.А. задал вопрос Попову С.Н. о сущности социальной нормы потребления электрической энергии.

Ответил Попов С.Н. о введении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) на территории Воронежской области.

В соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 22.07.2013 № 614 «О порядке установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)» высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) принимает решение о применении при определении размера платы за коммунальную услугу по электроснабжению, предоставляемую населению, и стоимости электрической энергии (мощности), потребленной приравненными к населению категориями потребителей, социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в срок до 01 марта 2016 г.

Основная цель введения социальной нормы - снижение уровня перекрестного субсидирования электроэнергетики при одновременной социальной поддержке отдельных категорий граждан.

Однако, практика пилотных регионов показала, что введение социальной нормы не достигает своих целей.

Во-первых, уровень перекрестного субсидирования практически не снижается.

Во-вторых, установленный лимит потребления в рамках социальной нормы должны укладываться не менее 70% населения, что на практике не достигается, поскольку величина социальной нормы установлена с учетом объемов потребления электрической энергии на общедомовые нужды. Следовательно, значительная доля жителей оплачивает потребление

электроэнергии по более высокому тарифу. Как показал опыт Ростовской области, гражданам лично приходилось подтверждать свой статус для того, чтобы к конкретному домохозяйству была правильно применена нужная социальная норма (были большие очереди в сбытовой организации и недовольство граждан).

УРТ Воронежской области проведена вся необходимая работа для установления социальной нормы потребления электрической энергии на территории области. Однако, проведя мониторинг выяснено, что большинство регионов не планируют введение социальной нормы в 2016 году.

19 февраля 2016 года состоялось заседание «круглого стола» на тему «Введение социальной нормы на электроэнергию в Воронежской области» с участием ВРОО «Жилищный контроль», прокуратуры Воронежской области, УРТ, ГЖИ и других представителей общественности области. Резолюция заседания «круглого стола» - введение социальной нормы на территории Воронежской области - преждевременно.

На данный момент решение о применении социальной нормы на территории Воронежской области не принято.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 № 151 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013г. № 614» если решение о применении социальной нормы не принято в срок до 01 марта 2016 года, то высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации принимает решение о применении социальной нормы не ранее 01 января 2017 года.

Решили:

1. Принять информацию Попова С.Н.

Голосовали:

За - все

Против - 0

Воздержалось - 0

По четвертому вопросу: Изменение платы граждан за коммунальные услуги с 01.07.2016 г.

Слушали: Попова С.Н. со следующей информацией:

С 2016 года ключевым регуляторным механизмом в сфере коммунального хозяйства стало установление Правительством Российской Федерации предельных индексов изменения совокупного платежа граждан за коммунальные услуги.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 2182-р утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по Воронежской области - 4% с 1 июля 2016 года.

Размер предельно допустимых отклонений по отдельно муниципальным образованиям от величины предельных индексов в среднем по субъектам Российской Федерации на 2015-2018 годы утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации № 2222-р от 01.11.2014 г. и в соответствии с пунктом 12 Основ формирования индексов в течение долгосрочного периода пересмотру не подлежат (на 2016 год по Воронежской области – 2,5%).

Таким образом, максимальный рост платы граждан по отдельным муниципальным образованиям области установлен в размере не превышающем 6,5% (4,0%+2,5%).

В целях недопущения в 2016 году определенного Правительством Российской Федерации роста совокупной платы граждан за коммунальные услуги 13 ноября 2015 года было принято постановление правительства Воронежской области от 13.11.2015 № 879 «О предельных (максимальных) индексах изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Воронежской области на 2016 год».

При установлении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Воронежской области на 2016 год были учтены решения представительных органов местного самоуправления Воронежской области об установлении предельных индексов по муниципальным образованиям Воронежской области выше утвержденных Правительством Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2014 № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации».

Предельный индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги для всех муниципальных образований области в 2016 году не превысит 6,5%, за исключением Нижнекисляевского городского поселения Бутурлиновского муниципального района (10,4%), городского округа город Нововоронеж (11,0%), а также Усманского 2-го сельского поселения Новоусманского муниципального района (12,0%), в которых представительными органами местного самоуправления приняты решения о превышении размера предельно допустимого отклонения по Воронежской области.

Таким образом, вне зависимости от изменения стоимости какой-либо отдельной коммунальной услуги, гражданин защищен установленными правительством Воронежской области предельными максимальными индексами роста совокупной платы за коммунальные услуги по каждому городу и муниципальному образованию Воронежской области. Т.е. рост стоимости коммунальных услуг при том же объеме их потребления в платежках с июля 2016 года не должен быть выше установленного предельного индекса по сравнению с декабрем 2015 года.

На сайте нашего управления размещен информационный инструмент (калькулятор), с помощью которого можно произвести примерный расчет платы за коммунальные услуги.

Приказы об утвержденных тарифах на коммунальные услуги размещены на сайте управления в сети Интернет, а также на Портале правительства Воронежской области в разделе «Официальное опубликование».

Семенченко А.А. задал вопрос Попову С.Н. о повышении тарифов на транспортные услуги в этом году.

Ответил Попов С.Н.:

11 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым регламентировано установление органом государственной власти субъекта Российской Федерации регулируемых тарифов на перевозки по муниципальным, межмуниципальным, смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

В настоящее время в УРТ не рассматривается вопрос по установлению (пересмотру) действующих тарифов на перевозку пассажиров и багажа, так как нормативные правовые акты Воронежской области приводятся в соответствие с положениями Закона № 220-ФЗ, а также в связи с тем, что обращения по вопросу пересмотра тарифов не поступали.

Решили:

1. Принять информацию Попова С.Н.

Голосовали:

За - все

Против - 0

Воздержалось - 0

По пятому вопросу: О рассмотрении обращений граждан в приемной Воронежского регионального отделения партии «Единая Россия».

Слушали Чевычалова Е.А. с информацией об общем количестве поступивших в отделение партии обращений граждан за 2015 год. Отдельно рассказал про рассмотрение большого количества обращений по вопросу ОДН на коммунальные ресурсы.

Дополнил Попов С.Н.:

Вопросы определения размера платы граждан выходят за рамки полномочий УРТ. Вместе с тем, считаю возможным пояснить следующее.

Порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии установлен Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» (далее - Правила).

В соответствии с п. 40 Правил потребитель коммунальных услуг в многоквартирном доме (за исключением коммунальной услуги по отоплению) вне зависимости от выбранного способа управления многоквартирным домом в составе платы за коммунальные услуги отдельно вносит плату за коммунальные услуги, предоставленные потребителю в жилом или в нежилом помещении, и плату за коммунальные услуги, потребляемые в процессе использования общего имущества в многоквартирном доме (далее - коммунальные услуги, предоставленные на общедомовые нужды).

Распределяемый между потребителями объем коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды за расчетный период, не может превышать объема коммунальной услуги, рассчитанного исходя из нормативов потребления коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды, за исключением случаев, когда общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме, проведенным в установленном порядке, принято решение о распределении объема коммунальной услуги в размере превышения объема коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды, определенного исходя из показаний коллективного (общедомового) прибора учета, над объемом, рассчитанным исходя из нормативов потребления коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды, между всеми жилыми и нежилыми помещениями пропорционально размеру общей площади каждого жилого и нежилого помещения.

В случае если указанное решение не принято, объем коммунальной услуги в размере превышения объема коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды, определенного исходя из показаний коллективного (общедомового) прибора учета, над объемом, рассчитанным исходя из нормативов потребления коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды, исполнитель оплачивает за счет собственных средств.

Установленный абзацами вторым и третьим пункта 44 Правил порядок расчета не распространяется на случаи, при которых в соответствии с Правилами исполнителем коммунальной услуги является ресурсоснабжающая организация. В указанных случаях объем коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды за расчетный период, рассчитывается и распределяется между потребителями пропорционально размеру общей площади принадлежащего каждому потребителю (находящегося в его пользовании) жилого или нежилого помещения в многоквартирном доме в соответствии с формулами 11 - 14 приложения № 2 к Правилам.

Предоставление потребителю коммунальных услуг в необходимых для него объемах и надлежащего качества, организация и проведение проверок факта предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, а также определение объемов предоставляемых коммунальных услуг и формирование размера платы за коммунальные услуги является обязанностью «исполнителей» коммунальных услуг.

Также, решить проблему высоких ОДН вышеназванного многоквартирного дома, поможет создание в Вашем доме инициативной группы из числа собственников квартир в целях организации ежемесячного единовременного снятия показаний всех приборов учета (ИПУ и

ОДПУ), и своевременной передачи данных показаний в ресурсоснабжающие организации, осуществления проверки правильности показаний ИПУ и ОДПУ, правильности подключения собственников квартир к внутридомовым инженерным сетям, установка ИПУ с высоким классом точности.

Решили:

1. Принять информацию Чевычалова Е.А. и дополнение Попова С.Н.

Голосовали:

За - все

Против - 0

Воздержалось - 0

Секретарь Общественного Совета УРТ



Я.В. Одинцова

Члены Совета УРТ

_____ Лычагин Александр Иванович

_____ Траньков Дмитрий Олегович

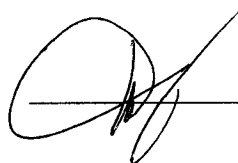
_____ Симонов Андрей Анатольевич

_____ Семенченко Александр Анатольевич

_____ Зубрихина Тамара Степановна

_____ Лавлинский Александр Иванович

Приглашенные:



_____ Попов Сергей Николаевич