

Федеральная служба  
по тарифам

**Федеральная служба по тарифам  
(ФСТ России)**



**ОТЧЕТ  
о результатах деятельности в 2012 году и задачах  
на среднесрочную перспективу**

**Москва 2013**



## СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово Руководителя Федеральной службы по тарифам С.Г. Новикова .....	6
1. Общие положения .....	7
1.1. Нормативно-правовые основы деятельности .....	7
1.2. Цели и задачи .....	10
1.3. Структура Службы .....	10
1.4. Порядок принятия решений (работа Правления ФСТ России) .....	11
2. Итоги регулирования в установленных сферах деятельности .....	12
2.1. Основные направления совершенствования государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий .....	12
2.1.1. Обеспечение защиты интересов потребителей .....	12
2.1.2. Повышение эффективности деятельности регулируемых субъектов .....	14
2.1.3. Направления развития системы государственного регулирования инфраструктурных отраслей .....	17
2.2. Газовая отрасль .....	20
2.2.1. Природный газ .....	22
2.2.2. Тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам .....	25
2.2.3. Цены на природный газ для конечных потребителей .....	26
2.2.4. Транспортировка газа по газораспределительным сетям .....	28
2.2.5. Плата за снабженческо-сбытовые услуги .....	30
2.3. Нефтяная отрасль .....	31
2.3.1. Тарифы на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам .....	31
2.3.2. Тарифы на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам .....	32
2.4. Электроэнергетика .....	33
2.4.1. Формирование и утверждение балансов электрической энергии и мощности .....	33
2.4.2. Регулирование поставщиков оптового рынка электроэнергии .....	35
2.4.2.1. Регулирование предельных уровней тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии .....	37
2.4.3. Регулирование тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей и на территориях, не объединенных в ценовые зоны ОРЭМ в 2012 и 2013 годах .....	38
2.4.4. Регулирование цен (тарифов) на услуги инфраструктурных организаций .....	40
2.4.4.1. Регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной электрической сети, оказываемые ОАО «ФСК ЕЭС» .....	40
2.4.4.2. Регулирование платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, отнесенным к единой национальной (общероссийской) электрической сети .....	42
2.4.4.3. Регулирование услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, оказываемые ОАО «СО ЕЭС» .....	43
2.4.4.4. Регулирование тарифа на услуги коммерческого оператора оптового рынка, оказываемые ОАО «АТС» .....	45
2.4.4.5. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в регулируемых организациях .....	46
2.4.5. Формирование и утверждение индикативных цен на электрическую энергию и мощность .....	46
2.4.6. Регулирование услуг по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим территориальным сетевым организациям .....	47
2.4.6.1. Долгосрочное тарифное регулирование сетевых организаций .....	49
2.4.7. Мониторинг оптового и розничного рынков электрической энергии (мощности) .....	50
2.4.8. Нормативно-правовое обеспечение государственного тарифного регулирования и задачи на среднесрочную перспективу .....	51
2.5. Коммунальный комплекс .....	53
2.5.1. Регулирование предельных уровней тарифов на тепловую энергию, предельных индексов изменения тарифов организаций коммунального комплекса и предельных индексов изменения размера платы за коммунальные услуги .....	53
2.5.2. Ограничение роста платы граждан за коммунальные услуги .....	55
2.5.3. Совершенствование законодательства в сфере государственного тарифного регулирования коммунального комплекса и задачи на среднесрочную перспективу .....	56

2.6. Транспорт	58
2.6.1. Железнодорожный транспорт	58
2.6.1.1. Грузовые железнодорожные перевозки	60
2.6.1.2. Пассажирские железнодорожные перевозки	68
2.6.2. Сфера услуг в портах, аэропортах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей	69
2.6.2.1. Услуги в морских портах	70
2.6.2.2. Услуги в речных портах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей	71
2.6.2.3. Услуги в аэропортах и аэронавигационное обслуживание	72
2.7. Общедоступная электросвязь и общедоступная почтовая связь	74
2.8. Нормотворческая и правоприменительная деятельность	78
2.8.1. Разработка и согласование проектов федеральных законов	80
2.8.2. Разработка и согласование проектов постановлений Правительства Российской Федерации	81
2.8.3. Разработка проектов приказов ФСТ России	82
2.8.4. Участие в судопроизводстве	83
2.9. Контрольно-ревизионная деятельность	86
2.9.1. Отмена тарифных решений региональных регулирующих органов, принятых с превышением полномочий, и выдача предписаний	86
2.9.2. Проверка деятельности хозяйствующих субъектов	91
2.9.3. Административно-надзорное производство	99
2.9.4. Досудебное урегулирование споров	100
2.9.5. Формирование и ведение Реестра субъектов естественных монополий	101
2.9.6. Совершенствование законодательства о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)	102
2.9.7. Основные задачи по реализации контрольных функций	104
2.10. Работа с региональными органами регулирования и рассмотрение разногласий	105
2.10.1. Работа с региональными органами регулирования	105
2.10.2. Формирование и ведение Федерального информационного реестра гарантирующих поставщиков и зон их деятельности	107
2.10.3. Рассмотрение споров, связанных с установлением и применением платы за технологическое присоединение	107
2.10.4. Мониторинг решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов	108
2.10.5. Рассмотрение разногласий в области электроэнергетики и ЖКХ	108
2.11. Регулирование цен на продукцию оборонного комплекса	110
2.12. Регулирование цен на лекарственные средства	111
2.13. Агропромышленный комплекс и промышленность	112
2.14. Регулирование тарифов на услуги по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств	113
2.14.1. О разработке и утверждении Методики расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств за 2012 год и план на 2013 год	114
3. Прочие мероприятия в установленных сферах деятельности	115
3.1. Международная деятельность	115
3.1.1. Формирование Единого экономического пространства (ЕЭП) Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации	115
3.1.2. Обмен опытом и лучшей практикой регулирования	116
3.1.3. Деятельность в рамках межправительственных и неправительственных международных организаций	118
3.1.4. Сотрудничество с Региональной ассоциацией органов регулирования энергетики (ЭРРА)	118
3.1.5. Сотрудничество с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)	119
3.2. Государственная гражданская служба в ФСТ России	120
3.3. Информационное обеспечение деятельности	122
3.3.1. Применение ФГИС ЕИАС ФСТ России в сферах государственного тарифного регулирования	122
3.3.2. Отраслевое развитие ФГИС ЕИАС ФСТ России в 2012 году	123
3.3.2.1. Электроэнергетическая отрасль	123
3.3.2.2. Жилищно-коммунальный комплекс	124
3.3.2.3. Газовая отрасль	124

3.3.2.4. Транспортная отрасль .....	125
3.3.2.5. Реализация контрольных функций .....	125
3.3.2.6. Прочие сферы .....	125
3.4. Реализация мероприятий по противодействию коррупции в ФСТ России .....	126
3.4.1. Обеспечение соблюдения законодательства по противодействию коррупции государственными гражданскими служащими ФСТ России .....	126
3.4.2. Выявление и систематизация причин и условий проявления коррупции в деятельности ФСТ России, мониторинг коррупционных рисков и их устранение .....	128
3.4.3. Взаимодействие ФСТ России с институтами гражданского общества и гражданами, а также создание эффективной системы обратной связи, обеспечение доступности информации о деятельности Службы .....	129
3.5. Участие в мероприятиях по реализации федеральных целевых программ .....	130
3.6. Государственные закупки .....	130
3.7. Проведение мероприятий в сфере регионального развития .....	132
3.8. Работа с обращениями граждан .....	132
3.9. Административная реформа .....	134
3.10. Общественный совет ФСТ России .....	134
3.11. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности .....	138
3.12. Дистанционная образовательная программа «Управление коммуникационными рисками в системе государственного регулирования тарифов» .....	139
3.13. Практическое пособие в вопросах и ответах «В помощь собственникам помещений многоквартирного дома» .....	140
Приложение 1 .....	141
Оптовые цены на газ и индексы роста в 2012—2013 годах (руб./1000 м <sup>3</sup> )(без НДС)	
Приложение 2 .....	145
Конечные цены на газ с 1 июля 2012 года (руб./1000 м <sup>3</sup> )(без НДС)	
Приложение 3 .....	153
Конечные цены на газ с 1 июля 2013 года (руб./1000 м <sup>3</sup> )(без НДС)	
Приложение 4 .....	161
Индексы роста конечных цен на газ в 2013 году (%)	
Приложение 5 .....	169
Тарифы на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2013 год (коп./кВт·ч, с НДС)	
Приложение 6 .....	175
Пример статистики предоставления отчетности по формам статистического наблюдения № 46-ЭЭ (полезный отпуск, передача) по субъектам Российской Федерации за 2012 год (в процентах)	
Приложение 7 .....	179
Максимальная величина роста тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2013 год с календарной разбивкой	
Приложение 8 .....	185
Предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2013 год	
Приложение 9 .....	191
Перечень органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов и контактная информация	
Приложение 10 .....	205
Контактная информация Федеральной службы по тарифам	

## **Вступительное слово Руководителя Федеральной службы по тарифам С.Г. Новикова**

Дорогие друзья!

Уважаемые коллеги!

Федеральная служба по тарифам представляет вашему вниманию очередной ежегодный отчет о деятельности ФСТ России в прошедшем году и задачах на среднесрочную перспективу.

Семилетний опыт издания отчетов показал наличие высокой заинтересованности лиц (органов государственной власти, регулируемых организаций, потребителей, представителей экспертного сообщества, граждан) в информации о деятельности Федеральной службы по тарифам как федерального органа исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на продукцию (услуги) естественных монополий и социально значимые товары и услуги. Отчеты о деятельности Службы за прошедшие годы доступны в электронном виде на официальном сайте ФСТ России ([www.fstrf.ru](http://www.fstrf.ru)), а также в информационно-правовых базах данных «КонсультантПлюс» и «Гарант Эксперт».

Приоритетной задачей тарифной политики в настоящее время является существенное повышение доступности подключения потребителей к инфраструктуре с учетом сокращения стоимости и сроков подключения, установление тарифных ограничений для завышенных по стоимости, не ориентированных на потребителей мероприятий в составе инвестиционных программ, а также переход инфраструктурных организаций на долгосрочное тарифное регулирование, наращивание нетарифных и внебюджетных источников финансирования, и, наконец, завершение внедрения показателей надежности и качества товаров и услуг организаций электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и корректировка уровней тарифов в зависимости от степени достижения целевых значений указанных показателей.

Предлагаемый вашему вниманию отчет содержит информацию о деятельности Службы в 2012 году, а также включает в себя задачи, стоящие перед органами ценового и тарифного регулирования на 2013 год и среднесрочную перспективу.

Мы намерены и в дальнейшем обеспечивать открытость и прозрачность государственного регулирования субъектов естественных монополий.

**Руководитель ФСТ России**

**С.Г. Новиков**

## 1. Общие положения

### 1.1. Нормативно-правовые основы деятельности

Основы ценовой политики согласно пункту «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (абзац 11 статьи 15) относит разработку и осуществление мер по проведению единой политики цен к полномочиям Правительства Российской Федерации.

В 2004 году указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» Федеральная энергетическая комиссия Российской Федерации преобразована в Федеральную службу по тарифам.

Согласно указам Президента Российской Федерации от 20.05.2004 № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти», от 12.05.2008 № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» непосредственное руководство Федеральной службой по тарифам осуществляет Правительство Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2004 № 204 определены вопросы ФСТ России, а постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332 утверждено Положение о Федеральной службе по тарифам, которым определены полномочия ФСТ России как федерального органа исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и контроля за их применением, в том числе цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий.

В соответствии с указанными постановлениями Федеральная служба по тарифам является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за их применением, за исключением регулирования цен и тарифов, относящегося к полномочиям других федеральных органов исполнительной власти, а также федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий, осуществляющим функции по определению (установлению) цен (тарифов) и осуществлению контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

Федеральная служба по тарифам осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности.

- На основании и в порядке, установленных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации определяет (устанавливает) цены (тарифы) и осуществляет контроль по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов):
  - в электроэнергетике;
  - в сфере теплоснабжения;
  - в сфере водоснабжения и водоотведения;
  - в газовой отрасли;
  - в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
  - в сфере железнодорожных перевозок (за исключением транзита) и предоставления услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования (за исключением транзита);
  - в сфере услуг в транспортных терминалах, портах, аэропортах;
  - в сфере услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
  - в сфере аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации;
  - в сфере услуг по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
  - в сфере услуг общедоступной электрической и почтовой связи;
  - в отношении продукции ядерно-топливного цикла;
  - в отношении продукции оборонного назначения;
  - по решению Правительства Российской Федерации, а также в определяемые им сроки устанавливает предельные индексы максимального (минимального) возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам

на товары и услуги организаций коммунального комплекса в среднем по субъектам Российской Федерации, а также предельные индексы изменения тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения в среднем по субъектам Российской Федерации.

- На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации ФСТ России самостоятельно принимает нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности:
  - методические указания (методики), в том числе по расчету регулируемых тарифов (цен) и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и размера платы за услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности) с использованием установленных методов регулирования; по расчету стоимости отклонений объемов фактического производства (потребления) электрической энергии от объемов их планового почасового производства (потребления) с использованием повышающих (понижающих) коэффициентов; по расчету регулируемых цен на газ, тарифов на транспортировку газа, размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа; по вопросам государственного регулирования тарифов на железнодорожные перевозки; по расчету тарифов на транспортировку и хранение задержанных транспортных средств; по определению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных оптовых и предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов; по расчету тарифов на услуги по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств; по расчету предельного размера платы за проведение технического осмотра;
  - регламент рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности);
  - правила применения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий;
  - перечень документов, представляемых для принятия решения по вопросам, касающимся введения, изменения или прекращения регулирования деятельности субъектов естественных монополий, и порядок рассмотрения таких документов;
  - порядок взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, с органами местного самоуправления, осуществляющими регулирование тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса;
  - правила применения тарифов на услуги по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, а также иные нормативные правовые акты по другим вопросам в установленной сфере деятельности;
  - нормативные правовые акты по другим вопросам в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.
- Формирует и ведет Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль с целью определения (установления) цен (тарифов) и осуществления контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов).
- Формирует и ведет Федеральный информационный реестр гарантирующих поставщиков и зон их деятельности.
- Формирует сводный прогнозный (плановый) баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и субъектам оптового рынка с выделением объема поставок электрической энергии (мощности) населению и приравненным к нему категориям потребителей.
- Рассматривает разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в электроэнергетике, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, и принимает решения, обязательные для исполнения, за исключением споров, связанных с установлением и при-



менением платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы.

- Рассматривает разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими регулирование тарифов *на товары и услуги организаций коммунального комплекса*, органами местного самоуправления, осуществляющими регулирование тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса, и организациями коммунального комплекса в отношении установленных тарифов и надбавок, принимает решения, обязательные для исполнения.
- Рассматривает разногласия по вопросам установленных цен (тарифов) между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), органами местного самоуправления поселений, городских округов, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями *тепловой энергии* при обращении этих органов или организаций и принимает решения, обязательные для исполнения.
- Рассматривает разногласия между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), органом местного самоуправления поселения или городского округа и организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в связи с выбором метода регулирования.
- Рассматривает разногласия, возникающие между органами регулирования тарифов и организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, в отношении установленных тарифов.
- Согласовывает решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в сфере электроэнергетики и теплоснабжения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации в указанных сферах, а также решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об утверждении предельных индексов по муниципальным образованиям, тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса на уровне выше максимального и (или) ниже минимального предельного индекса, установленного для субъекта Российской Федерации, а также в сфере водоснабжения и водоотведения в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.
- Осуществляет урегулирование споров, связанных с применением платы за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, и споров, связанных с установлением платы за технологическое присоединение к сетям территориальных сетевых организаций и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы.
- Рассматривает в досудебном порядке споры, возникающие между органами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, потребителями тепловой энергии при установлении и применении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.
- Рассматривает в досудебном порядке споры, возникающие между органами регулирования цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и абонентами при установлении и (или) применении цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения.
- Осуществляет в установленном порядке отмену решений об утверждении тарифов в электроэнергетике и в сфере теплоснабжения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, принятых ими с превышением полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике и теплоснабжении, а также решений об утверждении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации.
- Устанавливает требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности применительно к регулируемым видам деятельности для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций регулируются ФСТ России.
- Осуществляет государственный контроль за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций регулируются ФСТ России, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых ФСТ России применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций.
- Осуществляет в пределах своей компетенции контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий.

- Осуществляет контроль за применением государственных регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса и проводит проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих деятельность в сфере регулируемого ценообразования, в части обоснованности величины и правильности применения этих цен (тарифов).
- Осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере в электроэнергетики, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения.
- Осуществляет мониторинг размеров платежей граждан за коммунальные услуги и мониторинг цен (тарифов) для потребителей электрической энергии (мощности) на оптовом и розничных рынках по субъектам Российской Федерации.

## 1.2. Цели и задачи

Принятая Правительством Российской Федерации в мае 2004 года «Концепция реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004–2006 годах» (далее — Концепция), давшая старт процессу реализации бюджетной реформы, предусматривает осуществление масштабных преобразований в управлении государственными финансами. Одновременно с одобрением Концепции, Федеральной службой по тарифам с 2004 года ведется работа над ежегодными докладами о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования (ДРОНД), которые разрабатывались в соответствии с принципами внедрения методов бюджетного планирования, ориентированных на результат.

В соответствии с ДРОНД на 2011–2013 годы, направленным в Правительственную комиссию по оценке результативности деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, целью деятельности ФСТ России является обеспечение сбалансированности и долгосрочной стабильности регулируемых рынков товаров и услуг в инфраструктурных секторах на всех уровнях государственного ценового регулирования.

Достижение цели Службы предполагает решение следующих тактических задач.

1. Обеспечение эффективного и стабильного государственного регулирования цен и тарифов.

Данная задача отражает необходимость обеспечения высокого уровня качества и обоснованности принимаемых решений по определению (установлению) цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий и организаций жилищно-коммунального комплекса.

2. Повышение эффективности государственного контроля регулируемых цен и тарифов.

Данная задача отражает необходимость повышения эффективности государственного контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий и организаций жилищно-коммунального комплекса.

## 1.3. Структура Службы

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 09.04.2004 № 204 «Вопросы Федеральной службы по тарифам» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 08.10.2012 № 1029) ФСТ России разрешено иметь 6 заместителей Руководителя и до 13 управлений по основным направлениям деятельности Службы.

В состав ФСТ России входят следующие управления:

1. Управление регулирования электроэнергетической отрасли;
2. Управление регулирования газовой и нефтяной отраслей;
3. Управление регулирования в сфере жилищно-коммунального комплекса;
4. Управление по работе с региональными органами регулирования и рассмотрению разногласий;
5. Управление регулирования транспорта;
6. Управление по регулированию деятельности естественных монополий в области связи;
7. Управление по регулированию цен на продукцию оборонного комплекса и социально-значимые товары и услуги;
8. Управление планирования и экономического анализа;
9. Юридическое управление;
10. Управление делами;
11. Контрольно-ревизионное управление;
12. Управление информационного развития и технологий.

Кроме того, в соответствии с законодательством в структуре ФСТ России образован самостоятельный Отдел государственной службы и кадров, а также Специальный отдел.

В 2012 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 № 1145-р при ФСТ России создана подведомственная организация Федеральное бюджетное учреждение «Информационно-технический центр ФСТ России» (ФБУ «ИТЦ ФСТ России»).

Задачами ФБУ «ИТЦ ФСТ России» являются:

- формирование, размещение, функционирование, обслуживание, поддержка и развитие центрального и регионального сегментов ФГИС ЕИАС ФСТ России;
- информационно-техническая поддержка взаимодействия ФСТ России с органами государственной власти, регулируемые и системными организациями;
- выполнение вычислительных работ в соответствии с основными задачами Федеральной службы по тарифам (вычислительный центр);
- создание и поддержка функционирования регламентов, методик, форматов информационного обмена и взаимодействия ФСТ России с органами государственной власти, регулируемые организациями, гражданами.

#### **1.4. Порядок принятия решений (работа Правления ФСТ России)**

Для принятия решений, связанных с определением (установлением) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в Федеральной службе по тарифам образовано Правление, в состав которого входят представители следующих ведомств:

- Федеральная служба по тарифам — 5 представителей;
- Министерство экономического развития Российской Федерации — 2 представителя;
- Министерство энергетики Российской Федерации — 1 представитель;
- Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации — 1 представитель;
- Министерство транспорта Российской Федерации — 1 представитель;
- Министерство регионального развития Российской Федерации — 1 представитель;
- Федеральная антимонопольная служба — 1 представитель.

Персональный состав Правления утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.07.2007 № 987-р (с изменениями в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 31.07.2008 № 1107-р, от 22.11.2008 № 1732-р, от 01.06.2009 № 740-р, от 26.02.2010 № 215-р, от 05.07.2010 № 1124-р, от 08.12.2012 № 2200-р, от 28.01.2012 № 76-р, от 12.04.2012 № 452-р, от 22.12.2012 № 2471-р).

Решения Правления издаются в форме приказов Федеральной службы по тарифам.

<b>Работа Правления ФСТ России в 2012 году</b>	
Количество регулируемых субъектов	4 382
Количество приказов ФСТ России (в том числе принятых на Правлении)	1 387

## 2. Итоги регулирования в установленных сферах деятельности

### 2.1. Основные направления совершенствования государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий

Государственное регулирование инфраструктурных секторов (естественных монополий и организаций коммунального комплекса) напрямую влияет на характер экономического роста и качество жизни. Реформы инфраструктурных секторов предъявляют новые требования к системе государственного регулирования (включая ценовое): регулирование сочетает экономические и социальные аспекты и последствия, реализуются задачи повышения конкурентоспособности российской экономики (как в условиях роста, так и с учетом мировых экономических трендов) и обеспечение справедливого доступа потребителей к максимально качественным услугам инфраструктурных отраслей.

В соответствии с законодательством государственному регулированию подлежат организации инфраструктурного сектора — субъекты естественных монополий и организации коммунального комплекса. В 2012 году общий объем их годовой выручки составил 5,48 трлн руб., инвестиций — 1,53 трлн руб.

В 2012 году и на среднесрочную перспективу приоритетами Правительства Российской Федерации в государственном регулировании компаний инфраструктурных отраслей, включая монопольные сферы их деятельности, являются следующие меры:

- существенное повышение доступности подключения потребителей к инфраструктуре с учетом сокращения стоимости и сроков подключения;
- установление тарифных ограничений для завышенных по стоимости, не ориентированных на потребителей мероприятий в составе инвестиционных программ;
- переход инфраструктурных организаций на долгосрочное тарифное регулирование, наращивание нетарифных и внебюджетных источников финансирования инвестиций;
- завершение внедрения показателей надежности и качества товаров и услуг организаций электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и корректировка уровней тарифов в зависимости от степени достижения целевых значений указанных показателей.

При этом необходимо отметить, что в 2012 году совершенствование системы тарифно-ценового регулирования проводится по трем главным функциональным направлениям:

- обеспечение защиты интересов потребителей;
- повышение эффективности деятельности регулируемых субъектов;
- развитие самой системы государственного регулирования.

#### 2.1.1. Обеспечение защиты интересов потребителей

В 2012 году начата разработка дорожных карт национальной предпринимательской инициативы — планов мероприятий по наиболее проблемным сферам государственного регулирования предпринимательской деятельности. К концу 2012 года Правительством Российской Федерации утверждены дорожные карты по 6 направлениям, имеющим наиболее важное значение для бизнеса: упрощение процедур получения разрешения на строительство, повышение доступности энергетической инфраструктуры, таможенное администрирование и поддержка доступа на рынки зарубежных стран, развитие конкуренции и упрощение регистрации прав собственности.

До середины 2013 года планируется разработка еще более 15 дорожных карт, которые будут направлены на развитие корпоративного управления, устранение излишних административных барьеров, обеспечение защиты прав собственности и контрактных обязательств.

С целью формирования эффективного механизма, направленного на снижение административных барьеров для улучшения условий ведения предпринимательской деятельности в 2012 году Правительством Российской Федерации был утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», предусматривающий до 2018 года значительное сокращение сроков технологического присоединения, платы, совершенствование стандартов качества обслуживания клиентов в части мероприятий технологического присоединения. Для выполнения намеченных целей предусматривается в том числе значительная переработка действующего законодательства в области электроэнергетики.

В 2012 году утверждена плата за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети в отношении более 500 потребителей.

Также следует учесть, что начиная с 2009 г. для малого бизнеса устанавливаются специальные ставки за подключение к электрическим сетям 550 руб. за 1 кВт при подключаемой мощности менее 15 кВт.

В 2012 году разработан и внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», направленный на установление порядка регулирования платы за технологическое присоединение к газораспределительным сетям.

Реализуются меры по снижению ценовой нагрузки для потребителей электроэнергии и прозрачности ценообразования на оптовых и розничных рынках.

В 2012 году Правительством Российской Федерации принято решение об упрощении для потребителей процедуры смены поставщика электрической энергии, упрощена процедура прямого выхода на оптовый рынок электрической энергии и мощности. Необходимым условием для получения права участия в торговле электрической энергией и мощностью на оптовом рынке является выполнение требований, предусмотренных Правилами оптового рынка электроэнергии (мощности).

Кроме того, в целях унификации расчетов населения за потребляемую электроэнергию на территории Российской Федерации принято решение об установлении единых интервалов тарифных зон суток для населения и приравненных к нему категорий потребителей.

Реализуется постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1179 «Об определении и применении гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)», которым введены ценовые категории для определения гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен (потребитель имеет возможность выбора соответствующих ценовых категорий) и обязательства гарантирующих поставщиков ежемесячно публиковать в открытом доступе информацию о ценах и объемах каждого из свободных договоров купли-продажи электрической энергии.

Минрегионом России, ФСТ России и другими федеральными органами исполнительной власти разрабатываются предложения по безусловному выполнению поручения Президента Российской Федерации о сдерживании тарифов ЖКХ и платежей граждан за потребленные услуги ЖКХ в пределах инфляции.

Организована система мониторинга цен (тарифов) на регулируемые услуги (в том числе мониторинг платежей граждан за коммунальные услуги, мониторинг оптового и розничного рынка электроэнергии, мониторинг инвестиционных программ).

Реализуются отраслевые стандарты раскрытия информации регулируемыми субъектами (в том числе регулируемые цены и тарифы, включая заявки организаций на установление тарифов и итоговые решения органов регулирования по установленным тарифам, планы и фактическая реализация инвестиционных программ, наличие/отсутствие технологических возможностей на присоединение к сетевой инфра-структуре).

В целях обеспечения умеренного роста цен и тарифов на товары (услуги) естественных монополий начиная с 2012 г. Правительством Российской Федерации реализуется решение о переносе срока индексации цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий, в том числе для населения, с 1 января на 1 июля очередного календарного года (за исключением железнодорожных перевозок).

В прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, одобренном Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 20.09.2012 № 33), предусмотрена следующая динамика цен (тарифов) субъектов естественных монополий (таблица 1).

Таблица 1  
%, в среднем за год к предыдущему году

	2011 отчет	2012 оценка	2013 оценка	Прогноз	
				2014	2015
Электрическая энергия					
Рост цен (регулируемых тарифов и рыночных цен) для всех категорий потребителей	113,6 <sup>1</sup>	99,7–100,5 <sup>1</sup>	112–113,5	110,5–112,5	111–113
Рост цен (регулируемых тарифов и рыночных цен) для всех категорий потребителей, исключая население	113,4 <sup>1</sup>	99,4–100,4 <sup>1</sup>	112–114	110–112	110,8–112,5
Рост цен на электроэнергию на оптовом рынке	108,5 <sup>2</sup>	101	112–114	111–113	112–114
Рост регулируемых тарифов сетевых организаций <i>Срок и размер индексации</i>	113 <sup>2</sup>	$\frac{106}{108^{**}}$	110–111 <i>июль 10%</i>	109,5–110 <i>июль 9–10%</i>	109–110 <i>июль 9–10%</i>

Окончание табл. 1

	2011 отчет	2012 оценка	2013 оценка	Прогноз	
				2014	2015
Рост регулируемых тарифов для населения <i>Срок и размер индексации</i>	109,6 <sup>2</sup> январь 10%	103 июль 6%	109,1–110,6 июль 12–15%*	112–115 июль 12–15%*	112–115 июль 12–15%*
<b>Газ природный (оптовые цены)</b>					
Регулируемые цены для всех потребителей	115,3	107,5	115	115	114,6–115
Для потребителей, кроме населения <i>Срок и размер индексации</i>	115	107,1 июль 15%	115 июль 15%	115 июль 15%	114,5–115 июль 14–15%
Для населения <i>Срок и размер индексации</i>	117,2 январь 5% апр. 9,5%	110,4 июль 15%	115 июль 15%	115 июль 15%	115 июль 15%
<b>Тепловая энергия</b>					
<b>Регулируемые тарифы</b>	113,2 <sup>1</sup> 113,5 <sup>2</sup>	105,9 <sup>3</sup> — 104,5 <sup>4</sup> июль, сентябрь — по 6%	110,6 <sup>5</sup> — 112,3 <sup>4</sup> июль 10%	110,9–111 <sup>5</sup> июль 12%	110,8–111 <sup>5</sup> июль 10%
<b>Железнодорожные перевозки</b>					
Тарифы на перевозки грузов в регулируемом секторе <i>Срок и размер индексации</i>	108 январь 8%	106 январь 6%	107 январь 7%	105 январь 5%	105,5 январь 5,5%
Пассажирские перевозки в регулируемом секторе <i>Срок и размер индексации</i>	110 январь 10%	110 январь 10%	110 январь 10%	110 январь 10%	110 январь 10%

\* Без учета введения социальной нормы.

\*\* Рост выручки сетевых организаций.

<sup>1</sup> По данным отчетов Росстата об ежемесячной динамике цен.<sup>2</sup> Данные ФСТ.<sup>3</sup> С учетом фактической динамики тарифов в 2011–2012 годах, введения в IV квартале 2012 г. оплаты за тепловую энергию по показаниям приборов учета и механизмов сглаживания оплаты.<sup>4</sup> То же, что в п. 3 — при линейной оплате.<sup>5</sup> С учетом ежемесячной динамики отпуска и введением оплаты по показаниям счетчиков.

### 2.1.2. Повышение эффективности деятельности регулируемых субъектов

В целях повышения инвестиционной привлекательности регулируемых сфер внедряется долгосрочное ценовое (тарифное) регулирование с учетом заданного уровня качества, надежности регулируемых услуг, нормы прибыли и сравнительного анализа деятельности регулируемых субъектов.

С 1 января 2012 года государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые сетевыми организациями, осуществляется только в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности.

Долгосрочное регулирование тарифов производится с применением методов доходности инвестированного капитала и долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

В настоящее время из 3500 территориальных сетевых организаций, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, 52 компании регулируются с применением метода доходности инвестированного капитала, долгосрочный период регулирования которых продлен до 2017 года.

Во исполнение Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» разработано постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», включающее в себя Основы ценообразования в области

регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее — Основы ценообразования), которые отражают систему и методологию тарифного регулирования в электроэнергетике на 2012–2014 годы.

Одним из основных изменений является возможность, по решению Правительства Российской Федерации, корректировки утвержденных долгосрочных параметров регулирования, включая согласование устанавливаемых долгосрочных параметров регулирования тарифов с ФСТ России и ограничение размера средств, направляемых на инвестиционные цели, для компаний, регулирование деятельности которых осуществляется методом, отличным от метода доходности на инвестированный капитал.

Норма доходности капитала, инвестированного до перехода к регулированию с применением метода доходности инвестированного капитала, устанавливается в отношении территориальных сетевых организаций органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. При этом норма доходности в течение 1-го долгосрочного периода регулирования, за исключением его последнего года, может устанавливаться дифференцированно в отношении капитала, инвестированного до перехода к регулированию с применением метода доходности инвестированного капитала, а также в отношении капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

Определение размера инвестированного капитала производится с учетом результатов независимой оценки, а не на ее основе.

Учет в базе капитала новых объектов производится не по плану финансирования, а на основании данных о фактически введенных в эксплуатацию в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой объектах электросетевого хозяйства и объектах производственного назначения за отчетный год и за истекший период текущего года, за который имеются отчетные данные.

Существенные изменения внесены и в части влияния качества и надежности оказываемых услуг на необходимую валовую выручку электросетевых организаций. В случае если предложения по плановым значениям показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования не были представлены регулируемой организацией в установленные сроки и были выявлены нарушения указанной организацией утвержденных плановых значений показателей, при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной год долгосрочного периода регулирования применяется понижающий коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку данной организации, равный 15 процентам.

Вместе с тем стимулируется осуществление мероприятий по снижению технологических потерь электрической энергии, которые определяются в необходимой валовой выручке с учетом темпов их снижения, предусмотренных программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности соответствующей сетевой компании. В случае отсутствия программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности норматив потерь понижается на 10 процентов по сравнению с предыдущим периодом.

Уточнения внесены и в части установления индекса эффективности операционных расходов. В случае если рост удельных расходов на ведение регулируемой деятельности при расчете тарифов с применением методики RAB более чем в 2 раза превысил прогнозный индекс потребительских цен на 1-й год долгосрочного периода регулирования, в течение всего долгосрочного периода индекс эффективности операционных расходов для такой организации устанавливается регулирующими органами на максимально возможном уровне (в размере 3%). Учитывая, что для многих электросетевых компаний в настоящее время указанная величина составляет 1%, данное изменение будет являться одним из факторов снижения тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Кроме того, в отношении сетевых организаций, регулирование которых осуществляется методом доходности инвестированного капитала, Основами ценообразования введен ряд норм:

- для организаций, регулирование деятельности которых осуществляется с применением метода доходности инвестированного капитала, в случае отсутствия инвестиционной программы со сроком действия до 2018 года и (или) согласования долгосрочных параметров регулирования с ФСТ России с 1 июля 2012 г. регулирование тарифов на электрическую энергию (мощность) осуществляется с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки;

- для территориальных сетевых организаций, регулирование деятельности которых осуществляется на основе долгосрочных параметров впервые с 1 января 2012 г., применяется метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, а с 1 июля 2012 г. возможен переход к регулированию цен (тарифов) с применением метода доходности инвестированного капитала при условии согласования долгосрочных параметров регулирования с Федеральной службой по тарифам;

- для территориальных сетевых организаций, регулирование деятельности которых в 2011 году осуществлялось с применением метода доходности инвестированного капитала, сроком окончания очередного долгосрочного периода регулирования будет являться дата не ранее 1 июля 2017 г.

Продолжается выполнение положений постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 № 1205, принятого в целях повышения энергоэффективности и обеспечения сбалансированности спроса и предложения на рынке газа в средне- и долгосрочной перспективах, а также для реализации решения о поэтапной равной доходности поставок газа на различные рынки в период с 2011 по 2014 г.

В 2012 году в целях реализации положений Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.12.2010 № 2485-р «Об утверждении плана первоочередных мероприятий по реализации положений Федерального закона «О теплоснабжении» принято постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения».

Указанным постановлением утверждены следующие нормативно-правовые акты:

- Правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;
- Правила установления долгосрочных параметров регулирования деятельности регулируемых организаций в сфере теплоснабжения;
- Правила определения стоимости активов и инвестированного капитала и ведения их раздельного учета, применяемые при осуществлении деятельности, регулируемой с использованием метода обеспечения доходности инвестированного капитала;
- Правила заключения долгосрочных договоров теплоснабжения по ценам, определенным соглашением сторон;
- Правила распределения удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии.

В период 2012–2013 годов проводится работа по пересмотру существующей нормативной правовой и методологической базы регулирования тарифов на железнодорожные перевозки в части перехода на долгосрочное тарифное регулирование, совершенствованию системы государственного регулирования тарифов с учетом требований Соглашений о Едином экономическом пространстве, совершенствованию системы в рамках реализации структурной реформы.

Продолжается выполнение Плана мероприятий по реализации Целевой модели рынка грузовых железнодорожных перевозок на период до 2015 года.

Закончен этап формирования нормативной правовой базы по пригородным перевозкам, перевозкам пассажиров дальнего следования с учетом экономически обоснованного формирования затрат по регулируемым услугам, а также тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

Федеральным законом от 28.07.2012 № 132-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственного регулирования торгового мореплавания в акватории Северного морского пути» внесены изменения в Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» в части отнесения ледакольной проводки судов и ледовой лоцманской проводки судов в акватории Северного морского пути к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Реализуются пилотные проекты по дерегулированию в отношении конкретных хозяйствующих субъектов с учетом степени развитости локальной конкуренции в определенных регионах (начиная с 2010 года реализуется пилотный проект по неприменению государственного ценового регулирования к 12 субъектам естественной монополии, оказывающим услуги по погрузке/выгрузке и хранению грузов в морском порту «Большой порт Санкт-Петербург»).

С учетом изменений, происходящих на рынке, а также в законодательстве Российской Федерации в сфере оказания услуг связи, при осуществлении государственной тарифной политики в сфере услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи планируется переход к регулированию тарифов на отдельные виды услуг связи по методу предельного ценообразования, применение которого позволит повысить эффективность деятельности операторов связи и будет отражать тенденции, сложившиеся в мировой практике.

С 1 января 2012 г. вступил в силу Федеральный закон № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», который устанавливает основные принципы закупок (отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок) и требования к информационной открытости закупочной деятельности заказчиков.

В соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере энергосбережения и энергоэффективности регулирующие органы на федеральном и региональном уровне утверждают требования к программам в области энергосбережения и энергоэффективности регулируемых организаций, которые включают проведение обязательного энергетического обследования объектов, мероприятия по техническому перевооружению и реконструкции, развитие современных систем учета энергетических ресурсов, проведение НИОКР. На основании указанных требований регулируемые организации приводят свои программы в соответствие на среднесрочный период.



### 2.1.3. Направления развития системы государственного регулирования инфраструктурных отраслей

В среднесрочной перспективе задачами в области совершенствования государственного регулирования инфраструктурных отраслей являются:

- завершение формирования единой системы органов регулирования инфраструктурных секторов с учетом необходимых организационно-штатных решений, квалификационных требований с обеспечением достаточности ресурсов, образовательных программ подготовки, повышения квалификации;
- создание единой «электронной регуляторной среды» федерального и регионального уровней;
- легализация и последующая ликвидация перекрестного субсидирования (часть — в «особенности ценообразования», часть — адресные субсидии; изменение системы адресных субсидий населению по платежам за коммунальные услуги);
- модернизация долгосрочного тарифообразования;
- введение социальной нормы потребления коммунальных ресурсов.

В целях привлечения в жилищно-коммунальное хозяйство частных инвестиций принят Федеральный закон от 30.12.2012 № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования тарифного регулирования в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения».

Предложения по плану подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов, необходимых для реализации данного Федерального закона, направлены в Правительство Российской Федерации.

В целях обеспечения возможности реализации Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 в полном объеме, предстоит разработать и утвердить следующие нормативные правовые акты:

- Методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;
- Правила подготовки и представления заключения об отсутствии отрицательных тарифных последствий, возникающих в результате заключения долгосрочных договоров теплоснабжения по ценам, определяемым по соглашению сторон;
- Правила согласования решений о выборе метода обеспечения доходности инвестированного капитала, в том числе правил согласования долгосрочных параметров регулирования для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность в сфере теплоснабжения в городах с населением более 500 тыс. чел. и в городах, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации;
- Правила согласования размеров необходимой валовой выручки организации, осуществляющей регулируемую деятельность на территории нескольких субъектов Российской Федерации, в случаях если теплоснабжение потребителей, теплопотребляющие установки которых расположены на территории одного субъекта Российской Федерации, осуществляется с использованием источников тепловой энергии, расположенных на территории другого субъекта Российской Федерации;
- Критерии согласования ФСТ России решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об установлении тарифов, приводящего к превышению установленного в среднем по субъекту Российской Федерации предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию (мощность);
- Порядок определения факторов инвестиционного и неинвестиционного характера, приводящих к превышению установленного в среднем по субъекту Российской Федерации предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию (мощность);
- постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Основы ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075», в части переноса сроков изменения (индексации) регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения с 1 января на 1 июля календарного года.

В целях реализации положений Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» Правительством Российской Федерации было принято распоряжение от 17.04.2012 № 536-р «О плане подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации, необходимых для реализации Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении».

Во исполнение данного распоряжения в 2012 году ФСТ России были разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации в установленном порядке следующие нормативно-правовые акты:

- проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, правил определения размера инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водо-

отведения и правил учета инвестированного капитала, правил расчета нормы доходности инвестированного капитала;

— проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 №6).

Также следует отметить, что в рамках работы по совершенствованию тарифного регулирования в 2012 году на ФСТ России возложены дополнительные функции в отношении водоснабжения, водоотведения и гособоронзаказа.

Принятие нового Федерального закона «О почтовой связи» потребует разработки нормативных правовых актов, определяющих основные принципы и методы государственного регулирования тарифов на универсальную услугу почтовой связи.

В рамках проводимых мероприятий по совершенствованию тарифного регулирования в сфере услуг связи для целей эфирного телерадиовещания, ввиду поэтапного перехода на цифровое телерадиовещание, продолжится разработка методологических подходов к расчету тарифов на данные услуги связи.

В целях установления особенностей организации и проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, периодичности проведения проверок, принят Федеральный закон от 25.06.2012 №93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Учитывая значимость вопроса проведения проверочных мероприятий, мониторинга и контроля в рамках тарифного регулирования отдельно прилагается справка по контрольно-ревизионной деятельности ФСТ России в 2012 году.

В завершившейся в 2012 году Программе Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года была обозначена задача перехода на программный бюджет с использованием инструмента государственных программ Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации утверждена нормативная правовая база по переходу к «программному» бюджету, включая Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ, Перечень государственных программ Российской Федерации, который включает 42 государственных программы.

Ответственным исполнителем проекта подпрограммы «Повышение эффективности функционирования естественных монополий и иных регулируемых организаций и развитие стимулирующего регулирования» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» предложено определить ФСТ России.

В соответствии с приоритетами государственной политики сформулированы цели подпрограммы.

*Целью 1* подпрограммы является повышение эффективности функционирования естественных монополий, включающее повышение эффективности операционной и инвестиционной деятельности субъектов естественных монополий, устранение существующих барьеров для получения потребителями доступа к услугам естественных монополий.

*Целью 2* подпрограммы является обеспечение эффективного и стабильного государственного регулирования цен и тарифов, предусматривающее ограничение роста тарифов субъектов естественных монополий для обеспечения устойчивого экономического роста экономики Российской Федерации.

*Целью 3* подпрограммы является защита интересов потребителей товаров (услуг) субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, формирование эффективной системы защиты уязвимых категорий потребителей, а также повышение роли в государственном регулировании квалифицированных потребителей.

На достижение целей подпрограммы направлены следующие задачи:

- повышение надежности и качества предоставляемых товаров (услуг) субъектами естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;
- защита интересов потребителей товаров (услуг) субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;
- совершенствование регулирования субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;
- повышение эффективности функционирования субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;
- развитие механизмов частно-государственного партнерства в естественно-монопольных сферах и сферах деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;
- обеспечение стабильного регулирования цен и тарифов в сфере государственного регулирования.

Реализация подпрограммы обеспечит получение следующих результатов:

- рост надежности и качества предоставляемых товаров (услуг) субъектами естественных монополий и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности;
- рост эффективности функционирования субъектов естественных монополий и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;
- рост количества проектов частно-государственного партнерства и объемов инвестиций в естественно-монопольных сферах и сферах деятельности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;
- обеспечение соблюдения законодательства в сфере тарифного регулирования;
- предсказуемое тарифное регулирование, обеспечивающее баланс интересов долгосрочного развития субъектов естественных монополий и потребителей их продукции;
- обеспечение государственного контроля регулируемых цен и тарифов.

Реализация подпрограммы будет способствовать достижению целей и решению задач следующих государственных программ Российской Федерации:

- «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения России» (ответственный исполнитель — Минрегион России) в части обеспечения эффективного государственного регулирования тарифов организаций коммунального комплекса, создания условий для повышения качества услуг в данной сфере;
- «Энергоэффективность и развитие энергетики» (ответственный исполнитель — Минэнерго России) в части создания условий для повышения эффективности деятельности субъектов естественных монополий в сфере ТЭК;
- «Информационное общество» (ответственный исполнитель — Минкомсвязь России) в части создания условий развития и государственного регулирования тарифов в сфере связи;
- «Развитие транспортной системы» (ответственный исполнитель — Минтранс России) в части создания условий для повышения эффективности деятельности субъектов естественных монополий в сфере транспорта.

Достижение целей и решение задач подпрограммы также является важным условием обеспечения устойчивого развития российской экономики в целом.

Совершенствование государственного регулирования в рамках интеграционных процессов Единого экономического пространства Республики Казахстан, Республики Беларусь и Российской Федерации (далее — ЕЭП).

В 2012 году продолжена работа по реализации Соглашений, формирующих договорно-правовую базу ЕЭП.

В мае 2012 года Решением Совета Евразийской экономической комиссии был утвержден Календарный план разработки документов в целях реализации Соглашений, формирующих Единое экономическое пространство (решение от 14.05.2012 № 29). Распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.07.2012 № 1212-р ФСТ России и ФАС России определены уполномоченными органами Российской Федерации по реализации Соглашения о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 09.12.2010. В рамках указанных полномочий ФСТ России совместно с ФАС России, Минэкономразвития России, Агентством Республики Казахстан по регулированию естественных монополий (АРЕМ) и Министерством экономики Республики Беларусь был разработан и внесен в установленном порядке в Евразийскую экономическую комиссию (ЕЭК) набор документов, необходимых для реализации данного Соглашения (в соответствии с вышеуказанным Календарным планом). Утверждение представленных Сторонами документов ЕЭК планируется в 2013 году.

Ключевое место в пакете разработанных проектов документов занимает Поэтапный план формирования Единого экономического пространства в отношении сфер естественных монополий (в секторальном (отраслевом) разрезе). Поэтапный план предусматривает реализацию в течение 2013—2014 годов 5 последовательных этапов. По итогам первого этапа будет сформирован перечень приоритетных сфер естественных монополий, подлежащих гармонизации. На втором этапе будет проведен анализ положений Соглашения о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий и отраслевых Соглашений ЕЭП на предмет обязательных/императивных норм, которые отражаются в национальном законодательстве и диспозитивных (вариативных/дополнительных) норм, которые могут быть отражены в национальном законодательстве сторон. При проведении данного анализа будет учитываться страновая, отраслевая и иная специфика, а также сроки и условия реализации этапов формирования ЕЭП, установленные в отраслевых соглашениях. На третьем этапе будет проведен анализ национального законодательства Сторон о естественных монополиях в секторальном (отраслевом) разрезе в соответствии с формой анализа, разработанной и согласованной Сторонами. По итогам выполнения четвертого этапа ЕЭК будут подготовлены и представлены на рассмотрение Сторон предложения по изменению и допол-

нению законодательства Сторон на основе проведенного анализа. По завершении пятого этапа ЕЭК будет представлен на утверждение Высшего Евразийского экономического совета согласованный со Сторонами «Итоговый отчет», включающий в себя результаты работы, проведенной на предыдущих этапах, перечень нормативных правовых актов Сторон в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий, которые подлежат сближению (с перечнем императивных и диспозитивных норм), последовательность осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства Сторон в указанной сфере. Также на пятом этапе Стороны сформируют график утверждения нормативных правовых актов на основе «Итогового отчета», утвержденного Высшим Евразийским экономическим советом.

В течение 2012 года ФСТ России были внесены изменения в действующую нормативную правовую базу, необходимые для практической реализации положений Методологии осуществления межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) между государствами — участниками Единого экономического пространства, являющейся неотъемлемой частью Соглашения об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики от 19.11.2010. Указанные изменения законодательно закрепили порядок подачи и рассмотрения ФСТ России заявок на осуществление межгосударственной передачи электрической энергии и мощности, которые учитываются при формировании сводного прогнозного (планового) баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и субъектам оптового рынка с выделением объема поставок электрической энергии (мощности) населению и приравненным к нему категориям потребителей.

Кроме того, ФСТ России совместно с казахстанскими и белорусскими коллегами, а также представителями заинтересованных министерств и ведомств Российской Федерации был разработан проект Единых правил установления исключительных тарифов, определяющих порядок предоставления исключительных тарифов и перечень необходимых материалов, обосновывающих необходимость установления исключительных тарифов для товаропроизводителей Сторон (экспертами Сторон продолжается обсуждение проекта). Разработка данного проекта обусловлена положениями Соглашения о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики от 09.12.2010, предусматривающих изменения с 1 января 2013 года порядка установления исключительных тарифов (с 1 января 2013 года уполномоченные органы Сторон могут устанавливать исключительные тарифы только по согласованию с ЕЭК).

## **2.2. Газовая отрасль**

Сохранение на внутреннем рынке практически стабильных в течение ряда лет заниженных регулируемых оптовых цен на газ привело к относительному удешевлению газа по сравнению с альтернативными видами топлива, а также потребляемыми отраслью материально-техническими ресурсами и услугами, реализуемыми по свободным ценам.

Целью государственного регулирования оптовых цен на газ в настоящее время является устранение указанных диспропорций. Принимаемые решения по увеличению цен на газ на внутреннем рынке формируют необходимые условия для роста инвестиций в газодобычу и преодоления дефицита газа на внутреннем рынке, а также стимулируют развитие энергосбережения и повышения энергоэффективности у потребителей газа.

Одновременно ФСТ России последовательно осуществляет совершенствование системы ценообразования в сфере поставок газа путем более полного учета (при определении оптовых цен) транспортных издержек по доставке газа, соответствующих степени удаленности субъектов Российской Федерации от мест добычи газа, что создает условия для сбалансированного развития рынка газа в Российской Федерации.

Также в целях повышения энергоэффективности национальной экономики и во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» ФСТ России было продолжено утверждение требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам и газа по трубопроводам.

В рамках проводимой работы по формированию эффективной и стабильной системы тарифо- и ценообразования на энергетических рынках (пункт 7 приложения 5 Энергетической стратегии России на период до 2030 года), а также в целях обеспечения сбалансированности спроса и предложения на рынке газа в средне- и долгосрочной перспективах Правительством Российской Федерации принято решение (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 30.11.2006 № 42) о поэтапном достижении уровня

оптовых цен на газ, реализуемый потребителям в Российской Федерации, обеспечивающего равную доходность поставок газа на внутренний рынок и на экспорт.

В рамках выполнения решений Правительства Российской Федерации о поэтапном достижении равной доходности поставок газа на различные рынки принято постановление Правительством Российской Федерации от 31.12.2010 г. № 1205 (далее — постановление № 1205), предусматривающее поэтапный переход в период с 2011 года по 2014 год (переходный период) к рыночным принципам ценообразования на газ.

Постановлением № 1205 в частности предусматривается переход на определение оптовых цен на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами в рамках Единой системы газоснабжения, по формуле цены.

Одновременно было принято решение о нераспространении данной формы ценообразования для населения и потребителей, указанных в пункте 15.1 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021.

Для потребителей (кроме населения) предлагается сохранить существующие подходы к ценообразованию в рамках отдельно установленных предельных уровней, исходя из ранее принятой концепции ценообразования, предполагавшей, что данный подход будет существовать до достижения ценами уровня равной доходности поставок газа на внутренний и внешние рынки.

При этом определение оптовых цен на газ для прочих (кроме населения) потребителей, рассчитываемых по формуле цены, происходит с учетом параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий трехлетний период.

Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, одобренным Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 21.09.2011 № 32) (далее — Прогноз) предусмотрено, что индексация в 2012–2014 годах регулируемых оптовых цен на газ природный будет производиться ежегодно 1 июля в размере 15%. В результате в среднем за год рост цен на газ для всех категорий потребителей, кроме населения, в 2012 году составил 107,1%. В 2013–2014 годах рост оптовых цен для всех категорий потребителей в среднем за год не превысит 115%.

В рамках реализации постановления № 1205 ФСТ России разработала новую редакцию Положения об определении формулы цены газа приказом (утверждено приказом ФСТ России от 14.07.2011 № 165-э/2).

Во исполнение положений постановления ФСТ России утвержден приказ от 27.04.2012 № 71-э/1 «Об установлении понижающего коэффициента, а также коэффициентов, определяющих дифференциацию цен на природный газ по регионам Российской Федерации, являющихся составными частями формулы оптовых цен на газ» (далее — Приказ № 71-э/1).

Расчет понижающего коэффициента, а также коэффициентов, определяющих дифференциацию цен на природный газ по регионам Российской Федерации, произведен на основании значений ряда показателей, приведенных в приложении к Приказу, в частности размера цены реализации газа в Дальнее Зарубежье. При ее расчете использовалась информация о ценах на мазут с 1% содержанием серы и газойль с 0,1% содержанием серы, рассчитанные на базе котировок BARGES FOB ARA (поставка на условиях FOB Амстердам — Роттердам — Антверпен судами вместимостью до 50 000 баррелей).

Понижающий коэффициент установлен с 1 июля 2012 года в размере 0,3788, с 1 января 2013 года в размере 0,4672 и с 1 июля 2013 года в размере 0,5373, что соответствует индексу роста оптовых цен (115%) на 2012–2013 годы, как и предусмотрено Прогнозом.

Рост оптовых цен, дифференцированных по ценовым поясам, рассчитанных по формуле цены на основании приведенных в Приказе № 71-э/1 понижающего коэффициента, а также коэффициентов, определяющих дифференциацию цен на природный газ по регионам Российской Федерации, в среднем соответствует параметрам Прогноза.

Кроме того, постановлением № 1205 предусмотрено, что, начиная с 2013 года, цена, определенная по формуле для применения в реальных расчетах, может меняться только в рамках отдельно установленных максимальных и минимальных значений. Значения максимальных и минимальных значений определены на год в пределах от –3 до +3 процентных пункта.

Таким образом, начиная с 1 июля 2012 года определение оптовых цен на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами в рамках Единой системы газоснабжения, производится по формуле цены, а с 1 января 2013 года определение оптовых цен на газ будет проводиться ежеквартально.

В 2012 году продолжалась работа по гармонизации подходов к установлению оптовых цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам на основе рассчитанных ОАО «Газпром» реальных расстояний транспортировки газа от мест добычи до районов его потребления,

что привело к несколько более высокому относительно среднего уровню роста цен на газ для ряда регионов. Планируется в основном завершить эту работу к 2015 году.

Запланированная работа по сокращению перекрестного субсидирования в оптовой цене на газ между населением и прочими потребителями продолжалась и в 2012 году. Принимая во внимание, что в 2011 году рост оптовых цен на газ для населения проводился в два этапа: на 5% с 1 января и на 15% с 1 апреля, а для прочих потребителей только в один этап: на 15% с 1 января, а также то, что на 2012 год принято решение повысить оптовые цены на газ как для населения, так и для прочих (кроме населения) потребителей на 15% с 1 июля, среднегодовой рост оптовых цен на газ для населения в 2012 году составил 10,4% против 7,1% для прочих (кроме населения) потребителей.

При определении подходов к формированию конечных цен на газ продолжалась работа по доведению тарифов на газораспределение и сбыт газа до экономически обоснованных уровней, с учетом в том числе влияния проводимой газификации регионов и объективной необходимости совершенствования систем коммерческого учета газа, с одновременным проведением комплекса мероприятий по ликвидации перекрестного субсидирования в сфере распределения и сбыта газа.

В рамках работы по реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» приказами ФСТ России от 30.03.2012 № 213-э, 214-э и 216-э утверждены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам и газа по трубопроводам, на 2013–2015 годы.

### 2.2.1. Природный газ

Параметры изменения оптовой цены на газ, добываемый ОАО «Газпром», для потребителей Российской Федерации на 2012 год были определены Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, одобренным Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 21.09.2011 № 32). На 2012 год принято решение повысить оптовые цены на газ как для населения, так и для прочих (кроме населения) потребителей на 15% с 1 июля.

Федеральной службой по тарифам установлены оптовые цены на газ для населения по 60 ценовым поясам, которые, как правило, территориально соответствуют субъектам Российской Федерации.

В рамках проведения работы по гармонизации подходов к установлению оптовых цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам на основе рассчитанных ОАО «Газпром» реальных расстояний транспортировки газа от мест добычи до районов его потребления, для прочих (кроме населения) потребителей по субъектам Российской Федерации установлены коэффициенты, используемые при расчете размера оптовых цен на газ по формуле цены на газ таким образом, чтобы уровень роста рассчитанных оптовых цен на газ (кроме новых зон газификации, расположенных в Архангельской области, Алтайском крае, Республике Алтай и Калининградской области) отличался от среднего в большую сторону не более чем на 0,3%, а в меньшую — не более чем на 0,6%. Что касается населения, то по субъектам Российской Федерации на 2012 год установлен одинаковый уровень роста оптовых цен на газ (кроме зон, в которых уровень оптовой цены на газ для населения сравнялся с уровнем оптовой цены на газ для прочих потребителей).

Аналогичный подход был применен при установлении оптовых цен на газ на 2013 год. Оптовые цены на газ с 1 июля 2013 года для новых зон газификации Архангельской области сохранены на уровне, утвержденном с 1 июля 2012 года, а оптовые цены для новых зон газификации Республики Алтай проиндексированы в среднем на 12,5%.

На 2012 год средняя расчетная оптовая цена на газ в Российской Федерации составила 2 945 руб./1 000 м<sup>3</sup> газа, в том числе для прочих (кроме населения) потребителей — 3 049 руб./1 000 м<sup>3</sup>, для населения — 2 429 руб./1 000 м<sup>3</sup>, на 2013 год средняя расчетная оптовая цена на газ составит 3 387 руб./1 000 м<sup>3</sup>, в том числе для прочих (кроме населения) потребителей — 3 506 руб./1 000 м<sup>3</sup>, для населения — 2 793 руб./1 000 м<sup>3</sup> (все цены указаны без НДС) (рис. 1).

Принятые решения по ценам на газ направлены на поэтапное достижение уровня регулируемых оптовых цен на газ (кроме населения), обеспечивающего равную доходность поставок газа на экспорт и на внутренний рынок, что позволит создать необходимые стимулы для повышения энергоэффективности национальной экономики и ее перевода на инновационный путь развития.

**Средние расчетные оптовые цены на газ, добываемый ОАО «Газпром»  
за 2010–2013 годы в среднем по России**

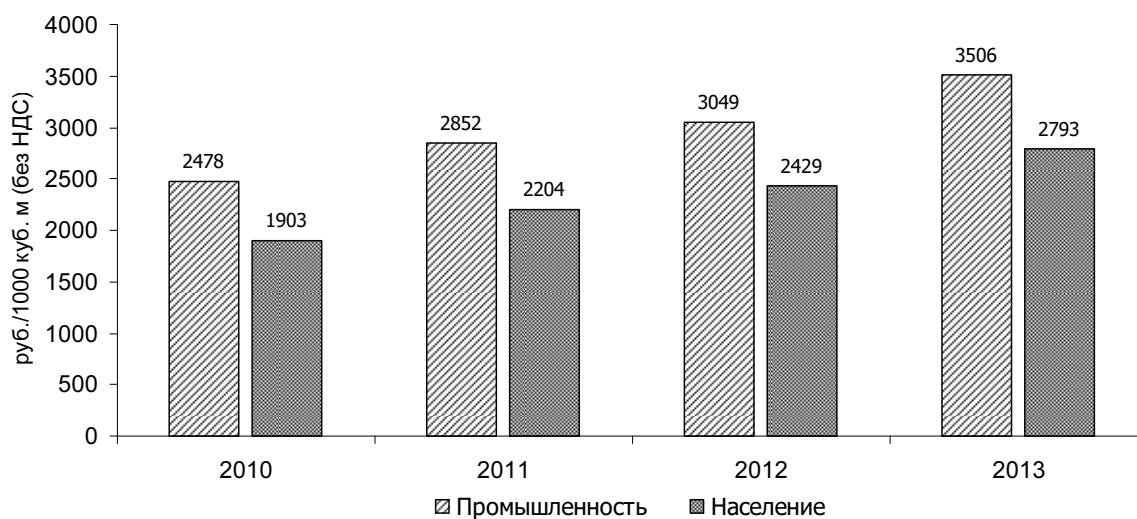


Рис. 1

Также на 2012 и 2013 годы утверждены предельные минимальные и предельные максимальные оптовые цены на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации, в отношении которых применяются принципы государственного регулирования, предусмотренные пунктами 15.1–15.3 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021.

При этом предельные минимальные оптовые цены соответствуют оптовым ценам на газ для прочих (кроме населения) потребителей, рассчитанным по формуле цены на газ, а предельные максимальные с превышением от этого уровня на 10%.

Принимая во внимание изменения курса рубля к доллару США, сложившийся за период с 2010 по 2012 годы, а также прогноз среднего расчетного уровня оптовых цен на газ для прочих (кроме населения) потребителей Российской Федерации и учитывая изменения курса рубля к доллару США на период 2013–2014 годов, рост оптовых цен на газ для прочих потребителей в долларовом эквиваленте будет иметь более сглаженную динамику (рис. 2).

**Динамика оптовых цен на газ для прочих (кроме населения) потребителей (\$/1000 м<sup>3</sup>)**

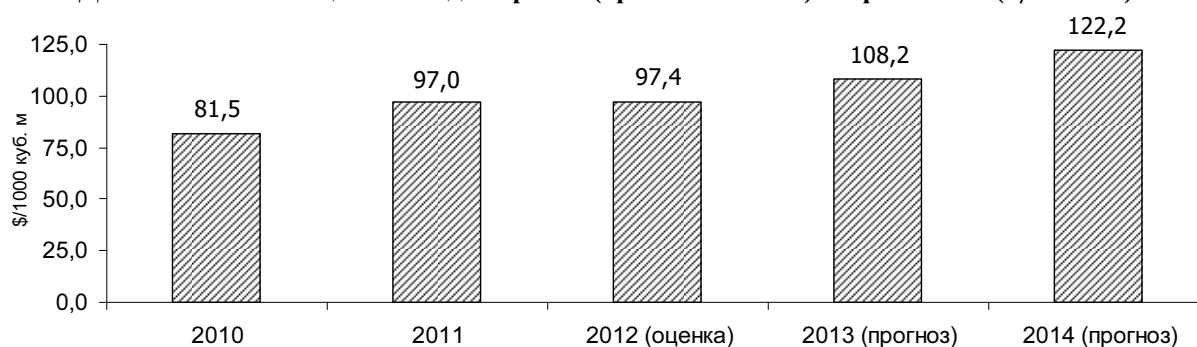


Рис. 2

Помимо оптовых цен на газ, добываемый ОАО «Газпром» и поставляемый в рамках Единой системы газоснабжения, государственному регулированию подлежат оптовые цены на газ, получаемый в качестве доходов, причитающихся Российской Федерации в счет регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) и в виде доли (части доли) прибыльной продукции от реализации Соглашения о разработке Пилтун-Астохского и Лунского месторождений нефти и газа на условиях раздела продукции, добываемый в региональных системах газоснабжения следующими организациями: ОАО «Норильскгазпром» (Красноярский край), ОАО «Якутгазпром» (Республика Саха (Якутия)), ОАО «Камчатгазпром» (Камчатская область), ОАО «Печоранефтегазпром» (Ненецкий АО), ОГУП «Сахалинская нефтяная ком-

пания (Сахалинская область), ОАО «НК «Роснефть» (поставка газа в Сахалинскую область и Хабаровский край). Также для ряда региональных систем газоснабжения дополнительно регулируются тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам: ОАО «Газпром» (Камчатская область, Сахалинская область, Хабаровский край и Приморский край), ОАО «Сахатранснефтегаз» (Республика Саха (Якутия)), ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» (Сахалинская область), ОАО «Дальтрансгаз» (Хабаровский край). Информация по ценам на газ и тарифам на услуги на его транспортировку по региональным системам газоснабжения приведена в таблице 2.

Таблица 2

**Сравнительные данные по уровню оптовых цен на газ, реализуемый потребителям Республики Саха (Якутия), Сахалинской области, Хабаровского края, Приморского края, Камчатской области, Чукотского АО, Ненецкого АО, а также по уровню установленных тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам на 2010–2013 годы**

руб./1000 м<sup>3</sup> (без НДС)

Регион/организация	Оптовая цена (тариф) 2010 г.	Оптовая цена (тариф) 2011 г.	Оптовая цена (тариф) с 1 июля 2012 г.	Оптовая цена (тариф) с 1 июля 2013 г.
<b>Красноярский край</b> ОАО «Норильскгазпром»	1 455,11	1 651,50	1 872,00	2 153,00
<b>Республика Саха (Якутия)</b> 1. ОАО «Якутгазпром» (ОАО «Якутская топливно-энергетическая компания»)	2 042,40	2 303,37	2 648,94	3 046,28*
2. ОАО «Сахатранснефтегаз» (тариф на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам включен в оптовую цену ОАО «Якутгазпром»)	840,40	903,77	1 039,40	1 195,30
3. ОАО «АлросаГаз» (поставка газа в западные районы Республики Саха (Якутия)) Прочие (кроме населения) потребители	3 102,00	3 727,00	4 286,00	4 885,60
<b>Сахалинская область</b> 1. ОАО НК «Роснефть» (ООО «РН-Сахалинморнефтегаз») Прочие (кроме населения) потребители Население	1 243,10 797,65	1 429,60 917,30	1 644,00 1 054,90	1 890,60 1 213,13
2. ОГУП «Сахалинская нефтяная компания» Прочие (кроме населения) потребители	2 488,92	2 851,33	3 279,00	3 771,00
3. ОАО «Газпром» Прочие (кроме населения) потребители Население	***	2 450,00 2 050,00	**	2 675,00
<b>Хабаровский край</b> 1. ОАО НК «Роснефть» (ООО «РН-Сахалинморнефтегаз») Прочие (кроме населения) потребители Население	1 605,00 1 169,60	1 845,75 1 345,00	2 122,60 1 546,80	2 441,00 1 778,82
2. ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» (тариф на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам для независимых организаций)	297,40	342,00	378,25	435,00
3. ОАО «Дальтрансгаз» (тариф на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам для независимых организаций)	518,90	648,60	**	**
<b>Приморский край</b> Оптовые цены на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами	***	***	3 810,01	4 040,00
<b>Камчатский край</b>	13 500,00	3 810,00	**	5 038,50



Регион/организация	Оптовая цена (тариф) 2010 г.	Оптовая цена (тариф) 2011 г.	Оптовая цена (тариф) с 1 июля 2012 г.	Оптовая цена (тариф) с 1 июля 2013 г.
<b>Чукотский АО</b> ООО «Сибнефть-Чукотка» Прочие (кроме населения) потребители	5 225,70	5 335,70	**	**
<b>Ненецкий АО</b> ОАО «Печоранефтегазпром»	1 630,00	1 875,00	1 970,00	2 266,00

\* Оценка.

\*\* Не пересматривались.

\*\*\* Ранее не утверждались.

### 2.2.2. Тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам

Тарифы на услуги по транспортировке газа по системе магистральных газопроводов, оказываемые ОАО «Газпром» для независимых организаций, утверждаются ФСТ России в соответствии «Методикой расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам», утвержденной приказом ФСТ России от 23.08.2005 № 388-э/1 (в редакции приказов ФСТ России от 07.11.2006 № 245-э/2, от 25.10.2007 № 286-э/4, от 17.09.2008 № 174-э/6 и от 02.12.2011 № 315-э/10).

Методика предусматривает дифференциацию тарифов (ставок тарифов) в зависимости от направления поставки газа на внутренний рынок и в страны — участники Таможенного союза, а также за его пределы.

Кроме дифференциации тарифов по направлениям, указанной Методикой для сложных разветвленных газотранспортных систем газоснабжения, какой является система магистральных газопроводов ОАО «Газпром», предусматривается установление двухставочного тарифа, включающего в себя ставку за пользование и ставку за перекачку.

Ставка за перекачку представляет собой аналог линейного тарифа на транспортировку 1000 м<sup>3</sup> газа на 100 км, который ранее утверждался ФСТ России.

Ставка за пользование является некоторым аналогом применения системы тарификации «вход-выход», используемой в зарубежной практике, когда тариф устанавливается на транспортировку 1000 м<sup>3</sup> между некоторыми определенными точками (зонами) входа и выхода из газотранспортной системы вне зависимости от фактического маршрута транспортировки.

Основой для расчета ставок за пользование является матрица средневзвешенных расстояний транспортировки газа между зонами входа и выхода. Специально созданные модель и программа расчета указанных расстояний предусматривают определение объемов транспортировки газа из конкретных зон входа в конкретные зоны выхода, исходя из условия минимизации общего объема грузооборота в целом по газотранспортной системе.

Кроме того, при установлении тарифа учитывалась необходимость продолжения работы, направленной на поэтапное расширение потенциального рынка сбыта природного газа независимыми организациями, путем продолжения поэтапного изменения подходов к регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам в части введения единой зависимости изменения стоимости газа с учетом стоимости его транспортировки от расстояния транспортировки (от территории добычи газа до региона потребления газа).

Положениями Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, одобренного Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 21.09.2011 № 32), предусмотрено, что рост тарифов на прокачку газа по магистральным трубопроводам для независимых газодобывающих компаний в 2012—2014 годах будет согласован по срокам с увеличением оптовых цен на газ и будет не выше прогнозного уровня инфляции.

С учетом изложенного средний уровень тарифов на транспортировку газа по магистральным трубопроводам для независимых газодобывающих компаний для внутреннего рынка и стран — участников Таможенного союза пересмотрен с 1 июля 2012 года с увеличением на 3,5% (приказ ФСТ России от 8 июня 2012 года № 143-э/1).

Ниже представлена динамика среднего уровня тарифов на услуги ОАО «Газпром» для независимых организаций по транспортировке газа по магистральным газопроводам за последние несколько лет в сопоставимых условиях (таблица 3).

Таблица 3

**Средний уровень тарифов на услуги ОАО «Газпром» для независимых организаций по транспортировке газа по магистральным газопроводам**

руб./1 000 м<sup>3</sup> на 100 км (без НДС)

Дата введения в действие	Для внутреннего рынка и стран — участников Таможенного союза	За пределы стран — участников Таможенного союза
с 1 января 2008 г.	36,13	40,02
с 1 января 2009 г.	37,86	41,94
с 1 апреля 2009 г.	40,44	44,79
с 1 июля 2009 г.	43,19	47,84
с 1 октября 2009 г.	45,74	50,66
с 1 января 2010 г.	51,37	56,90
с 1 января 2011 г.	56,15	62,19
с 1 июля 2012 г.	58,12	68,08

Кроме регулирования тарифов на услуги по транспортировке газа по системе магистральных газопроводов, оказываемые ОАО «Газпром» для независимых организаций, также осуществляется регулирование тарифов для прочих собственников объектов магистрального транспорта газа. Так, субъектами регулирования в сфере транспортировки газа по магистральным газопроводам-отводам являются организации, имеющие в собственности или на иных законных основаниях магистральные газопроводы-отводы от магистральных газопроводов ОАО «Газпром» и газораспределительные станции (далее — ГРС).

Всего к началу 2012 года в Российской Федерации насчитывалось около 300 газопроводов-отводов, не находящихся в собственности ОАО «Газпром», из них для 102 магистральных газопроводов-отводов были установлены тарифы на услуги по транспортировке газа. Средний рост тарифов, установленных на 2013 год, по сравнению с показателями 2012 года составил около 7%.

Динамика количества регулируемых организаций, для которых установлены тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам-отводам за 2009–2013 годы приведена в таблице 4.

Таблица 4

**Количество принятых решений и число газопроводов-отводов, для которых установлены тарифы в 2009–2013 годах**

	2009	2010	2011	2012	2013
Количество регулируемых организаций	28	25	34	40	41
Количество газопроводов-отводов, для которых установлены тарифы	93	97	102	108	109

Определение размера тарифа на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам-отводам также осуществляется в соответствии с указанной выше Методикой расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам.

### 2.2.3. Цены на природный газ для конечных потребителей

Цены на природный газ для конечных потребителей формируются из регулируемых ФСТ России:

— оптовой цены на газ, устанавливаемой на границе раздела газопроводов высокого и низкого давления;  
— региональной составляющей (тариф на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям (тариф ГРО) и платы за снабженческо-сбытовые услуги (ПССУ), оказываемые поставщиками газа конечным потребителям) (рис. 3).

Кроме того, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации устанавливают специальные надбавки к тарифам ГРО для финансирования программ газификации.

Средние цены на природный газ для конечных потребителей по субъектам Российской Федерации, а также индексы изменения цен по отношению к 2012 году и индексы изменения цен для населения с 1 июля 2013 года приведены в приложении 1. Динамика изменения средних конечных цен на газ в период с 2010 по 2013 годы представлена на Рис. 3.

Средний рост конечных цен на природный газ с 1 июля 2013 года по группам потребителей по отношению к декабрю 2012 года представлен в таблице 4. Изменение цен на природный газ для населения учитывает увеличение оптовых цен на газ начиная с 1 июля 2013 года на 15% и соответствующее изменение региональной составляющей, произведенной, как правило, в сроки, аналогичные срокам изменения оптовых цен на газ (таблица 5).

Здесь и далее, когда речь идет о группах потребителей в контексте газовой отрасли, принимается следующее распределение объемов потребления газа по группам:

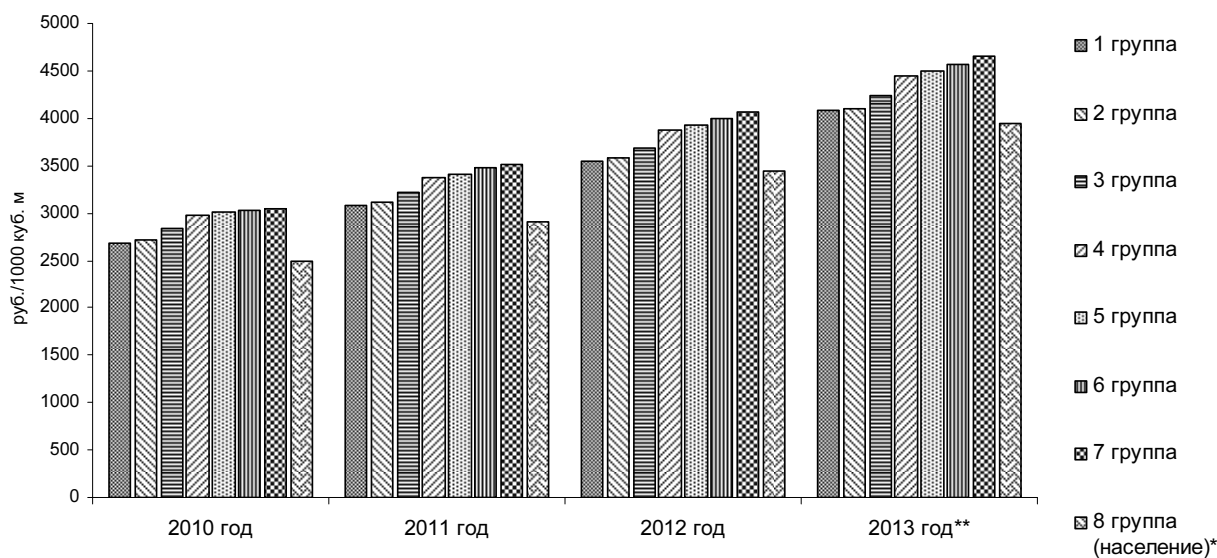
- 1 группа — объем потребления газа свыше 500 млн м<sup>3</sup>;
- 2 группа — объем потребления газа свыше 100 млн м<sup>3</sup>;
- 3 группа — объем потребления газа от 10 до 100 млн м<sup>3</sup> включительно;
- 4 группа — объем потребления газа от 1 до 10 млн м<sup>3</sup> включительно;
- 5 группа — объем потребления газа от 0,1 до 1 млн м<sup>3</sup> включительно;
- 6 группа — объем потребления газа от 0,01 до 0,1 млн м<sup>3</sup> включительно;
- 7 группа — объем потребления газа до 0,01 млн м<sup>3</sup> включительно;
- 8 группа — население.

Таблица 5

**Средний рост конечных цен на природный газ с 1 июля 2013 года по группам потребителей по отношению к декабрю 2012 года**

1 группа	2 группа	3 группа	4 группа	5 группа	6 группа	7 группа	8 группа
107,21%	107,40%	107,36%	107,95%	107,89%	107,34%	108,74%	111,12%

**Средняя цена на природный газ для конечных потребителей**



\* Расчетный размер конечной цены на газ для населения без НДС.

\*\* Оценка в соответствии с положениями Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годы.

Рис. 3

### 2.2.4. Транспортировка газа по газораспределительным сетям

Субъектами регулирования в сфере транспортировки газа по распределительным газопроводам являются газораспределительные организации, осуществляющие свою деятельность на территории 74 субъектов Российской Федерации.

Динамика количества регулируемых газораспределительных организаций (далее — ГРО), для которых установлены тарифы на услуги по транспортировке газа по распределительным сетям в 2009–2012 годах, приведена в таблице 6.

Таблица 6

**Количество регулируемых газораспределительных организаций, для которых установлены тарифы на услуги по транспортировке газа по распределительным сетям в 2008–2011 годах**

	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Количество ГРО	199	192	267	207

Уменьшение количества ГРО в 2010 году связано с проводимой с 2000 года органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и поддерживаемой ФСТ России политикой объединения ГРО в рамках одного субъекта Российской Федерации. При этом увеличение общего количества ГРО в 2009 и 2011 годах связано с образованием новых ГРО, для которых, как правило, деятельность по транспортировке газа по распределительным сетям не является основной, при этом уменьшение количества ГРО в 2012 году связано с передачей в аренду (продажей) газораспределительных сетей указанными организациями в крупные региональные ГРО.

**Региональная составляющая конечной цены на природный газ**

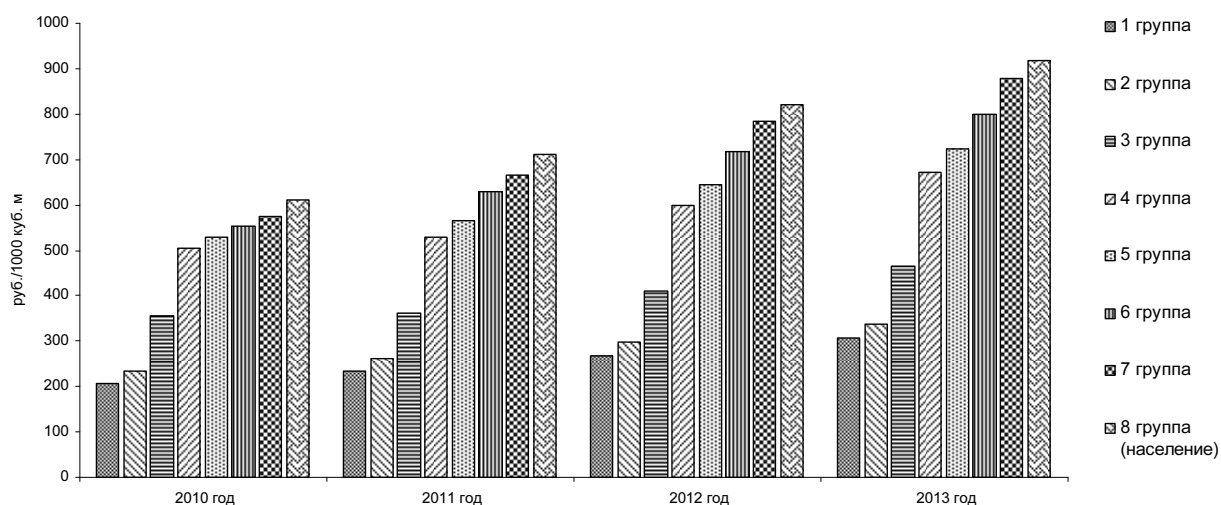


Рис. 4

Количество принятых решений по пересмотру тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям на период 2010–2013 годов показано в таблице 7.

Таблица 7

**Количество принятых тарифных решений по пересмотру тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям в 2010–2013 годах**

	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Количество тарифных решений	118	97	91	113

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2010 № 943 полномочия по установлению специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным

сетям, предназначенных для финансирования программ газификации (далее — специальные надбавки), переданы на уровень субъектов Российской Федерации.

В соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации специальные надбавки, предназначенные для финансирования программ газификации, сохраняются в качестве отдельного элемента ценообразования на газ, но при этом не включаются в структуру тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям. Дополнительно возникающие от их введения налоговые платежи (налог на прибыль) сразу учитываются в структуре специальной надбавки, в связи с чем их предельный размер увеличен с 20 до 25% от среднего тарифа.

С учетом изменения правил установления специальных надбавок ФСТ России была разработана и утверждена Методика определения размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации (приказ ФСТ России от 21.06.2011 № 154-э/4, зарегистрирован в Минюсте России 13.07.2011 № 21337). Кроме того, данные особенности регулирования учтены при утверждении Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, а также в Методических указаниях по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению.

Сложившаяся в 2003—2004 и 2009 годах ситуация перехода крупных промышленных потребителей на газоснабжение без участия ГРО или значительного снижения ими объемов потребления газа, приводившая к одномоментной ликвидации перекрестного субсидирования, выражающейся в необходимости резкого значительного увеличения тарифов для прочих категорий потребителей и населения, присоединенных к сетям ГРО, из-за существенного снижения объемов газа, транспортируемого по сетям ГРО, при фактически не меняющихся эксплуатационных расходах, подтвердила необходимость проведения работы по поэтапной ликвидации перекрестного субсидирования.

В рамках решения указанной задачи с 2006 года изменились подходы к дифференциации тарифов на транспортировку газа по группам потребителей, что выразилось в снижении темпов роста (либо абсолютном уменьшении) тарифов для крупных потребителей.

Начатая в 2006 году работа в отношении особенностей отнесения конечных потребителей по группам была продолжена в 2008 и последующих годах принятием новой редакции «Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по распределительным сетям», утвержденных приказом ФСТ России от 17.09.2008 № 172-э/4, и поправок к ней, предусматривающих увеличение общего количества групп потребителей до 8 и отнесение конечных потребителей по группам по точкам подключения сетей конечных потребителей к газораспределительным сетям. При этом для предоставления потребителям адаптационного периода в значительной части случаев для потребителей, переходящих в группы с более высоким уровнем тарифов, были предусмотрены более плавные темпы их роста.

В 2009 году в рамках продолжения вышеуказанной работы приказом ФСТ России от 25.12.2009 № 411-э/7 была принята новая редакция «Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по распределительным сетям», которая обобщила имеющийся опыт регулирования.

В 2012 году были внесены изменения в Методические указания по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по распределительным сетям, утвержденные приказом ФСТ России от 25.12.2009 № 411-э/7, учитывающие изменения сроков ежегодного пересмотра тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, в целях синхронизации с моментом пересмотра оптовых цен на газ. С учетом изменения сроков пересмотра тарифов был уточнен порядок расчета тарифов на услуги по транспортировке газа и их применение.

Снижение темпов ликвидации перекрестного субсидирования для ГРО значительной части регионов связано с высоким ростом тарифов только за счет ввода в эксплуатацию новых газопроводов, построенных по программе газификации ОАО «Газпром», а также с установленными ограничениями по росту стоимости услуг жилищно-коммунального хозяйства, что привело к необходимости сохранения коэффициентов дифференциации на действующем уровне либо использования коэффициентов дифференциации в диапазоне между установленными на текущий и предыдущий периоды регулирования.

### Величина тарифов на услуги по транспортировке газа по распределительным сетям по группам потребителей

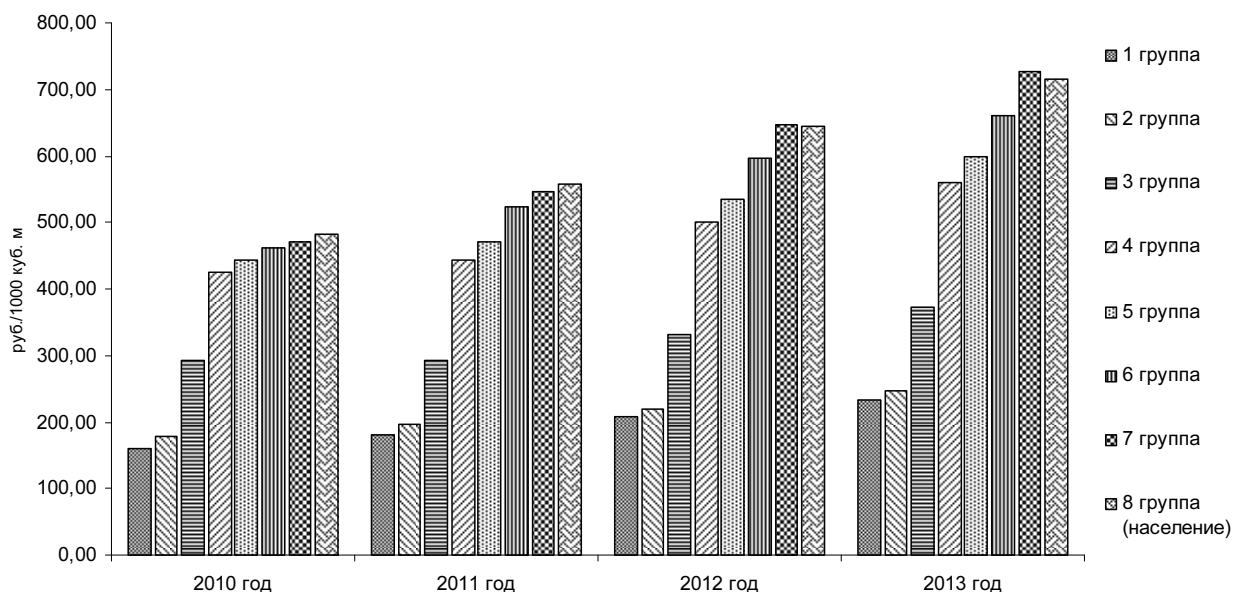


Рис. 5

### 2.2.5. Плата за снабженческо-сбытовые услуги

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 ФСТ России устанавливается плата за снабженческо-сбытовые услуги (далее — ПССУ), оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, осуществляющими свою деятельность на территории 63 субъектов Российской Федерации.

Количество принятых решений по установлению размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, в течение 2010–2013 годов приведено в таблице 8.

Таблица 8

Количество принятых решений по установлению ПССУ в 2010–2013 годах

2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
56	56	58	57

Изменение средневзвешенного размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, по группам потребителей в рассматриваемый период отражено на рис. 6.

### Динамика размера платы за снабженческо-сбытовые услуги

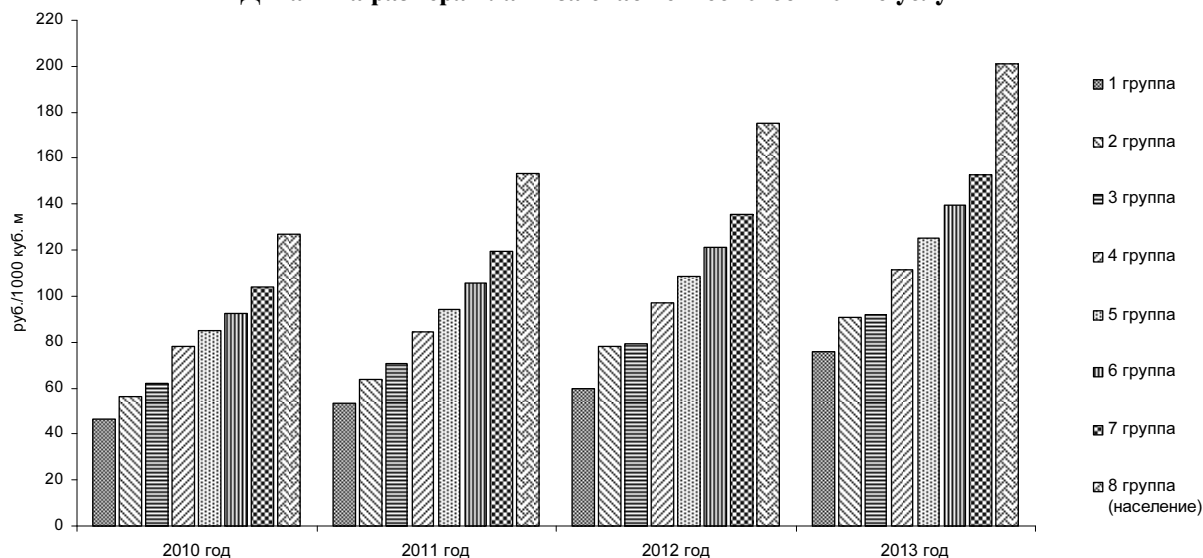


Рис. 6

Существенный рост средневзвешенного размера платы за снабженческо-сбытовые услуги потребителям 1 группы с объемом потребления свыше 500 млн м<sup>3</sup> газа связано с сокращением объемов реализации крупным потребителям регулируемого газа за счет замещения регулируемых объемов газа на газ независимых поставщиков. Общее снижение объемов поставки газа потребителям газа организациями группы ОАО «Газпром» в 2013 году составит свыше 20 млрд м<sup>3</sup>.

Учитывая изменения сроков ежегодного пересмотра оптовых цен на газ, в целях синхронизации пересмотра платы за снабженческо-сбытовые услуги с моментом пересмотра оптовых цен на газ были внесены соответствующие изменения в Методические указания по регулированию размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, утвержденные приказом ФСТ России от 15.12.2009 № 412-э/8, уточняющие подходы к определению сроков пересмотра и расчета платы за снабженческо-сбытовые услуги.

## **2.3. Нефтяная отрасль**

В соответствии с действующим законодательством услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам подлежат государственному регулированию.

Основные принципы, методы и порядок формирования тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам определены Правилами государственного регулирования тарифов или их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов» (в редакции постановлений Правительства Российской Федерации 16.12.2009 № 1022 и от 31.05.2010 № 377).

Также постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 980 утвержден Перечень услуг субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, тарифы на которые регулируются государством.

### **2.3.1. Тарифы на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам**

Процедура и порядок расчета ставок тарифов на услуги по транспортировке нефти установлены Положением об определении тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам, утвержденным приказом ФСТ России от 17.08.2005 № 380-э/2 (зарегистрирован в Минюсте России 25.08.2005 № 6942).

Указанным Положением предусмотрено установление базовых двухставочных тарифов (на услуги по перекачке нефти и на услуги по выполнению заказа и диспетчеризации поставок), тарифов на услуги по перевалке, сливу/наливу, приему/сдаче нефти, а также утверждение согласованных, долгосрочных, конкурентных и сетевых тарифов.

В связи с обращениями ОАО «АК «Транснефть» по результатам проведенных экспертиз представленных материалов приняты решения об установлении (пересмотре) тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам:

- в 2010 году — 6 решений;
- в 2011 году — 8 решений;
- в 2012 году — 6 решений.

В 2012 году тарифы на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти были проиндексированы в среднем на 5,5% (приказ ФСТ России от 27.09.2012 № 226-э/3 (зарегистрирован в Минюсте России 17.10.2012 № 25694), вступил в силу с 06.11.2012).

Пересмотр тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти был обусловлен необходимостью покрытия расходов ОАО «АК «Транснефть» по регулируемому виду деятельности в плановом периоде. При этом при формировании системы регулируемых ставок учитывались предстоящий ввод в эксплуатацию трубопроводной системы «ВСТО II», а также изменение конъюнктуры мирового рынка нефти (увеличение привлекательности экспорта российской нефти в восточном направлении).

Основным фактором, принимавшимся во внимание при определении параметров индексации ставок тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти на 2013 год, являлся принцип равнодоходности поставок нефти, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 980 (п. 20.1), в соответствии с которыми при определении тарифов на услуги по транспортировке нефти из одного района добычи на внешние рынки должна учитываться необходимость создания равных условий поставки нефти с учетом складывающейся на них ценовой конъюнктуры.

При этом необходимо отметить, что темпы роста тарифов в последние годы существенно снижались по мере достижения пика размера инвестиционной программы ОАО «АК «Транснефть» и, согласно проведенным оценкам, в среднесрочной перспективе не будут превышать уровня инфляции.

Также согласно положениям межправительственного соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан в соответствии с параметрами инфляции с 1 января 2013 года тарифы на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке транзитной нефти из Республики Казахстан были проиндексированы на 7% (приказ ФСТ России от 27.11.2012 № 274-э/2, зарегистрирован в Минюсте России 28.12.2012 № 26413).

Далее представлена динамика среднего уровня тарифа на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам (таблица 9).

Таблица 9

**Динамика среднего уровня тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам**

Показатель	2009 (факт)	2010 (факт)	2011 (факт)	2012 (оценка)	2013 (план)
Удельный тариф на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам (в среднем по системе, с учетом грузооборота ж/д при комплексной транспортировке), руб./100 ткм	28,38	33,74	38,60	42,23	43,78

Кроме того, в 2012 году был рассмотрен вопрос о пересмотре ставки тарифа на услуги ОАО «Саханефтегазсбыт» по наливу нефти из системы магистральных трубопроводов ОАО «АК «Транснефть» в пункте налива нефти в г. Олекминск. По результатам рассмотрения представленных материалов приказом ФСТ России от 03.07.2012 № 166-э/4 утверждена ставка тарифа на услуги ОАО «Саханефтегазсбыт» по наливу нефти в пункте налива нефти в г. Олекминск в размере 1 088,56 руб. за тонну.

### **2.3.2. Тарифы на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам**

Рынок услуг по транспортировке нефтепродуктов на территории Российской Федерации представлен в основном двумя естественными монополиями — трубопроводным и железнодорожным транспортом. К системе магистральных трубопроводов ОАО «АК «Транснефтепродукт» подключено 15 российских нефтеперерабатывающих заводов (далее — НПЗ) и 2 белорусских НПЗ. К транспортировке по системе магистральных трубопроводов Российской Федерации принимается авиакеросин, дизельное топливо и автомобильный бензин АИ-92.

В настоящее время доля сдачи светлых нефтепродуктов на трубопроводный транспорт с НПЗ, подключенных к системе магистральных нефтепродуктопроводов, колеблется в широких пределах и составляет по отдельным НПЗ от 21% (Сызранский НПЗ) до 60% (Московский НПЗ). При этом в разрезе видов нефтепродуктов доля сдачи на трубопроводный транспорт составляет: дизельное топливо — 48% от объема производства НПЗ, подключенных к системе магистральных нефтепродуктопроводов, авиакеросин — 25%, бензин — 10%.

В связи с развитием конкурентных отношений в сфере транспортировки нефтепродуктов между различными видами транспорта, а также в целях проведения эффективной политики по регулированию деятельности субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефтепродуктов по магистральным трубопроводам начиная с 2002 года при определении тарифов на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам применяются гибкие формы регулирования с установлением предельно максимальных тарифов.

Методикой определения тарифов на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам предусмотрено установление базовых двухставочных тарифов (на услуги по перекачке нефтепродуктов и на услуги по выполнению заказа и диспетчеризации поставок), тарифов на услуги по перевалке, сдаче, наливу нефтепродуктов, а также утверждение договорных и долгосрочных тарифов.

В рамках интеграции ОАО «АК «Транснефть» и ОАО «АК «Транснефтепродукт» с 1 января 2011 года договоры об оказании услуг по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам с пользователями услуг заключаются непосредственно ОАО «АК «Транснефть».

Действующие в настоящее время тарифы на услуги ОАО «АК «Транснефть» и его аффилированных лиц по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам были установлены и введены в действие с 1 января 2011 года (приказ ФСТ России от 24.12.2010 № 471-э/1), в том числе:



— тарифы на услуги по перекачке нефтепродуктов привязаны к стоимости транспортировки нефтепродуктов по аналогичным маршрутам железнодорожным транспортом с понижающим коэффициентом 0,7;

— предельная максимальная ставка тарифа на услуги по выполнению заказа и диспетчеризации поставок нефтепродуктов на внутренний рынок установлена в размере 19,68 руб./т для всех направлений поставок, при поставках нефтепродуктов на экспорт предельные максимальные ставки тарифа дифференцированы по направлениям транспортировки нефтепродуктов в диапазоне от 29,26 до 731,47 руб./т, исходя из конъюнктуры рынка.

Также приказом ФСТ России от 24.12.2010 № 471-э/1 установлены предельные максимальные ставки тарифов на услуги по наливу нефтепродуктов из системы магистральных трубопроводов.

В 2012 году в связи с проведением реорганизации ООО «Петербургтранснефтепродукт» в форме присоединения к ООО «Балттранснефтепродукт» приказом ФСТ России от 05.06.2012 №138-э/1 была утверждена предельная максимальная ставка тарифа на услуги по наливу нефтепродуктов на ЛПДС «Красный Бор» в размере 18 руб./т.

Далее представлена динамика среднего удельного уровня тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефтепродукт» по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам (таблица 10):

Таблица 10

**Динамика среднего удельного уровня тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефтепродукт» по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам**

Показатель	2009 (факт)	2010 (факт)	2011 (факт)	2012 (оценка)	2013 (план)
Удельный тариф на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам (в среднем по системе), руб./100 ткм	61,54	76,22	81,38	92,37	104,47

## 2.4. Электроэнергетика

Государственное регулирование ценовых показателей в электроэнергетической отрасли в 2012 году характеризуется следующим:

— переход на стопроцентное долгосрочное установление тарифов по электросетевым организациям с применением методов доходности инвестиционного капитала и долгосрочной индексации необходимой валовой выручки;

— упрощением процедуры получения права на участие в торговле на оптовом рынке для новых участников;

— обеспечение прозрачности ценообразования на оптовом и розничных рынках.

### 2.4.1. Формирование и утверждение балансов электрической энергии и мощности

В рамках формирования и утверждения балансовых показателей электрической энергии и мощности ФСТ России проведена работа по:

— формированию и утверждению Сводных прогнозных балансов производства и поставок электрической энергии и мощности в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (приказ от 28.06.2012 № 160-э/1 «Об утверждении сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2013 год»);

— анализу фактических показателей баланса производства и поставок электрической энергии и мощности за 2011 год и текущий период 2012 года.

При формировании и уточнении прогнозных балансов сбор предложений для включения показателей в балансы электрической энергии и мощности производится с использованием ФГИС ЕИАС ФСТ России. Прогнозные объемы электропотребления по Российской Федерации в ФСТ России определены по каждому из субъектов Российской Федерации при участии регулирующих органов Российской Федерации, представителей Минэнерго России, ОАО «СО ЕЭС», ОАО «ФСК ЕЭС».

Для включения в баланс электрической энергии (мощности) покупателей электрической энергии (мощности) оптового рынка, которым в установленном порядке присвоен статус субъекта оптового рынка, ФСТ России была учтена информация о выполнении покупателями требований, предъявляемых Правилами оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172.

В рамках реализации задач по модернизации оптового и розничного рынков электрической энергии и мощности в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее — Основы ценообразования), и Правила оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 (далее — Правила оптового рынка) внесены изменения, в соответствии с которыми упрощена процедура получения права на участие в торговле на оптовом рынке новых участников.

С 1 июля 2012 года и на 2013 год ФСТ России приняты балансовые решения в отношении новых участников оптового рынка без учета заключений о социально-экономических последствиях органов исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов субъектов Российской Федерации.

С целью оптимизации баланса и минимизации затрат на производство электрической энергии для более полного учета в балансе дешевой выработки электрической энергии гидроэлектростанциями был проведен анализ фактических показателей ГЭС, а также экономических показателей тепловых электростанций.

На основании анализа представленных регулирующими организациями и региональными регулирующими органами форм федерального статистического наблюдения № 46-ЭЭ в отношении объемов электроэнергии, поставляемых населению, по каждому региону в прогнозном балансе на 2013 год отражены объемы электрической энергии (мощности), потребляемые населением. Прогнозный объем потребления электроэнергии населением в балансе 2013 года составляет 14,0% от общего электропотребления по стране.

В соответствии с параметрами долгосрочного регулирования утверждены объемы потерь электрической энергии по всем сетевым организациям, оказывающим услуги по передаче электрической энергии в каждом субъекте Российской Федерации, показатели заявленной и присоединенной мощности потребителей.

С 1 января 2011 года электрическая энергия и мощность на оптовом рынке по регулируемым договорам поставляется в целях обеспечения потребления электрической энергии населением и (или) приравненными к нему категориями потребителей, а также определенным Правительством Российской Федерации субъектам оптового рынка — покупателям электрической энергии (мощности), функционирующим в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков.

В этой связи в Сводном прогнозном балансе электрической энергии (мощности) на 2013 год определены доли поставки электроэнергии по регулируемым договорам каждым из поставщиков ОРЭ, исходя из объема общей поставки электроэнергии на ОРЭ.

В соответствии с Соглашением об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики в Сводном прогнозном балансе на 2013 год учтены объемы межгосударственной передачи электрической энергии по направлению Северный Казахстан — Российская Федерация — Западный Казахстан.

В рамках осуществления своих полномочий по формированию Сводных прогнозных балансов электрической энергии (мощности) ФСТ России планирует продолжить работу по совершенствованию сбора, анализа, актуализации информации, используемой для утверждения балансовых показателей, которые в свою очередь являются основой для расчета цен (тарифов), оплаты услуг организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

На основании Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности) и тарифов поставки электрической энергии (мощности) на оптовый рынок, утвержденных на 2013 год, был произведен расчет и установлены:

- индикативные цены и тарифы на электрическую энергию и мощность для населения и приравненных к нему категорий потребителей, а также индикативные цены на электрическую энергию и мощность для покупателей в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, в которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков на 2013 год (приказ ФСТ России от 29.11.2012 № 318-э/3);

- индикативные цены и тарифы на электрическую энергию и мощность для покупателей — субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) на территориях неценовых зон оптового рынка на 2013 год (приказ ФСТ России от 29.11.2012 № 319-э/4);

- тарифы на электрическую энергию и мощность, продаваемую (приобретаемую) на оптовом рынке по регулируемым ценам (тарифам) в целях импорта (экспорта) в электроэнергетические системы иностранных государств из неценовых зон оптового рынка (приказ ФСТ России от 20.12.2012 № 871-э);

- тарифы на электрическую энергию (мощность), продаваемую (приобретаемую) на оптовом рынке в целях технологического обеспечения совместной работы Единой энергетической системы России и электроэнергетических систем иностранных государств (приказ ФСТ России от 20.12.2012 № 872-э);

— коэффициенты сезонности, применяемые в 2013 году для оплаты мощности на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка (приказ ФСТ России от 05.12.2012 № 802-э). Применение коэффициентов сезонности позволяет перераспределить финансовую нагрузку покупателей электрической энергии на оптовом рынке (гарантирующие поставщики, энергосбытовые, энергоснабжающие организации) с летних периодов на зимние, снизив тем самым кассовые разрывы, возникающие из-за необходимости равномерной оплаты за электрическую мощность поставщикам электрической энергии оптового рынка.

Все тарифы и цены на 2013 год утверждены с календарной разбивкой по полугодиям.

В целях унификации расчетов населения за потребляемую электроэнергию на территории Российской Федерации ФСТ России утверждены интервалы тарифных зон суток для населения и приравненных к нему категорий потребителей на 2013 год, которые одинаковы по всем месяцам календарного года (приказ ФСТ России от 14.12.2012 № 393-э/1).

Также утверждены интервалы тарифных зон суток для потребителей на 2013 год (за исключением населения и (или) приравненных к нему категорий) (приказ ФСТ России от 04.12.2012 № 323-э/3).

## 2.4.2. Регулирование поставщиков оптового рынка электроэнергии

Регулируемые цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность) поставщиков оптового рынка электрической энергии (мощности) на 2013 год устанавливались ФСТ России в соответствии со следующими показателями:

1. Балансовыми показателями, учтенными в Сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России на 2013 год, утвержденным приказом ФСТ России от 25.10.2012 № 249-э/1 (с учетом внесенных изменений приказом ФСТ России от 29.11.2012 № 312-э/).

2. Основными параметрами Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, одобренного Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 20.09.2012 № 33).

3. Прогнозными значениями свободных (нерегулируемых) цен на электроэнергию (мощность) на 2013 год по субъектам Российской Федерации, опубликованных на сайте НП «Совет рынка».

Согласно положениям Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее — Основы ценообразования), для всех регулируемых цен (тарифов) предусмотрена календарная разбивка исходя из непревышения величины цен (тарифов) в первом полугодии очередного годового периода регулирования над величиной соответствующих цен (тарифов) во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря.

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» (далее — Правила ОРЭМ) и положениями Основ ценообразования ФСТ России в отношении поставщиков оптового рынка электрической энергии (мощности) на 2013 год утверждены:

— цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка — производителями электрической энергии (мощности) по договорам, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации с гарантирующими поставщиками (энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу покупателей электрической энергии (мощности) которых относятся население и (или) приравненные к нему категории потребителей), в целях обеспечения потребления электрической энергии населением и (или) приравненными к нему категориями потребителей, а также с определенными Правительством Российской Федерации субъектами оптового рынка — покупателями электрической энергии (мощности), функционирующими в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков (далее — электрическая энергия (мощность), поставляемая по регулируемым договорам) (приказ ФСТ России от 29.11.2012 № 317-э/2, зарегистрирован в Минюсте России 10.12.2012 № 26053);

— цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в неценовых зонах оптового рынка (приказ ФСТ России от 29.11.2012 № 315-э/3, зарегистрирован в Минюсте России 10.12.2012 № 26053);

— цены на мощность и электрическую энергию, производимые с использованием генерирующего объекта, поставляющего мощность и электрическую энергию в вынужденном режиме (приказ ФСТ России от 29.11.2012 № 316-э/1, зарегистрирован в Минюсте России 10.12.2012 № 26055);

— цены на мощность для генерирующих объектов, в отношении которых были указаны наиболее высокие цены в ценовых заявках на конкурентный отбор мощности (приказ ФСТ России от 26.10.2012 № 697-э/1, зарегистрирован в Минюсте России 22.11.2012 № 25881);

— размер денежных средств, необходимых для обеспечения безопасной эксплуатации атомных станций субъектов электроэнергетики для генерирующих объектов ОАО «Концерн Росэнергоатом», составляющих цены на мощность, поставляемую на оптовый рынок электрической энергии (мощности) с использованием генерирующих объектов ОАО «Концерн Росэнергоатом» (приказ ФСТ России от 20.12.2012 № 873-э);

— цены на мощность, поставляемую по договорам купли-продажи (поставки) мощности в 2013 году на оптовый рынок электрической энергии (мощности) с использованием новых атомных станций и гидроэлектростанций (приказ ФСТ России от 21.12.2012 № 892-э, зарегистрирован в Минюсте России 09.12.2012 № 26509).

В соответствии с Правилами ОРЭМ и Основами ценообразования Федеральной службой по тарифам на 2012 год утверждены (определены) цены на мощность и электрическую энергию, производимые с использованием генерирующего объекта, поставляющего мощность и электрическую энергию в вынужденном режиме (приказ ФСТ России от 31.01.2012 № 51-э, от 30.03.2012 № 211-э, от 28.06.2012 № 447-э, от 24.08.2012 № 576-э, от 27.09.2012 № 223-э/4)

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2009 № 929 «О порядке осуществления государственного регулирования в электроэнергетике, в условиях его введения и прекращения» Федеральной службой по тарифам подготовлен приказ от 20.12.2012 № 891-э «Об утверждении цен (тарифов) на электрическую энергию на 2013 год, поставляемую в условиях ограничения или отсутствия конкуренции при введении государственного регулирования в ценовой зоне (ценовых зонах) оптового рынка электрической энергии (мощности), на 2013 год» (зарегистрирован в Минюсте России 29.12.2012 № 26516).

Цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую по регулируемым договорам в ценовых и неценовых зонах оптового рынка.

ФСТ России утверждает цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка — производителями электрической энергии (мощности) по договорам, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации с гарантирующими поставщиками (энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу покупателей электрической энергии (мощности) которых относятся население и (или) приравненные к нему категории потребителей), в целях обеспечения потребления электрической энергии населением и (или) приравненными к нему категориями потребителей, а также с определенными Правительством Российской Федерации субъектами оптового рынка — покупателями электрической энергии (мощности), поставляемой по регулируемым договорам.

В соответствии с положениями Основ ценообразования, средства, необходимые для финансирования инвестиционных программ производителей, осуществляющих поставку электрической энергии (мощности) на оптовый рынок по регулируемым договорам, не учитываются при установлении регулируемых цен (тарифов) для поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей.

Размер перекрестного субсидирования между производством электрической и тепловой энергии учтен при расчете тарифов на электрическую энергию (мощность) на уровне 2012 года с изменениями, принятыми при утверждении минимального уровня тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, на 2013 год (Приказ ФСТ России от 09.10.2012 № 229-э/2) с распределением постанционно по установленной мощности.

Цены (тарифы) на мощность и электрическую энергию, производимые с использованием генерирующего объекта, поставляющего мощность и электрическую энергию в вынужденном режиме, цены на мощность для генерирующих объектов, в отношении которых были указаны наиболее высокие цены в ценовых заявках на конкурентный отбор мощности.

В соответствии с Правилами ОРЭМ и Основами ценообразования ФСТ России устанавливает цены на мощность и электрическую энергию, производимые с использованием генерирующих объектов, поставляющих мощность и электрическую энергию в вынужденном режиме, а также цены на мощность для генерирующих объектов, в отношении которых были указаны наиболее высокие цены в ценовых заявках на конкурентный отбор мощности.

Расчет цен на мощность и электрическую энергию по указанным объектам проводился в соответствии с Порядком определения цен на мощность и электрическую энергию, производимые с использованием генерирующего объекта, поставляющего мощность и электрическую энергию в вынужденном ре-

жиге, утвержденным приказом ФСТ России от 13.10.2010 № 484-э (зарегистрирован в Минюсте России 13.11.2010 № 18948) (далее — Порядок), и Методикой определения цены на мощность для генерирующих объектов, в отношении которых были указаны наиболее высокие цены в ценовых заявках на конкурентный отбор мощности, с учетом прогнозной прибыли (убытков) от продажи электрической энергии, включающей порядок представления материалов, необходимых для определения указанной цены, утвержденной приказом ФСТ России от 13.10.2010 № 483-э (зарегистрирован в Минюсте России 13.11.2010 № 18953) (далее — Методика).

В соответствии с п. 125 Правил ОРЭМ цена продажи мощности генерирующих объектов, в отношении которых выставлены требования Минэнерго России о приостановлении вывода из эксплуатации, в соответствии с Правилами вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2007 № 484, или в отношении которых было принято решение Правительства Российской Федерации об отнесении указанных генерирующих объектов к генерирующим объектам, мощность которых поставляется в вынужденном режиме, определялась с учетом прогнозной прибыли от продажи электрической энергии, вырабатываемой с использованием соответствующего объекта.

В соответствии с п. 114 Правил ОРЭМ поставка мощности генерирующих объектов может осуществляться в вынужденном режиме при принятии соответствующего решения Правительством Российской Федерации на основании предложений Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики, об отнесении генерирующих объектов, к генерирующим объектам, мощность которых поставляется в вынужденном режиме, определен срок, в течение которого мощность генерирующего объекта поставляется в вынужденном режиме, но не более 2 лет.

По итогам конкурентного отбора мощности на 2013 г., проводимого ОАО «СО ЕЭС», и принятым решениям Правительства Российской Федерации и Минэнерго России определен состав генерирующих объектов, мощность которых поставляется в вынужденном режиме и в отношении которых были указаны наиболее высокие цены в ценовых заявках на конкурентный отбор мощности. В отношении данных генерирующих объектов ФСТ России были приняты тарифные решения с учетом действия п. 114 Правил ОРЭМ.

Цены на мощность, поставляемую по договорам купли-продажи (поставки) мощности в 2013 году на оптовый рынок электрической энергии (мощности) с использованием новых атомных станций и гидроэлектростанций.

В соответствии с Правилами ОРЭМ ФСТ России утверждает цены на мощность, поставляемую с использованием новых атомных станций и гидроэлектростанций (в том числе гидроаккумулирующих электростанций) по договорам купли-продажи (поставки) мощности, заключенным в отношении генерирующих объектов, строящихся в соответствии с Программой деятельности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» на долгосрочный период (2009–2015 годы), утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.09.2008 № 705, и программой строительства гидроэлектростанций (в том числе гидроаккумулирующих электростанций), реализуемой ОАО «РусГидро», и включенных в Генеральную схему размещения объектов электроэнергетики, а также вводимых в эксплуатацию новых атомных станций и гидроэлектростанций (в том числе гидроаккумулирующих электростанций), определенных по результатам проводимого в установленном Правительством Российской Федерации порядке более чем за 5 лет до планируемого ввода в эксплуатацию таких объектов отбора инвестиционных проектов их строительства.

#### ***2.4.2.1. Регулирование предельных уровней тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии***

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», приказом ФСТ России от 09.10.2012 № 229-э/2 «О предельных минимальных и максимальных уровнях тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, на 2013 год» (зарегистрирован в Минюсте России 02.11.2012 № 25763) утверждены предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более.

Базой для расчета предельных уровней тарифов послужили данные, представленные региональными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (далее — региональные регулирующие органы), в адрес ФСТ России в рамках мониторинга тарифных решений на 2012 год.

Поскольку в Республике Тыва, Республике Дагестан, Республике Адыгея, Ямало-Ненецком автономном округе, Брянской области в расчете предельных уровней тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии на 2013 год, представлены только станции, установленная генерирующая мощность производства электрической энергии которых менее 25 МВт, предельные уровни тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии для указанных субъектов Российской Федерации, Федеральной службой по тарифам на 2013 год не установлены.

Размер перекрестного субсидирования между производством электрической и тепловой энергии учтен при расчете тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более, в минимальном варианте на уровне 30% от учтенной региональными органами исполнительной власти на 2012 год и не учтен в максимальном. В целом по Российской Федерации в 2012 году снижение перекрестного субсидирования составляет в минимальном варианте — 2 012,54 млн руб., в максимальном — 2 887,87 млн руб.

На 2013 год предельные минимальный и максимальный уровни тарифов установлены с календарной разбивкой исходя из непревышения предельных уровней тарифов в первом полугодии 2013 предельных уровней во втором полугодии 2012 по состоянию на 31 декабря.

На период с 01.07.2013 по 31.12.2013 г. минимальный уровень тарифа принят с ростом 111,79% к первому полугодию 2013 года, максимальный уровень принят с ростом 120,18% к первому полугодию 2013 года.

#### **2.4.3. Регулирование тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей и на территориях, не объединенных в ценовые зоны ОРЭМ в 2012 и 2013 годах**

В соответствии с требованиями Федерального закона от 26.03.2010 № 35 «Об электроэнергетике» и Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, на 2012 год регулированию подлежат предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, а также предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую потребителям в неценовых зонах ОРЭМ, в территориально-изолированных системах и территориях, на которых не формируется равновесная цена ОРЭМ.

Расчеты вышеуказанных предельных уровней тарифов на электрическую энергию на 2012 год ФСТ России произведены на основании Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы (далее — ЕЭС) России по субъектам Российской Федерации, а также в соответствии с макроэкономическими показателями Прогноза социально-экономического развития на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, одобренного Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 21.09.2011 № 32), с календарной разбивкой исходя из непревышения величины цен (тарифов) и их предельных уровней в первом полугодии очередного годового периода регулирования над величиной соответствующих цен (тарифов) и их предельных уровней во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря.

Приказом ФСТ России от 06.10.2011 № 240-э/5 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2012 год» были утверждены предельные минимальный и максимальный уровни тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей на территориях субъектов Российской Федерации.

По результатам проведенного ФСТ России мониторинга принятых тарифных решений для населения и приравненных к нему категорий потребителей, утвержденных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, рост цены (тарифа) на электрическую энергию с 01.01.2012 составил 98,95% (рост к уровню 2011 года), с 01.07.2012 — 106,00% (рост к уровню 2011 года) в среднем по субъектам Российской Федерации, что соответствует параметрам Прогноза социально-экономического развития на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, одобренного Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 21.09.2011 № 32).

Приказом ФСТ России от 06.10.2011 № 239-э/4 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, за исключением электрической

энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, на 2012 год» были утверждены предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, на территориях, не объединенных в ценовые зоны ОРЭМ.

По результатам проведенного ФСТ России мониторинга принятых тарифных решений для потребителей на розничных рынках, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, на территориях, не объединенных в ценовые зоны ОРЭМ, утвержденных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, с 01.01.2012 тарифы на электрическую энергию на территориях, не объединенных в ценовые зоны ОРЭМ, установлены на уровне декабря 2011 года, с 01.07.2012 величина изменений тарифов на электрическую энергию для конечных потребителей составляет от 102,74% до 111% от уровня 1-го полугодия 2012 года, что соответствует параметрам Прогноза социально-экономического развития на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, одобренного Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 21.09.2011 № 32).

Расчеты предельных уровней тарифов на электрическую энергию на 2013 год ФСТ России произведены на основании Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам Российской Федерации, а также в соответствии с макроэкономическими показателями Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, одобренного Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 20.09.2012 № 33) (далее — Прогноз).

В соответствии с Прогнозом рост тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей Российской Федерации в 2013 году составит с 01.01.2013 — **99,08%** (рост к уровню 2012 года), с 01.07.2013 — **115,07%** (рост к уровню 2012 года).

Приказами ФСТ России от 09.10.2012 № 230-э/3 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2013 год» (зарегистрирован в Минюсте России 02.11.2012 № 25760) и от 09.10.2012 № 228-э/1 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2013 год» (зарегистрирован в Минюсте России 02.11.2012 № 25761) утверждены предельные минимальный и максимальный уровни тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям, на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, в том числе поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2013 год в рамках индексов роста тарифов, определенных Прогнозом.

В приложении 5 приведена сводная таблица с тарифами на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2013 год (коп./кВт·ч, с НДС).

В соответствии с п. 7 статьи 23.1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» решение о превышении предельных уровней тарифов на электрическую энергию, если такое превышение обусловлено размером инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно и не требует согласования с федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Согласно требованиям Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и приказу ФСТ России от 07.12.2004 № 236-э «Об утверждении Порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении тарифов на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов» Федеральной службой по тарифам согласованы решения региональных органов регулирования субъектов Российской Федерации об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям, а также для населения и приравненным к нему категориям потребителей, на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка на уровне, превышающем предельные уровни тарифов, утвержденные приказами ФСТ России от 09.10.2012 № 230-э/3 и от 09.10.2012 № 228-э/1.

По предельным уровням тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, на территории, не объединенной в ценовые зоны опто-

вого рынка, ФСТ России были согласованы решения Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края об установлении тарифов на электрическую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям Камчатского края на 2013 год на уровне ниже предельных минимальных уровней тарифов, утвержденных приказом ФСТ России от 09.10.2012 № 228-э/1 (приказ ФСТ России от 14.12.2012 № 853-э).

По предельным уровням тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, ФСТ России были согласованы решения Агентства по тарифам и ценам Архангельской области Правительства Архангельской области об установлении тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2013 год на уровне ниже предельных минимальных уровней тарифов, утвержденных приказом ФСТ России от 09.10.2012 № 230-э/3 (приказ ФСТ России от 26.12.2012 № 915-э).

Перекрестное субсидирование населения за счет прочих потребителей в целом по Российской Федерации в 2012 году составляет 220,5 млрд руб.

Первостепенной задачей при решении вопроса перекрестного субсидирования населения является его легализация, установление единого методологического подхода к определению величин перекрестного субсидирования и учету его в ценовых показателях для категории «Прочие потребители». В настоящее время данные подходы различны в субъектах Российской Федерации.

Для легализации вопросов перекрестного субсидирования населения, а также для закрепления порядка и процедуры действующей практики государственного регулирования цен (тарифов) ФСТ России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике».

В 2012 году завершилось финансирование межтерриториального перекрестного субсидирования на территории Амурской области, в связи с этим тарифы для потребителей на 2013 год устанавливаются на экономически обоснованном уровне.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2008 № 819 в Чукотском автономном округе утверждено продление финансирования мер по ликвидации межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике с привлечением средств федерального бюджета до 2013 года.

#### **2.4.4. Регулирование цен (тарифов) на услуги инфраструктурных организаций**

##### **2.4.4.1. Регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по Единой национальной электрической сети, оказываемые ОАО «ФСК ЕЭС»**

Во исполнение требований статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии по Единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее — ЕНЭС), оказываемые ОАО «ФСК ЕЭС» с 1 января 2010 года, осуществляется с применением метода доходности инвестированного капитала на первый долгосрочный период регулирования 2010–2014 годов на основании долгосрочных параметров регулирования и долгосрочной инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на 2010–2014 годы, утвержденной приказом Минэнерго России от 12.11.2010 № 547.

Приказом ФСТ России от 29.12.2009 № 552-э/2 «Об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по Единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемые ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» с изменениями, внесенными приказами от 28.12.2010 № 486-э/3, от 13.04.2011 № 74-э/7, от 05.05.2011 № 94-э/1, от 06.12.2011 № 325-э/1, были утверждены тарифы на услуги по передаче электрической энергии по Единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемые ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», на долгосрочный период регулирования 2010–2014 гг.

В 2011 году в связи с переносом срока индексации цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий, в том числе сетевых организаций, с 1 января на 1 июля очередного календарного года, предусмотренным Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, одобренным Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 21.09.2011 № 32), а также поручением Первого Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 31.10.2011 № ИШ-П9-7639 приказом ФСТ России от 06.12.2011 № 325-э/1 были скорректированы установленные на 2012 год тарифы на услуги по передаче по ЕНЭС ОАО «ФСК ЕЭС» с учетом их утверждения со следующей календарной разбивкой:

— на 1-е полугодие 2012 года — на уровне тарифов, установленных на 2011 год;



— на 2-е полугодие 2012 года и последующие годы долгосрочного периода регулирования — на уровне, установленном приказом ФСТ России от 29.12.2009 № 552-э/2 (в редакции приказа ФСТ России от 13.04.2011 № 74-э/7).

Приказом ФСТ России от 21.05.2012 № 113-э/1 были внесены изменения в приказ ФСТ России от 04.12.2009 № 347-э/4 «Об утверждении нормы доходности инвестированного капитала для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по Единой национальной (общероссийской) электрической сети». В соответствии с пунктом 36 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178 (далее — Основы ценообразования), норма доходности в последний год первого долгосрочного периода регулирования не должна быть дифференцирована в отношении капитала, инвестированного до перехода к регулированию с применением метода доходности инвестированного капитала, а также в отношении капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала. В целях приведения нормы доходности на инвестированный капитал для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС, установленной приказом ФСТ России от 04.12.2009 № 347-э/4 согласно действующему на момент принятия решения законодательству, в соответствии с нормами Основ ценообразования ФСТ России указанным выше приказом исключена норма доходности на капитал, инвестированный до начала долгосрочного периода регулирования на пятый год первого долгосрочного периода регулирования.

Пунктом 37 Основ ценообразования предусмотрена ежегодная корректировка тарифов (цен), установленных на долгосрочный период регулирования, в порядке, предусмотренном Методическими указаниями.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 года № 1178 ФСТ России поручено принять решение о пересмотре с 1 июля 2012 г. тарифов на услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС, оказываемые организацией по управлению ЕНЭС на 2012—2014 годы.

Приказом ФСТ России от 21.05.2012 № 114-э/2 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по тарифам от 29.12.2009 № 552-э/2 «Об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по Единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемые ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» были скорректированы тарифы на услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС, оказываемые ОАО «ФСК ЕЭС», на период с 01.07.2012 и на последующие годы долгосрочного периода регулирования.

Согласно принятому решению прирост ставки на содержание объектов ЕНЭС тарифа на услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС, дифференцированного для субъектов Российской Федерации, включенных в перечень, предусмотренный в приложении к Основам ценообразования, составил:

- с 1 июля 2012 года — 10,9%,
- с 1 июля 2013 года — 9,4%,
- с 1 июля 2014 года — 9,4%.

Прирост ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, для субъектов Российской Федерации, не включенных в перечень, предусмотренный в приложении к Основам ценообразования, составил:

- с 1 июля 2012 года — 11%,
- с 1 июля 2013 года — 9,4%,
- с 1 июля 2014 года — 9,4%.

Следует отметить, что данное решение было принято с учетом скорректированной инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС», утвержденной приказом Минэнерго России от 11.05.2012 № 247, и предусматривает корректировку тарифа на услуги по передаче электрической энергии по сетям ОАО «ФСК ЕЭС» исходя из принципов, изложенных в пункте 3 поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 07.03.2012 № ИШ-П9-1346, а именно неизменности долгосрочных параметров регулирования ОАО «ФСК ЕЭС» на уровне, принятом при переходе к регулированию тарифов методом доходности инвестированного капитала, а также с темпом роста тарифов по годам долгосрочного периода, не превышающим показатели, установленные Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, одобренным Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 21.09.2011 № 32).

Вместе с тем тарифы на услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС, оказываемые ОАО «ФСК ЕЭС» с 1 июля 2012 года и на последующие годы долгосрочного периода регулирования скорректированы с учетом изменений методологии расчета необходимой валовой выручки методом доходности

инвестированного капитала, предусмотренных Основами ценообразования, в том числе в части установления величины базы инвестированного капитала на основании данных о фактически введенных в эксплуатацию в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой объектах электросетевого хозяйства и объектах производственного назначения.

В 2013 году тарифы на услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС, оказываемые ОАО «ФСК ЕЭС», будут скорректированы на последний год первого пятилетнего долгосрочного периода регулирования в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

#### ***2.4.4.2. Регулирование платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, отнесенным к единой национальной (общероссийской) электрической сети***

В соответствии со статьей 23.2 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и в соответствии с пунктом 79 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее — Основы ценообразования), размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, отнесенным к единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее — ЕНЭС), устанавливается Федеральной службой по тарифам.

В течение 2012 года ФСТ России была установлена плата за технологическое присоединение к электрическим сетям, отнесенным к ЕНЭС ОАО «ФСК ЕЭС», с расходами на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики для 60 потребителей, без указанных расходов — для 577 потребителей.

Расчет размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, отнесенным к ЕНЭС, производился в соответствии с Методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденными приказом ФСТ России от 30.11.2010 № 365-э/5 (далее — Методические указания), определяющие в том числе состав расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, включаемых в состав платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

Плата за технологическое присоединение к ЕНЭС 577 потребителей, для технологического присоединения которых не требуется осуществление сетевой организацией строительства объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, компенсирует экономически обоснованные расходы ОАО «ФСК ЕЭС» на проведение мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям, перечисленных в пункте 12 Методических указаний, не включающих выполнение сетевой организацией технических условий в части обоснованных требований к усилению ЕНЭС в связи с присоединением новых мощностей.

Для 60 потребителей, для технологического присоединения которых согласно выданным техническим условиям необходимо выполнение сетевой организацией обоснованных требований по усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей, в составе платы были учтены экономически обоснованные расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

Для определения расходов на технологическое присоединение по мероприятиям, указанным в пункте 12 Методических указаний, не включающим в себя строительство и реконструкцию объектов электросетевого хозяйства, использовались ставки, дифференцированные по величине присоединяемой мощности, рассчитанные ФСТ России в 2009 году.

Экономически обоснованные расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики определялись в соответствии с представленными ОАО «ФСК ЕЭС» сводными сметными расчетами на выполнение работ, разработанными проектными организациями, исходя из стоимости работ, определенной на основе единичных расценок года, принятого за базовый для расчетов, с применением индексов изменения сметной стоимости Минрегиона России на дату составления сметной документации. В отношении потребителей, для технологического присоединения которых сетевой организацией фактически выполнены мероприятия по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, расходы на инвестиции были определены на основании данных, содержащихся в представленных ОАО «ФСК ЕЭС» договорах, актах выполненных работ, счетах-фактурах,

с учетом анализа рыночных цен на оборудование, используемое для строительства и/или реконструкции объектов электросетевого хозяйства ОАО «ФСК ЕЭС».

Следует отметить, что с 11 декабря 2012 года был изменен порядок ценообразования в отношении платы за технологическое присоединение к ЕНЭС. Приказом ФСТ России от 11.09.2012 № 209-э/1 (зарегистрирован в Минюсте России 28.11.2012 № 25948) были утверждены новые Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям (далее — Методические указания), предусматривающие в том числе сокращение перечня мероприятий по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, включаемых в состав платы за технологическое присоединение.

В соответствии с пунктом 6 Методических указаний Федеральной службой по тарифам устанавливается размер платы за технологическое присоединение к ЕНЭС индивидуально для конкретного Заявителя при обращении в Федеральную службу по тарифам при необходимости выполнения мероприятий, указанных в Приложении 3 к Методическим указаниям, или в виде формулы, определяемой в соответствии с п. 32 Методических указаний, в случае осуществления мероприятий, включаемых в стандартизированную тарифную ставку С1, указанную в пункте 30 Методических указаний.

Приказом ФСТ России от 25.12.2012 № 914-э была утверждена плата за технологическое присоединение (Р, руб.) энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к объектам Единой национальной (общероссийской) электрической сети ОАО «ФСК ЕЭС» в виде следующей формулы:

$$P = C_1 \times N,$$

где: N — объем максимальной мощности (кВт);

$C_1 = 27,56$  руб./кВт (без НДС).

Таким образом, плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к объектам ЕНЭС ОАО «ФСК ЕЭС» определяется в порядке, определенном в приказе ФСТ России от 25.12.2012 № 914-э, за исключением случаев, когда для технологического присоединения согласно выданным техническим условиям необходимо выполнение сетевой организацией мероприятий по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, предусмотренных в Приложении 3 Методических указаний.

#### **2.4.4.3. Регулирование услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, оказываемые ОАО «СО ЕЭС»**

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» ФСТ России устанавливает:

— тарифы на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, обеспечения функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничных рынков (далее — услуги по ОДУ в части управления технологическими режимами работы);

— предельные минимальный и (или) максимальный уровни цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода ЕЭС России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей (далее — услуги по ОДУ в части обеспечения надежности функционирования).

Заявленный предприятием на 2013 год прирост среднегодового тарифа на услуги по ОДУ в части управления технологическими режимами к уровню тарифа, утвержденному на 2-е полугодие 2012 года, составил 16,4%, среднегодового предельного максимального уровня цен (тарифов) на услуги по ОДУ в части обеспечения надежности к уровню, утвержденному на 2-е полугодие 2012 года, — 76,9%.

Необходимая валовая выручка ОАО «СО ЕЭС» по регулируемым видам деятельности на 2013 год определена ФСТ России с учетом анализа экономической обоснованности представленных ОАО «СО ЕЭС» материалов по установлению тарифа и предельного максимального уровня цен (тарифов) и прогнозного индекса роста потребительских цен на 2013 год, предусмотренного Прогнозом социально-экономического развития

Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, одобренного Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 20.09.2012 № 33).

Уровень прироста экономически обоснованной необходимой валовой выручки в ОАО «СО ЕЭС» по регулируемым видам деятельности на 2013 год был определен ФСТ России на уровне 9,8%, в том числе по видам деятельности:

по оказанию услуг по ОДУ в части управления технологическими режимами — 10,3%;

по оказанию услуг по ОДУ в части обеспечения надежности — снижение на 3,2%.

Основными факторами увеличения в 2013 году тарифа (предельного уровня цен) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике являются:

1) рост экономически обоснованных расходов на осуществление производственно-хозяйственной деятельности ОАО «СО ЕЭС»;

2) увеличение расходов на оплату труда работников в связи с ростом их численности, обусловленным увеличением производственной загрузки, возложением на ОАО «СО ЕЭС» новых функций и открытием представительств;

3) увеличение расходов на услуги сторонних организаций на техническое обслуживание и сопровождение в связи с вводом в эксплуатацию новых зданий диспетчерских пунктов, основных средств производственного назначения, нематериальных активов (программного обеспечения) в результате реализации инвестиционной программы ОАО «СО ЕЭС».

Изменение расходов по второй услуге ОАО «СО ЕЭС» обусловлено тем, что требуемая величина резервов первичного регулирования в 2013 году определена на основе Методики определения величины и размещения резервов активной мощности для регулирования частоты и перетоков с учетом коэффициента, отражающего время оказания услуг каждым генератором, и составляет  $\pm 1226$  МВт. Динамика количества энергоблоков, оказывающих услуги по нормированному первичному регулированию частоты (далее — НПРЧ) в 2011–2012 годах, позволяет однозначно рассчитывать на постоянный рост предложения по оказанию данного вида услуг. Таким образом, увеличение стоимости услуг в части НПРЧ связано с увеличением технически готовых к оказанию услуг энергоблоков в ЕЭС России и постепенным приближением к удовлетворению спроса.

Приказом ФСТ России от 04.12.2012 № 320-э/1 тарифы на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, оказываемые ОАО «СО ЕЭС», были утверждены с учетом положений пункта 11(1) Основ ценообразования, которым установлено, что регулируемые цены (тарифы) и их предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни (если установление таких предельных уровней предусмотрено законодательством Российской Федерации) устанавливаются с календарной разбивкой исходя из неперевышения величины цен (тарифов) и их предельных уровней в первом полугодии очередного годового периода регулирования над величиной соответствующих цен (тарифов) и их предельных уровней во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря, если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации. Таким образом, ФСТ России установлены тарифы на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, оказываемые ОАО «СО ЕЭС», на 2013 год, рассчитанные с применением метода экономически обоснованных расходов, с учетом установления тарифов с 1 января 2013 года на уровне, установленном с 01.07.2012 по 31.12.2012 г., а с 01.07.2013 г. — на уровне, обеспечивающем компенсацию экономически обоснованной необходимой валовой выручки ОАО «СО ЕЭС» на 2013 год.

Тарифы на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, оказываемые ОАО «СО ЕЭС», на 2013 год утверждены с календарной разбивкой в следующих размерах:

— тарифы на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, обеспечения функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничных рынков, оказываемые ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы», в размере:

с 01.01.2013 по 30.06.2013 — 8 380,987 руб./МВт·мес.;

с 01.07.2013 по 31.12.2013 — 9 011,350 руб./МВт·мес.;

— предельный максимальный уровень цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы», в размере:

с 01.01.2013 по 30.06.2013 — 1,453 руб./МВт·ч.;

с 01.07.2013 по 31.12.2013 — 1,528 руб./МВт·ч.

Согласно данному тарифному решению прирост тарифа на услуги по ОДУ в части управления технологическими режимами во 2-м полугодии 2013 года к уровню тарифа, утвержденного ФСТ России на 1-е полугодие 2013 года, составит 7,5%, прирост предельного максимального уровня цен (тарифов) на услуги ОДУ в части обеспечения надежности во 2-м полугодии 2013 года к уровню тарифа, утвержденного ФСТ России на 1-ое полугодие 2013 года, составит 5,1%.

Прирост среднегодового тарифа на услуги по ОДУ в части управления технологическими режимами, оказываемые ОАО «СО ЕЭС», в 2013 году к уровню указанного тарифа, утвержденному на 2-е полугодие 2012 год, составит 3,75%; прирост среднегодового тарифа на услуги в части обеспечения надежности, оказываемые ОАО «СО ЕЭС», в 2013 году к уровню указанного тарифа, утвержденному на 2-е полугодие 2012 года, составит 2,55%.

#### **2.4.4.4. Регулирование тарифа на услуги коммерческого оператора оптового рынка, оказываемые ОАО «АТС»**

В соответствии с Основами ценообразования для установления тарифа на услуги коммерческого оператора на 2013 год применен метод индексации тарифов. Расчет тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС» субъектам оптового рынка электрической энергии (мощности), выполнен в соответствии с Методическими указаниями по индексации предельных (минимального и (или) максимального) уровней тарифов и тарифов на продукцию (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, утвержденными приказом ФСТ России от 05.07.2005 № 275-э/4 (далее — Методические указания).

В соответствии с Методическими указаниями расчет тарифа методом индексации произведен исходя из утвержденного тарифа организации по регулируемому виду деятельности на год, предшествующий расчетному, и прироста удельных расходов на расчетный период регулирования.

Прирост удельных расходов по статьям затрат, за исключением расходов на капитальные вложения из прибыли, амортизационные отчисления, уплату налогов на имущество организации, на прибыль организации, прочих налогов и выпадающих доходов и (или) избытка средств, рассчитан исходя из удельных расходов по прочим статьям затрат, учтенным при установлении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС» на 2012 год, и прогнозного индекса роста потребительских цен на 2013 год.

Приросты удельных расходов на капитальные вложения из прибыли, удельных расходов на амортизационные отчисления, уплату налогов на имущество организации, на прибыль организации и прочих налогов, оплату услуг регулируемых организаций, удельных выпадающих доходов и (или) избытка средств определяются в соответствии с Основами ценообразования методом экономически обоснованных расходов.

Экономически обоснованные расходы на реализацию инвестиционной программы ОАО «АТС» на 2013 год были определены на основе анализа необходимости обеспечения резервирования основных подсистем программного комплекса ОАО «АТС», включающего мероприятия по модернизации и обновлению программно-аппаратного комплекса и оборудования, в том числе приобретение оборудования для хранения данных, сетевого и серверного оборудования, программного обеспечения, лицензий.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 11(1) Основ ценообразования установлено, что регулируемые цены (тарифы) и их предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни (если установление таких предельных уровней предусмотрено законодательством Российской Федерации) устанавливаются с календарной разбивкой исходя из непревышения величины цен (тарифов) и их предельных уровней в первом полугодии очередного годового периода регулирования над величиной соответствующих цен (тарифов) и их предельных уровней во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря, если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации, а также, учитывая, что услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС», являются составляющей цены на электрическую энергию, в том числе приобретаемую в целях компенсации потерь, ФСТ России установлен тариф на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС», на 2013 год, рассчитанный с применением метода индексации, с учетом установления тарифа с 1 января 2013 года на уровне, установленном с 01.07.2012 по 31.12.2012, а с 01.07.2013 — на уровне, обеспечивающем компенсацию экономически обоснованной необходимой валовой выручки ОАО «АТС» на 2013 год.

Таким образом, тариф на услуги коммерческого оператора на 2013 год утвержден приказом ФСТ России от 04.12.2012 № 321-э/2 с календарной разбивкой в следующих размерах:

с 1 января 2013 года по 30 июня 2013 года — 0,776 руб./МВт·ч.;

с 1 июля 2013 года по 31 декабря 2013 года — 0,920 руб./МВт·ч.

Прирост тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС» во 2-м полугодии 2013 года к уровню тарифа, установленного на 1-е полугодие 2013 года, составил 18,63%. Прирост среднегодового тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС», в 2013 году к уровню тарифа, утвержденному на 2-е полугодие 2012 года, составил 9,2%.

#### **2.4.4.5. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в регулируемых организациях**

В целях реализации полномочий по установлению требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности регулируемых организаций в соответствии с Правилами установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 (далее — Правила, постановление № 340), приказами ФСТ России от 25.08.2010 № 401-э (в редакции приказа ФСТ России от 31.03.2011 № 97-э) и от 25.08.2010 № 402-э (в редакции приказа ФСТ России от 31.03.2011 № 96-э) утверждены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (далее — требования, программа) ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «СО ЕЭС».

В соответствии с пунктом 2 постановления № 340 требования к программам установлены в виде целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых будет обеспечено регулируемой организацией в результате реализации программы.

В целях реализации полномочий по государственному контролю за соблюдением регулируемыми организациями установленных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и положений пункта 14 Правил, приказами ФСТ России от 25.01.2011 № 12-э и от 25.01.2011 № 13-э утверждены формы отчета о фактическом исполнении ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» и ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы» установленных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Указанные выше формы отчета были сформированы на основании требований к программам ОАО «СО ЕЭС» и ОАО «ФСК ЕЭС», установленных приказами ФСТ России от 25.08.2010 № 401-э и от 25.08.2010 № 402-э.

Приказами ФСТ России от 30.01.2012 № 47, от 30.01.2012 № 48 внесены изменения и дополнения в приказы от 25.01.2011 № 12-э «Об утверждении формы отчета о фактическом исполнении ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» установленных требований к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» и от 25.01.2011 № 13-э «Об утверждении формы отчета о фактическом исполнении ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы» установленных требований к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности». Данные приказы разработаны с учетом скорректированных требований к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности к программам ОАО «СО ЕЭС» и ОАО «ФСК ЕЭС», установленных приказами ФСТ России от 25.08.2010 № 401-э (в редакции приказа ФСТ России от 31.03.2010 № 97-э) и от 25.08.2010 № 402-э. ОАО «ФСК ЕЭС» (в редакции приказа ФСТ России от 31.03.2010 № 96-э).

#### **2.4.5. Формирование и утверждение индикативных цен на электрическую энергию и мощность**

На заседании Правления Федеральной службы по тарифам 29.11.2012 г. рассмотрены и приняты индикативные цены на электрическую энергию и на мощность для населения и приравненных к нему категорий потребителей, а также индикативные цены на электрическую энергию и на мощность для покупателей в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, в которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков на 2013 год, и индикативные цены на электрическую энергию и мощность для покупателей — субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) на территориях неценовых зон оптового рынка на 2013 год.

С 01.01.2013 года индикативные цены не превысили аналогичные значения II полугодия 2012 года.

В результате с 01.07.2013 года рост расчетного средневзвешенного одноставочного тарифа на электрическую энергию и мощность для покупателей — субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности), функционирующих в неценовых зонах оптового рынка, составляет:

Архангельская область — 102,3%  
Калининградская область — 114%  
Республика Саха (Якутия) — 114%  
Приморский край — 114%  
Хабаровский край — 114%  
Амурская область — 114%  
Еврейская автономная область — 114%  
и снижение по Республике Коми — 96%.

Расчет индикативных цен на электрическую энергию и мощность, поставляемую в ценовых зонах оптового рынка для покупателей — субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) по до-

говорам, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации с гарантирующими поставщиками (энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу покупателей электрической энергии (мощности) которых относятся население и (или) приравненные к нему категории потребителей), в целях обеспечения потребления электрической энергии населением и (или) приравненными к нему категориями потребителей, а также с определенными Правительством Российской Федерации субъектами оптового рынка — покупателями электрической энергии (мощности), функционирующими в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, выполнен исходя из:

- объемов потребления электрической энергии (мощности) населением и приравненных к нему категорий потребителей, объемов потребления электрической энергии (мощности) субъектов оптового рынка — покупателей электрической энергии (мощности), функционирующих в отдельных частях ценовых зон оптового рынка;

- цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка — производителями электрической энергии (мощности);

- предельных максимальных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей.

Расчет предусматривает применение принципа поэтапного выравнивания индикативных цен на электрическую энергию и мощность по территориям субъектов Российской Федерации с учетом индекса роста цен на электрическую энергию и мощность на оптовом рынке электрической энергии и мощности, определенного параметрами одобренного Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год.

Для субъектов Российской Федерации Сибирского Федерального округа индикативные цены рассчитаны индивидуально без применения поэтапного выравнивания уровня индикативных цен. Необходимость применения такого подхода вызвана увеличением во второй ценовой зоне оптового рынка количества производителей, электрическая энергия и мощность которых производится с использованием генерирующего объекта, поставляющего мощность в вынужденном режиме.

Для субъектов оптового рынка покупателей электрической энергии (мощности), функционирующих в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, произведен отдельный расчет индикативных цен для населения и прочих групп потребителей, при этом для прочих групп потребителей индикативные цены на электрическую энергию и мощность рассчитаны с учетом 30% индекса роста, предусмотренного прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

В условиях необходимости сохранения тарифов для поставщиков оптового рынка на 1-е полугодие 2013 года на уровне 2-го полугодия 2012 года при расчете индикативных цен сохранено равенство совокупной стоимости поставляемой на оптовый рынок электрической энергии и мощности стоимости приобретаемой электрической энергии и мощности на оптовом рынке в рамках ценовой зоны.

В итоге по Российской Федерации рост расчетной одноставочной величины индикативных цен (тарифов) на электрическую энергию и мощность, предоставляемую в ценовых зонах оптового рынка для населения и приравненных к нему категорий в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, в которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, не превышает 114%.

#### **2.4.6. Регулирование услуг по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим территориальным сетевым организациям**

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» ФСТ России устанавливает предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, по субъектам Российской Федерации.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, одобренным Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 21.09.2011 № 32), в целях обеспечения роста тарифов на услуги по передаче электрической энергии для потребителей субъектов Российской Федерации по уровням напряжения на первое полугодие 2012 года на уровне, не превышающем уровень, на котором установлены указанные тарифы на 2011 год, а в среднем по году не более чем на 6%, приказом ФСТ России от 06.12.2011 № 328-э/4 предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2012 год установлены с учетом следующих особенностей.

Предельные максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии по субъектам Российской Федерации для группы потребителей «Прочие» и «Население» с 01.01.2012 по 30.06.2012

установлены на уровне утвержденных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2011 год для группы потребителей «прочие потребители» по уровням напряжения, а с 01.07.2011 по 31.12.2012 — с учетом увеличения утвержденных единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2011 год для группы потребителей «прочие потребители» по уровням напряжения на 11%.

Предельные минимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии по субъектам Российской Федерации установлены для группы потребителей «Прочие» с учетом снижения утвержденных единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2011 год для группы потребителей «прочие потребители» по уровням напряжения на 10%.

Поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также положениями Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» определено, что тарифы на услуги по передаче электрической энергии, сбытовые надбавки, а также тарифы на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, с 1 января 2012 устанавливаются на уровне, не превышающем уровень 2011 года, а с 1 июля 2012 года — с ростом не более 11%. Также в целях недопущения роста с 1 июля 2012 года среднего по субъекту Российской Федерации одноставочного котлового тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, по отношению к уровню среднего по субъекту Российской Федерации одноставочного котлового тарифа по состоянию на дату принятия решений о пересмотре (установлении) с 1 июля 2012 года не более чем на 11% ФСТ России согласовала долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала.

Также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 № 663 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178» предусмотрена возможность пересмотра до 15.07.2012 долгосрочных параметров регулирования деятельности сетевых организаций г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области с учетом превышения роста тарифов, предусмотренного Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, если это обусловлено необходимостью реализации значительных инвестиционных программ.

В рамках проведенного ФСТ России на основании представленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (далее — региональные органы регулирования) отчетов, мониторинга принятых единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории субъектов Российской Федерации на 2-е полугодие 2012 рост среднего по Российской Федерации одноставочного котлового тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям составил 108,1%.

ФСТ России произведен расчет предельных уровней тарифов на 2013 год в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, а также Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, одобренным Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 21.09.2011 № 32), показателями Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России на 2013 год, утвержденного приказом ФСТ России от 28.06.2012 № 160-э/1, с учетом согласованных ФСТ России, в соответствии с п. 3 и п. 3 (1) постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, согласованных ФСТ России, долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, установленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, которые не подлежали согласованию с ФСТ России, а также без учета в составе необходимой валовой выручки вышеперечисленных территориальных сетевых организаций затрат на капитальные вложения, налога на прибыль, на капитальные вложения.

Предельные максимальные уровни на услуги по передаче электрической энергии на первое полугодие 2013 года установлены на уровне, не превышающем уровень, на котором установлены указанные тарифы на 2012 год, в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, одобренным Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 21.09.2011 № 32).



#### **2.4.6.1. Долгосрочное тарифное регулирование сетевых организаций**

В соответствии со ст. 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые территориальными сетевыми организациями с 1 января 2012 года, осуществляется только в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций, в том числе с применением метода доходности инвестированного капитала.

Во исполнение Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов разработано постановление Правительством Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», включающее в себя Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, которые отражают систему и методологию тарифного регулирования электрической энергии на 2012–2014 годы.

Одним из основных изменений является возможность по решению Правительства Российской Федерации изменения утвержденных долгосрочных параметров регулирования, включая согласование устанавливаемых долгосрочных параметров регулирования тарифов с ФСТ России и ограничение размера средств, направляемых на инвестиционные цели по компаниям, регулирование деятельности которых осуществляется методом, отличным от метода доходности на инвестированный капитал.

Норма доходности капитала, инвестированного до перехода к регулированию с применением метода доходности инвестированного капитала, устанавливается в отношении территориальных сетевых организаций органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. При этом норма доходности в течение 1-го долгосрочного периода регулирования, за исключением его последнего года, может устанавливаться дифференцированно в отношении капитала, инвестированного до перехода к регулированию с применением метода доходности инвестированного капитала, а также в отношении капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

Определение размера инвестированного капитала производится с учетом результатов независимой оценки, а не на ее основе.

Учет в базе капитала новых объектов производится не по плану финансирования, а на основании данных о фактически введенных в эксплуатацию в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой объектах электросетевого хозяйства и объектах производственного назначения за отчетный год и за истекший период текущего года, за который имеются отчетные данные.

Кроме того, Основами ценообразования в отношении сетевых организаций, регулирование которых осуществляется методом доходности инвестированного капитала, введен ряд норм:

- для организаций, регулирование деятельности которых осуществляется с применением метода доходности инвестированного капитала, в случае отсутствия инвестиционной программы со сроком действия до 2018 года и (или) согласования долгосрочных параметров регулирования с Федеральной службой по тарифам с 1 июля 2012 регулирование тарифов на электрическую энергию (мощность) осуществляется с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки;

- для территориальных сетевых организаций, регулирование деятельности которых осуществляется на основе долгосрочных параметров впервые с 1 января 2012 г., применяется метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, а с 1 июля 2012 возможен переход к регулированию цен (тарифов) с применением метода доходности инвестированного капитала при условии согласования долгосрочных параметров регулирования с Федеральной службой по тарифам;

- для территориальных сетевых организаций, регулирование деятельности которых в 2011 году осуществлялось с применением метода доходности инвестированного капитала, сроком окончания очередного долгосрочного периода регулирования будет являться дата не ранее 1 июля 2017 г.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» ФСТ России были установлены приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э Методические указания по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 на согласование с ФСТ России поступили заявления региональных регулирующих органов субъектов Российской Федерации.

По итогам рассмотрения заявлений региональных регулирующих органов на заседании Правления ФСТ России приняты:

- решения о согласовании долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода доходности инвестированного капитала;

- решения о согласовании долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки;

- решения об отказе в согласовании долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода доходности инвестированного капитала;
- решения о согласовании перераспределения необходимой валовой выручки в целях сглаживания роста тарифов более чем на 12% от необходимой валовой выручки, рассчитанной без учета такого перераспределения;
- решения о согласовании установления единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на уровне выше предельного максимального уровня или ниже предельного минимального уровня тарифов на услуги по передаче электрической энергии, установленного ФСТ России на 2012 год.

#### 2.4.7. Мониторинг оптового и розничного рынков электрической энергии (мощности)

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332 «Об утверждении положения о Федеральной службе по тарифам» ФСТ России осуществляет мониторинг цен (тарифов) электрической энергии (мощности) для потребителей на оптовом и розничном рынках по субъектам Российской Федерации.

По соглашению, заключенному между ФСТ России и ОАО «АТС», о предоставлении доступа к статистической информации по участникам ОРЭМ, осуществляется ежедневный анализ ценовых показателей рынка на сутки вперед (РСВ) по ценовым зонам и в целом по оптовому рынку электроэнергии (мощности). Ниже приведен пример анализа ценовых показателей оптового рынка электрической энергии (мощности) за месячный период с 27 октября по 27 ноября 2012 г.

В зоне Сибири был зафиксирован рост средневзвешенной равновесной цены, сложившейся по результатам конкурентного отбора ценовых заявок на сутки вперед (РСВ) в период с 27 октября по 14 декабря 2012 года. В данный период сложился исторический максимум суточного индекса РСВ, который 27 ноября 2012 года составил 930,81 руб./МВт·ч, за период с 27 октября по 27 ноября 2012 года прирост цены составил 26%. Существенное влияние на ценообразование оказало снижение объема выработки гидроэлектростанций второй ценовой зоны (Братская, Усть-Илимская и Саяно-Шушенская ГЭС). При этом в соответствии с п. 93 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении правил оптового рынка электрической энергии и мощности», основания для введения режима государственного регулирования отсутствовали, так как темп изменения равновесной цены на электрическую энергию во второй ценовой зоне оптового рынка электрической энергии и мощности за период с 24 ноября по 30 ноября 2012 г. не превысил соответствующее предельное значение темпа изменения цены на электрическую энергию, установленное на уровне максимального из значений темпа изменения равновесной цены на электрическую энергию, определенной в отношении аналогичных периодов в указанной ценовой зоне за 3 предыдущих календарных года. Ниже представлен график с динамикой изменения цены рынка на сутки вперед во второй ценовой зоне за период с 14 ноября по 14 декабря за 2009, 2010, 2011 и 2012 года, в котором отображены темпы изменения равновесной цены на электрическую энергию за 4 аналогичных периода.

Динамика изменения цены РСВ во второй ценовой зоне  
за период с 14 ноября по 14 декабря за 2009, 2010, 2011 и 2012 годы (руб./МВт·ч)

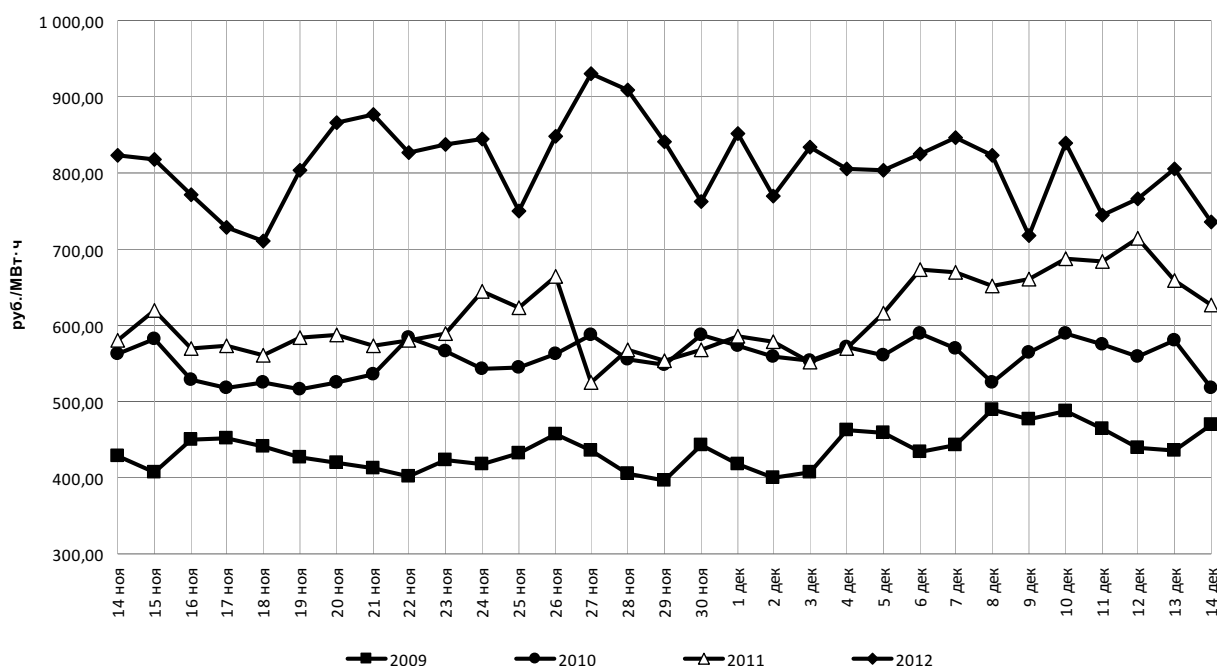


Рис. 7

ФСТ России проводит ежемесячный и сводный годовой мониторинг цен (тарифов) на электрическую энергию на основании форм федерального статистического наблюдения № 46-ЭЭ (полезный отпуск, передача), утвержденных приказом Федеральной службой государственной статистики от 11.02.2011 № 37 «Об утверждении статистического инструментария для организации ФСТ России федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций в сфере электроэнергетики и теплоэнергетики».

По результатам мониторинга форм № 46-ЭЭ проводятся следующие мероприятия:

- в организации, не предоставившие статистическую отчетность, направляются письменные предупреждения о возможном привлечении к ответственности в рамках статьи 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ и статьи 3 Закона Российской Федерации от 13.05.1992 № 2761-1 «Об ответственности за нарушение порядка предоставления государственной статистической отчетности». В 2012 году ФСТ России направило 26 писем руководителям крупных участников оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности. В приложении 6 представлен пример статистики отчетности по формам федерального статистического наблюдения № 46-ЭЭ (полезный отпуск, передача) по субъектам Российской Федерации за 2012 год;

- проводится анализ данных, представленных организациями, осуществляющими деятельность на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности). При выявлении резких изменений цен (тарифов) на электрическую энергию для потребителей ФСТ России направляет запросы в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов с целью обоснования сложившихся ценовых ситуаций в каждом конкретном случае;

- проанализированные данные направляются в Минэнерго России для дальнейшей подготовки докладов в Правительство Российской Федерации.

Ценовые показатели форм федерального статистического наблюдения № 46-ЭЭ (полезный отпуск, передача) используются ФСТ России в решении следующих задач:

- формирование основных параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации;

- осуществление оценки эффективности мероприятий по снижению цен (тарифов) для потребителей в сфере электроэнергетической отрасли;

- проведение анализа и оценки ценовых последствий на розничных рынках электрической энергии для конечных потребителей при разработке и внедрении новых нормативных правовых актов Правительством Российской Федерации и ФСТ России;

- подготовка аналитических материалов по запросам Президента Российской Федерации и Аппарата Правительства Российской Федерации.

В настоящее время ФСТ России совместно с Минэнерго России и НП «Совет рынка» проводит работы по приведению в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» форм федерального статистического наблюдения № 46-ЭЭ (передача и полезный отпуск).

#### **2.4.8. Нормативно-правовое обеспечение государственного тарифного регулирования и задачи на среднесрочную перспективу**

В 2012 году подготовлены следующие нормативно-правовые акты:

- Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки».

- Приказ ФСТ России от 28.02.2012 № 121-э «О внесении изменений и дополнений в Порядок согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, а также решений о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования, утвержденный приказом ФСТ России от 18 августа 2010 № 183-э/1».

- Приказ ФСТ России от 13.03.2012 № 155-э «О внесении изменений и дополнений в Правила применения цен (тарифов), определения стоимости электрической энергии (мощности), реализуемой на розничных рынках по регулируемым ценам (тарифам), оплаты отклонений фактических объемов потребления электрической энергии (мощности) от договорных, а также возмещения расходов в связи с изменением договорного объема потребления электрической энергии (мощности) на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, утвержденные приказом Федеральной службы по тарифам от 30 ноября 2010 года № 364-э/4».

- Приказ ФСТ России от 13.03.2012 № 156-э «О внесении изменений и дополнений в Методические указания по расчету стоимости отклонений объемов фактического производства (потребления) электриче-

ской энергии участников оптового рынка, функционирующих на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, от объемов их планового почасового производства (потребления), утвержденные приказом Федеральной службы по тарифам от 29 апреля 2008 года № 107-э/4».

— Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала».

— Приказ ФСТ России от 19.07.2012 № 485-э «О внесении изменений и дополнений в Правила применения цен (тарифов), определения стоимости электрической энергии (мощности), реализуемой на розничных рынках по регулируемым ценам (тарифам), оплаты отклонений фактических объемов потребления электрической энергии (мощности) от договорных, а также возмещения расходов в связи с изменением договорного объема потребления электрической энергии (мощности) на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, утвержденные приказом Федеральной службы по тарифам от 30 ноября 2010 года № 364-э/4».

— Приказ ФСТ России от 11.09.2012 № 209-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям».

— Приказ ФСТ России от 30.10.2012 № 703-э «Об утверждении Методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков и размера доходности продаж гарантирующих поставщиков».

В 2013 году планируется:

— внесение изменений и дополнений в статью 23.2 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

— внесение изменений и дополнений в Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничного рынков электрической энергии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24;

— внесение изменений и дополнений в Правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977;

— внесение изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;

— внесение изменений и дополнений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861;

— разработка Методических указаний по расчету котлового тарифа на услуги по передаче электрической энергии и тарифа взаиморасчетов между сетевыми организациями;

— разработка Методических указаний по расчету тарифа для населения;

— разработка Методических указаний по расчету тарифа для потребителей, приобретающих электрическую энергию (мощность) на розничных рынках, расположенных в технологически изолированных территориальных энергетических системах, а также на территориях ценовых зон, на которых не формируется равновесная цена оптового рынка электрической энергии и мощности;

— разработка Методических указаний по расчету тарифа для потребителей, приобретающих электрическую энергию (мощность) на розничных рынках, расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, объединенных в неценовые зоны оптового рынка;

— разработка Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям;

— внесение изменений и дополнений в Регламент рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФСТ России от 8 апреля 2005 № 130-э;

— внесение изменений и дополнений в Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденные приказом ФСТ России от 11.09.2012 № 209-э/1;

— внесение изменений и дополнений в Методические указания по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденные приказом ФСТ России от 30 марта 2012 № 228-э;

— внесение изменений и дополнений в Методические указания по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденные приказом ФСТ России от 17 февраля 2012 № 98-э;

— внесение изменений и дополнений в действующие нормативно-правовые акты в случае изменения законодательства в области ценообразования в электроэнергетике.

## 2.5. Коммунальный комплекс

### 2.5.1. Регулирование предельных уровней тарифов на тепловую энергию, предельных индексов изменения тарифов организаций коммунального комплекса и предельных индексов изменения размера платы за коммунальные услуги

Расчет предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию и предельных индексов изменения тарифов для организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, на 2013 год был выполнен ФСТ России с применением метода индексации затрат теплоснабжающих организаций, запланированных и принятых при утверждении тарифов на 2012 год, с учетом сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, одобренного Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 20.09.2012 № 33) (далее — Прогноз).

В условиях переходного периода при переносе сроков установления цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий с 1 января на 1 июля очередного календарного года и отсутствия повышения регулируемых цен (тарифов) на газ и электроэнергию в первом полугодии 2013 года пересмотр утвержденных на 2012 год тарифов на тепловую энергию, а также тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения и водоотведения будет осуществляться с 1 июля 2013 года.

В соответствии с Прогнозом с 1 июля 2013 года предусмотрено увеличение тарифов на тепловую энергию в среднем по Российской Федерации на 10%. С 1 июля 2013 года индексация тарифов для организаций, предоставляющих услуги по водоснабжению и водоотведению, будет осуществляться в размерах, ориентированных на инфляцию. При этом среднегодовой прирост тарифов в 2013 году относительно 2012 года составит: на тепловую энергию 10,5–12,2%, на водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод — 10%.

В 2014 году индексация тарифов на тепловую энергию сохраняется на определенном ранее уровне 12%, в среднем за год к предыдущему рост тарифов в 2014 году составит 10,9–11%.

В 2015 году рост тарифов на тепловую энергию составит 10,8–11% в среднем за год к предыдущему году при индексации в июле на 10%.

Указанные параметры роста тарифов на тепловую энергию в 2013–2015 годах представляют собой усредненные показатели в целом по Российской Федерации. При этом рост регулируемых тарифов по регионам будет дифференцирован и по отдельным регионам может превышать средний темп роста по стране. Прежде всего это связано с видом используемого топлива (газ, уголь, мазут) и схемой теплоснабжения потребителей, а также долей тепла, производимого в комбинированном режиме выработки тепловой и электрической энергии, мероприятиями по сокращению перекрестного субсидирования между производством электрической и тепловой энергии, степенью загрузки установленного оборудования и другими особенностями технологического процесса производства, передачи и распределения тепловой энергии.

В 2014 году при условии июльской индексации в меру инфляции тарифы на водоснабжение и водоотведение вырастут в среднегодовом выражении на 5,7% и 2015 году на 5,2%. Рост тарифов учитывает сокращение объемов потребления холодной воды, обусловленное установкой индивидуальных приборов учета.

Таблица 11

#### Прогноз роста цен (тарифов) субъектов естественных монополий

%, в среднем за год к предыдущему году

	2011 отчет	2012 оценка	2013 оценка	Прогноз	
				2014	2015
Тепловая энергия					
Регулируемые тарифы	$\frac{113,2^1}{112,9^5}$	$\frac{105,9^2}{104,5^4}$	$\frac{110,6^5}{112,3^2}$	$\frac{110,9}{111^4}$	$\frac{110,8}{111^4}$
Срок и размер индексации		июль, сентябрь — по 6%	июль 10%	июль 12%	июль 10%
Водоснабжение и водоотведение					
Тарифы на водоснабжение и водоотведение	113,2 <sup>5</sup>	109,05 <sup>5</sup>	110,0	105,7	105,2
Срок и размер индексации	—	июль, сентябрь 6%	—	—	—

<sup>1</sup> По данным отчетов Росстата об ежемесячной динамике цен.

<sup>2</sup> При линейной оплате.

<sup>3</sup> С учетом динамики тарифов в 2011 году, введения в IV квартале 2012 г. оплаты за тепловую энергию по показаниям приборов учета и механизмов сглаживания оплаты.

<sup>4</sup> С учетом ежемесячной динамики отпуска и введением оплаты по показаниям счетчиков.

<sup>5</sup> По данным ФСТ России на конец года.

Ограничение роста цен (тарифов) на тепловую энергию, водоснабжение и водоотведение должно стимулировать теплоснабжающие организации структурировать рост издержек и повышать эффективность их деятельности.

В соответствии с Приказом ФСТ России от 09.10.2012 № 231-э/4 (зарегистрирован в Минюсте России 02.11.2012 № 25759) с 1 января 2013 года установлены и введены в действие предельные максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации с календарной разбивкой на уровне, определяемом исходя из среднего тарифа по субъекту Российской Федерации в 2012 году, а также максимальной величины роста тарифов по каждому субъекту Российской Федерации на 2013 год. Указанные предельные уровни тарифов на тепловую энергию в разрезе субъектов Российской Федерации приведены в приложении 7.

По результатам рассмотрения обращений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации согласованы решения органов регулирования, которые приводят к превышению максимальной величины роста тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям. Для Республики Бурятия согласовано превышение максимальной величины роста тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, определенной приложением к приказу ФСТ России от 06.10.2011 № 242-э/7 (зарегистрирован в Минюсте России 12.10.2011 № 22027). Также согласованы решения региональных регулирующих органов Рязанской, Тульской, Калужской, Оренбургской областей, Еврейской автономной области и Республики Татарстан о превышении максимальной величины роста тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, определенных приложением к приказу ФСТ России от 09.10.2012 № 231-э/4 (зарегистрирован в Минюсте России 02.11.2012 № 25759).

Основными причинами вышеуказанных предложений являются снижение объемов полезного отпуска, доведение заработной платы до уровня, предусмотренного отраслевым тарифным соглашением, а также рост цен на нерегулируемые виды топлива, не подлежащих государственному регулированию, превышающих полученный методом индексации уровень.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 25.10.2012 № 250-э/2 (зарегистрирован в Минюсте России 02.11.2012 № 25758) установлены предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2013 год с учетом календарной разбивки. Указанные предельные индексы в разрезе субъектов Российской Федерации приведены в приложении 8.

По результатам рассмотрения обращений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации согласовано решение органа регулирования Камчатского края, которое приводит к превышению индекса максимально возможного изменения тарифов организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, определенного приложением к приказу ФСТ России от 18.10.2011 № 248-э/1 (зарегистрирован в Минюсте России 02.11.2011 № 22213) и решения органов регулирования Ярославской области, Удмуртской Республики, Томской области, Ленинградской области, Костромской области, Тверской области, Саратовской области, Республики Карелия и Рязанской области, которые приводят к превышению индекса максимально возможного изменения тарифов организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, определенного приложением к приказу ФСТ России от 25.10.2012 № 250-э/2 (зарегистрирован в Минюсте России 02.11.2012 № 25758).

Основной причиной вышеуказанных предложений является снижение объема реализации услуг (водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод) в 2013 году. Это связано с реализацией потребителями мероприятий по энергосбережению, в частности установкой индивидуальных приборов учета.

Вместе с тем с учетом принятых ФСТ России решений рост тарифов на тепловую энергию, водоснабжение, водоотведение и очистку сточных вод не превышает среднегодовых показателей определенных Прогнозом на 2013 год.

В целях реализации подпунктов «а», «в» пункта 1 Плана мероприятий по привлечению в жилищно-коммунальное хозяйство частных инвестиций, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.08.2011 г. № 1493-р был разработан и принят Федеральный закон от 30.12.2012 № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения» (далее — Федеральный закон № 291-ФЗ).

Согласно статье 6 Федерального закона № 291-ФЗ до 1 января 2016 года должен быть осуществлен поэтапный переход в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации к регулированию тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, тарифов на услуги по передаче тепловой энергии на основе долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (с применением метода обеспечения доходности инвестированного капитала или метода индексации установленных тарифов или метода сравнения аналогов).

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» решение органа регулирования о выборе метода обеспечения доходности инвестированного капитала подлежит согласованию с ФСТ России. В случае если источники тепловой энергии и (или) тепловые сети регулируемой организации расположены в границах городов с населением более 500 тыс. человек или городов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, согласованию также подлежат долгосрочные параметры регулирования.

Со вступлением в силу с 01.01.2013 года Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» на основании статьи 32 указанного Федерального закона переход к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, а также утверждение долгосрочных параметров регулирования тарифов будет осуществляться региональным органом регулирования тарифов по согласованию с ФСТ России в случаях, определенных Правительством Российской Федерации.

### 2.5.2. Ограничение роста платы граждан за коммунальные услуги

Расчет предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию на 2012 год и предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса выполнен ФСТ России с применением метода индексации, с учетом сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Таким образом, с учетом показателей соответствующего прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, а также решений, принятых на федеральном уровне, динамика изменения тарифов для населения на товары и услуги в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения и электроснабжения в среднем по субъектам Российской Федерации выглядит следующим образом (таблица 12).

Таблица 12

	С 1 января 2012 г.	Индексация с 1 июля 2012 г.	Доиндексация с 1 сентября 2012 г.	В среднем по году	К декабрю 2011 г.
Теплоснабжение	0%	6,0%	6,0%	4,8%	12,4%
Водоснабжение и водоотведение	0%	6,0%	6,0%	4,8%	12,4%
Газ	0%	15,0%	—	10,4%	15,0%
Электрическая энергия	0%	6,0%	—	3,0%	6,0%

При указанных условиях роста цен (тарифов) на товары и услуги субъектов инфраструктурных секторов экономики основное повышение платы за коммунальные услуги приходилось на середину 2012 года и в целом по Российской Федерации не превысило 12% при среднегодовом увеличении совокупной стоимости коммунальных услуг (платежей) для населения, не превышающем уровень инфляции.

Вместе с тем в случае ограниченного набора коммунальных услуг (при отсутствии централизованного отопления) при аналогичных условиях повышения цен на коммунальные ресурсы увеличение платы граждан за коммунальные услуги в связи с увеличением доли оплаты услуг газоснабжения (до 91%) в совокупном платеже гражданина с июля 2012 года могло достигать 14,7% (рис. 8).

Таким образом, максимально возможный рост платы граждан за коммунальные услуги во втором полугодии 2012 года с учетом предоставляемых из бюджетов различных уровней гражданам субсидий (льгот) должен был сложиться на уровне, не превышающем 15% при сопоставимых условиях, то есть без учета дополнительного прироста платы за счет увеличения объема потребления услуг по индивидуальным приборам учета и без изменения набора коммунальных услуг.

Необходимо отметить, что возможные превышения роста платы граждан свыше 115% в 2012 году были нивелированы за счет механизмов предоставления адресных субсидий на уровне субъектов Российской Федерации.



**Типовой набор услуг  
(централизованное теплоснабжение  
и ГВС)**

**Типовой набор услуг  
(при централизованном  
теплоснабжении, ГВС)**

**Ограниченный набор услуг  
(децентрализованное теплоснабжение,  
г. Тверь)**

Вид коммунальных услуг	Рост, %	Вид коммунальных услуг	Рост, %	Вид коммунальных услуг	Рост, %
Отопление (доля 39%)	100	Отопление (доля 39%)	112,4	Отопление (доля 3%)	112,4
Горячее водоснабжение (доля 19%)	100	Горячее водоснабжение (доля 19%)	112,4	Горячее водоснабжение (доля 2%)	112,4
Электроснабжение (доля 14%)	100	Электроснабжение (доля 14%)	106,0	Электроснабжение (доля 2%)	106,0
Газоснабжение (доля 12%)	100	Газоснабжение (доля 12%)	115,0	Газоснабжение (доля 19%)	115,0
Холодное водоснабжение (доля 8%)	100	Холодное водоснабжение (доля 8%)	112,4	Холодное водоснабжение (доля 1%)	112,4
Водоотведение (доля 8%)	100	Водоотведение (доля 8%)	112,4	Водоотведение (доля 1%)	112,4

Рост совокупного платежа за коммунальные услуги составит 100,0%

Рост совокупного платежа за коммунальные услуги составит 112,0%

Рост совокупного платежа за коммунальные услуги составит 114,7%

**Рис. 8**

### 2.5.3. Совершенствование законодательства в сфере государственного тарифного регулирования коммунального комплекса и задачи на среднесрочную перспективу

ФСТ России участвовала в разработке и согласовании следующих нормативных правовых актов:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения». Указанным постановлением были утверждены следующие нормативно-правовые акты:

- правила регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;
- правила установления долгосрочных параметров регулирования деятельности регулируемых организаций в сфере теплоснабжения;
- правила определения стоимости активов и инвестированного капитала и ведения их раздельного учета, применяемые при осуществлении деятельности, регулируемой с использованием метода обеспечения доходности инвестированного капитала;
- правила заключения долгосрочных договоров теплоснабжения по ценам, определенным соглашением сторон;
- правила распределения удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения»;

3) постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 307 «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;



4) постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

5) постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2012 № 882 «Об утверждении Правил рассмотрения разногласий, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления поселений или городских округов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, и потребителями при утверждении и актуализации схем теплоснабжения»;

6) постановление Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 857 «Об особенностях применения в 2012–2014 годах Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов».

В целях реализации положений Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» было принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.04.2012 № 536-р «О плане подготовки проектов актов Правительства РФ, необходимых для реализации Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении»». Во исполнение данного распоряжения в 2012 году ФСТ России были разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации в установленном порядке следующие нормативные правовые акты:

- проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, включающий:

- правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

- правила определения размера инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения и ведения его учета;

- правила расчета нормы доходности инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения;

- проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.01.2013 № 6).

В целях реализации подпунктов «а», «в» пункта 1 Плана мероприятий по привлечению в жилищно-коммунальное хозяйство частных инвестиций, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.08.2011 № 1493-р при участии ФСТ России был разработан и принят Федеральный закон от 30.12.2012 № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения», предусматривающий поэтапный переход на долгосрочное тарифное регулирование организаций в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения до 2016 года в соответствии с графиком, определенным Правительством Российской Федерации, а также установление Правительством Российской Федерации или ФСТ России предельного индекса роста тарифов, учитываемого при переходе к долгосрочному регулированию (новому долгосрочному периоду регулирования).

В целях обеспечения реализации Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 в полном объеме, ФСТ России поручено разработать и утвердить по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти следующие нормативные правовые акты:

- методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения;

- правила подготовки и представления заключения об отсутствии отрицательных тарифных последствий, возникающих в результате заключения долгосрочных договоров теплоснабжения по ценам, определяемым по соглашению сторон;

- правила согласования решений о выборе метода обеспечения доходности инвестированного капитала, в том числе правил согласования долгосрочных параметров регулирования для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность в сфере теплоснабжения в городах с населением более 500 тыс. чел. и в городах, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации;

- правила согласования размеров необходимой валовой выручки организации, осуществляющей регулируемую деятельность на территории нескольких субъектов Российской Федерации, в случаях если теплоснабжение потребителей, теплопотребляющие установки которых расположены на территории одного субъекта Российской Федерации, осуществляется с использованием источников тепловой энергии, расположенных на территории другого субъекта Российской Федерации;

- критерии согласования ФСТ России решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об установлении тарифов, приводящего к превышению установленного в среднем по субъекту Российской Федерации предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию (мощность);

— порядок определения факторов инвестиционного и неинвестиционного характера, приводящих к превышению установленного в среднем по субъекту Российской Федерации предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию (мощность).

В целях обеспечения возможности реализации Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» ФСТ России разработан проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, правил определения размера инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения и правил учета инвестированного капитала, правил расчета нормы доходности инвестированного капитала» и в установленном порядке внесен в Правительство Российской Федерации. Указанный проект постановления планируется к утверждению в первом полугодии 2013 года.

## **2.6. Транспорт**

### **2.6.1. Железнодорожный транспорт**

Главным принципом проведения государственной тарифной политики является обеспечение баланса интересов субъектов естественных монополий и пользователей услугами железнодорожного транспорта.

С целью обеспечения сбалансированной работы железнодорожного транспорта индексация тарифов на грузовые железнодорожные перевозки (в отношении субъектов естественной монополии в сфере железнодорожного транспорта общего пользования — ОАО «Российские железные дороги» (далее — ОАО «РЖД») и ОАО АК «Железные дороги Якутии» (далее — ОАО АК «ЖДЯ») на 2012 год осуществлялась ФСТ России в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, одобренным Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 32), и составила в среднем 6%. При этом в целях снижения тарифной нагрузки на грузоотправителей на капитальный ремонт инфраструктуры предусмотрено выделение ОАО «РЖД» средств из федерального бюджета в размере 22,2 млрд рублей.

Тарифы на пассажирские перевозки в дальнейшем следовании в регулируемом секторе согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов с 1 января 2012 года проиндексированы в среднем в 1,10 раза.

В 2012 году продолжена практика применения дифференцированных по календарным периодам года индексов изменения тарифов. Такие индексы применялись к тарифам на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении, выполняемые в составе дальних поездов ОАО «Федеральная пассажирская компания» в плацкартных и общих вагонах (при использовании локомотивной тяги). При этом тарифная нагрузка на пассажиров в регулируемом секторе (в плацкартных и общих вагонах) в среднем по году не превысила 1,10 раза.

При реализации тарифной политики с учетом ограничения роста тарифной нагрузки для населения (пассажиров) в дальнейшем следовании в регулируемом сегменте в 2012 году из федерального бюджета предусматривалось выделение 30 млрд рублей на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на данные перевозки, в пригородном сообщении предусмотрено выделение в адрес ОАО «РЖД» средств из федерального бюджета в размере 25 млрд рублей на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении.

Тарифы, сборы и платы на работы (услуги) по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «РЖД», при пассажирских перевозках в дальних и пригородных поездах в 2012 году были проиндексированы в 1,06 раза.

В целях поддержки железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 17.10.2011 № 844 к тарифам на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «РЖД» при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении ФСТ России установлен льготный исключительный тариф (с 1 января по 31 декабря 2012 года) в виде коэффициента 0,01, с целью его применения при расчетах за такие услуги, оказываемые ОАО «РЖД».

Данное решение было направлено на снижение пригородными пассажирскими компаниями экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации на 2012 год (в части услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования).

Индексация тарифов на грузовые железнодорожные перевозки на 2013 год также проведена ФСТ России в соответствии с параметрами, заложенными в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, одобренном Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 20.09.2012 № 33) (далее — Прогноз), и в соответствии с протоколом заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 23.11.2012 № АД-П9-112пр и составила в среднем 7%.

Тарифы, сборы и платы на пассажирские перевозки в дальнем следовании в регулируемом секторе в 2013 году проиндексированы в среднем в 1,20 раза в соответствии с Прогнозом и протоколом заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича.

Для целей расчета потерь в доходах организаций, осуществляющих перевозку пассажиров в дальнем следовании по регулируемым государством тарифам ФСТ России определены корректирующие коэффициенты к действующим на 1 января 2012 года тарифам на перевозку пассажиров в плацкартных и общих вагонах.

Принимая во внимание, что с 1 июня 2012 года перевозочную деятельность в сфере перевозок пассажиров в составе дальних поездов на территории Сахалинской области осуществляет ОАО «Пассажирская компания «Сахалин» (далее — ОАО «ПК «Сахалин»). Данная компания включена ФСТ России в Реестр субъектов естественных монополий, определен экономически обоснованный уровень для данной компании и утверждены коэффициенты приведения действующих тарифов на перевозку пассажиров в дальнем следовании на территории Сахалинской области к экономически обоснованному уровню.

В 2013 году сохранена существующая практика дифференцированной индексации тарифов на перевозки пассажиров в дальнем следовании по календарным периодам года. При этом в графике применения дифференцированных по календарным периодам индексов к уровню тарифов на перевозку пассажиров предусмотрено 20 периодов, в течение которых 192 дня (или 53%) будут действовать понижающие коэффициенты и 137 дней (или 47%) — повышающие. В целом применение коэффициентов не будет превышать среднегодового уровня.

Уровень тарифов на перевозку пассажиров в дальнем следовании по календарным периодам с 1 января по 31 декабря 2013 года будет изменяться по отношению к среднегодовому тарифу от –50,0% (8 и 9 мая) до +20,0% (с 8 по 12 июня, с 13 июля по 2 сентября, с 29 по 30 декабря).

При этом в 2013 году средневзвешенное значение дифференцированного индекса изменения тарифов по календарным периодам года ожидается равным 1,0. Рост тарифной нагрузки на пассажиров в дальнем следовании во внутригосударственном сообщении в плацкартных и общих вагонах по предложенным индексам изменения тарифов в 2013 году по сравнению с 2012 годом в среднем по году не превышает установленных параметров индексации — 1,20 раза.

Тарифы, сборы и платы на работы (услуги) по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «РЖД», при пассажирских перевозках в дальних и пригородных поездах в 2013 году проиндексированы в 1,07 раза.

Тарифы на пробег собственных (арендованных) пассажирских вагонов в составе дальних поездов ОАО «РЖД», ОАО «ФПК», ОАО «ПК «Сахалин», ОАО «АК «ЖДЯ» в 2013 году проиндексированы в 1,082 раза.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2012 № 1393 «О предоставлении в 2013 году субсидий открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении, и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2011 года № 844» ФСТ России продлено на период с 1 января по 31 декабря 2013 года действие льготного исключительного тарифа в виде коэффициента 0,01 к тарифам на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «РЖД» при осуществлении пригородных пассажирских перевозок.

Государственная тарифная политика в сфере железнодорожного транспорта осуществляется с учетом поставленных целей, задач и основных направлений структурных преобразований в транспортном комплексе, которые определены Целевой моделью рынка грузовых железнодорожных перевозок на период до 2015 года, одобренной Правительством Российской Федерации, а также Планом мероприятий по реализации Целевой модели рынка грузовых железнодорожных перевозок на период до 2015 года, утвержденным протоколом Правительственной комиссии по транспорту и связи от 13.04.2011 № 1.

### 2.6.1.1. Грузовые железнодорожные перевозки

В сфере грузовых перевозок в 2012 году в рамках совершенствования нормативной правовой базы государственного регулирования субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок при участии ФСТ России были подготовлены предложения по внесению изменений и дополнений в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», определяющие правовые основания для взимания платы за использование железнодорожных путей необщего пользования, принадлежащих ОАО «РЖД», в составе сбора за подачу и уборку вагонов, а также определяющие регулирование платы за занятие путей общего пользования при простое по причинам, зависящим от грузоотправителей, грузополучателей, в течение времени ожидания погрузки, выгрузки и задержки вагонов, и в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте Российской Федерации», в статью 8, определяющие правовые основания к государственному ценовому (тарифному) регулированию на железнодорожном транспорте. Вместе с тем данные изменения до настоящего времени не внесены, что затрудняет работу по совершенствованию тарифных руководств.

В связи с прекращением с 1 января 2013 года действия постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2011 № 1051 «О порядке привлечения открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» железнодорожного подвижного состава для перевозок грузов и об установлении особого порядка ценообразования на перевозки грузов в указанном подвижном составе» в данной редакции в 2012 году совместно с причастными федеральными органами исполнительной власти осуществлялась проработка вопроса о внесении в него изменений, а также о внесении изменений и дополнений в приказ ФСТ России от 27.12.2011 № 444-т/4 «Об утверждении Порядка расчета тарифов на перевозки грузов в привлеченных вагонах и правил их применения» (зарегистрирован в Минюсте России 30.12.2011 № 22828).

Органами государственного тарифного регулирования в 2012 году был решен ряд важных методологических и практических задач в области тарифообразования на железнодорожном транспорте и прежде всего связанных с реализацией Плана мероприятий по реализации Целевой модели рынка грузовых железнодорожных перевозок на период до 2015 года, одобренного на заседании Правительственной комиссии по транспорту и связи (протокол от 13.04.2011 № 1) (далее — План мероприятий по реализации Целевой модели рынка), и обязательств Российской Федерации, закрепленных в Соглашении о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики, заключенном 9 декабря 2010 г.

Так, в рамках работы, проводимой ФСТ России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и ОАО «РЖД», в соответствии с Планом мероприятий по реализации Целевой модели рынка Правлением Федеральной службы по тарифам 4 мая 2012 года приняты решения по внесению изменений и дополнений в Прейскурант № 10-01 «Тарифы на перевозку грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами» (далее — Прейскурант № 10-01) (внесены изменения и дополнения в приказ ФСТ России от 06.12.2011 № 316-т/1 «Об индексации ставок тарифов, сборов и платы за перевозку грузов и услуги по использованию инфраструктуры при перевозках грузов, выполняемые (оказываемые) ОАО «Российские железные дороги»).

Принятые решения обеспечили:

1) унификацию тарифов разделов 2 и 3 Прейскуранта № 10-01 на перевозки материалов стеновых, кровельных, изделий из стекла, фарфора и фаянса, кроме сантехоборудования из полуфарфора и фаянса, галантереи и изделий ювелирных, продукции машиностроения, приборостроения и металлообрабатывающей промышленности, кислородосодержащих органических соединений, продукции парфюмерно-косметической и эфирно-масличной промышленности, мыла, продукции коксохимической и лесохимической промышленности, продукции пищевой, мясо-молочной и рыбной промышленности, продукции органической химии, а также на контейнерные перевозки независимо от наименования перевозимого груза.

Учитывая, что переход на ставки раздела 2 Прейскуранта № 10-01 для указанных грузов осуществляется без принятия дополнительных тарифных решений, для российских потребителей (при поставках на внутреннем рынке) указанное решение не привело к изменению тарифной нагрузки.

В отношении экспортных и импортных перевозок через пограничные передаточные станции данное решение не оказало существенного влияния на конкурентоспособность российской продукции, что обусловлено следующими факторами:

— сопоставимость тарифной нагрузки на пользователей транспортными услугами при унификации тарифов на перевозку данных грузов либо ее незначительное влияние на возможность реализации рассматриваемой продукции на внешнем рынке ввиду уровня цен на данную продукцию (относительно грузов третьего тарифного класса);

— незначительная доля объемов перевозок ряда грузов через пограничные передаточные станции Российской Федерации в общих объемах перевозок данных грузов во всех видах сообщения;

— фактическое отсутствие контрейлерных перевозок через пограничные передаточные станции Российской Федерации, в связи с чем, несмотря на практически двукратное снижение уровня тарифа, указанное решение не окажет влияния на изменение доходов ОАО «РЖД», но обеспечит конкурентоспособные тарифные условия относительно аналогичных перевозок автотранспортом;

2) единство терминологии в рамках разделов 2 и 4 Прейскуранта № 10-01 (термические контейнеры); а также уточнение порядка тарификации перевозок сборными контейнерными отправлениями в термических контейнерах грузов различных тарифных классов (внесение изменений и дополнений в пункт 2.13 Прейскуранта № 10-01).

Внесение данных изменений и дополнений в тарифы раздела 4 Прейскуранта № 10-01 на перевозки скоропортящихся грузов железнодорожным транспортом не привело к изменению тарифной нагрузки на пользователей транспортными услугами и финансового результата ОАО «РЖД» от таких перевозок;

3) унификацию тарифов на порожний пробег универсальных собственных (арендованных) полувагонов и платформ независимо от класса и рода ранее перевозимых грузов.

Необходимость такой унификации была обусловлена сложившейся на сети железных дорог ситуацией с обеспечением грузоотправителей погрузочными ресурсами, в результате чего в качестве одной из основных перед ОАО «РЖД» поставлена задача разработки новой эффективной модели управления вагонным парком в условиях множественности операторов подвижного состава.

Унификация тарифов на порожний пробег вагонов и отказ от применения дифференцированных ставок на порожний пробег вагонов в зависимости от класса и рода груза, перевозимого в рейсе, предшествующем порожнему, в этих условиях рассматривается в качестве одного из технологических инструментов, необходимых для реализации такой модели, притом что в условиях наличия на сети множественности компаний операторов, в последнее время отмечалось ухудшение показателей использования подвижного состава, в том числе — значительное увеличение встречных потоков порожних вагонов.

Цена таких непроизводительных пробегов порожних вагонов, также как и цена непроизводительных простоев в ожидании погрузки «выгодного» с точки зрения оператора груза, минимизирующего его затраты на порожний пробег, в конечном итоге оплачивается грузоотправителем, что приводит к необоснованному росту общего размера транспортных затрат грузоотправителей.

Особенно это наблюдается в отношении наиболее массового и востребованного типа подвижного состава — полувагонов. Учитывая изложенное, было признано целесообразным на первом этапе осуществить унификацию тарифов на порожний пробег универсальных полувагонов и универсальных платформ (как вагонов, перевозящих грузы аналогичной номенклатуры).

В отношении порожнего пробега остальных типов вагонов, а также универсальных платформ и полувагонов, специализированных платформ для лесоматериалов длиной по осям сцепления автосцепок менее 19,6 м, следующих после выгрузки или под погрузку контейнеров и мелких отправок, на данном этапе сохранился ранее действовавший порядок тарификации.

В этих условиях унификация порожнего пробега вагонов как технологический инструмент управления вагонным парком должна способствовать реализации следующих задач:

- улучшение ситуации по обеспечению грузоотправителей погрузочными ресурсами;
- сокращение порожнего пробега вагонов;
- обеспечение возможности беспрепятственной передислокации порожних вагонов на станции погрузки на расстояние, не превышающее среднесетевую дальность перевозок порожних вагонов;
- стимулирование попутной загрузки вагонов с целью сокращения встречных порожних вагонопотоков и разгрузки железнодорожной инфраструктуры;
- сокращение непроизводительных простоев вагонов;
- создание равных условий при определении стоимости порожнего пробега вагонов независимо от их принадлежности.

В соответствии с решением, принятым Правлением ФСТ России, плата за порожний пробег универсальных платформ и полувагонов, а также специализированных платформ для лесоматериалов длиной по осям сцепления автосцепок менее 19,6 м (кроме следующих после выгрузки или под погрузку контейнеров и мелких отправок) — будет определяться по действующим ставкам тарифной схемы № 25 с применением коэффициентов 0,6 и дополнительно 0,42 за расстояние, превышающее 1200 км.

Данный уровень тарифа на порожний пробег приводит к значительному сокращению стоимости порожнего пробега вагонов из-под перевозок грузов второго и третьего тарифного класса, а следовательно, и к сокращению тарифной нагрузки в круговом рейсе. Учитывая, что предложенный уровень тарифа ниже базового уровня тарифа на порожний пробег вагонов из-под грузов первого тарифного класса, имеет место снижение ставок и для отдельных грузов первого тарифного класса. В то же время повышение тарифной нагрузки имеет место для грузов первого тарифного класса, для которых Прейскурантом № 10-01 установлены дополнительные понижающие коэффициенты.

Для частичной компенсации роста затрат грузоотправителей при перевозках грузов первого тарифного класса на универсальных платформах и полувагонах, а также специализированных платформах для лесоматериалов длиной по осям сцепления автосцепок менее 19,6 м, на груженный рейс вводятся понижающие коэффициенты:

- 0,89 вместо 0,906 на перевозки энергетических углей;
- 0,909 дополнительно к действующему коэффициенту 0,77 на перевозки минерально-строительных грузов.

В то же время для сохранения финансового результата и с учетом снижения тарифной нагрузки в порожнем рейсе для ряда грузов вводятся дополнительные повышающие коэффициенты при перевозках на универсальных платформах и полувагонах, а также специализированных платформах для лесоматериалов длиной по осям сцепления автосцепок менее 19,6 м в груженом рейсе:

- 1,05 вместо 1,0 на перевозки угля каменного коксующегося;
- 1,084 вместо 1,032 на перевозки кокса;
- дополнительно 1,032 на перевозки руд железных и марганцевых;
- дополнительно 1,16 на перевозки сырья цветных металлов, кроме глинозема, руд нефелиновых и их концентратов;
- дополнительно 1,048 на перевозки лесоматериалов круглых, кроме крепежных;
- дополнительно 1,08 на перевозки пиломатериалов;
- дополнительно 1,04 на перевозки всех грузов второго и третьего тарифных классов.

Применение данных коэффициентов обеспечивает изменение тарифной нагрузки в пределах, согласованных причастными федеральными органами исполнительной власти.

Также в целях обеспечения равных тарифных условий работы вагонов различной принадлежности предусматривается новый порядок расчета платы за перевозки грузов в вагонах общего парка с применением действующих ставок тарифных схем № 8 или № 9 Прейскуранта № 10-01, предусмотренных для перевозок грузов в собственных (арендованных) вагонах соответствующих типов, и тарифной схемы № 25 Прейскуранта № 10-01 на пробег вагонов в порожнем рейсе на расстояние, соответствующее 60% от расстояния в груженом рейсе (соответствует методологии построения тарифов Прейскуранта № 10-01 для универсальных вагонов общего парка).

При этом в приказ ФСТ России от 06.12.2011 года № 316-т/1 «Об индексации ставок тарифов, сборов и платы за перевозку грузов и услуги по использованию инфраструктуры при перевозках грузов, выполняемые (оказываемые) ОАО «Российские железные дороги», были внесены соответствующие изменения, предусматривающие применение единого коэффициента 2,952 к базовым ставкам Прейскуранта № 10-01 при тарификации перевозок порожних полувагонов, независимо от их принадлежности, притом что в настоящее время при тарификации перевозок порожних собственных (арендованных) полувагонов применяются коэффициенты индексации, зависящие от тарифного класса ранее перевозимого груза.

Унификация порожнего пробега направлена на создание дополнительных условий для конкуренции среди операторов подвижного состава, так как в условиях намечающегося профицита парка полувагонов на сети железных дорог у операторов, наиболее эффективно использующих свои вагоны за счет снижения доли порожнего пробега и непроизводительных простоев вагонов, появятся предпосылки для снижения стоимости привлечения вагонов, а следовательно, и для снижения уровня рыночной стоимости привлечения полувагонов, что станет дополнительным фактором, влияющим на снижение транспортных затрат грузоотправителей.

При этом учитывая, что введение нового порядка определения платы за порожний пробег вагонов приведет к изменению тарифной нагрузки для пользователей транспортных услуг, в том числе и за счет изменения тарифной и логистической политики операторских компаний и потребует пересмотра договорных условий между грузоотправителями и операторскими компаниями, введение в действие указанного решения об унификации тарифов на порожний пробег универсальных полувагонов и платформ было предусмотрено с 1 ноября 2012 года, что позволило пользователям транспортными услугами адаптироваться к новым тарифным условиям.

В рамках дальнейшей реализации пункта 21 раздела V Плана мероприятий по реализации Целевой модели рынка и обязательств Российской Федерации, закрепленных в Соглашении о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики, заключенном 9 декабря 2010 г. между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан, а также в соответствии с Графиком мероприятий, необходимых для исполнения обязательств, принятых Российской Федерацией в ходе переговоров по присоединению к Всемирной торговой организации (в соответствии с параграфом 115 доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к Всемирной торговой организации), одобренном на заседании подкомиссии по экономической интеграции Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции,

(раздел II протокола от 22.05.2012 № 3), в дополнение к принятым 27 ноября 2012 года решениям в области тарифной политики на грузовые железнодорожные перевозки, Правлением ФСТ России 18 декабря 2012 года были приняты комплексные решения, обеспечивающие унификацию тарифов разделов 2 и 3 Прейскуранта № 10-01, с переходом на применение при определении тарифа за перевозку груза только ставок раздела 2 Прейскуранта № 10-01, независимо от вида сообщения (кроме транзита, если иное не предусмотрено международными договорами).

В редакционном плане унификация тарифов обеспечивается за счет:

- внесения изменений и дополнений в пункт 1.2. Прейскуранта № 10-01;
- внесения изменений и дополнений в название раздела 2 части I Прейскуранта № 10-01 и в название раздела 1 части II Прейскуранта № 10-01;
- исключения из части I Прейскуранта № 10-01 раздела 3 и из части II Прейскуранта № 10-01 раздела 2.

Также наряду с исключением из Прейскуранта № 10-01 раздела 3 и приложений к нему (используемых только в рамках раздела 3) внесение в раздел 2 Прейскуранта № 10-01 пункта 2.40, определяющего порядок взимания ряда дополнительных сборов, ранее указанных только в рамках раздела 3 Прейскуранта № 10-01, с соответствующей корректировкой таблиц № 31, № 32 приложения 9, таблицы № 34 приложения 10 к разделу 3 Прейскуранта № 10-01 и отнесением этих приложений к разделу 2 Прейскуранта № 10-01.

Исключение из Прейскуранта № 10-01 раздела 3 обуславливает необходимость внесения изменений в приказ ФСТ России от 27.11.2012 № 301-т/1 «Об индексации ставок тарифов, сборов и платы за перевозку грузов и услуги по использованию инфраструктуры при перевозках грузов, выполняемые (оказываемые) ОАО «Российские железные дороги» (исключение индекса, установленного к ставкам упраздняемого раздела 3, сохранение размера индексации сборов, переносимых из раздела 3 в раздел 2 и внесение соответствующих редакционных уточнений в части ссылок на раздел 3 Прейскуранта № 10-01) и необходимость отмены действующих исключительных тарифов, применяемых к ставкам раздела 3 Прейскуранта № 10-01 (п. 1.8, 1.12, 1.13, 1.15 приказа ФСТ России от 06.12.2011 № 319-т/4) (с учетом изменений, внесенных приказом ФСТ России от 27.11.2012 № 304-т/4).

По результатам анализа последствий перехода на тарифы раздела 2 Прейскуранта № 10-01 для унифицируемых грузов, в том числе продукции лесной и деревообрабатывающей промышленности; продукции нефтегазового комплекса, продукции неорганической химии, рельсового подвижного состава и ряда других грузов, принято решение об унификации без дополнительных тарифных решений (то есть путем перехода на ставки раздела 2 Прейскуранта № 10-01, независимо от вида сообщения и направления перевозки) для следующих укрупненных групп грузов:

- рельсового подвижного состава (вагоны всякие, локомотивы, тендеры локомотивов), при этом ряд правил пункта 3.2.8 раздела 3 Прейскуранта № 10-01, определяющих порядок тарификации подвижного состава, перевозимого как груз на своих осях через пограничные передаточные станции Российской Федерации, требует их сохранения в рамках пункта 2.29 раздела 2 Прейскуранта № 10-01 (учитывая полную отмену раздела 3 Прейскуранта № 10-01);

- позиции 691 (грузы для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности) — в связи с тем, что такие перевозки осуществляются преимущественно в контейнерах, тарификация которых в настоящее время производится по правилам раздела 2 Прейскуранта № 10-01;

- позиции 692 (утиль-сырье) — в связи с незначительностью объемов перевозок (0,05% от общего объема перевозок) и контейнеропригодностью данных грузов;

- позиции 693 (грузы, не входящие ни в одну из указанных выше групп и позиций ЕТСНГ, а также грузы, для которых не установлено отдельных тарифов) — в связи с незначительностью объемов перевозок и разнообразием условий перевозок грузов данной группы, в том числе тарифных;

- волокна хлопкового, тканей, продукции швейной и трикотажной промышленности (позиции 611, 631—634 ЕТСНГ), в связи с незначительностью объемов (0,07% от общего объема перевозок всех грузов по сети российских железных дорог), структуру перевозок (по ставкам раздела 2 — 87,2% от общего объема перевозок указанных грузов и по ставкам раздела 3 — 12,8%, а также контейнеропригодностью данных грузов (около половины перевозок уже в настоящее время осуществляются в контейнерах, в отношении которых дополнительные условия действовать не будут).

В то же время для грузов переход на действующие ставки раздела 2 приведет к значительному изменению тарифной нагрузки. В рамках одобренных Правительством Российской Федерации подходов были подготовлены дополнительные тарифные решения, предусматривающие:

- дополнительную «индексацию» ставок унифицируемых тарифов, реализуемую путем изменения коэффициентов в таблице 4 раздела 2 Прейскуранта № 10-01;

- применение дополнительных повышающих коэффициентов для отдельных грузов при их перевозках через погранпереходы с целью сохранения на этих направлениях действующего уровня тарифов.

По группе грузов продукции нефтяной и газовой промышленности приняты следующие тарифные решения:

- унификация без дополнительных решений (то есть переход на действующие ставки раздела 2) для грузов третьего тарифного класса (прочие светлые нефтепродукты, за исключением фракции пентановой и изопентановой, прочие темные нефтепродукты, масла, битум, гудрон и т. д.), несмотря на то, что переход на единые ставки раздела 2 для этих грузов приведет к росту тарифов для перевозок через пограничные передаточные станции для этой группы грузов и учитывая, что осуществление в настоящее время перевозок по ставкам раздела 2 во внутригосударственном сообщении и на порты подтверждает их конкурентоспособность;

- на перевозки фракции пентановой и фракции изопентановой (коды ЕТСНГ 215188 и 215205) установление в рамках Прейскуранта № 10-01 дополнительного коэффициента 0,73 за расстояние, превышающее 1 800 км;

- для нефти сырой — сохранение действующего уровня ставок раздела 2 Прейскуранта № 10-01 и введение дополнительного коэффициента 1,578 при перевозках нефти в направлении погранпереходов (обеспечивающего сохранение в целом действующего уровня тарифов раздела 3), учитывая, что перевозки нефти в направлении погранпереходов незначительны и в целом перевозки нефти осуществляются в основном трубопроводным транспортом;

- для основных нефтепродуктов второго тарифного класса (бензин, керосин, дизтопливо, мазут), для которых, несмотря на наличие дополнительных повышающих коэффициентов в таблице 4 Прейскуранта № 10-01, при унификации без дополнительных решений в целом произойдет существенное снижение тарифов в направлении погранпереходов; предлагается для всех нефтепродуктов второго тарифного класса провести дополнительную «индексацию» тарифов на 2% за счет увеличения коэффициентов таблицы 4 и дополнительно на перевозки нефтепродуктов через пограничные передаточные станции Российской Федерации, установить коэффициенты к «новым» ставкам раздела 2 в следующих размерах:

- 1,304 — бензина (позиция ЕТСНГ 211);

- 1,241 — керосина (позиция ЕТСНГ 212);

- 1,075 — топлива дизельного (позиция ЕТСНГ 214);

- 1,302 — мазута нефтяного и каменноугольного (позиция ЕТСНГ 221).

Для сжиженных газов необходимо выделить две группы грузов, отличающиеся по условиям перевозок, тарифным условиям и способу применения:

- для сжиженных углеводородных газов коэффициент таблицы 4 увеличивается на 2% (с 1,02 до 1,04) с применением дополнительно на погранпереходы коэффициента 1,23 и дополнительно 0,6 за расстояние, превышающее 2 300 км, что обеспечивает сохранение уровня действующих тарифов, включая исключительные, на перевозки в направлении погранпереходов;

- для перевозимых в цистернах для нефтепродуктов газового конденсата и бензина стабильного газового, перевозки которых практически не осуществляются через пограничные передаточные станции, унификация производится путем перехода на действующие тарифы раздела 2 без дополнительных тарифных решений.

По группе грузов лесной и деревообрабатывающей промышленности приняты следующие тарифные решения:

- для грузов первого тарифного класса (лесоматериалы круглые, включая балансы, пиломатериалы, древесина измельченная) увеличение тарифов раздела 2 Прейскуранта на 3%, а также установление повышающих коэффициентов при перевозках через погранпереходы от 1,045 до 1,668 в зависимости от вида груза и типа подвижного состава, что в целом обеспечивает сохранение действующего уровня тарифа в направлении погранпереходов.

- для грузов третьего тарифного класса, кроме мебели (продукция шпалопиления, фанера, шпон, дома, постройки деревянные, тара деревянная, ДВП, ДСП) — унификация без дополнительных тарифных решений, с переходом на действующие ставки раздела 2 Прейскуранта № 10-01, а для мебели, обладающей высокой стоимостью и для которой идет снижение тарифов в направлении погранпереходов — изменение коэффициента таблицы 4 Прейскуранта № 10-01 с 0,75 до 0,78, что приведет к дополнительному повышению тарифов раздела 2 на 4%.

По группе грузов огнеупоры, асбеста, слюды приняты следующие тарифные решения:

- повышение тарифов раздела 2 на 3%, (то есть для сырья огнеупорного увеличение коэффициента таблицы 4 с 0,8 до 0,824, а для материалов огнеупорных с 0,85 до 0,876)

- установление коэффициента 1,55 к действующим тарифам, определяемым по правилам раздела 2 части I Прейскуранта № 10-01, на перевозки огнеупоров (код ЕТСНГ 302, 303) через пограничные передаточные станции Российской Федерации железнодорожным транспортом, кроме перевозок в/из Белоруссии и Казахстана.



Установление данного дополнительного коэффициента обеспечит сохранение уровня тарифов раздела 3 Прейскуранта № 10-01 (без учета индексации) для поясов дальности с наибольшим объемом перевозок 391—570 км. На других поясах дальности изменение тарифа при унификации с применением исключительного тарифа составит от –20,3 до +19,9%.

По группе грузов «Продукция неорганической химии» приняты следующие тарифные решения:

- унификация без дополнительных тарифных решений (ввиду незначительности объемов, соотношения тарифов разделов 2 и 3 Прейскуранта № 10-01 и незначительной доли транспортной составляющей в цене продукции и т. д.) для солей, сорбентов, катализаторов, коагулянтов, металлов щелочных, щелочно-земельных и неметаллов, прочих неорганических соединений;

- увеличение тарифов раздела 2 Прейскуранта № 10-01 (что обеспечивает сохранение суммарной тарифной нагрузки) по группе грузов «Основания и содопродукты» (ЕТСНГ 482) на 2%, а по группе «Кислоты, оксиды, пероксиды, ангидриды» (ЕТСНГ 481) — на 1,3%, что обеспечивается увеличением коэффициентов таблицы 4 Прейскуранта № 10-01 с 1,13 до 1,153 и с 0,8 до 0,81 соответственно;

- повышение уровня тарифа раздела 2 Прейскуранта № 10-01 на 3% при перевозках серы и установление дополнительного коэффициента 1,94 при перевозках серы через пограничные передаточные станции во всех типах подвижного состава, кроме цистерн в груженом рейсе, что позволит в целом обеспечить сохранение уровня тарифов в круговом рейсе в направлении пограничных передаточных станций Российской Федерации (изменение тарифа составит от –20 до +7%), а для пояса дальности с наибольшим объемом перевозок серы в полувагонах сохранить уровень исключительного тарифа (без учета общей индексации), а также установление для перевозок серы в цистернах через пограничные передаточные станции коэффициента 2,5 в круговом рейсе, что объясняется иным соотношением тарифов раздела 2 и 3 Прейскуранта № 10-01 и иным подходом к тарификации порожнего пробега (тарифы на порожний пробег полувагонов унифицированы).

Для оценки влияния принятых в рамках унификации решений на тарифную нагрузку для пользователей транспортных услуг, а также с целью оценки планируемых и фактических доходов ОАО «РЖД» от перевозок грузов по унифицированному тарифу в 2013 году и формирования корректного прогноза доходов компании на 2014 год ФСТ России предусмотрено проведение мониторинга влияния принятых решений на доходную базу ОАО «РЖД» на базе данных о перевозках в 2012 году и ежеквартально на базе данных о перевозках в 2013 году с учетом влияния принятых решений на объемы и структуру перевозок грузов.

Кроме того, в Прейскурант № 10-01 был внесен ряд редакционных изменений и дополнений в целях:

- уточнения порядка тарификации перевозки собственных порожних специализированных контейнеров, не совпадающих по параметрам с универсальными контейнерами и не соответствующих требованиям Международной конвенции по безопасным контейнерам, приводящих его в соответствие с ранее внесенными изменениями в Прейскурант № 10-01 в части унификации тарифов на порожний пробег универсальных полувагонов и платформ (внесение изменений и дополнений в подпункт 2.12.4 пункта 2.12 раздела 2 Прейскуранта № 10-01);

- исключения возможности двоякого толкования порядка тарификации указать на неприменение не только коэффициентов таблицы № 4 приложения 3 к разделу 2 Прейскуранта № 10-01, но и примечаний к ней (внесение изменений и дополнений в подпункт 2.15.4 пункта 2.15 раздела 2 Прейскуранта № 10-01);

- уточнения порядка тарификации перевозки специально используемого в качестве прикрытия груза порожнего вагона, приводящих его в соответствие с ранее внесенными изменениями в Прейскурант № 10-01 в части унификации тарифов на порожний пробег универсальных полувагонов и платформ (внесение изменений и дополнений в подпункт 2.15.6. пункта 2.15. раздела 2 Прейскуранта № 10-01);

- установления однозначного порядка тарификации порожних вагонов, исключив из подпунктов 2.16.1.1 и 2.16.1.2 пункта 2.16 раздела 2 и примечаний 4, 6, 7 к таблице 4 приложения 3 к разделу 2 части I Прейскуранта № 10-01 слова «и под погрузку»;

- исключения возможности двоякого толкования порядка тарификации перевозки грузов отправлениями в составе поездного формирования, не принадлежащего перевозчику РЖД, уточнить, что операция по расформированию такого поездного формирования также не компенсируется тарифами Прейскуранта № 10-01, как и остальные маневровые операции с ним (внесение изменений и дополнений в подпункт 2.17.1 пункта 2.17 раздела 2 Прейскуранта № 10-01);

- уточнения в разделе 4 Прейскуранта № 10-01 порядка тарификации услуг инфраструктуры при перевозке транспортера сцепного типа и порожних полувагонов и платформ, приводящих его в соответствие с ранее внесенными изменениями в Прейскурант № 10-01 в части унификации тарифов на порожний пробег универсальных полувагонов и платформ.

ФСТ России принято решение о продлении в действующем формате на переходный период (до введения в действие документов, позволяющих обеспечить реализацию механизма установления исключительных тарифов на грузовые железнодорожные перевозки в соответствии с требованиями ЕЭП и меха-

низма принятия ОАО «РЖД» в рамках ценового коридора, что также предусмотрено соглашениями, формирующими ЕЭП) исключительных тарифов, установленных подпунктами 1.1, 1.3, 1.5, 1.6, 1.9, 1.16–1.18, 1.20–1.25, 1.27, 1.29 приказа ФСТ России от 06.12.2012 № 319-т/4 и приказом от 06.12.2012 № 320-т/5 на перевозки:

- угля на экспорт через удаленные порты России;
- черных металлов на экспорт через порты Дальнего Востока;
- нефти сырой со станции Уяр Красноярской ж. д. на станции Дальневосточной ж. д.;
- зерна (в т. ч. семян сои) и продукции мукомольно-крупяной промышленности из Сибирского Федерального округа и Дальне-Восточного Федерального округа, соевого жмыха и шрота из Дальне-Восточного Федерального округа;
- рыбы и рыбопродуктов в рефрижераторном подвижном составе (контейнерах), в т. ч. с острова Сахалин;
- 40 футовых контейнеров с комплектующими деталями для сборки легковых автомобилей;
- легковых автомобилей российского производства;
- импортных легковых автомобилей через порты Дальнего Востока (для привлечения грузопотока на российскую транспортную систему при конкуренции с иностранным морским транспортом);
- при порожнем пробеге вагонов из/под перевозок минерально-строительных грузов со станций Северо-Кавказской железной дороги;
- импортных руд и концентратов железных через пограничные передаточные станции России;
- черных металлов в/из иностранные порты и через пограничные передаточные станции со странами Балтии и Финляндии и лома черных металлов через пограничные передаточные станции России;
- цемента через пограничные передаточные станции России;
- угля и мазута на Камчатку для нужд ЖКХ.

Также до вступления в силу решения об унификации тарифов разделов 2 и 3 Прейскуранта № 10-01 (28 января 2013 года) был продлен ряд исключительных тарифов на перевозки «неунифицированных» грузов, установленных к ставкам раздела 3 Прейскуранта № 10-01 пунктами 1.8, 1.12, 1.13, 1.15 приказа ФСТ России от 06.12.2012 № 319-т/4 на перевозки нефти и нефтепродуктов, сжиженных углеводородных газов, серы через пограничные передаточные станции России.

В целях реализации пунктов 4 и 5 статьи 6 Соглашения о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики, от 9 декабря 2010 года, заключенного между Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан в рамках создания Единого экономического пространства в части реализации права изменения субъектом регулирования уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов приказами ФСТ России от 18.12.2012 № 397-т/2 (зарегистрирован в Минюсте России 29.12.2012 № 26460), от 18.12.2012 № 398-т/3 (зарегистрирован в Минюсте России 29.12.2012 № 26458) и от 21.12.2012 № 423-т/3 (зарегистрирован в Минюсте России 29.12.2012 № 26457), утверждены Методика определения ценовых пределов (максимального и минимального уровней) тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов, Правила и условия применения (установления, изменения) уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов в рамках ценовых пределов (максимального и минимального уровней), а также установлены Ценовые пределы (максимальный (+13,2%) и минимальный (–12,8%) уровни) тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов для среднесетевых условий.

В рамках указанных документов закреплены основные методологические принципы формирования предельных уровней тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов, алгоритм расчета предельных максимальных и минимальных уровней тарифов для среднесетевых условий и для отдельных сегментов рынка железнодорожных транспортных услуг, а также установлены правила применения (установления, изменения) субъектом регулирования уровня тарифов на данные услуги в рамках ценовых пределов, процедура и сроки принятия соответствующих тарифных решений.

Кроме того, Приказом определены предельные минимальные и максимальные индексы к действующим тарифам на услуги железнодорожного транспорта, составившие 0,872 и 1,134 соответственно, в рамках которых субъект регулирования будет иметь право устанавливать (изменять) уровень тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов.

Таким образом, приняты все необходимые решения в части нормативно-правовой базы, обеспечивающие реализацию пунктов 4, 5 статьи 6 Соглашения о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики, в части возможности принятия хозяйствующим субъектом решений об изменении уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов.

В соответствии с пунктом 14 Календарного плана по разработке документов в целях реализации Соглашений, формирующих ЕЭП, утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 года № 599, в целях реализации пункта 9 статьи 6 Соглашения о регулировании доступа к услугам же-

лезнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики, экспертами Сторон разработаны Единые правила установления исключительных тарифов на услуги организаций железнодорожного транспорта при перевозке грузов, на основании которых Евразийская экономическая комиссия будет согласовывать исключительные тарифы в государствах Сторон.

От казахстанской Стороны в январе 2013 года поступили предложения, в том числе в части обязательств по компенсации потерь в доходах организаций железнодорожного транспорта от установления исключительных тарифов, а также механизмов такой компенсации. В настоящее время эксперты Сторон продолжают согласование положений, после чего Стороны приступят к проведению внутригосударственного согласования и внутригосударственных процедур, необходимых для введения их в действие.

Учитывая изложенное, в сфере грузовых железнодорожных перевозок, в рамках реализации структурной реформы, Целевой модели рынка грузовых железнодорожных перевозок на период до 2015 года и в рамках реализации Плана подготовки федеральными органами исполнительной власти документов, подлежащих разработке в целях реализации Соглашений, формирующих договорно-правовую базу Единого экономического пространства на железнодорожном транспорте, в качестве наиболее актуальных на 2013 год определены следующие вопросы совершенствования тарифов на грузовые железнодорожные перевозки:

- внесение комплексных изменений в действующее законодательство Российской Федерации, регламентирующее вопросы тарифообразования на железнодорожном транспорте, в целях реализации Соглашений, формирующих договорно-правовую базу Единого экономического пространства, а также в части реализации принципов и методов долгосрочного тарифного регулирования на железнодорожном транспорте;

- разработка проектов нормативных правовых актов, направленных на реализацию долгосрочного регулирования тарифов на железнодорожном транспорте;

- доработка единых правил установления исключительных тарифов, определяющих порядок предоставления исключительных тарифов и перечень необходимых материалов, обосновывающих необходимость установления исключительных тарифов для товаропроизводителей государств Сторон;

- доработка правил установления тарифов, применяемых в отдельных сегментах рынка железнодорожных транспортных услуг;

- продолжение работы по включению в систему тарифов Прейскуранта № 10-01 условий ряда действующих на протяжении нескольких лет исключительных тарифов, установленных в соответствии с национальным законодательством;

- проведение ежеквартального мониторинга изменения доходов ОАО «РЖД» об унификации тарифов Прейскуранта № 10-01 на перевозки нефти и нефтепродуктов железнодорожным транспортом, независимо от вида сообщения (за исключением транзита), в том числе с учетом изменения структуры данных перевозок;

- продолжение работы по поэтапной унификации тарифов на порожний пробег вагонов вне зависимости от тарифного класса и рода ранее перевозимого груза;

- проведение ежеквартального мониторинга за ходом реализации методики определения ценовых пределов (максимального и минимального уровней) тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов и правил и условий применения (установления, изменения) уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов в рамках ценовых пределов (максимального и минимального уровней) в целях подготовки ежеквартального доклада в Правительство Российской Федерации;

- приведение в соответствие с действующим законодательством положений Правил применения ставок платы за пользование вагонами и контейнерами федерального железнодорожного транспорта (Тарифное руководство № 2) и Правил применения сборов за дополнительные операции, связанные с перевозкой грузов на федеральном железнодорожном транспорте (Тарифное руководство № 3), а также при внесении изменений в Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации, определение платы за использование железнодорожных путей необщего пользования, принадлежащих ОАО «РЖД», в составе сбора за подачу и уборку вагонов, и платы за занятие путей общего пользования при простое по причинам, зависящим от грузоотправителей, грузополучателей в течение времени ожидания погрузки, выгрузки и задержки вагонов;

- рассмотрение вопроса о целесообразности установления тарифа по текущему отцепочному ремонту грузовых вагонов в процессе перевозки, выполняемого ОАО «РЖД» на базе ПТО в условиях естественной монополии, в соответствии с Планом мероприятий по реализации Целевой модели рынка грузовых железнодорожных перевозок на период до 2015 года;

- подготовка предложений по дополнительным показателям финансового плана ОАО «РЖД» с учетом реализации ОАО «РЖД» предоставленного права по изменению уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов в рамках ценовых пределов, позволяющие оценить эффективность применения ОАО «РЖД» указанного инструмента тарифного регулирования.

В целях исполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Ю. Суркова от 12.11.2012 № ВС-П9-6738 и протокола заседания межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 15.11.2012 № АД-П9-104пр ФСТ России проведена работа по подготовке предложений по внесению изменений в Прейскурант № 10-01, стимулирующих за счет тарифных условий приобретение вагонов нового поколения, обеспечивающих снижение расходов инфраструктуры ОАО «РЖД» при их эксплуатации, и после проведения процедур обсуждения и согласования соответствующий нормативный правовой акт будет принят в установленном порядке.

### **2.6.1.2. Пассажирские железнодорожные перевозки**

В сфере пассажирских перевозок в рамках совершенствования государственной тарифной политики, направленной на реализацию мероприятий структурной реформы на железнодорожном транспорте, создание условий для эффективной работы инфраструктуры железнодорожного транспорта и пассажирских компаний-перевозчиков в 2012 году ФСТ России внесены изменения в Тарифное руководство, определяющее тарифные условия при перевозках пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении (за исключением перевозок в вагонах категории «СВ» и «купе»).

Кроме того, в 2012 году ФСТ России принимала активное участие в работе, направленной на совершенствование действующей нормативной правовой базы в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования. Так, ФСТ России были внесены предложения по проекту федерального закона «Об организации регулярного пассажирского сообщения в Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», проекту новых Правил перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа на железнодорожном транспорте.

Также ФСТ России были направлены в Минтранс России предложения по совершенствованию действующей методологии раздельного учета доходов, расходов и финансовых результатов организаций железнодорожного транспорта, оказывающих услуги по перевозке пассажиров.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950, а также п.12 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № ВП-П16-3168 в 2012 году ФСТ России продолжила осуществление мониторинга динамики изменения тарифов на железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении, устанавливаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

К концу 2012 года завершен процесс передачи пригородным пассажирским компаниям функций по осуществлению пригородных пассажирских перевозок. В настоящее время на территории Российской Федерации функционируют 26 пригородных пассажирских компаний.

По состоянию на 1 февраля 2013 года в отношении компаний-перевозчиков, осуществляющих деятельность в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации в условиях естественной монополии, введены государственное регулирование и контроль. При этом данные организации включены в Реестр субъектов естественных монополий.

ФСТ России в 2013 году и в среднесрочной перспективе продолжит работу по совершенствованию системы государственного тарифного регулирования в сфере пассажирских перевозок.

В качестве основных направлений работы в сфере пассажирских железнодорожных перевозок (в регулируемом секторе) определены:

- совершенствование Тарифного руководства, утвержденного приказом ФСТ России от 27.07.2010 № 156-т/1 (с учетом изменений и дополнений);

- мониторинг решений, принимаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части тарифов на железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации;

- мониторинг деятельности организаций в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации (в части наличия или отсутствия условий естественной монополии);

- реализация положений Концепции развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом;

- совершенствование методики расчета экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации.

## 2.6.2. Сфера услуг в портах, аэропортах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей

В 2012 году проведена значительная работа по совершенствованию нормативной правовой базы государственного регулирования субъектов естественных монополий в портах, аэропортах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей.

1. Федеральным законом от 28.07.2012 № 132-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственного регулирования торгового мореплавания в акватории Северного морского пути» внесены изменения в Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» в части отнесения ледокольной проводки судов и ледовой лоцманской проводки судов в акватории Северного морского пути к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с требованиями указанных Федеральных законов ФСТ России подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления о внесении изменений в Перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют Правительство Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», а также в Положение о Федеральной службе по тарифам, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332, предусматривающих изменение наименования регулируемых услуг с «услуги ледокольного флота на трассах Северного морского пути» на «ледокольную проводку судов, ледовую лоцманскую проводку судов в акватории Северного морского пути».

2. Во исполнение пункта 7 раздела I Плана мероприятий первого этапа по реализации Концепции реформирования системы управления внутренними водными путями Российской Федерации «Мероприятия по совершенствованию государственного регулирования в сфере внутреннего водного транспорта» (поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации С.Б. Иванова от 08.10.2009 № СИ-П9-5764) проводилась заключительная работа по подготовке и согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями проекта Правил применения ставок сборов с судов за услуги субъектов естественных монополий в речных портах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей.

3. Приказом ФСТ России от 23.10.2012 № 242-т/4 были внесены изменения в приказ ФСТ России от 24.06.2009 № 135-т/1 «Об утверждении Порядка рассмотрения вопросов по установлению (изменению) цен (тарифов, сборов) или их предельного уровня на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, а также перечней документов, предоставляемых для их установления (изменения)», в части приведения требований названного приказа по перечню представляемых в ФСТ России документов в соответствие с требованиями приказа Минтранса России от 05.12.2011 № 303 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в аэропортах».

4. ФСТ России приняла участие в работе по доработке проекта приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектами естественных монополий в речных портах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, цены (тарифы, сборы) на которые устанавливаются государством».

В части анализа финансово-хозяйственной деятельности субъектов регулирования и принятых решений Правлением ФСТ России по установлению тарифов на их услуги необходимо отметить следующее.

Основным направлением деятельности в области транспорта остается анализ представляемых субъектами естественных монополий в портах, аэропортах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей обосновывающих материалов для установления тарифов на их услуги, а также подготовка соответствующих проектов решений Правления ФСТ России.

При этом в соответствии с требованиями Федерального закона «О естественных монополиях», постановления Правительства Российской Федерации от 13.10.1999 № 1158 «Об обеспечении соблюдения экономически обоснованных принципов формирования цен на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий», а также постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» тарифы на услуги естественных монополий устанавливаются исходя из анализа всей совокупности ценообразующих факторов, в том числе обоснованности затрат и издержек на их производство, налогов и других платежей, стоимости основных производственных средств, потребности в инве-

стициях, амортизационных отчислений, прогнозируемой прибыли. Кроме того, одной из основных задач остается достижение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность услуг и их эффективное функционирование.

### **2.6.2.1. Услуги в морских портах**

По итогам работы в 2012 году для рассмотрения Правлением ФСТ России было подготовлено 8 решений по установлению тарифов на услуги субъектов естественных монополий в морских портах, которыми были утверждены тарифы для 25 субъектов естественных монополий (для 3 субъектов естественных монополий тарифы на оказываемые услуги утверждены впервые), в том числе:

- 1 решение по утверждению тарифов на погрузку и выгрузку, хранение грузов, услуги буксиров, услуги по предоставлению причалов, услуги по обслуживанию судов на железнодорожно-паромной переправе в отдельном морском порту;

- 4 решения по утверждению ставок лоцманского сбора за услуги по обеспечению лоцманской проводки судов, в том числе для 4 независимых лоцманских организаций;

- 1 решение по утверждению ставок портовых сборов в морских портах для 18 субъектов естественных монополий;

- 2 решения по утверждению ставок экологического сбора за услуги по обеспечению экологической безопасности в морских портах.

В результате принятых решений среднее увеличение тарифов в 2012 год не превысило фактические показатели инфляции в Российской Федерации.

В 2012 году большое внимание было уделено анализу рынка услуг в морских портах Российской Федерации в целях принятия решений о введении, сохранении или прекращении государственного регулирования в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в морских портах Российской Федерации.

В результате данной работы в установленном порядке были подготовлены:

- 3 заключения о целесообразности введения государственного регулирования в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях в отношении хозяйствующих субъектов в морских портах и включении их в Реестр субъектов естественных монополий на транспорте;

- 2 заключения о целесообразности прекращения государственного регулирования в отношении субъектов естественных монополий морских портах и исключения их из Реестра субъектов естественных монополий на транспорте;

- 1 заключение об отсутствии оснований для введения государственного регулирования в отношении хозяйствующего субъекта.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 04.12.2009 № ИШ-П9-7109, а также в соответствии с приказом ФСТ России от 30.06.2010 № 133-т/1 ФСТ России в 2012 году была продолжена работа по проведению мониторинга результатов финансово-хозяйственной деятельности субъектов естественных монополий, осуществляющих услуги по погрузке и выгрузке, хранению грузов в морском порту «Большой порт Санкт-Петербург», в отношении которых было принято решение о неприменении к ним метода государственного ценового регулирования. По результатам данной работы был подготовлен отчет.

Результаты проведенной ФСТ России работы по неприменению ценового регулирования стивидорных компаний Большого порта Санкт-Петербурга были учтены при подготовке протокольного поручения Правительства Российской Федерации (пункт 2 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 03.10.2012 № АД-П9-82пр), в соответствии с которым ФСТ России поручено в установленном порядке приступить к рассмотрению вопроса об изменении государственного регулирования (не применении ценового регулирования) в отношении субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по предоставлению причалов, погрузке, выгрузке и хранению грузов в морских портах Российской Федерации, за исключением ряда портов Арктического и Дальневосточного морских бассейнов. Во исполнение данного поручения в 2012 году подготовлены заключения и проекты решений, предусматривающие изменение регулирования (не применение ценового регулирования) в отношении 6 субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по погрузке и выгрузке, хранению грузов в морских портах Архангельск, Таганрог, Темрюк.

Эффективность тарифной политики в сфере услуг субъектов естественных монополий в морских портах подтверждается стабильными объемными показателями переработки грузов в российских морских портах.

По итогам 2012 года объем перевалки грузов в морских портах Российской Федерации составил 567,1 млн т и вырос по сравнению с 2011 годом на 5,9%. При этом объем перевалки сухих грузов вырос на 7,3% и составил 251,8 млн т, объем перевалки наливных грузов вырос на 4,7% и составил 315,3 млн т.

В общем объеме грузооборота российских портов за 2012 год экспортные грузы составили 447,7 млн т (78,9% в общем грузообороте), импортные — 47,5 млн т (8,4%), транзитные — 40,2 млн т (7,1%) и каботажные — 31,8 млн т (5,6%). При этом в 2012 году по отношению к 2011 году произошло снижение объемов перевалки каботажных грузов на 0,9% и транзитных грузов на 19,4% при увеличении объемов перевалки экспортных грузов на 9,3% и импортных грузов на 6,3%.

Грузооборот морских портов по бассейнам в 2012 году составил:

Арктический бассейн — 37,7 млн т (снижение к уровню 2011 г. составляет 5,7%);

Балтийский бассейн — 207,2 млн т (рост на 11,6%);

Азово-Черноморский бассейн — 176,7 млн т (рост на 2,3%);

Каспийский бассейн — 10,0 млн т (снижение на 0,6%);

Дальневосточный бассейн — 134,4 млн т (рост на 7,1%).

#### **2.6.2.2. Услуги в речных портах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей**

По итогам работы в 2012 году для рассмотрения Правлением ФСТ России было подготовлено 8 решений по изменению тарифов (ставок сборов) на услуги субъектов естественных монополий в речных портах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, в том числе:

— 6 решений об утверждении ставок сборов с судов за услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей и за услуги в речных портах;

— 2 решения о признании утратившими силу решений федеральных органов исполнительной власти по регулированию естественных монополий в части утверждения тарифов на услуги субъектов естественных монополий в речных портах, полномочия по установлению которых переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации (ОАО «Красноярский речной порт», ОАО «Томская судоходная компания»).

В результате принятых решений ставки сборов с судов повысились в среднем на 12% к уровню действующих, при этом последнее увеличение ставок сборов для рассматриваемых субъектов проводилось ФСТ России в 2010 году.

В 2012 году в ФСТ России продолжалась работа по анализу рынка услуг в речных портах Российской Федерации в целях принятия решений о введении, сохранении или прекращении государственного регулирования в соответствии с Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в речных портах Российской Федерации.

В результате данной работы ФСТ России в установленном порядке были подготовлены:

— 4 заключения по вопросу прекращения государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий в речных портах: ОАО «Омский речной порт», ОАО «Архангельский речной порт», ОАО «Северный порт», ОАО «Южный речной порт» (г. Москва) и исключения их из Реестра субъектов естественных монополий на транспорте;

— 1 заключение по вопросу введения государственного регулирования в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях в отношении ООО «Бункер-Трейд» (Республика Татарстан) и включении данного хозяйствующего субъекта в Реестр субъектов естественных монополий на транспорте.

В течение 2012 года была продолжена работа по осуществлению мониторинга деятельности субъектов естественной монополии в речных портах Европейской части Российской Федерации, в отношении которых было принято решение о неприменении ценового регулирования, в части применяемых тарифов, основных объемных и финансово-экономических показателей их работы. По результатам данной работы подготовлен отчет.

С учетом результатов данной работы, а также отсутствия жалоб от грузовладельцев и судоходных компаний по вопросам необоснованного роста тарифов на услуги по погрузке, выгрузке и хранению грузов, применяемых субъектами естественной монополии в речных портах Европейской части Российской Федерации, в отношении которых были приняты решения о неприменении ценового регулирования, ФСТ России в 2013 г. планирует рассмотреть вопрос о прекращении государственного регулирования деятельности данных субъектов естественных монополий в речных портах.

Повышение ставок сборов с судов за услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей и за услуги в речных портах, а также прекращение ценового регулирования в отношении речных портов Европейской части Российской Федерации не явилось сдерживающим фактором для роста объемных показателей работы для большинства субъектов естественной монополии в речных портах Европейской части Российской Федерации, а также для увеличения грузопотоков на рынке транспортных услуг.

Объем перевалки грузов в российских речных портах в 2012 году вырос на 1% к уровню 2011 года и составил 186,2 млн т. Объем перевозок грузов на внутреннем водном транспорте в 2012 году составил 142,0 млн т (рост на 12,1% к уровню 2011 года). Однако перевозки пассажиров сократились на 4% по сравнению с 2011 годом и составили 13,6 млн чел. В районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности за 2012 год отправлено 20 млн т грузов (рост на 3% к уровню 2011 года).

По заявлению ФСТ России в отношении ОАО «Промхимпорт» было возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (непредставление в срок запрашиваемых материалов). По представлению ФСТ России постановлением Региональной энергетической комиссии Вологодской области от 11.09.2012 ОАО «Промхимпорт» было признано виновным в совершении административного правонарушения.

### 2.6.2.3. Услуги в аэропортах и аэронавигационное обслуживание

По итогам работы в 2012 году Правлением ФСТ России было принято:

— 38 решений по установлению тарифов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, которыми были утверждены ставки аэропортовых сборов и тарифы за наземное обслуживание воздушных судов для 36 субъектов естественной монополии, осуществляющих свою деятельность в 49 аэропортах Российской Федерации;

— 1 решение по установлению ставок аэронавигационных сборов в 1 аэропорту Российской Федерации.

Данные об изменении средних значений регулируемых аэропортовых сборов и тарифов в 2012 году приведены в таблице 13:

Таблица 13

Изменение средних значений регулируемых аэропортовых сборов и тарифов в 2012 году

Наименование сбора, тарифа	01.01.2012	01.01.2013	Прирост, %
Сбор за взлет-посадку (руб./т)	538,63	584,00	+8,4
Сбор за обеспечения авиационной безопасности (руб./т)	281,26	300,77	+6,9
Сбор за пользование аэровокзалом (руб./пасс.):			
внутренние воздушные линии	67,87	72,20	+6,4
международные воздушные линии	120,79	125,71	+4,1
Тариф за обслуживание пассажиров (руб./пасс.):			
внутренние воздушные линии	153,39	157,69	+2,8
международные воздушные линии	208,21	211,08	+1,4

В результате принятых в 2012 году решений об изменении предельного уровня аэропортовых сборов и тарифов рост расходов авиакомпаний на обслуживание воздушных судов в аэропортах Российской Федерации в среднем составил 7,3% на внутренних воздушных линиях и 6,7% на международных воздушных линиях. При этом средний нормальный тариф на авиационную перевозку пассажиров по итогам 2012 года составил 19 061 руб. и вырос по отношению к 2011 году на 7,0%.

В целом рост регулируемых ставок аэропортовых сборов и тарифов не превышает показатели инфляции в стране. Так, индекс роста потребительских цен нарастающим итогом в 2012 году по сравнению с 1997 годом составил 10,602. При этом аналогичные индексы роста ставок аэропортовых сборов и тарифов составили:

- сбор за взлет-посадку — 6,077;
- сбор за обеспечение авиационной безопасности — 19,382;
- сбор за пользование аэровокзалом (внутренние воздушные линии) — 8,351;
- сбор за пользование аэровокзалом (международные воздушные линии) — 10,084;
- тариф за обслуживание пассажиров (внутренние воздушные линии) — 5,071;
- тариф за обслуживание пассажиров (международные воздушные линии) — 4,781.

При этом индекс роста среднего нормального тарифа на авиационную перевозку за период с 1997 по 2012 годы составил 20,897.

В 2012 году продолжена работа в части реализации полномочий ФСТ России по установлению тарифов за услуги «обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом» и «хранение авиационного топлива» в соответствии с постановлением Правительства от 22.07.2009 № 599 «О порядке обеспечения доступа к услугам естественных монополий в аэропортах» и постановлением Правительства от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей».



В результате принятых ФСТ России тарифных решений снижение тарифа обеспечения заправки воздушных судов авиационным топливом в среднем составило 11,6%, а тарифа на хранение авиационного топлива — 8,5%.

Так, например, во исполнение поручений Правительства Российской Федерации по принятию действенных мер к сокращению размеров сборов и платы за сервисные услуги в аэропорту г. Сочи приказом ФСТ России от 18.12.2012 № 402-т/8 установлены экономически обоснованные тарифы на услуги по обеспечению заправки воздушных судов авиационным топливом и его хранению, оказываемые в аэропортах гг. Сочи, Краснодар, Анапа, Геленджик и Абакан Обществом с ограниченной ответственностью «Базовый Авиатопливный Оператор». В результате принятого решения тарифная нагрузка на авиакомпании-пользователи услуг по топливообеспечению, подлежащих государственному регулированию, снижена в аэропорту г. Сочи на 34,2%.

В 2012 году ФСТ России продолжала уделять большое внимание анализу рынка услуг в аэропортах Российской Федерации в целях принятия решений о введении, сохранении или прекращении государственного регулирования в соответствии с Федеральным закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в аэропортах Российской Федерации.

В результате данной работы в установленном порядке были подготовлены:

9 заключений о целесообразности введения государственного регулирования в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях в отношении хозяйствующих субъектов в аэропортах и включении их в Реестр субъектов естественных монополий на транспорте;

3 заключения о целесообразности прекращения государственного регулирования в отношении субъектов естественных монополий аэропортах и исключения их из Реестра субъектов естественных монополий на транспорте;

2 заключения о сохранении государственного регулирования в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях в отношении субъектов естественных монополий в аэропортах;

1 заключение об отсутствии оснований для введения государственного регулирования в отношении хозяйствующего субъекта.

Проводимая в 2012 году тарифная политика в сфере услуг аэропортов и аэронавигационного обслуживания не явилась сдерживающим фактором для продолжения устойчивого роста объемных показателей деятельности отрасли. В 2012 году количество перевезенных воздушным транспортом пассажиров составило 74,0 млн чел. и выросло по отношению к аналогичному периоду 2011 года на 15,5%. Пассажирооборот в 2012 году составил 195,8 млрд пасс. км и вырос по отношению к 2011 году на 17,4%, а грузооборот по итогам года составил 5,1 млрд т км и вырос соответственно на 2,5%.

ФСТ России в 2013 году и в среднесрочной перспективе продолжит работу по совершенствованию системы государственного тарифного регулирования в сфере услуг в портах, аэропортах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей.

Основными направлениями работы в сфере услуг в портах, аэропортах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей в 2013 году являются:

- подготовка предложений в части осуществления государственного регулирования услуг субъектов естественных монополий по ледокольной проводке судов, ледовой лоцманской проводке судов в акватории Северного морского пути;

- разработка правил применения сборов (тарифов) с судов за услуги субъектов естественных монополий в речных портах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;

- совершенствование методологии государственного ценового регулирования на услуги в области гражданской авиации;

- подготовка предложений, предусматривающих изменение регулирования (не применение ценового регулирования) в отношении субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по погрузке и выгрузке, хранению грузов в морских портах;

- завершение работы по формированию методологической базы в сфере услуг в портах, аэропортах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;

- разработка методики расчета размера экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли, учитываемых при формировании регулируемых тарифов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, а также порядка расчета тарифов (индексов к действующему уровню тарифов) на данные услуги;

- разработка методики расчета размера экономически обоснованных затрат и нормативной прибыли, учитываемых при формировании регулируемых ставок аэронавигационных сборов, и методики расчета ставок аэронавигационных сборов.

В целом проводимая работа по совершенствованию действующего законодательства и системы государственного тарифного регулирования должна быть направлена на формирование правовой и экономической основы для построения эффективного рынка транспортных услуг, обеспечивающего реализацию целей структурного реформирования транспорта.

## 2.7. Общедоступная электросвязь и общедоступная почтовая связь

Государственное регулирование тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи отражает основные тенденции, происходящие на рынке.

С целью внедрения новых методов государственного регулирования тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи Федеральная служба по тарифам постоянно проводит работу по совершенствованию нормативной правовой базы государственного тарифного регулирования, разрабатывает предложения по внесению изменений в федеральные законы и постановления Правительства Российской Федерации, а также — ведомственные нормативные правовые акты, определяющие методологию расчета тарифов на регулируемые услуги связи.

С 2012 года, с учетом изменений, внесенных в постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи», операторам связи предоставлено право не только самостоятельно устанавливать тарифы по обязательным тарифным планам на регулируемые услуги телефонной связи (в рамках предельных уровней, установленных ФСТ России), но и предлагать, помимо обязательных, иные тарифные планы, включающие в себя как регулируемые, так и нерегулируемые услуги связи. При этом, с одной стороны, это позволяет операторам связи осуществлять более гибкую тарифную политику с учетом сложившейся ситуации на рынке услуг связи по субъектам Российской Федерации, а с другой — обеспечивает защиту потребителей от необоснованного повышения тарифов на услуги фиксированной телефонной связи по обязательным тарифным планам.

Пользуясь предоставленным правом, операторы связи начали самостоятельно внедрять дополнительные тарифные планы на комплекс услуг связи, включающий в себя услуги фиксированной телефонной связи, доступ к сети Интернет, IP-телевидение. Однако ввиду отсутствия технической возможности сбора информации по всему комплексу услуг связи (консолидированный биллинг) и низкого уровня платежеспособности отдельных категорий граждан в регионах указанные тарифные планы не получили массового распространения на территории Российской Федерации.

Тарифные планы на комплекс услуг связи наиболее распространены на территории Уральского федерального округа (26,3%), Республики Татарстан (21,5%) и Северо-Западного федерального округа (12,5%).

Необходимо отметить, что несмотря на частичное замещение для отдельных категорий граждан услуг фиксированной телефонной связи услугами сотовой связи рынок услуг традиционной телефонной связи сохраняется, так как основные потребители этих услуг — абоненты, для которых мобильность услуг сотовой связи не является приоритетным параметром. В этой связи государственное регулирование тарифов на услуги фиксированной телефонной связи по обязательным тарифным планам остается актуальным.

На протяжении последних лет изменение тарифов или их предельных уровней по видам услуг связи осуществляется дифференцированно (таблица 14).

Таблица 14

### Изменение тарифов на регулируемые услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи в среднем по Российской Федерации ( % )

Наименование услуги	2011 г.	2012 г.	2013 г.
<i>Предоставление доступа к сети местной телефонной связи</i>	<b>90,0</b>	<b>87,9</b>	<b>87,0</b>
население	89,8	87,6	86,0
организации	90,5	88,8	90,8
<i>Предоставление в пользование абонентской линии</i>	<b>109,8</b>	<b>106,2</b>	<b>106,0</b>
население	109,9	106,4	105,9
организации	109,5	105,6	106,1
<i>Предоставление местного телефонного соединения</i>	<b>107,6</b>	<b>106,4</b>	<b>105,1</b>
население	107,4	106,2	104,9
организации	107,9	107,0	105,9

Наименование услуги	2011 г.	2012 г.	2013 г.
<i>Предоставление местных телефонных соединений с учетом абонентской линии</i>	<b>108,8</b>	<b>106,3</b>	<b>105,6</b>
население	108,9	106,3	105,5
организации	108,7	106,2	106,0
<i>Предоставление внутризоновых телефонных соединений</i>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
население	100,0	100,0	100,0
организации	100,0	100,0	100,0
<i>Предоставление междугородных телефонных соединений</i>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
население	100,0	100,0	100,0
организации	100,0	100,0	100,0
<i>Услуги телеграфной связи</i>	<b>124,9</b>	<b>106,0</b>	<b>106,4</b>
<i>Услуги общедоступной почтовой связи</i>	<b>110,6</b>	<b>109,7</b>	<b>109,2</b>
<i>Услуги по распространению общероссийских телерадиопрограмм (с 2012 г услуги связи для целей эфирного телерадиовещания)</i>	<b>108,6</b>	<b>106,0</b>	<b>107,1</b>

Все принятые решения по изменению тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи не превысили параметров изменения тарифов, приведенных в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, одобренного Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 20.09.2012 № 33).

По услугам местной телефонной связи предельные максимальные тарифы на предоставление в пользование абонентской линии и местных телефонных соединений увеличены с марта 2013 года в среднем на 5,6%.

Предельные максимальные тарифы на предоставление внутризоновых и междугородных телефонных соединений на 2013 год сохранены на прежнем уровне.

Практически по всем регионам снижены предельные максимальные тарифы на предоставление доступа к сети местной телефонной связи в среднем на 13%, в то же время по отдельным субъектам Российской Федерации, например на территории Центрального федерального округа, снижение тарифов в среднем составило 20,4%.

В среднем по регулируемым услугам телефонной связи увеличение тарифов составит 3,8%, что существенно ниже уровня инфляции.

Тарифы на услугу по передаче внутренней телеграммы увеличены на 6,4% с апреля 2013 года. Несмотря на постоянное повышение тарифов и проведение операторами связи оптимизации расходов, связанных с оказанием этой услуги, она остается убыточной. При этом все еще востребована как физическими, так и юридическими лицами. Основными пользователями услуги «передача внутренней телеграммы» являются органы государственной власти, финансовые организации (банки и страховые компании).

Ежегодное увеличение тарифов на услугу по передаче внутренней телеграммы не решает проблему ликвидации убыточности этой услуги. Необходимо проведение мероприятий, направленных прежде всего на модернизацию телеграфной сети, в том числе за счет использования при оказании услуг телеграфной связи современных технологий и сети передачи данных.

Тарифы на услуги по пересылке внутренней письменной корреспонденции увеличены с апреля 2013 года в среднем на 9,2%.

Ежегодно наблюдается снижение темпов роста обмена внутренней письменной корреспонденции. На этом фоне убыток от оказания услуги по пересылке внутренней письменной корреспонденции сохраняется. В этой связи необходима разработка комплекса мер, направленных прежде всего на совершенствование правового регулирования деятельности в области почтовой связи.

С момента принятия Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ «О почтовой связи» рынок услуг почтовой связи претерпел существенные изменения как по составу участников (значительно увеличилось число негосударственных операторов почтовой связи), так и по оказываемым услугам почтовой связи.

В целях совершенствования правового регулирования в области почтовой связи ФСТ России принимала участие в разработке и согласовании проекта нового федерального закона «О почтовой связи», согласно которому почтовая связь подразделяется на государственную (универсальную) и коммерческую (курьерскую) почтовую связь. Исходя из концепции указанного законопроекта, в соответствии с рекомендациями Всемирного почтового союза существенно расширено понятие универсальной услуги почтовой связи, которая будет включать в себя пересылку всех видов почтовых отправок, в том числе почтовых отправок денежных средств и печатной продукции.

Одновременно законопроектом предполагается изменение порядка государственного регулирования тарифов на оказание универсальной услуги почтовой связи.

Начиная с 2012 года в соответствии с изменениями, внесенными в законодательство Российской Федерации и в Положение о государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи», расширен и конкретизирован перечень регулируемых услуг связи для целей эфирного телевизионного и радиовещания.

Государственному регулированию подлежат тарифы на услуги связи для целей эфирного телевизионного и радиовещания, оказываемые не только ФГУП «РТРС» вещателям, но и на услуги, предоставляемые операторами связи, являющимися субъектами естественных монополий, ФГУП «РТРС».

В связи с поэтапным внедрением и переходом на цифровое телерадиовещание государственное регулирование тарифов осуществляется на услуги связи для целей эфирного телевизионного и радиовещания, предоставляемые как в аналоговом, так и в цифровом форматах.

Тарифы на услуги связи для целей эфирного аналогового телевизионного вещания и радиовещания увеличены на 7,1% с 1 февраля 2013 года.

Согласно Федеральной целевой программе «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009—2015 гг.», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2009 № 985, в целях реализации первого этапа перехода на цифровой формат вещания с 1 мая 2012 года установлены тарифы на услуги связи для целей эфирного цифрового телевизионного вещания и радиовещания на территории 11 субъектов Российской Федерации (Сибирского и Дальневосточного Федеральных округов, а также Свердловской области), предоставляемые ФГУП «РТРС» с использованием вновь введенных цифровых сетей. Тарифы на указанные услуги связи рассчитаны для стандарта DVB-T и цифрового пакета, состоящего из 8 телевизионных каналов и 3 радиоканалов.

В связи с изменениями, внесенными в указанную программу (постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2012 № 617), цифровое телевизионное вещание будет осуществляться в стандарте DVB-T2, который является европейским стандартом эфирного цифрового вещания и позволяет при той же инфраструктуре и радиочастотных ресурсах существенно увеличить количество передаваемой информации.

В дальнейшем предполагается продолжение работы по установлению тарифов на услуги связи для целей эфирного цифрового наземного телерадиовещания, предоставляемые с использованием цифровых сетей в стандарте DVB-T2.

Наряду с осуществлением прямого ценового регулирования ФСТ России осуществляет государственное регулирование тарифов на регулируемые услуги связи путем мониторинга и контроля за тарифами, установленными операторами связи.

Процедура принятия решений по введению, изменению или прекращению регулирования и применения к субъекту естественных монополий индивидуального набора мер регулирования (контроля) определена Порядком рассмотрения документов, представляемых для принятия решения о введении, изменении или прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий, и перечня таких документов (приказ ФСТ России от 13.10.2010 № 481-э, зарегистрирован в Минюсте России 22.12.2010 № 19336).

В зависимости от сложившейся ситуации на рынке услуг связи при обращении операторов связи, а также по собственной инициативе ФСТ России может быть принято решение об изменении регулирования или о прекращении ценового регулирования.

За последние два года решения о прекращении регулирования и исключении операторов связи из Реестра субъектов естественных монополий в области связи, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, приняты в отношении 37 операторов связи.

В рамках реализации полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, ФСТ России осуществляет контроль за экономической обоснованностью затрат и иных показателей операторов связи, учитываемых при установлении регулируемых тарифов, а также за правильностью применения операторами регулируемых тарифов на услуги связи.

Проверка экономической обоснованности затрат осуществляется ФСТ России при установлении тарифов, а также посредством проведения выездных контрольных мероприятий. В отчетном году выездные контрольные проверки проведены в отношении филиалов ФГУП «РТРС» (Удмуртский РТПЦ, МРЦ «Останкино») и ОАО «Псковская городская телефонная сеть».

В результате осуществления контрольных мероприятий проведена оценка ведения раздельного учета расходов и доходов по видам регулируемых услуг связи на соответствие нормативным документам, а также достоверности и экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при государственном регулировании тарифов.

На 2013 год аналогичные контрольные мероприятия ФСТ России запланированы в отношении ОАО «Костромская городская телефонная сеть», ОАО «Центральный телеграф» и ЗАО «Самарасвязьинформ».

Для обеспечения свободного доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий в области оказания услуг связи, открытости их регулирования и защиты интересов потребителей ФСТ России в постоянном режиме осуществляет мониторинг и контроль за соблюдением операторами связи стандартов раскрытия информации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2010 № 401. Результаты систематического наблюдения и проведения контрольных мероприятий в данном направлении показали, что в основном все субъекты естественных монополий в области связи соблюдают формы, сроки и периодичность раскрытия информации, предусмотренные приказом ФСТ России от 22.09.2010 № 318 (зарегистрирован в Минюсте России 21.10.2010 № 18781).

В целях реализации норм законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, ФСТ России установлены целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности и их значения, достижения которых должно быть обеспечено в ходе реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъектов естественных монополий, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, на 2013—2015 гг. (приказы ФСТ России от 30.03.2012 № 221-с, 222-с).

Анализ поступивших отчетов субъектов естественных монополий в области связи о фактическом исполнении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности показал, что операторы связи привели программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в соответствие с требованиями, установленными ФСТ России, и запланированные мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности операторов связи на 2010—2012 гг. соответствовали установленному перечню обязательных мероприятий.

В целях осуществления контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на 2013 год ФСТ России запланировано проведение документарных проверок в отношении порядка 30 субъектов естественных монополий, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи (приказ ФСТ России от 30.10.2012 № 173).

Несмотря на проделанную работу в сфере государственного регулирования тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, проблемы в этом направлении еще сохраняются.

Следует отметить, что применяемый в настоящее время при регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи метод экономически обоснованных затрат, рассчитанных на базе данных раздельного учета, осуществляемого операторами связи самостоятельно, не всегда эффективен и часто приводит к наращиванию затрат операторами связи.

В этой связи рассматривается возможность перехода к регулированию тарифов на отдельные виды услуг связи по методу предельного ценообразования (Price-Cap), который позволит избежать необоснованного роста затрат и повысить эффективность деятельности операторов связи. Применение данного метода соответствует мировой практике и корректно отражает тенденции, сложившиеся при установлении тарифов на регулируемые услуги связи.

Кроме того, имеется ряд вопросов, связанных с осуществлением государственного регулирования тарифов на услуги связи для целей эфирного цифрового телерадиовещания.

В настоящее время тарифы на эти услуги связи устанавливаются по мере ввода в эксплуатацию цифровых сетей с использованием методологии расчета тарифов для аналогового телерадиовещания. В дальнейшем по мере формирования базы раздельного учета расходов оператора, связанных с оказанием услуг связи для целей цифрового телерадиовещания, данные тарифы могут быть скорректированы.

Учитывая, что в настоящее время осуществляется поэтапное внедрение и переход на цифровое телерадиовещание, в рамках мероприятий по совершенствованию нормативной правовой базы в области государственного тарифного регулирования будут определены методологические подходы и разработан порядок расчета тарифов на услуги связи для целей эфирного цифрового телевизионного и радиовещания.

В области почтовой связи наряду с принятием новой редакции Федерального закона «О почтовой связи» потребуется проведение мероприятий по разработке и принятию ряда подзаконных актов, определяющих основные принципы государственного регулирования и перечень видов и категорий почтовых отправок универсальной услуги почтовой связи, тарифы на пересылку которых будут подлежать государственному регулированию.

В течение отчетного года ФСТ России принимала активное участие в подготовке предложений в нормативные правовые акты, касающиеся реализации механизма переносимости номера на сетях подвижной радиотелефонной связи, а также правил недискриминационного доступа к услугам общедоступной электросвязи и к инфраструктуре электросвязи, разработанные другими федеральными органами исполнительной власти.

Необходимо отметить, что последние несколько лет характеризуются постоянным ростом рынка услуг связи, развитием современных технологий, внедрением и расширением спектра предоставляемых услуг связи. И, как следствие, возникает необходимость изменения подходов к регулированию отрасли связи в целом.

В связи с этим на среднесрочную перспективу одним из ключевых направлений является совершенствование нормативной правовой базы в сфере государственного тарифного регулирования услуг связи, которое должно осуществляться во взаимосвязи с изменениями, происходящими в отрасли, а также в законодательстве.

## **2.8. Нормотворческая и правоприменительная деятельность**

Одной из важнейших задач Федеральной службы по тарифам является осуществление правовой и антикоррупционной экспертизы принимаемых нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) ФСТ России.

Так, при проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов ФСТ России в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) ФСТ России, утвержденным приказом ФСТ России от 12.11.2009 № 299 (зарегистрирован в Минюсте России 14.12.2009 № 15576), проводит антикоррупционную экспертизу каждой нормы проекта нормативного правового акта с учетом состава и последовательности коррупциогенных факторов.

Необходимо отметить тенденцию к ежегодному увеличению количества принимаемых ФСТ России решений в установленной сфере деятельности.

Количество проектов актов ФСТ России, в отношении которых проведена правовая экспертиза: 535.

Количество актов ФСТ России, направленных на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации: 343.

Всего в ФСТ России было принято в 2010 году — 973, в 2011 году — 1 202 акта, в 2012 году — 1 387 актов.

Соответственно количество актов ФСТ России, требующих направления на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации, также увеличивается. Так, в 2010 году количество таких актов составляло 194, в 2011 году — 305, в 2012 году — 343.

При этом Министерством юстиции Российской Федерации в докладах в Правительство Российской Федерации о соблюдении законности федеральными органами исполнительной власти при принятии ими нормативных правовых актов неоднократно отмечался надлежащий уровень подготовки нормативных правовых актов ФСТ России (письма Минюста России от 06.02.2009 № 01/950-АК, от 28.01.2010 № 01/1181-АК).

ФСТ России уделяется особое внимание разработке нормативных правовых документов для эффективного осуществления своих полномочий в установленной сфере деятельности, а также приведению действующих нормативных правовых актов ФСТ России в соответствие с законодательством Российской Федерации.

В этой связи ФСТ России осуществляет мониторинг правоприменения в соответствии с методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694.

Так, соответствующим структурным подразделением Службы проводилась работа по мониторингу правоприменения в соответствии с Планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2012 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 1471-р. В целях реализации указанного Плана был разработан План мониторинга правоприменения ФСТ России на 2012 год, утвержденный приказом ФСТ России от 06.12.2011 № 263. Информация о результатах мониторинга, осуществленного в 2012 году, представляется в Министерство юстиции Российской Федерации.

Кроме того, ФСТ России осуществляет текущий мониторинг правоприменения. Сведения, полученные в результате текущего мониторинга также представляются в Министерство юстиции Российской Федерации.

По результатам текущего мониторинга в 2012 году было отменено порядка 530 правовых актов ФЭК России и 15 нормативных правовых актов ФЭК России и ФСТ России, которые не подлежали применению в связи с изменениями в законодательстве.

Кроме этого были внесены изменения и дополнения в основные акты ФСТ России, такие как:

— Регламент рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), утвержденный приказом ФСТ России от 08.04.2005 № 130-э (зарегистрирован в Минюсте России 07.06.2005 № 6696);

— Регламент Федеральной службы по тарифам, утвержденный приказом ФСТ России от 21 февраля 2006 г. № 37 (зарегистрирован в Минюсте России 27.04.2006 № 7770);

— Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) ФСТ России, утвержденный приказом ФСТ России от 12.11.2009 № 299 (зарегистрирован в Минюсте России 14.12.2009 № 15576).

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения» на ФСТ России была возложена функция по проведению общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов.

Таким образом, перед принятием нормативных правовых актов ФСТ России информация об их подготовке и результатах общественного обсуждения размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

В целях реализации указанного постановления Правительства Российской Федерации был разработан приказ ФСТ России от 11.09.2012 № 154 «О взаимодействии структурных подразделений ФСТ России при раскрытии информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения».

В целях совершенствования законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации и в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» постановлением Правительства Российской Федерации от 02.06.2004 г. № 264 утверждено Положение о комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности, в рамках которого с целью обеспечения законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации и его взаимодействия с палатами Федерального Собрания Российской Федерации еженедельно проводятся заседания Комиссии.

ФСТ России принимает участие в заседаниях Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности, что позволяет обеспечить представление позиции Службы по законопроектам, рассматриваемым палатами Федерального Собрания Российской Федерации и получать оперативную информацию по законопроектам, разработанным федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 389 «О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации» ФСТ России направило в Министерство юстиции Российской Федерации отчет о выполнении плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, а также предложения для включения в План законопроектной деятельности на 2013 год.

ФСТ России на регулярной основе осуществляет анализ и подготовку информации о результатах своей деятельности в рамках разработки и утверждения нормативных правовых актов, а именно:

*в Правительство Российской Федерации:*

— в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 21.12.2009 № СС-П43-7562, а также поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации — Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации В. Суркова от 06.11.2012 № ВС-П43-6632 ежемесячно направляет информацию (отчет) о ходе подготовки ФСТ России подзаконных актов по реализации норм федеральных законов, а также информацию о согласовании ФСТ России подзаконных актов, разработанных федеральными органами исполнительной власти в целях реализации норм федеральных законов;

*в Министерство юстиции Российской Федерации:*

— во исполнение пункта 3 раздела 1 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 17.12.2011 № 29 каждое полугодие направляет сведения о наличии коррупциогенных факторов, выявленных при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, а также исключенных по итогам экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;

— во исполнение пункта 4 раздела 2 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 24.08.2011 № 27 каждое полугодие направляет информацию о результатах рассмотрения поступивших в ФСТ России заключений по итогам проведения антикоррупционной экспертизы;

— на основании постановления Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» ежемесячно направляет перечни изданных ФСТ России приказов с целью выявления правовых актов, подлежащих направлению в Минюст России;

*в Генеральную прокуратуру Российской Федерации:*

— на основании письма Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 06.07.2010 № 86-52-2010 раз в полгода (не позднее 15 января и 15 июля) направляет информацию о результатах антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов ФСТ России;

— на основании письма Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 06.07.2010 г. № 86-52-2010 раз в квартал (не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным периодом) направляет перечень принятых за квартал нормативных правовых актов с указанием соответствующих реквизитов.

### 2.8.1. Разработка и согласование проектов федеральных законов

В 2012 году Федеральной службой по тарифам самостоятельно разработаны следующие проекты федеральных законов:

— проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения» (принят Федеральный закон от 30 декабря 2012 г. № 291-ФЗ), который направлен на дальнейшее развитие институтов долгосрочного регулирования.

Федеральным законом предусмотрен механизм компенсации из бюджетов бюджетной системы недополученных доходов регулируемых организаций в инфраструктурных отраслях, возникающих в связи с изменением долгосрочных регуляторных решений;

— проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части определения понятия и методологии расчета перекрестного субсидирования».

Наиболее важными проектами федеральных законов, в разработке которых ФСТ России принимала участие в качестве соисполнителя, являются:

— проект федерального закона «О внесении изменений в статью 23.2 Федерального закона «Об электроэнергетике» в части определения темпов снижения платы за технологическое присоединение для потребителей;

— проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон Российской Федерации «О газоснабжении в Российской Федерации» в части введения государственного регулирования платы за подключение к газораспределительным сетям;

— проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» по вопросу ценообразования при технологическом присоединении к распределительным устройствам производителя электрической энергии;

— проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части отмены решений об отдельной государственной информационной системе, обеспечивающей оперативный сбор и обработку информации об устанавливаемых тарифах и надбавках организаций коммунального комплекса и нормативах потребления коммунальных услуг, создание которой предусмотрено Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 237-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Также ФСТ России принимала участие в согласовании следующих проектов федеральных законов:

— проект федерального закона «О почтовой связи»;

— проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»;

— проект федерального закона «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»;

— проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях»;

— проект федерального закона «О государственном оборонном заказе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Кроме того, в 2012 году ФСТ России были разработаны (согласованы) 11 проектов официальных отзывов и заключений Правительства Российской Федерации на проекты федеральных законов



## **2.8.2. Разработка и согласование проектов постановлений Правительства Российской Федерации**

Особое внимание необходимо уделить проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по тарифам» в части расширения круга полномочий Федеральной службы по тарифам, вытекающих из Федерального закона от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», разработанному ФСТ России. Указанный проект постановления Правительства Российской Федерации направлен:

- на осуществление контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов;
- на отмену решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об утверждении тарифов организациям, осуществляющим горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, принятых ими с нарушением законодательства Российской Федерации;
- на согласование решений органов регулирования тарифов в случаях, установленных Правительством Российской Федерации;
- на рассмотрение в досудебном порядке споров, возникающих между органами регулирования тарифов, организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и абонентами при установлении и (или) применении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Наиболее важными проектами постановления Правительства Российской Федерации, в разработке которых ФСТ России принимала участие в качестве соисполнителя, являются:

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» в части переноса срока фактического регулирования с 1 января на 1 июля (принято постановление Правительства Российской Федерации от 04.06.2012 № 548);
- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178» в части совершенствования долгосрочного регулирования электросетевого комплекса (принято постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 № 663);
- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2007 г. № 208» в целях обеспечения исполнения ФСТ России полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (принято постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2012 № 871);
- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1205» в части корректировки сроков введения скидок (надбавок) к оптовым ценам на газ в целях проведения последовательного реформирования ценообразования на газ, включая переход на определение размера оптовых цен по формуле цены, с учетом изменяющейся в течение года конъюнктуры экспортных рынков газа (принято постановление Правительства Российской Федерации от 22.01.2013 № 24);
- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, правил определения размера инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения и правил учета инвестированного капитала, правил расчета нормы доходности инвестированного капитала».

Также ФСТ России принимала участие в согласовании следующих проектов постановлений Правительства Российской Федерации:

- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Основ ценообразования в сфере теплоснабжения» (принято постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075);
- проект постановления Правительства Российской Федерации «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (принято постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442);
- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам изменения процедуры смены гарантирующих поставщиков» (принято постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2012 № 1482);

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в основы ценообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» (принято постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2012 № 1149);
- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации в связи с поэтапным введением социальной нормы потребления коммунальной услуги по электроснабжению»;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил осуществления антимонопольного регулирования и контроля в электроэнергетике».

### 2.8.3. Разработка проектов приказов ФСТ России

В 2012 году Федеральной службой по тарифам в целях совершенствования государственного регулирования в установленной сфере деятельности, приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации и реализации положений законодательства Российской Федерации были разработаны следующие приказы:

- Приказ ФСТ России от 18.12.2012 № 397-т/2 «Об утверждении Методики определения ценовых пределов (максимального и минимального уровней) тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов организациями железнодорожного транспорта» (зарегистрирован в Минюсте России 29.12.2012 № 26460);
- Приказ ФСТ России от 30.10.2012 № 703-э «Об утверждении Методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков и размера доходности продаж гарантирующих поставщиков» (зарегистрирован в Минюсте России 29.11.2012 № 25975);
- Приказ ФСТ России от 11.09.2012 № 209-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (зарегистрирован в Минюсте России 28.11.2012 № 25948);
- Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (зарегистрирован в Минюсте России 10.04.2012 № 23784);
- Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (зарегистрирован в Минюсте России 29.02.2012 № 23367);
- Приказ ФСТ России от 14.02.2012 № 69-э «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по тарифам государственной услуги по рассмотрению разногласий, возникающих между органами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в связи с выбором метода регулирования цен (тарифов)» (зарегистрирован в Минюсте России 09.04.2012 № 23760);
- Приказ ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1 (ред. от 12.11.2012) «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (зарегистрирован в Минюсте России 17.05.2012 № 24203);
- Приказ ФСТ России от 04.06.2012 № 372-д «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по тарифам государственной услуги по досудебному рассмотрению споров, связанных с установлением и применением цен (тарифов), регулируемых в соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях» (зарегистрирован в Минюсте России 20.06.2012 № 24635);
- Приказ ФСТ России от 26.01.2012 № 23-э «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по тарифам государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, платы, ставок), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации» (зарегистрирован в Минюсте России 13.03.2012 № 23455);
- Приказ ФСТ России от 17.01.2012 № 3 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по тарифам государственной услуги по организации приема граждан, обеспечению своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию по ним решений и направлению ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок» (зарегистрирован в Минюсте России 12.04.2012 № 23820).

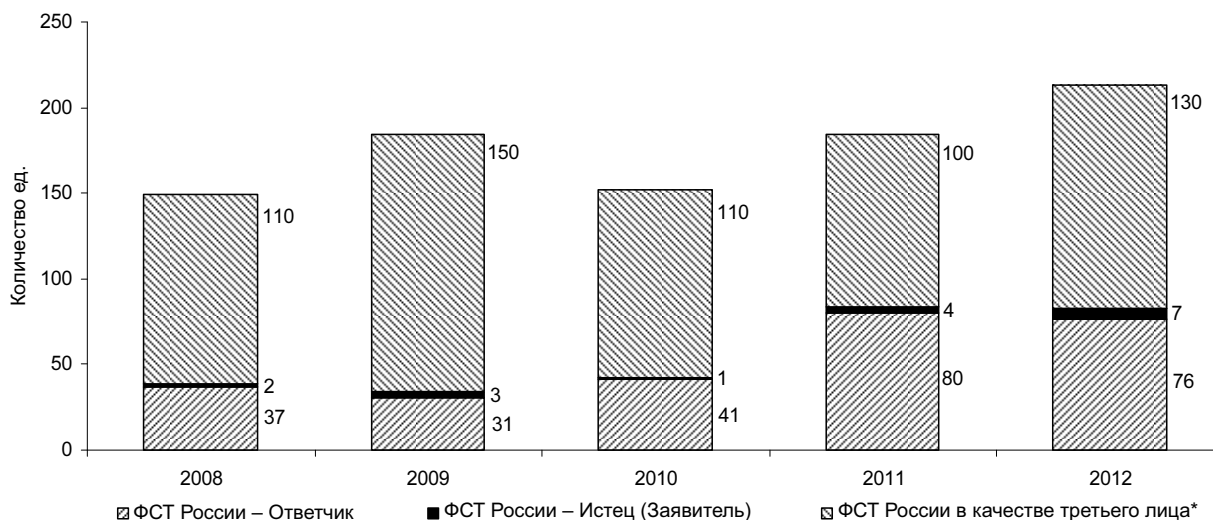
## 2.8.4. Участие в судопроизводстве

В 2012 году ФСТ России приняла участие в рассмотрении свыше 213 судебных дел, из них:

- а) в качестве ответчика — в 76 судебных делах (из них по 59 вынесен судебный акт), в том числе представляла интересы Правительства Российской Федерации по 5 делам;
- б) в качестве истца (заявителя) — в 7 судебных делах;
- в) в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельные требования относительно предмета спора — более чем в 130 судебных делах.

Ниже представлена ретроспективная динамика количественного состава судебных дел, в которых ФСТ России принимала участие с 2008 по 2012 год (рис. 9).

**Количественный состав судебных дел, в которых ФСТ России принимала участие с 2008 по 2012 г.**



\* Указано приблизительное количество дел.

**Рис. 9**

В совокупной структуре судебных дел, в которых ФСТ России выступала в качестве ответчика или третьего лица выделяются следующие категории:

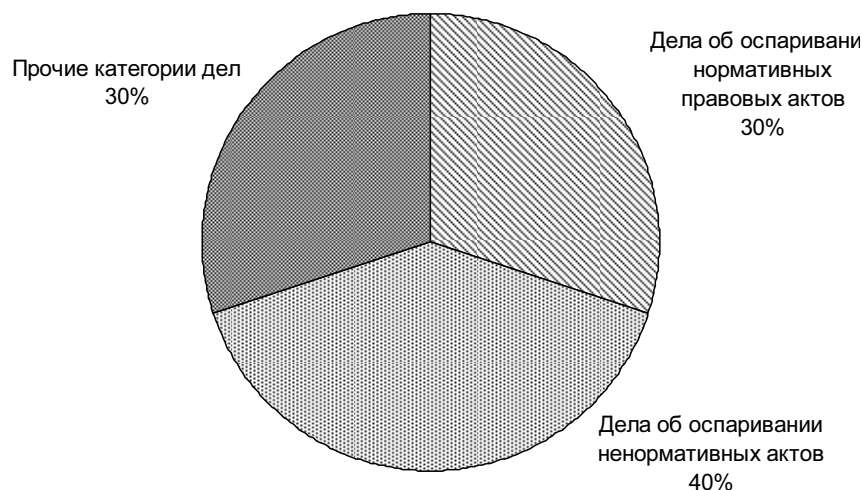
- дела об оспаривании нормативных правовых актов ФСТ России;
- дела об оспаривании ненормативных актов ФСТ России;
- дела об оспаривании действий (бездействия) ФСТ России;
- дела о взыскании убытков.

Отдельно следует выделить категорию дел о расторжении государственного контракта.

Далее представлена диаграмма, раскрывающая общую структуру дел, в которых ФСТ России принимала участие (диаграмма 1).

**Диаграмма 1**

**Общая структура дел, в которых ФСТ России принимала участие в 2012 году**



Особо отмечаем, что 80% от общего количества судебных дел, в которых ФСТ России принимала участие в качестве ответчика, завершились в пользу ФСТ России, среди них следует выделить следующие:

— ОАО «Владивостокский морской торговый порт» о признании недействительным приказа ФСТ России от 12 апреля 2012 г. № 266-т «Об отмене приказа ФСТ России от 15 октября 2009 г. № 376-т «Об исключении организации из Реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль»;

— ОАО «Омский речной порт» о признании незаконным бездействия ФСТ России, выразившегося в непринятии решения о прекращении регулирования деятельности ОАО «Омский речной порт» по всем видам оказываемых услуг на транспорте (погрузочно-разгрузочных работ (за исключением экспортно-импортных грузов) и связанных с ними услуг, комплексному обслуживанию флота, хранению грузов) в условиях естественной монополии;

— ООО «Транснефть-Сервис» о признании недействительным приказа ФСТ России от 17 февраля 2012 г. № 88-т «Об отсутствии оснований для прекращения регулирования деятельности субъекта естественных монополий»;

— Комитет Тульской области по тарифам о признании недействительным приказа ФСТ России от 23 апреля 2010 г. № 140-к «Об отмене постановлений Департамента Тульской области по тарифам от 23.12.2009 г. № 48/4 «О корректировке необходимой валовой выручки филиала Тулэнерго ОАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2010 год» и № 48/5 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Тульской области»;

— ОАО «Лафарж Цемент» о признании убытками сумм перекрестного субсидирования, понесенных Заявителем в виде произведенных им затрат по оплате сумм перекрестного субсидирования, по мнению Заявителя, незаконно включенных в тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2009 год;

— ОАО «Лафарж Цемент» о взыскании убытков в размере 55 351 440 руб., понесенных Заявителем в виде произведенных им затрат по оплате сумм перекрестного субсидирования, по мнению Заявителя, незаконно включенных в тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2009 год;

— ОАО «Независимая энергосбытовая компания Краснодарского края» о признании незаконными результатов плановой выездной проверки, проведенной ФСТ России в отношении ОАО «НЭСК» в период с 11.07.2011 г. по 05.08.2011 г.;

— ОАО «Щекиноазот» о признании недействительным приказа ФСТ России от 23 апреля 2010 г. № 140-к «Об отмене постановлений Департамента Тульской области по тарифам от 23.12.2009 г. № 48/4 «О корректировке необходимой валовой выручки филиала Тулэнерго ОАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2010 год» и № 48/5 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям Тульской области»;

— ООО «Югметаллснаб-Холдинг» о взыскании убытков, причиненных в результате издания нормативного правового акта не соответствующего закону, в размере 2 403 208,77 руб.;

— ООО «Дзержинскгоргаз» о признании приказа ФСТ России от 2 декабря 2011 г. № 311-э/6 недействующим в связи с несоответствием статье 21 Федерального закона от 31.03.1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», подпункта «а» пункта 11, пунктам 13, 14, 22-24 «Основных положений формирования и государственного урегулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 г. № 1021, подпункту «а» пункта 5, пунктам 26—28 приказа ФСТ России от 15.12.2009 г. № 411-э/7 «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям»;

— ТСЖ «Викинг» о признании незаконным бездействия ФСТ России по непринятию новых тарифных решений на 2009 год, а также об обязании ФСТ России принять новые предельные уровни тарифа на электроэнергию с учетом социально-экономического прогноза на 2009 год, одобренного Правительством Российской Федерации;

— ОАО «НЭСК» о признании незаконными результатов плановой выездной проверки, проведенной ФСТ России в период с 11.07.2011 г. по 05.08.2011 г.;

— ООО «Универсал-3» об обязании ФСТ России возратить государственную пошлину в размере 100 000 руб., уплаченной при подаче заявления о досудебном рассмотрении спора.

В 2012 г. ФСТ России были успешно представлены интересы Правительства Российской Федерации в Высшем арбитражном суде Российской Федерации, в результате чего были признаны законными и соответствующими нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу:

— абзац 11 пункта 2 Правил определения и применения гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1179, касающийся определения и применения гарантирующими поставщиками предельных уровней нерегулируемых цен;

— абзацы 2, 3, 4 пункта 11 и пункт 17 Правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 № 162, касающиеся порядка заключения договоров поставки (транспортировки) газа и порядка оплаты газа, потребленного покупателем сверх договорного объема;

— пункт 15 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 307, касающийся порядка расчета для ресурсоснабжающих организаций размера платы за холодное водоснабжение, горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение и отопление.

Представительство интересов Правительства Российской Федерации в судебных делах в период с 2008 по 2012 год осуществлялось ФСТ России на основании соответствующего поручения.

Не менее эффективно ФСТ России представляла собственные интересы в Высшем арбитражном суде Российской Федерации, в результате чего были признаны законными и соответствующими нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, в том числе:

— приказ ФСТ России от 24.08.2010 № 195-э/2 «О внесении изменений в приказ ФСТ России от 22 сентября 2009 г. № 216-э/2 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию на 2010 год» в части, касающейся предельных максимальных (минимальных) уровней тарифов на электрическую энергию для Республики Татарстан;

— пункт 56 приложения к приказу ФСТ России от 07.10.2010 № 245-э/3 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2011 год», касающийся предельных максимальных (минимальных) уровней тарифов на электрическую энергию для Республики Татарстан;

— пункт 27 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФСТ России от 30.11.2010 № 365-э/5, касающийся порядка расчета платы за технологическое присоединение объектов по производству электрической энергии посредством применения стандартизированных тарифных ставок;

— пункт 50 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2, касающийся порядка расчета двухставочных единых (котловых) тарифов.

Проведенный анализ показал, что в среднем 98 %, которые были рассмотрены в Высшем арбитражном суде Российской Федерации с участием ФСТ России, завершились в пользу Службы.

В 2012 году по сравнению с предыдущими годами зарегистрировано максимальное количество дел, в которых ФСТ России принимала участие в качестве истца (заявителя). В структуре указанных судебных дел можно выделить следующие категории:

— дела, связанные с расторжением ФСТ России государственных контрактов в рамках исполнения требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Увеличение количества дел данной категории обусловлено внимательным отношением ФСТ России к исполнению обязательств по государственным контрактам на оказание услуг для нужд Службы и направлено на эффективное использование бюджетных средств;

— дела, связанные с разрешением споров о компетенции с Федеральной антимонопольной службой. Увеличение количества дел данной категории обусловлено расширительным толкованием федеральным антимонопольным регулятором своих полномочий в рамках Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по вопросам, связанным с государственным регулированием цен (тарифов), приводящим к вторжению в компетенцию федерального органа государственной власти, уполномоченного в области государственного регулирования цен (тарифов).

По итогам 2012 года наибольшее количество составили дела, в которых ФСТ России выступала в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора в порядке ст. 51 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

В структуре указанных судебных дел выделяются следующие категории:

— дела, вытекающие из административных и иных публичных правоотношений, в которых оспариваются тарифные решения (в том числе действия (бездействие) в связи с принятием или непринятием тарифных решений), а ответчиками выступают регулирующие органы субъектов Российской Федерации;

— дела, в которых хозяйствующие субъекты (заявители) взыскивают убытки за счет казны соответствующего субъекта Российской Федерации в результате незаконных действий (бездействия) органов власти;

— дела, в которых сторонами выступают хозяйствующие субъекты. Данные споры связаны в основном с применением тарифов и, как следствие, предметом таких споров является взыскание неосновательного обогащения, убытков либо задолженности;

— дела, в которых хозяйствующие субъекты или региональные регулирующие органы оспаривают решения и предписания антимонопольного органа и его территориальных подразделений, полагая, что такими решениями и предписаниями нарушаются их права и интересы.

В плане отраслевой принадлежности общего количества дел данной категории выделяется следующее распределение:

- более 50 % занимают судебные дела, касающиеся правовых отношений в сфере электрической энергии;
- около 25 % составляют судебные дела, касающиеся правовых отношений в сфере обращения тепловой энергии;
- около 25 % составляют судебные дела, касающиеся правовых отношений в иных сферах регулирования: услуги организаций коммунального комплекса, железнодорожного транспорта, газоснабжения и другие.

Проведенный анализ деятельности Юридического управления в сфере правовой защиты ФСТ России в судах Российской Федерации в 2012 году позволяет отметить следующее:

- в настоящее время сохраняется тенденция увеличения общего количества судебных дел, в которых ФСТ России принимает участие;
- в связи с динамичными изменениями нормативной правовой базы, регулирующей правовые отношения в сфере компетенции ФСТ России, можно прогнозировать увеличение роста количества судебных дел с участием Службы.

## **2.9. Контрольно-ревизионная деятельность**

### **2.9.1. Отмена тарифных решений региональных регулирующих органов, принятых с превышением полномочий, и выдача предписаний**

Контрольные полномочия на Федеральную службу по тарифам в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике системно были возложены в 2006–2007 годах в соответствии с законодательством об электроэнергетике и о естественных монополиях, то есть фактически с этого момента началось создание системы контроля за ценообразованием.

Осуществляя функции по контролю в области государственного регулирования ФСТ России руководствуется законодательством Российской Федерации, в том числе:

- Федеральными законами от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- постановлениями Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей», от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации», от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации», от 29.12.2007 № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов», от 05.08.2009 № 643 «О государственном регулировании и контроле тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок», от 28.09.2010 № 764 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации», от 03.03.2004 № 123 «Об утверждении Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию»;
- Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2, Методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков размера доходности продаж гарантирующих поставщиков, утвержденными приказом ФСТ России от 30.10.2012 № 703-э, Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э.

В рамках совершенствования законодательства Российской Федерации в 2010 году Федеральным законом от 26.07.2010 № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 26.04.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и в соответствии с Положением о Федеральной службе по тарифам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332, ФСТ России была наделена полномочиями по осуществлению мониторинга цен (тарифов) для потребителей электрической энергии (мощности) на оптовом и розничных рынках по субъектам Российской Федерации.

Принимая во внимание последовательное совершенствование законодательства Российской Федерации в области контроля за ценообразованием, порядок контроля, учитывающий специфику ценообразования, фактически был сформирован на уровне федеральных законов в рамках федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федерального закона от 25.06.2012 № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которыми установлены особенности организации и проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов).

При этом завершением формирования данного процесса должно стать принятие постановления Правительства Российской Федерации об утверждении Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) в первом квартале 2013 года.

В целях повышения эффективности контроля оптимизации контрольных мероприятий и обеспечения рационального подхода к их проведению ФСТ России осуществляет текущий контроль за установлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации цен (тарифов) в регулируемых сферах ценообразования.

В этой связи ФСТ России разработан и реализуется порядок осуществления мониторинга принятых тарифных решений региональными органами регулирования.

Данный порядок предусматривает систему мероприятий, позволяющую оперативно оценить соответствие тарифных решений законодательству о государственном регулировании тарифов, и принять оперативные меры по устранению выявленных нарушений.

В рамках реализации контрольных полномочий ФСТ России проводит мониторинг решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

За **2011 год** ФСТ России выявлены признаки нарушений законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в **80 субъектах Российской Федерации** и проверено более **11 тысяч тарифных решений** органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. ФСТ России направила органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов **требования** о предоставлении обоснований и (или) приведении **3 166 решений** в соответствие с законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

По результатам контрольных мероприятий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов всего **приведено** в соответствие с законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов **1 289 решений**, из них:

- **241 решение** органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в части установления тарифов **на электрическую энергию**;
- **878 решений** органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в части установления тарифов **на тепловую энергию**;
- **170 решений** органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в части установления тарифов **на услуги по передаче электрической энергии**.

Количество решений, принятых с нарушением законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), в 2011 году сократилось по сравнению с 2010 годом. Это обусловлено повышением качества принятия решений региональными органами регулирования по результатам проведения контрольных мероприятий, а также явилось следствием завершения переходного периода реформирования отрасли, в результате чего с 1 января 2011 года государственное регулирование цен (тарифов) на поставку электроэнергии и мощности для конечных потребителей (за исключением населения и приравненных к нему категорий) на территориях субъектов Российской Федерации, отнесенных к ценовым зонам оптового рынка, не производится.

За **2012 год** проверено **9 509 тарифных решений** органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, на тепловую

энергию, а также тарифов в сфере водоотведения и водоснабжения и выявлены признаки нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов **в 75 субъектах Российской Федерации**.

В рамках реализации контрольных полномочий и в целях устранения выявленных признаков нарушений законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов ФСТ России направила органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации **требования** о предоставлении объяснений и/или о приведении в соответствие с законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) **4 734 решений**.

С учетом положительных результатов проведения контрольных мероприятий в отношении тарифных решений на электрическую (тепловую) энергию ФСТ России со второго полугодия 2012 года ввела новое направление по проведению мониторинга тарифных решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) на услуги организаций коммунального комплекса.

ФСТ России в рамках мониторинга принятых региональными регулирующими органами тарифных решений в области оказания **услуг организаций коммунального комплекса** было проверено **более 2 500 тарифных решений** (при этом специфика данных решений включает в себя до 200 тарифов, установленных как для оказания услуг в отдельных муниципальных образованиях, так и для отдельных организаций коммунального комплекса, осуществляющих регулируемую деятельность).

Таким образом, в результате проведенных в рамках мониторинга контрольных мероприятий и рассмотрения обращений органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов **приведено** в соответствие с законодательством Российской Федерации в области тарифного регулирования **1 640 тарифных решений**, из них:

- 81 решение в части установления тарифов на электрическую энергию;
- **1 383 решения** в части установления тарифов **на тепловую энергию**;
- 154 решения в части установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии;
- 22 решения в части установления тарифов в сфере водоотведения и водоснабжения.

В связи с систематическим нарушением Службой Республики Коми по тарифам законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) при принятии решений по установлению тарифов на электрическую энергию в 2011 году, а также решений принятых Службой Республики Коми по тарифам на 2012 год ФСТ России изданы следующие приказы:

1) Приказ ФСТ России от 28.06.2012 № 445-к «Об отмене решений Службы Республики Коми по тарифам» в отношении *21 тарифного решения* Службы Республики Коми по тарифам, перечисленных ниже:

- **от 16.12.2011 № 113/32** «О ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), поставляемую ОАО «Оборонэнергосбыт» покупателям на территории Республики Коми, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;
- **от 16.12.2011 № 113/33** «О ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), поставляемую ЗАО «Евразийская энергетическая компания» покупателям на территории Республики Коми, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;
- **от 16.12.2011 № 113/34** «О ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), поставляемую Обществом с ограниченной ответственностью «РУСЭНЕРГОРЕСУРС» покупателям на территории Республики Коми, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;
- **от 16.12.2011 № 113/35** «О ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), поставляемую ОАО «Коми энергосбытовая компания» покупателям на территории Республики Коми, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;
- **от 16.12.2011 № 113/36** «О тарифах на электрическую энергию (мощность), производимую электростанциями ООО «Республиканская генерирующая компания»;
- **от 16.12.2011 № 113/37** «О тарифах на электрическую энергию (мощность), производимую электростанцией ОАО «Российские железные дороги»;
- **от 16.12.2011 № 113/38** «О тарифах на электрическую энергию (мощность), производимую потребителем с блок-станцией — ОАО «Монди Сыктывкарский ЛПК»;
- **от 16.12.2011 № 113/39** «О сбытовой надбавке гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Коми энергосбытовая компания»;
- **от 16.12.2011 № 113/40** «О сбытовой надбавке гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Оборонэнергосбыт»;
- **от 16.12.2011 № 113/41** «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций Республики Коми»;



- от 23.12.2011 № 116/3 «О ценах (тарифах) на электрическую энергию, поставляемую ОАО «Коми энергосбытовая компания» для организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии, приобретающих ее в целях компенсации потерь в сетях, принадлежащих данным организациям на праве собственности или ином законном основании»;
- от 14.03.2012 № 20/1 «О внесении изменений в приказ Службы Республики Коми по тарифам от 16 декабря 2011 г. № 113/41 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций Республики Коми»;
- от 14.03.2012 № 20/3 «О внесении изменений в приказ Службы Республики Коми по тарифам от 23 декабря 2011 г. № 116/3 «О ценах (тарифах) на электрическую энергию, поставляемую ОАО «Коми энергосбытовая компания» для организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии, приобретающих ее в целях компенсации потерь в сетях, принадлежащих данным организациям на праве собственности или ином законном основании»;
- от 14.03.2012 № 20/4 «О внесении изменений в приказ Службы Республики Коми по тарифам от 16 декабря 2011 г. № 113/32 «О ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), поставляемую ОАО «Оборонэнергосбыт» покупателям на территории Республики Коми, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;
- от 14.03.2012 № 20/5 «О внесении изменений в приказ Службы Республики Коми по тарифам от 16 декабря 2011 г. № 113/33 «О ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), поставляемую ЗАО «Евразийская энергетическая компания» покупателям на территории Республики Коми, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;
- от 14.03.2012 № 20/6 «О внесении изменений в Приказ Службы Республики Коми по тарифам от 16 декабря 2011 г. № 113/34 «О ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), поставляемую Обществом с ограниченной ответственностью «РУСЭНЕРГОРЕСУРС» покупателям на территории Республики Коми, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;
- от 14.03.2012 № 20/7 «О внесении изменений в приказ Службы Республики Коми по тарифам от 16 декабря 2011 г. № 113/35 «О ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), поставляемую ОАО «Коми энергосбытовая компания» покупателям на территории Республики Коми, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;
- от 14.03.2012 № 20/8 «О внесении изменения в приказ Службы Республики Коми по тарифам от 16 декабря 2011 г. № 113/36 «О тарифах на электрическую энергию (мощность), производимую электростанциями ООО «Республиканская генерирующая компания»;
- от 14.03.2012 № 20/9 «О внесении изменений в Приказ Службы Республики Коми по тарифам от 16 декабря 2011 г. № 113/39 «О сбытовой надбавке гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Коми энергосбытовая компания»;
- от 14.03.2012 № 20/10 «О внесении изменений в приказ Службы Республики Коми по тарифам от 16 декабря 2011 г. № 113/40 «О сбытовой надбавке гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Оборонэнергосбыт»;
- от 12.04.2012 № 25/5 «О внесении изменений в Приказ Службы Республики Коми по тарифам от 16 декабря 2011 г. № 113/40 «О сбытовой надбавке гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Оборонэнергосбыт».

2) Приказ ФСТ России от 13.07.2012 № 476-к «Об отмене решений Службы Республики Коми по тарифам» в отношении *11 тарифных решений* Службы Республики Коми по тарифам, перечисленных ниже:

- от 29.06.2012 № 44/1 «О ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), поставляемую ОАО «Оборонэнергосбыт» покупателям на территории Республики Коми, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;
- от 29.06.2012 № 44/2 «О ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), поставляемую ЗАО «Евразийская энергетическая компания» покупателям на территории Республики Коми, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;
- от 29.06.2012 № 44/3 «О ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), поставляемую ООО «РУСЭНЕРГОРЕСУРС» покупателям на территории Республики Коми, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;

- от 29.06.2012 № 44/4 «О ценах (тарифах) на электрическую энергию (мощность), поставляемую ОАО «Коми энергосбытовая компания» покупателям на территории Республики Коми, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;
- от 29.06.2012 № 44/5 «О тарифах на электрическую энергию (мощность), производимую электростанциями ООО «Республиканская генерирующая компания»;
- от 29.06.2012 № 44/6 «О тарифах на электрическую энергию (мощность), производимую электростанциями ОАО «Российские железные дороги»;
- от 29.06.2012 № 44/7 «О тарифах на электрическую энергию (мощность), производимую электростанциями ОАО «Монди Сыктывкарский ЛПК»;
- от 29.06.2012 № 44/8 «О сбытовой надбавке гарантирующего поставщика ОАО «Коми энергосбытовая компания»;
- от 29.06.2012 № 44/9 «О сбытовой надбавке гарантирующего поставщика ОАО «Оборонэнергосбыт»;
- от 29.06.2012 № 44/10 «О единых (котловых) тарифах на услуги по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций Республики Коми»;
- от 29.06.2012 № 44/11 «О ценах (тарифах) на электрическую энергию, поставляемую ОАО «Коми энергосбытовая компания» для организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии, приобретающих ее в целях компенсации потерь в сетях, принадлежащих данным организациям на праве собственности или ином законном основании».

Распространенными нарушениями законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), допускаемыми региональными регуляторами, являются: нарушение методологии формирования и установления тарифов, нарушение структуры тарифных решений, нарушение предельных уровней тарифов, утвержденных ФСТ России, введение (установление) групп потребителей, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Значительная часть тарифных решений на электрическую энергию, на тепловую энергию, а также на услуги по передаче электрической энергии была принята региональными регуляторами с нарушением структуры (формы) тарифных решений, утвержденной ФСТ России. Наибольшее количество данных нарушений допущено в следующих регионах: Белгородская область, Тульская область, Тамбовская область, Липецкая область, Калининградская область, Астраханская область, Пермский край, Тверская область и др.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии рядом регионов не были соблюдены предельные уровни тарифов, установленных ФСТ России, такие как Амурская область, Республика Дагестан, Республика Коми и др.

В результате контрольных мероприятий, проведенных ФСТ России, региональными регуляторами были внесены соответствующие изменения, направленные на устранение указанных выше нарушений и приведение тарифных решений на электрическую энергию, на тепловую энергию и на услуги по передаче электрической энергии в соответствие с законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).

Выявленные в результате контрольных мероприятий нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов находятся на контроле ФСТ России, устранение выявленных нарушений осуществляется в рамках тарифного регулирования при формировании тарифов на очередной период регулирования.

Таблица 15

**Динамика приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации тарифных решений за 2010–2012 годы**

	2010	2011	2012
Количество приведенных в соответствие с законодательством тарифных решений	1981	1289	1640
в том числе:			
в части установления тарифов на электрическую энергию	86	241	81
в части установления тарифов на тепловую энергию	831	878	1383
в части установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии	59	170	154
в части установления тарифов в сфере водоотведения и водоснабжения	—	—	22

### 2.9.2. Проверка деятельности хозяйствующих субъектов

В целях реализации Плана проведения плановых проверок Федеральной службы по тарифам на 2012 год, в рамках контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов в регулируемых сферах деятельности, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственные функции в сфере регулируемого ценообразования, ФСТ России в 2012 году было проведено 28 плановых выездных проверок, из которых:

— 8 проверок в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области энергетики (ОАО «Иркутскэнерго», филиал ОАО «МРСК Центра» — «Белгородэнерго», ГУ ОАО «ТГК-2» по Архангельской области, ОАО «МОЭК», ОАО «Объединенная энергетическая компания», ОАО «Екатеринбургская электросетевая компания», филиал ОАО «МРСК Урала» — «Свердловскэнерго», ОАО «Казанская теплосетевая компания»);

— 7 проверок в отношении организаций, осуществляющих деятельность в сфере газовой и нефтяной отраслей (ОАО «Ивановооблгаз», ОАО «Новгородоблгаз», ОАО «Ульяновскоблгаз», ООО «Саратовская газовая компания», ЗАО «Карачаево-Черкессгаз», ООО «Газпром межрегионгаз Липецк», ООО «Нефтетранспортная компания»);

— 8 проверок в отношении организаций, осуществляющих деятельность в сфере транспорта и связи (Филиал ФГУП «РТРС» «Удмуртский Республиканский радиотелевизионный передающий центр», ОАО «Псковская городская телефонная сеть», ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы», ООО «ЛУКОЙЛ-АЭРО-Челябинск», ЗАО «Международный аэропорт Домодедово», ЗАО «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ», ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭРПОРТ АВИЭЙШН СЕКЬЮРИТИ», Филиал ФГУП «РТРС» «МОСКОВСКИЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР»);

— 5 проверок в отношении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственную функцию в области государственного регулирования тарифов (Министерство экономики Московской области (Комитет по ценам и тарифам Московской области), Региональная энергетическая комиссия Кемеровской области, Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, Республиканская служба по тарифам Республики Дагестан, Комитет по тарифам Санкт-Петербурга).

Следует отметить, что ФСТ России в 2012 г. впервые проводились контрольные проверочные мероприятия в отношении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках осуществления государственного контроля за установлением предельных оптовых надбавок и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (Министерство экономики Московской области, РЭК Кемеровской области).

В целях повышения эффективности выездных проверок проводился предварительный анализ материалов по регулируемой деятельности хозяйствующих субъектов в части правильности установления и применения тарифов и прогнозных параметров финансово-экономической деятельности организаций, используемых при установлении действующих на период проверки тарифов. Такие меры позволили выявить недостатки, дать правильную оценку реальной ситуации и повысить эффективность контрольных мероприятий.

Информация о количестве проверок за 2010—2012 годы и планируемых на 2013 год, представлена в таблице 16:

Таблица 16

Динамика проведения проверок за 2010—2012 годы и планируемых на 2013 год

	2010	2011	2012	2013 (план)
Количество проведенных проверок, в том числе:	38	32	28	165
— в сфере топливно-энергетического комплекса	21	19	15	19
— в сферах ЖКХ, транспорта и связи (в том числе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов организаций коммунального комплекса)	17	13	11	12
— в сфере контроля за установлением предельных оптовых надбавок и предельных розничных надбавок к ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП	—	—	2	4
— в сфере оказания услуг по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств	—	—	—	9
— в части выполнения требований к принятию программ и требований к программам по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (документарные)	—	—	—	121

По результатам проведенных контрольных проверочных мероприятий ФСТ России в 2012 г. выявлены многочисленные нарушения в сфере регулируемого ценообразования.

Так, в сфере электроэнергетики выявлены типовые нарушения, связанные с отсутствием отдельного учета расходов по видам деятельности, несоблюдением стандартов раскрытия информации, ненадлежащим формированием и реализацией инвестиционных программ, в части целевого использования инвестиционных средств, включенных в регулируемые государством тарифы.

При проверке филиала ОАО «МРСК Центра» — «Белгородэнерго», осуществляющего регулируемую деятельность по передаче электроэнергии на территории Белгородской области, было выявлено следующее.

Освоение инвестиционных программ составило:

- в 2009 году 2 467 млн руб. (или 38% от первоначального плана, 96% от скорректированного плана);
- в 2010 году 3 682 млн руб. (или 56% от первоначального плана, 115% от скорректированного плана);
- в 2011 году 3 818 млн руб. (или 72% от первоначального плана, 107% от скорректированного плана).

Освоение инвестиционных программ осуществлялось за счет следующих источников финансирования:

— в 2009 году за счет возврата инвестированного капитала (амортизация) в размере 1 058 млн руб. (100% от суммы начисленной амортизации), за счет привлеченного капитала (заемные средства) в размере 1 059 млн руб., за счет дохода на инвестированный капитал (прибыль) в размере 350 млн руб. (45,23% от суммы чистой прибыли);

— в 2010 году за счет возврата инвестированного капитала (амортизация) в размере 1 176 млн руб. (100% от суммы начисленной амортизации), за счет привлеченного капитала (заемные средства) в размере 1 459 млн руб., за счет дохода на инвестированный капитал (прибыль) в размере 1 047 млн руб. (62% от суммы чистой прибыли);

— в 2011 году за счет возврата инвестированного капитала (амортизация) в размере 1 710 млн руб. (100% от суммы начисленной амортизации), за счет привлеченного капитала (заемные средства) в размере 773 млн руб., за счет дохода на инвестированный капитал (прибыль) в размере 1 335 млн руб. (82,97% от суммы чистой прибыли).

Анализ плановых показателей инвестиционных программ за данный период показывает, что при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на период 2009—2011 годов первоначально учитывались финансовые средства на их реализацию в размере 18 275 млн руб., при фактической реализации за данный период — в размере 9 967 млн руб., или 54,54% от первоначального плана, что по факту отражает недоосвоение инвестиционных программ на 8 308 млн руб.

По статье «проценты по кредитам» фактически отражены расходы на оплату процентов за пользование заемными средствами, привлекаемыми на финансирование инвестиционных программ, а также в целях пополнения оборотных средств.

Регулятором в смете расходов на отчетные периоды 2009—2011 годов по статье «проценты по кредитам» учтены расходы только в части процентов по кредитам, привлекаемым на финансирование инвестиционных программ в объеме, согласованном с учетом корректируемых инвестиционных программ филиала ОАО «МРСК Центра» — «Белгородэнерго».

Учет расходов на обслуживание кредитов, привлекаемых для пополнения оборотных средств, предусмотрен в соответствии с Основами ценообразования в электроэнергетике только в части покрытия недостатка оборотных средств, возникающих при просрочке платежей со стороны покупателей электрической энергии.

Также необходимо отметить, что филиалом ОАО «МРСК Центра» — «Белгородэнерго» не представлены расчеты кассовых разрывов от деятельности по передаче электрической энергии, для покрытия которых привлекаются кредиты, а также не представлены пояснения и расчеты по распределению расходов на оплату процентов за пользование кредитами по видам осуществляемой деятельности.

При этом необходимо отметить, что согласно учетной политике Общества расходы, связанные с получением и использованием займов и кредитов, признаются прочими расходами Общества соответствующего отчетного периода. В рамках тарифных решений при формировании НВВ Филиала на отчетный период 2009—2011 годов регулятором учтены в смете расходов по статье «проценты по кредитам» расходы в размере 294,6 млн руб., при этом фактическое превышение расходов, относительно утвержденных плановых показателей, за рассматриваемый отчетный период 2009—2011 годов составило 265, 5 млн руб.

Учитывая корректировку НВВ Филиала в связи с изменением (недоосвоением) инвестиционной программы за 2009—2011 годы, указанный выше перерасход (превышение) экономически необоснованных операционных расходов, в том числе расходов по статье «проценты по кредитам» профинансированных за счет выручки от регулируемой деятельности, подлежит исключению регулятором из состава НВВ Филиала.

В результате анализа исполнения инвестиционных программ выявлены факты нецелевого использования инвестиционных средств по объектам, не включенным в инвестиционную программу филиала ОАО «МРСК Центра» — «Белгородэнерго», так в 2010 году по данным объектам, сумма составила

268,4 млн руб., в 2011 году — 3 728,9 млн руб. Также выявлены объекты, по которым финансирование не проводилось в соответствии с утвержденной инвестиционной программой, так в 2010 году экономия составила 745,74 млн руб.

С учетом вышеизложенного ФСТ России рекомендовала филиалу ОАО «МРСК Центра» — «Белгород-энерго» и Комиссии по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области усилить контроль за целевым использованием средств, учтенных в качестве источников финансирования инвестиционных программ при утверждении регулируемых тарифов филиала на услуги по передаче электрической энергии.

В рамках анализа мероприятий инвестиционной программы ОАО «Иркутскэнерго» выявлены объекты, не включенные в план инвестиционной программы, а также не относящиеся к объектам электроэнергетики, но профинансированные за счет амортизационных средств, сумма нецелевого использования ОАО «Иркутскэнерго» инвестиционных средств составила за 2009 год — 18,66 млн руб., за 2010 год — 168,53 млн руб., за 2011 год — 21,81 млн руб.

По источникам финансирования инвестиционной программы на финансирование Программы было направлено всего 41% от полученной прибыли и за счет амортизации направлено 88% средств имеющихся в распоряжении Общества. Включение дополнительных расходов на реализацию инвестиционных программ при установлении регулируемых тарифов на электрическую энергию (мощность) за счет прибыли, с учетом фактической доходности нерегулируемого сегмента и результатов использования чистой прибыли за этот период на инвестиционную деятельность влечет необоснованный рост регулируемых тарифов для конечных потребителей электрической энергии на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности).

При проверке Главного управления ОАО «ТГК-2» по Архангельской области (далее — ГУ АО), осуществляющее регулируемую деятельность на территории Архангельской области, в части поставки электрической и тепловой энергии выявлено следующее.

В тарифах на электрическую и тепловую энергию на 2009 год учтена инвестиционная составляющая (чистая прибыль) на выполнение мероприятий по переводу оборудования Архангельской ТЭЦ и Северодвинской ТЭЦ-2 на сжигание природного газа в размере 792 млн руб., при этом освоение инвестиций на газификацию за 2009 год составило 4 млн руб.

В тарифах на 2010 год учтена инвестиционная составляющая (чистая прибыль) на выполнение мероприятий по переводу оборудования Архангельской ТЭЦ и Северодвинской ТЭЦ-2 на сжигание природного газа в размере 334 млн руб., освоено — 306 млн руб.

В тарифы 2011 года инвестиционная составляющая на газификацию не включалась, однако ГУ ОАО «ТГК-2» по Архангельской области из заемных средств освоило 564,943 млн руб.

В тарифных решениях 2009–2010 г.г. на вышеуказанные цели по источнику финансирования «чистая прибыль» АТЦ АО учтено 1 126 млн руб., освоено 874,670 млн руб. (77,7%), по источнику финансирования «амортизация» АТЦ АО учтено амортизационных отчислений на сумму 889 млн руб., освоено 480 млн руб. (54%), при этом в соответствии с отчетом по начислению амортизации по ГУ АО начислено за проверяемый период 1 205,059 млн руб. (в 2009 году — 407,994 млн руб., в 2010 — 396,205 млн руб., в 2011 году — 400,860 млн руб.), соответственно на исполнение инвестиционной программы направлено всего 40% от начисленной амортизации.

Итого за проверяемый период 2009–2011 годов инвестиционная программа, утвержденная в установленном порядке, была запланирована в размере 3 053,083 млн руб., в том числе инвестиционная составляющая, учтенная в тарифах, составила 2 014,997 млн руб., однако освоение за указанный период составило всего 1 354,892 млн руб., или 44,38% от утвержденной программы, или 67,24% от финансовых средств, учтенных в тарифах.

Проведенный анализ показал, что в расчетах тарифов на тепловую энергию для ГУ АО по Архангельской области на 2009 г. цена мазута была принята в размере 5 721,6 руб./т. По сведениям НПЗ ОАО «Газпромнефть-Омский НПЗ», «Лукойл-Нижегороднефтеоргсинтез», «Уралнефтехим», «Уфимский НПЗ», «Ново-Уфимский НПЗ», средняя отпускная цена нефтеперерабатывающих заводов без учета торгово-сбытовых надбавок в 2009 году составила 7 970,35 руб./т, фактическая цена покупки мазута ГУ АО составила 7 556,84 руб./т.

В расчетах тарифов на 2010 г. цена мазута была принята в размере 6 355,9 руб./т. Средняя отпускная цена за 2010 г. на основании данных НПЗ ОАО «Куйбышевский НПЗ», «Омский НПЗ», «Ярославский НПЗ», «Уфимский НПЗ», «Ново-Уфимский НПЗ» составила 8 214,4 руб./т, фактическая цена покупки мазута ГУ АО составила 9 435,15 руб./т.

В расчетах тарифов на 2011 г. цена мазута была принята в размере 8 002,4 руб./т. Среднеотпускная цена за 2011 г. на основании данных НПЗ ОАО «Газпромнефть-Омский НПЗ», «Лукойл-Нижегороднефтеоргсинтез», «Уралнефтехим», «Уфимский НПЗ», «Ново-Уфимский НПЗ» составила 10 303,8 рублей, фактическая цена покупки мазута ГУ АО составила 10255,48 руб./т.

В 2010–2011 годах на отклонение фактической стоимости топлива, от принятой при установлении тарифов, повлияла также структура топливного баланса в связи с переводом Архангельской ТЭЦ и Северодвинской ТЭЦ-2 на сжигание природного газа.

Такая ситуация негативно повлияла на реализацию инвестиционной программы на данный период и не позволила в установленные сроки сократить себестоимость с учетом газификации объектов ОАО «ТГК-2» на территории Архангельской области.

Администрацией Архангельской области с учетом результатов проверки ФСТ России принято решение о фиксации тарифов на тепловую энергию, отпускаемую ОАО «ТГК-2» для потребителей Архангельской области, до 2015 года.

**ОАО «Московская объединенная энергетическая компания» (ОАО «МОЭК»)** — основная деятельность направлена на обеспечение качественного и надежного тепло- и электроснабжения потребителей города Москвы, производство, распределение и сбыт тепловой энергии, а также производство электрической энергии.

Финансирование мероприятий по реконструкции и модернизации основных средств обеспечивается за счет амортизационных отчислений по объектам основных средств, находящихся в собственности ОАО «МОЭК».

Прибыль на капитальные вложения в сумме 2 485 181,0 тыс. руб. предусмотрена тарифным решением РЭК Москвы на 2009 год.

Капитальные вложения в 2009 году за счет прибыли ОАО «МОЭК» не осуществлялись (прибыль до налогообложения получена в сумме 7,948 млн руб.).

Капитальные вложения за счет прибыли ОАО «МОЭК» в период с 2010 по 2011 год не планировались и не осуществлялись.

Средства, запланированные на реконструкцию, не освоены в полном объеме.

Так, в 2011 году недоосвоение источника «амортизация» — 3 544 062 тыс. руб. (начислено амортизации — 12 282 895 тыс. руб., освоено (по форме П-2) — 8 738 833 тыс. руб., при этом профинансировано — 4 874 874 тыс. руб.).

В 2010 году недоосвоение за счет амортизации — 172 338 тыс. руб.

В 2009 году недоосвоение за счет амортизации — 4 194 943 тыс. руб.

Кроме того, наблюдается ухудшение показателей бухгалтерского баланса по капитальным вложениям. Объемы незавершенного строительства и незаконченных операций по приобретению, модернизации, реконструкции объектов основных средств увеличились с 3 478 125 тыс. руб. на 01.01.2010 до 4 933 747 тыс. руб. на 31.12.2011.

За 2009–2011 гг. при плане капитальных вложений в сумме 19 136 979 тыс. руб. фактически направлено 14 031 588 тыс. руб.

Итого за период 2009–2011 годов ОАО «МОЭК» не освоены средства на реконструкцию и модернизацию объектов основных производственных фондов в сумме 7 911,343 млн руб., что рекомендовано учесть при рассмотрении вопроса о снижении финансовых средств, выделяемых из бюджета города Москвы.

Так, Правительство Москвы проинформировало ФСТ России о том, что РЭК Москвы снижен объем необходимой валовой выручки (НВВ) ОАО «МОЭК» на 3,4 млрд руб. по отношению к запланированному объему, при этом оставшаяся часть финансовых средств, подлежащая исключению из НВВ, в соответствии с актом проверки ФСТ России будет учтена при тарифном регулировании на 2014 год.

**ОАО «Объединенная энергетическая компания»**, оказывающее услуги по передаче электроэнергии в городе Москве.

На основании дополнительного Соглашения от 18.06.2009 г. между Региональной энергетической комиссией города Москвы и ОАО «ОЭК» о реализации инвестиционных проектов общий объем капитальных вложений на 2009 год утвержден в размере 1 395 455,00 тыс. руб. (вид деятельности — услуги по передаче электрической энергии), в том числе:

за счет амортизации 599 246,80 тыс. руб. без НДС;

за счет прибыли 796 208,20 тыс. руб. без НДС.

В соответствии с предоставленными обосновывающими материалами фактический объем капитальных вложений, предусмотренный в рамках общей инвестиционной программы ОАО «ОЭК» на 2009 год и относимый на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, составляет 151 079,20 тыс. руб. (10,83% от суммы, утвержденной регулирующим органом), в том числе за счет амортизации в размере 75 504,00 тыс. руб. и из прибыли в размере 75 575,20 тыс. руб.

Из общей суммы, предусмотренной в тарифах на реализацию инвестиционной программы 2009 года, профинансировано 274 753,10 тыс. руб., из которых 66 241,60 тыс. руб. — по источнику финансирования амортизация и 208 511,50 тыс. руб. — по источнику финансирования прибыль.

Из десяти инвестиционных проектов, финансирование которых в 2009 году планировалось за счет амортизации, выполнено только 2 проекта: «Строительство объектов электроснабжения подземной части ядра ММДЦ «Москва-Сити» на сумму 167,10 тыс. руб., построен АСУ ТП 220 кВ (6 ПС) ОАО «ОЭК» на сумму 75 336,90 тыс. руб.

По проектам, связанным с реконструкцией электрических сетей поселка Внуково (пункты 1—5, 7, 8 инвестиционной программы ОАО «ОЭК» на 2009 год), а также по проекту «Коммерческий учет электроэнергии» неосвоение по источнику финансирования «Амортизация» составило сумму в размере 523 742,80 тыс. руб. и связано с невыполнением в установленные сроки запланированных объемов работ и с задержкой в проведении конкурсных процедур.

Финансирование капитальных вложений из прибыли планировалось произвести согласно инвестиционной программе ОАО «ОЭК», утвержденной РЭК города Москвы на 2009 год, в сумме 796 208,20 тыс. руб. Фактическое освоение капитальных вложений в 2009 году составило 75 575,20 тыс. руб., или 9,49%. Не освоение капитальных вложений, финансируемых из прибыли, в 2009 году составило сумму в размере 720 633,00 тыс. руб.

На основании вышеизложенного, сумма неосвоенных средств по инвестиционной программе ОАО «ОЭК» 2009 года составила 1 244 375,80 тыс. руб. (с учетом фактического финансирования — 1 120 701,9 тыс. руб.).

Инвестиционной программой ОАО «ОЭК» на 2010 год, утвержденной РЭК Москвы, предусмотрен объем капитальных вложений по виду деятельности «Передача электрической энергии» на 2010 год в размере 2 774 834,20 тыс. руб. без НДС, в том числе:

за счет амортизации 1 849 323,30 тыс. руб. без НДС;

за счет прибыли 925 510,90 тыс. руб. без НДС.

В результате проведенного анализа обосновывающих материалов определено, что объем фактического освоения капитальных вложений, относимых на услуги по передаче электрической энергии в 2010 году, составил 633 454,55 тыс. руб. (22,83% от плана), в том числе за счет амортизации в размере 414 252,10 тыс. руб. и 219 202,45 тыс. руб. за счет прибыли.

В том числе ОАО «ОЭК» в 2010 году освоено капитальных вложений на сумму 249,91 тыс. руб. — по проекту «Реконструкция электрических сетей 0,4 кВ в поселке Внуково», включенному в утвержденную инвестиционную программу ОАО «ОЭК» на 2011—2015 годы, но не вошедшему в инвестиционную программу ОАО «ОЭК» 2010 года.

Финансирование капитальных вложений, относимых на услуги по передаче электрической энергии в 2010 году, осуществлялось за счет амортизации в размере 420 172,40 тыс. руб. и за счет прибыли в размере 222 503,70 тыс. руб.

Кроме того, предприятием в 2010 году освоено капитальных вложений на сумму 327 724,93 тыс. руб. — по 6 проектам, вошедшим в инвестиционную программу ОАО «ОЭК» 2010 года с источником финансирования «за счет иных источников», по данным предприятия — за счет прибыли прошлых лет.

Суммарный объем недоосвоения утвержденной инвестиционной программы за 2010 год составил 2 141 379,71 тыс. руб. (с учетом фактического финансирования — 2 290 596,99 тыс. руб.).

Инвестиционная программа ОАО «ОЭК» на 2011 год утверждена приказом Министерством энергетики Российской Федерации (далее — Минэнерго России) в объеме финансирования 7 709 415,26 тыс. руб. Источник финансирования — тариф на услуги по передаче электрической энергии, в том числе:

возврат капитала 1 247 697,30 тыс. руб. без НДС;

доход на капитал 2 442 055,40 тыс. руб. без НДС;

привлеченный капитал 4 019 662,56 тыс. руб. без НДС.

В результате проведенного анализа обосновывающих материалов, финансирование проектов, утвержденных приказом Минэнерго России, фактически осуществлено ОАО «ОЭК» за 2011 год в размере 1 245 140,07 тыс. руб., или 16,20% к общему плану отчетного периода. Освоение составило 917 728,82 тыс. руб., или 11,9% к общему плану отчетного периода.

По факту за 2011 год ОАО «ОЭК» дополнительно осуществлено финансирование инвестиционных проектов, не включенных в инвестиционную программу, утвержденную приказом Минэнерго России, в размере 776 664,35 тыс. руб. (объем освоения составил 624 864,40 тыс. руб.), в том числе в объеме 626 826,02 тыс. руб. — финансирование инвестиционных проектов, включенных в утвержденные инвестиционные программы ОАО «ОЭК» на 2009-й и 2010 годы (объем фактического освоения составил 484 135,59 тыс. руб.).

Также в 2011 году ОАО «ОЭК» профинансированы проекты, определенные Законом города Москвы от 05.07.2006 № 33 «О программе комплексного развития системы электроснабжения города Москвы на 2006—2010 годы и инвестиционных программ развития и модернизации инфраструктуры электроснабжения города» (в ред. Закона от 20.10.2010 № 44) в объеме 7 415 983,30 тыс. руб. Источник финансирования —

собственный капитал. Реализация проектов по строительству питающих центров, утвержденных Законом города Москвы от 05.07.2006 № 33, за счет собственных средств обусловлено невозможностью осуществлять финансирование за счет платы за технологическое присоединение в связи с внесением изменений в законодательные акты Российской Федерации.

Кроме того, ОАО «ОЭК» в 2011 году профинансированы 4 проекта на сумму 341 607,40 тыс. руб., не вошедшие в утвержденную приказом Минэнерго России инвестиционную программу Общества на 2011 год, с фактическим источником финансирования «плата за технологическое присоединение».

Анализ плановых показателей инвестиционных программ за данный период показывает, что при установлении тарифов на периоды 2009—2011 годов учтены финансовые средства на их реализацию в размере 11 879,7 млн руб., при фактическом освоении с учетом корректировок (изменений) инвестиционных программ за данный период в размере 1 702,26 млн руб., или 14,33%, что по факту отражает завышение тарифов на услуги по передаче электрической энергии за 2009—2011 годы на 10 177,44 млн руб.

Данная ситуация свидетельствует, что реализация мероприятий инвестиционных программ не приводит к планируемому эффекту по развитию сетей ОАО «ОЭК» и соответственно на данном этапе приводит к необоснованному росту тарифной нагрузки на потребителей города Москвы.

По результатам проведенных в 2012 году проверок предприятий **газовой отрасли**: ОАО «Ивановооблгаз», ОАО «Газпром газораспределение Великий Новгород», ООО «Газпром газораспределение Ульяновск», ООО «Газпром межрегионгаз Саратов», ЗАО «Газпром газораспределение Черкесск», ООО «Газпром межрегионгаз Липецк» выявлены следующие типовые нарушения.

В рамках проведенных проверок выявлены несоответствия данных о протяженности газопроводов, с информацией, представленной проверяемыми организациями в ФСТ России. Данные о протяженности газопроводов, принимаемые ФСТ России в рамках установления тарифов, превышают фактические. Отклонение плановых показателей от фактических по протяженности сетей за проверяемый период способствует завышению планового уровня расходов, относимых на себестоимость услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям, что может создавать условия для получения необоснованного размера прибыли по деятельности, подлежащей государственному регулированию.

Отсутствуют свидетельства о государственной регистрации прав собственности газопроводов. При этом в части арендных отношений нарушаются соответствующие нормы закона, которые в том числе противоречат требованиям ст. 131 ГК РФ, устанавливающей обязательность регистрации вещных прав на недвижимые вещи.

Хозяйствующие субъекты получают дополнительные доходы от реализации услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям от увеличения объемов транспортировки газа принятого при утверждении тарифов ФСТ России.

Предприятия получают дополнительную выручку от применения коэффициентов за перерасход газа без предварительного согласования с газораспределительной организацией сверх установленного договором в соответствии с пунктом 17 Правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 № 162.

В рамках анализа формирования величины арендной платы по договорам аренды (субаренды) имущества (объектов газораспределительной системы), заключенных с аффилированными лицами ОАО «Газпром», установлено, что фактически ставка платы включает в себя покрытие затрат, понесенным собственником имущества, в том числе амортизацию, налог на имущество, регистрацию основных средств, страхование объектов, накладные расходов, а также рентабельность.

Полномочия по контролю за реализацией (исполнением) программ газификации и за целевым использованием финансовых средств, полученных в результате введения специальных надбавок прямо не прописаны в нормативных правовых актах органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В договорах и дополнительных к ним соглашениях на оказание услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям отсутствует ссылка на размер тарифа, что противоречит пункту 29 Правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 № 162.

Не в полном объеме выполняются капитальные вложения за счет источников финансирования в соответствии с планами капитальных вложений.

В целях осуществления государственного контроля (надзора) **в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам** проведена плановая проверка финансово-хозяйственной деятельности ООО «Нефтетранспортная компания», осуществляющую услуги по транспортировке нефти. В результате чего выявлено недоосвоение средств, предусмотренных для реализации инвестиционной программы, учтенных ФСТ России в составе арендных платежей. Целевым способом было освоено за проверяемый период 13% от общей суммы инвестиционных средств, учтенных в регулируемых государством тарифах. При этом в рамках расширения бизнеса целевые инвестиционные средства, полученные по результатам регулируемой деятельности, направлены на покупку акций ЗАО «Ойлсервис», деятельность которо-



го не подлежит государственному регулированию и относится к иной сфере деятельности по отношению к осуществляемой ООО «НТК», цены на услуги которой формируются под воздействием спроса и предложения.

По результатам проведенных контрольных проверочных мероприятий в сфере ТЭК в 2012 году подлежит исключению при формировании тарифов на очередной период регулирования порядка 25 млрд руб.

За 2012 год органами регулирования уже было исключено более 12 млрд руб. из необходимой валовой выручки регулируемых государством организаций, что позволило сократить динамику роста регулируемых государством цен (тарифов) и соответственно снизить тарифную нагрузку на пользователей услуг.

В рамках осуществления государственного контроля **в области регулирования тарифов и надбавок в коммунальном комплексе** за обоснованностью установления и изменения органами регулирования субъектов Российской Федерации предельных индексов, устанавливаемых по муниципальным образованиям, и тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса также выявлен ряд характерных нарушений.

В части соблюдения предельных индексов максимального возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса и тепловую энергию органы регулирования субъектов Российской Федерации допускают превышение предельных индексов, установленных ФСТ России.

В тарифных делах отсутствуют производственные программы предприятий, разработанные в соответствии с Методическими указаниями по разработке производственных программ организаций коммунального комплекса, утвержденными приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 10.10.2007 № 101.

Органами регулирования не согласовывались в установленном порядке производственные программы организаций коммунального комплекса.

Установлены нарушения статьи 13 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» в части сроков введения в действие устанавливаемых тарифов на услуги по водоснабжению, водоотведению.

При принятии тарифных решений органов регулирования допускают нарушения пункта 6 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, в части периода действия и срока установления тарифов. Форма принятых решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не соответствует пункту 29 Регламента рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), утвержденного приказом ФСТ России от 08.04.2005 № 130-э (далее — Регламент). Выделены группы потребителей тепловой энергии, не предусмотренные Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2, и Регламентом.

В нарушение пункта 27 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, при принятии решений по установлению тарифов на тепловую энергию не выполняются условия Отраслевого тарифного соглашения.

В нарушение пункта 36 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, органами регулирования при рассмотрении вопросов об установлении тарифов на тепловую энергию при расчетах принимаются договоры на поставку топлива, заключенные теплоснабжающими организациями без соблюдения конкурсных процедур.

Расходы на топливо для теплоснабжающих организаций принимаются на уровне, установленном на предыдущий период регулирования, с учетом прогнозных ИЦП на топливо без анализа закупочных цен и факторов, влияющих на отклонение фактических расходов от плановых на период регулирования.

В нарушение пункта 17 Правил в экспертных заключениях по вопросу установления тарифов на тепловую энергию для теплоснабжающих организаций отсутствуют: оценка достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении тарифов и (или) их предельных уровней; оценка финансового состояния организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, по общепринятым показателям; анализ основных технико-экономических показателей, определяемых регулирующим органом, за два предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования; сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования; анализ соответствия расчета тарифов и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования тарифов и (или) их предельных уровней.

В тарифных делах по установлению тарифов организаций коммунального комплекса, тарифов на тепловую энергию и протоколах к тарифным решениям отсутствует мотивированная оценка объемов, расходов и необходимой валовой выручки, учитываемой при принятии тарифного решения, а также основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

В нарушение пункта 16 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, не проводится экспертиза предложений об установлении тарифов и (или) их предельных уровней.

Не осуществляются проверки органов регулирования муниципальных образований, теплоснабжающих организаций и организаций коммунального комплекса, осуществляющих деятельность в сфере государственного регулирования в части обоснованности величины и правильности применения цен (тарифов), платы граждан за жилищно-коммунальные услуги.

В нарушение статьи 16 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» отсутствуют данные мониторинга выполнения производственных программ и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.

В нарушение пункта 5 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» не публикуется в установленном порядке информация о производственных программах организаций коммунального комплекса, а также о результатах мониторинга выполнения производственных программ этих организаций.

Материалы по результатам проверок в отношении Министерства экономики Московской области (Комитета по ценам и тарифам Московской области), Комитета по тарифам Санкт-Петербурга Правительства соответствующих субъектов Российской Федерации.

Возбуждены дела об административных правонарушениях в отношении Министерства экономики Московской области в части 2 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам проверок финансово-хозяйственной деятельности субъектов естественных монополий **в сфере транспорта**, в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при установлении регулируемых тарифов, и правильности применения установленных тарифов, в том числе ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы», ООО «ЛУКОЙЛ-АЭРО-Челябинск», ЗАО «Международный аэропорт Домодедово», ЗАО «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ», ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭРПОРТ АВИЭЙШН СЕКЬЮРИТИ», установлено, что применение тарифов (сборов) на регулируемые услуги, осуществляется на уровне, установленном ФСТ России, в соответствии со ставками сборов и тарифов, зарегистрированными в Центре расписания и тарифов и Сборнике аэронавигационной информации Российской Федерации, с учетом правил и коэффициентов, установленных приказом Минтранса России от 02.10.2000 № 110 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов эксплуатантов Российской Федерации в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации» и приказом Федеральной службы воздушного транспорта России от 15.05.2000 № 125 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах за обслуживание воздушных судов иностранных эксплуатантов в воздушном пространстве и аэропортах Российской Федерации».

Следует отметить, что сложившиеся системы арендных и договорных взаимоотношений у проверяемых организаций требуют дополнительного анализа при установлении сборов на очередной период регулирования, в части формирования экономически обоснованных расходов по регулируемой деятельности (ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы», ЗАО «Международный аэропорт Домодедово», ЗАО «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ», ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭРПОРТ АВИЭЙШН СЕКЬЮРИТИ»).

В рамках проведенных проверок хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги в сфере аэропортов, установлены нарушения в части неисполнения требований законодательства Российской Федерации к стандартам раскрытия информации (ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы», ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭРПОРТ АВИЭЙШН СЕКЬЮРИТИ»), а также в части соблюдения требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, установленных ФСТ России (ЗАО «Международный аэропорт Домодедово», ЗАО «ДОМОДЕДОВО ПЭССЕНДЖЕР ТЕРМИНАЛ», ЗАО «ДОМОДЕДОВО ЭРПОРТ АВИЭЙШН СЕКЬЮРИТИ»).

Возбуждено административно-надзорное производство в отношении ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы», в результате которого вынесено постановление о привлечении к административной ответственности по части 1 статьи 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По результатам проверок финансово-хозяйственной деятельности субъектов естественных монополий в сфере связи нарушений порядка ценообразования и правил применения тарифов, установленных ФСТ России, не выявлено.

Экономически обоснованные расходы, учитываемые при установлении тарифов на регулируемые виды деятельности, определены в соответствии с Методическими рекомендациями по ведению раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности. Обоснование фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности подтверждается формами первичной и оперативно-технической отчетности, сформированными базами распределения, используемыми при распределении затрат.

Нарушений в части соблюдения требований законодательства о стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающих услуги в сфере связи, не выявлено.

По результатам проведенных ФСТ России проверочных мероприятий осуществляется контроль в рамках тарифного регулирования, результаты проверок учитываются при формировании тарифов на очередной период регулирования, приняты меры по устранению выявленных недостатков и нарушений, возбуждены дела об административных правонарушениях.

### 2.9.3. Административно-надзорное производство

ФСТ России в ходе осуществления контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов), за нарушение законодательства Российской Федерации о государственном регулировании тарифов, о естественных монополиях и об электроэнергетике применяет меры ответственности, предусмотренные законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В рамках реализации полномочий по административно-надзорному производству ФСТ России за 2012 год было возбуждено **144 дела** об административных правонарушениях, из них:

а) **77 дел** — по части 1 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — Кодекс);

б) **32 дела** — по статье 19.7 Кодекса;

в) **2 дела** — по частям 3 и 5 статьи 19.5 Кодекса;

г) **6 дел** — по части 5 статьи 19.5 Кодекса;

д) **18 дел** — по части 1 статьи 19.7.1 Кодекса;

е) **2 дела** — по части 2 статьи 19.8 Кодекса;

ж) **7 дел** — по части 1 статьи 19.8.1 Кодекса.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 96 постановлений о мерах административно-профилактического характера, в том числе о взыскании штрафов на общую сумму 3 299 000 руб.

Динамика осуществления данного направления деятельности за 2010—2012 гг. представлены в таблице 17.

Таблица 17

**Динамика объемов рассмотрения дел об административных правонарушениях за 2010—2012 гг.**

	2010	2011	2012
Количество возбужденных дел, их них по нормам Кодекса	73	125	144
ч. 10 ст. 9.16	—	10	—
ч. 1 ст. 14.6	—	1	77
ч. 2 ст. 14.6	50	69	—
ст. 17.7	1	3	—
ч. 3, 5 ст. 19.5	10	2	8
ст. 19.7	—	—	32
ч. 1 ст. 19.7.1	12	23	18
ст. 19.8	—	—	2
ч. 1 ст. 19.8.1	—	17	7

Результаты рассмотрения ФСТ России вопросов в рамках административно-надзорного производства за 2012 год представлены ниже (таблица 18).

Таблица 18

Результаты рассмотрения вопросов	Количество постановлений о наложении административных штрафов (сумма штрафов)	Количество постановлений об объявлении устного замечания	Количество вынесенных предупреждений	Прекращено производство по делу
Всего возбуждено дел — 144, из них:				
1) направлено на рассмотрение в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на основании положений ст. 29.5 Кодекса — 75 дел, в том числе:				
	27 (1 286 тыс.руб.)	8	6	17
2) рассмотрено ФСТ России — 69 дел, из них:				
	25 (2 013 тыс.руб.)	30	-	14

#### 2.9.4. Досудебное урегулирование споров

В 2012 году на рассмотрение Федеральной службы по тарифам поступило 86 заявлений о досудебном рассмотрении споров по двум предметам рассмотрения, в том числе:

- споров, связанных с установлением и применением тарифов естественных монополий;
- споров, связанных с установлением и применением цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Сведения о динамике поступления заявлений о досудебном рассмотрении споров за 2010–2012 годы представлены ниже (таблица 19).

Таблица 19

Показатель	2010	2011	2012
Количество поступивших заявлений	24	24	86
Количество отказов в принятии заявлений к рассмотрению	5	3	1

В 2012 году отмечается резкое увеличение количества поданных заявлений о досудебном рассмотрении споров, при одновременном снижении количества отказов в принятии заявлений к рассмотрению.

Рост количества рассматриваемых заявлений о досудебном рассмотрении спора превысил на 250% по сравнению с количеством заявлений, поступивших в 2011 году.

Увеличение рассматриваемых заявлений обусловлено как появлением нового вида рассматриваемых ФСТ России досудебных споров (споров, связанных с установлением и применением цен (тарифов), регулируемых в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»), так и увеличением количества споров, связанных с регулированием тарифов естественных монополий в электроэнергетической отрасли и сфере пассажирских пригородных перевозок железнодорожным транспортом.

Законодательством Российской Федерации определен единственный критерий, при наличии которого по результатам рассмотрения досудебных споров принимаются решения об удовлетворении требований заявителей — нарушение респондентом требований законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Сведения о количестве заявлений, по которым были приняты решения об удовлетворении требований заявителей (полном или частичном), об отказе в удовлетворении требований заявителей, а также о прекращении рассмотрения заявлений (по причине отзыва заявителем или ввиду отсутствия (устранения) предмета спора) приведены в таблице 20.

Таблица 20

Показатель	2010	2011	2012	Динамика 2012/2011
Количество решений об отказе в удовлетворении требований, указанных в заявлении	3	1	17	+16
Количество решений об удовлетворении (полностью или частично) требований, указанных в заявлении	8	8	34	+26
Количество решений о прекращении рассмотрения споров	7	3	19	+16

В 2012 году в Контрольно-ревизионном управлении был введен в опытную эксплуатацию специализированный программный продукт — модуль ЕИАС ФСТ России «Досудебное рассмотрение споров».

Введение данного модуля позволит частично автоматизировать работу специалистов, непосредственно занятых анализом материалов по спорам и подготовкой документов, в том числе проектов писем, приказов, экспертно-аналитических пояснительных записок и других материалов, что позволит в 2013 году сократить средние сроки рассмотрения заявлений о досудебном рассмотрении споров.

В 2012 году было подготовлено более 260 приказов ФСТ России и более 2 000 писем, справок, сводок, запросов и иных документов, а также более 80 экспертно-аналитических пояснительных записок и справок Контрольно-ревизионного управления с изложением в них результатов экономико-правового анализа аспектов споров.

С 1 января 2013 года ФСТ России планирует приступить к рассмотрению в досудебном порядке нового вида споров — в сфере водоснабжения и водоотведения. Это связано с вступлением в силу Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», установившего полномочие ФСТ России по рассмотрению в досудебном порядке споров, возникающих в сфере водоснабжения и водоотведения.

Увеличение количества поступающих заявлений о рассмотрении споров связано не только с появлением в 2012 году споров, связанных с установлением и применением цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, но и с эффективностью осуществления государственной услуги по досудебному рассмотрению споров, характеризующейся комплексным подходом к оценке типовых вопросов, составляющих предмет рассмотрения споров и возникающих в рамках взаимодействия регулируемых хозяйствующих субъектов и региональных органов регулирования.

Применение ФСТ России комплексного подхода к рассмотрению в досудебном порядке споров позволило в 2012 году принять взвешенные и объективные решения по результатам рассмотрения особо сложных споров между крупными регулируемыми организациями, в том числе принадлежащими Российской Федерации как крупнейшему акционеру, и региональными регулирующими органами, в том числе характеризующиеся денежной оценкой суммы по одному спору более 1 млрд руб.:

- между ОАО «МРСК Центр» и органом регулирования Тверской области (сумма заявленных требований более 3 млрд руб.);

- между ОАО «МРСК Сибири» и органом регулирования Красноярского края, а также органом регулирования Республики Бурятия (сумма по двум спорам более 3 млрд руб.);

- между ОАО «МРСК Юга» и органом регулирования Ростовской области, а также органом регулирования Волгоградской области (сумма по двум спорам более 3 млрд руб.).

Среди рассмотренных ФСТ России в 2012 году также следует выделить и четыре сложных спора между ОАО «Тамбовская сетевая компания» (крупное многопрофильное предприятие, в том числе принадлежащее и Администрации Тамбовской области), осуществляющее деятельность по электроснабжению, теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению) с органом регулирования Тамбовской области.

В рамках рассмотрения всех вышеперечисленных споров ФСТ России были выявлены и устранены систематические нарушения законодательства Российской Федерации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

По результатам выявленных в рамках досудебного рассмотрения споров нарушений законодательства Российской Федерации было возбуждено более 10 дел об административных правонарушениях.

### **2.9.5. Формирование и ведение Реестра субъектов естественных монополий**

ФСТ России в соответствии с Порядком рассмотрения документов, представляемых для принятия решения о введении, изменении или прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий, и перечня таких документов, утвержденным приказом ФСТ России от 13.10.2010 № 481-э, осуществляются полномочиями по проведению анализа деятельности хозяйствующих субъектов на предмет введения, изменения или прекращения государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

Также ФСТ России осуществляет формирование и ведение Реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль, рассматривая обращения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, отраслевых управлений ФСТ России, а также предоставляя выписки из указанного Реестра.

По результатам исполнения указанных полномочий ФСТ России подготовлено:

- **188 приказов** о включении в Реестр субъектов естественных монополий и введении государственного регулирования деятельности;

- **55 приказов** об исключении из Реестра субъектов естественных монополий и прекращении государственного регулирования;
- **54 приказа** о внесении изменений в Реестр;
- **15 приказов** об отсутствии оснований для введения (прекращения) государственного регулирования;
- **2 866 уведомлений** об открытии дел о введении государственного регулирования;
- **111 уведомлений** о прекращении государственного регулирования деятельности в отношении хозяйствующих субъектов;
- **77 выписок** из Реестра.

Динамика формирования и ведения реестров субъектов естественных монополий за 2010–2012 годы представлена в таблице 21.

Таблица 21

	2010	2011	2012
Количество приказов о включении (исключении) в (из) Реестр (а)	349	170	—
Количество приказов о введении государственного регулирования	—	72	—
Количество приказов о прекращении государственного регулирования	—	34	—
Количество приказов о введении государственного регулирования и включении в Реестр	—	167	188
Количество приказов о прекращении государственного регулирования и исключении из Реестра	—	87	55
Количество приказов о внесении изменений в Реестр	—	—	54
Количество приказов об отсутствии оснований	—	24	15
Итого приказов	<b>349</b>	<b>554</b>	<b>312</b>
Количество уведомлений об открытии дела о введении (прекращении) государственного регулирования	—	514	2977
Количество выписок из Реестра	<b>80</b>	<b>84</b>	<b>77</b>

При этом необходимо обратить внимание на динамику открытых дел о введении (прекращении) государственного регулирования субъектов естественных монополий: увеличение количества в 6 раз (2 977 уведомлений об открытии дел за 2012 год по сравнению с 514 уведомлениями об открытии дел за 2011 год), что повлечет за собой принятие более 3 тыс. приказов ФСТ России о введении (прекращении) государственного регулирования субъектов естественных монополий в 2013 году.

### 2.9.6. Совершенствование законодательства о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)

В целях совершенствования системы государственного контроля в регулируемых видах деятельности ФСТ России были разработаны следующие проекты нормативно-правовых актов.

Проекты федеральных законов:

1) проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам государственного контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации» (внесен в Правительство Российской Федерации) — по инициативе ФСТ России в целях реализации положений Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в части:

- установления административной ответственности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, и органов регулирования;
- учета контрольных полномочий органов исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии;

2) проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, о естественных монополиях, законодательства в области регулирования цен (тарифов) (вносился в Правительство Российской Федерации):

— во исполнение пункта 2 раздела III протокола заседания Правительства Российской Федерации от 09.02.2012 № 4 и поручения аппарата Правительства Российской Федерации от 18.04.2012 № П9-16821;

— направлен на усиление административной ответственности за нарушение законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, о естественных монополиях, законодательства в области регулирования цен (тарифов) в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности, увеличения срока проведения административного расследования, исключения условий искусственного затягивания проведения административного расследования, а также в части уточнения компетенции органов, уполномоченных в области государственного регулирования тарифов, и органов регулирования естественных монополий по рассмотрению подведомственных им дел об административных правонарушениях с применением формы административного расследования;

3) проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля за обоснованностью принимаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации решений области государственного регулирования тарифов» (внесен в Правительство Российской Федерации):

— во исполнение пункта 6 раздела III протокола заседания Правительства Российской Федерации от 09.02.2012 № 4 о наделении федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов) правом вносить представление руководителям высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об освобождении от должности руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в случае нарушения законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, о государственном регулировании цен (тарифов) на товары (услуги);

— предлагается внесение изменений в федеральные законы «О естественных монополиях», «Об электроэнергетике» и «О теплоснабжении» в части наделения федерального органа исполнительной власти в области регулирования тарифов полномочием направлять представление о привлечении в установленном порядке к дисциплинарной ответственности в виде освобождения от должности руководителей региональных органов регулирования, допустивших неоднократные нарушения законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения соответственно. Проект направлен на усиление ответственности руководителей региональных органов регулирования за принятие решений в области государственного регулирования тарифов.

Проекты постановлений Правительства Российской Федерации:

1) проект постановления Правительства Российской Федерации «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)» (вносился в Правительство Российской Федерации):

— во исполнение пункта 10 Плана подготовки проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 25.06.2012 № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (в целях реализации положений Федерального закона от 25.06.2012 № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»);

2) проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменения в Положение о Федеральной службе по тарифам» (внесен в Правительство Российской Федерации):

— проект разработан в связи с подготовкой проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля за обоснованностью принимаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации решений в области государственного регулирования тарифов», которым предусмотрено внесение соответствующих изменений в федеральные законы «О естественных монополиях», «Об электроэнергетике» и «О теплоснабжении» в рамках исполнения пункта 6 раздела III протокола заседания Правительства Российской Федерации от 09.02.2012 № 4;

3) проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2007 № 669 «О Правилах досудебного рассмотрения споров, связанных с установлением и применением цен (тарифов), регулируемых в соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях» (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1086 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2007 г. № 669»);

— во исполнение пункта 12 Плана подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов, необходимых для реализации Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2012 № 536-р, в целях реализации положений пункта 18 части 1 статьи 4 и пункта 10 части 3 статьи 4 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» о распространении действующего порядка досудебного рассмотрения споров в сферах естественных монополий на правоотношения, связанные с рассмотрением споров, возникающих в сфере водоснабжения и водоотведения;

4) проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2004 г. № 123» (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2012 № 998 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2004 г. № 123»):

— во исполнение пункта 10 Плана подготовки проектов актов Правительства Российской Федерации и ведомственных актов, необходимых для реализации Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.04.2012 № 536-р, в целях реализации положений пункта 15 части 1 и пункта 8 части 3 статьи 4, пункта 10 части 1 статьи 5, части 5 статьи 6 и части 17 статьи 32 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» о распространении действующего порядка отмены тарифных решений в электроэнергетике и в сфере теплоснабжения на правоотношения, связанные с отменой тарифных решений в сфере водоснабжения и водоотведения.

### **2.9.7. Основные задачи по реализации контрольных функций**

ФСТ России, выполняя контрольные мероприятия, оказывает содействие органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по вопросам реализации контрольных полномочий и устранения нарушений в области ценообразования на региональном уровне.

Основной задачей перед органами государственного контроля (надзора) в области регулируемого государством ценообразования является координация мероприятий по контролю на предмет применения регулируемыми организациями цен (тарифов), а вопросы корректного формирования необходимой тарифной выручки должны быть исключены на этапе установления цен (тарифов).

В связи с этим назрела необходимость изменения подходов по формированию цен (тарифов) и создания условий для усиления мер контроля (надзора) за применением цен (тарифов), направленных на достижение сбалансированности тарифных решений между всеми участниками рынка товаров (работ, услуг).

ФСТ России проводит анализ информации, представляемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов о реализации полномочий по государственному контролю (надзору) и административно-надзорному производству, по результатам которого следует вывод о неэффективности контроля (надзора) в области регулируемого ценообразования и применения мер административного реагирования в субъектах Российской Федерации. Данная ситуация в основном обусловлена низким уровнем квалификации работников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и недостатком численности работников, что затрудняет осуществление качественного и сбалансированного тарифного регулирования и контроля в условиях возрастающего количества регулируемых организаций в рамках реформирования электроэнергетики, постоянного развития и усложнения отношений на рынке электрической энергии (мощности).

Учитывая результаты контрольной деятельности за последние 3 года, а также возросшие требования к эффективности тарифного регулирования органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в этих условиях необходимо сформировать комплексную и системную работу по контролю за ценообразованием на региональном уровне, что в свою очередь должно создать условия по повышению эффективности экономики, прозрачности тарифообразования и обеспечения, особенно для предприятий малого и среднего бизнеса, перспектив развития на долгосрочный период.

В целях повышения эффективности контроля ФСТ России уже сегодня реализована система стандартов раскрытия информации субъектов регулирования, формируются элементы общественного контроля и создается прозрачная система оказания услуг субъектами естественных монополий и регулируемыми организациями, имеющая вектор социальной и экономически обоснованной направленности деятельности инфраструктурных отраслей экономики.

ФСТ России отработан системный подход в рамках осуществления контрольных полномочий в области регулируемого ценообразования в электроэнергетике, направленный на быстрое выявление и устранение нарушений законодательства Российской Федерации региональными регуляторами.



В рамках расширенного диапазона контрольных мероприятий в условиях формирования системы регулируемых тарифов организаций коммунального комплекса (дифференциация этих тарифов, особенно технологии оказания услуг в сфере водоснабжения и водоотведения), ФСТ России с учетом вступления в силу Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» планирует осуществить мониторинг тарифов на услуги организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения и водоотведения на региональном уровне. Результатами данного мониторинга должно стать создание прозрачной и сбалансированной системы тарифов организаций коммунального комплекса, максимально направленной на ее понимание потребителями услуг коммунального комплекса. По результатам предварительного анализа тарифов на услуги в сфере водоснабжения и водоотведения в 2012 году можно отметить применение различных подходов по формированию указанных тарифов в регионах и недостаточную правовую обеспеченность при принятии и опубликовании решений об установлении тарифов на услуги организаций коммунального комплекса.

ФСТ России систематически совершенствует нормативно-правовую базу в области ценообразования, что обусловлено результатами контрольной деятельности Службы.

## ***2.10. Работа с региональными органами регулирования и рассмотрение разногласий***

### **2.10.1. Работа с региональными органами регулирования**

В целях учета позиций субъектов Российской Федерации Федеральной службой по тарифам проводились региональные совещания с представителями федеральных министерств и служб Российской Федерации, руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, представителями регулируемых организаций и экспертного сообщества.

В 2012 году было проведено два всероссийских совещания:

1. 16–17 апреля 2012 года в г. Москве Всероссийское совещание на тему «Итоги работы органов государственного регулирования в 2011 году и основные задачи на 2012 и 2013 годы».

В ходе работы совещания были рассмотрены следующие вопросы:

- о совершенствовании законодательства в области государственного регулирования в электроэнергетике;
- аспекты функционирования оптового и розничных рынков электроэнергии;
- изменение подходов к регулированию цен (тарифов) на розничных рынках электрической энергии;
- особенности регулирования электросетевых организаций в 2012–2013 годах;
- предложения по учету степени загрузки объектов электросетевого хозяйства при формировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии;
- первый долгосрочный период регулирования ОАО «ФСК ЕЭС» (2010–2014 годы): промежуточные результаты и планы на будущее;
- презентация дорожной карты инициативы рабочей группы «Повышение доступности энергетической инфраструктуры»;
- новая методология установления сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков;
- совершенствование ценообразования в газовой отрасли;
- совершенствование ценообразования в области пригородных перевозок;
- взаимодействие ОАО «РЖД» и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части организации пригородных пассажирских перевозок;
- развитие ФГИС ЕИАС ФСТ России;
- разработка методических рекомендаций по расчету численности сотрудников региональных органов регулирования;
- совершенствование нормативной правовой базы в части тарифного регулирования в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;
- Национальный план развития жилищно-коммунального хозяйства России на 2012–2014 годы.

2. 4–5 октября 2012 года в г. Сочи Всероссийский семинар-совещание на тему «Тарифное регулирование в 2012 году и задачи органов государственного регулирования на 2013 год».

Организаторами семинара-совещания выступили Федеральная служба по тарифам при поддержке Администрации Краснодарского края.

В ходе работы семинара-совещания были рассмотрены следующие вопросы:

- о функционировании и развитии рынков электроэнергии и мощности;
- итоги конкурентного отбора мощности на 2013 год;

- итоги «перезагрузки» RAB-регулирования;
- тарифное регулирование электросетевого комплекса: итоги 2012 года и задачи на перспективу;
- стратегия в отношении территориальных сетевых организаций, особенности регулирования;
- регулирование энергосбытового сектора после вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442;
- о плате за технологическое присоединение к электрическим сетям;
- о тарифном регулировании железнодорожных пассажирских перевозок;
- об отдельных вопросах формирования экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации;
- результаты работы и задачи развития ФГИС ЕИАС ФСТ России;
- совершенствование тарифообразования в газовой отрасли;
- основы ценообразования в теплоснабжении;
- совершенствование нормативной правовой базы в части тарифного регулирования в сфере тепло-снабжения, водоснабжения и водоотведения, регулирование тарифов на 2012—2013 годы;
- институциональные преобразования в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- двухставочный тариф на тепловую энергию как инструмент эффективного использования энергоресурсов; тарифообразование в сфере горячего водоснабжения;
- предлагаемые мероприятия по введению новых нормативов потребления коммунальных услуг;
- обеспечение баланса экономических интересов организаций коммунального комплекса и потребителей коммунальных услуг, полномочия регулятора.

В апреле и октябре 2013 года ФСТ России планирует провести два всероссийских совещания, а также в течение года — выездные межрегиональные совещания.

В течение 2012 года были исполнены поручения Правительства Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, а также рассмотрены и подготовлены ответы на обращения глав субъектов Российской Федерации, региональных органов регулирования, организаций, а также граждан Российской Федерации. Также подготовлены в инициативном порядке письма руководителям субъектов Российской Федерации и региональных органов регулирования.

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в 2012 году 76 приказами Федеральной службы по тарифам были согласованы назначения (освобождения) на (от) должность (и) руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в следующих субъектах Российской Федерации.

I. В связи со сменой руководителей органов регулирования:

1. Республика Адыгея (приказы ФСТ России от 16.08.2012 № 553-э и № 554-э);
2. Республика Ингушетия (приказы ФСТ России от 06.03.2012 № 138-э и № 139-э);
3. Кабардино-Балкарская Республика (приказы ФСТ России от 21.12.2012 № 896-э и № 897-э);
4. Республика Калмыкия (приказы ФСТ России от 16.08.2012 № 551-э и № 552-э);
5. Республика Татарстан (приказы ФСТ России от 25.06.2012 № 421-э и от 27.06.2012 № 444-э);
6. Республика Тыва (приказ ФСТ России от 27.12.2012 № 931-э);
7. Красноярский край (приказ ФСТ России от 27.07.2012 № 514-э);
8. Амурская область (приказы ФСТ России от 11.12.2012 № 812-э и № 813-э);
9. Белгородская область (приказы ФСТ России от 26.01.2012 № 26-э и от 27.07.2012 № 515-э);
10. Брянская область (приказы ФСТ России от 27.03.2012 № 193-э и № 194-э);
11. Вологодская область (приказы ФСТ России от 25.06.2012 № 425-э и № 426-э);
12. Ивановская область (приказы ФСТ России от 23.10.2012 № 691-э и № 692-э);
13. Иркутская область (приказы ФСТ России от 27.07.2012 № 511-э и № 512-э);
14. Кировская область (приказы ФСТ России от 20.06.2012 № 399-э и от 12.12.2012 № 817-э);
15. Ленинградская область (приказы ФСТ России от 11.12.2012 № 814-э и № 815-э);
16. Московская область (приказы ФСТ России от 25.06.2012 № 422-э и № 423-э);
17. Нижегородская область (приказы ФСТ России от 26.01.2012 № 24-э и № 25-э);
18. Новгородская область (приказы ФСТ России от 16.08.2012 № 558-э и № 559-э);
19. Омская область (приказы ФСТ России от 23.08.2012 № 568-э и № 569-э);
20. Оренбургская область (приказы ФСТ России от 14.02.2012 № 78-э и № 79-э);
21. Пензенская область (приказы ФСТ России от 21.11.2012 № 745-э и № 746-э);
22. Псковская область (приказы ФСТ России от 27.03.2012 № 197-э и от 24.04.2012 № 280-э);
23. Ростовская область (приказ ФСТ России от 26.01.2012 № 27-э);

24. Тамбовская область (приказы ФСТ России от 27.03.2012 № 195-э и № 196-э);
25. Томская область (приказ ФСТ России от 28.12.2012 № 947-э);
26. Тюменская область (приказ ФСТ России от 27.07.2012 № 516-э);
27. Ярославская область (приказ ФСТ России от 23.10.2012 № 690-э);
28. Чукотский автономный округ (приказы ФСТ России от 23.08.2012 № 566-э и № 567-э).

II. В связи с созданием нового органа регулирования:

1. Волгоградская область (приказы ФСТ России от 29.05.2012 № 348-э и от 21.08.2012 № 563-э);
2. Смоленская область (приказы ФСТ России от 14.02.2012 № 76-э и № 77-э, от 16.08.2012 № 555-э и № 556-э);
3. Ненецкий автономный округ (приказ ФСТ России от 16.11.2012 № 739-э);
4. Тюменская область (приказы ФСТ России от 16.08.2012 № 557-э);
5. Ямало-Ненецкий автономный округ (приказы ФСТ России от 16.11.2012 № 740-э и № 741-э).

III. В связи с окончанием срока полномочий главы региона:

1. Республика Калмыкия (приказы ФСТ России от 20.12.2012 № 887-э и № 888-э);
2. Республика Карелия (приказы ФСТ России от 25.06.2012 № 424-э и от 27.07.2012 № 513-э);
3. Архангельская область (приказы ФСТ России от 12.05.2012 № 316-э и № 317-э);
4. Новгородская область (приказы ФСТ России от 29.10.2012 № 700-э и № 701-э);
5. Самарская область (приказы ФСТ России от 16.08.2012 № 549-э и № 550-э);
6. Саратовская область (приказы ФСТ России от 12.05.2012 № 314-э и № 315-э);
7. Тверская область (приказы ФСТ России от 06.03.2012 № 136-э и № 137-э);
8. Санкт-Петербург (приказы ФСТ России от 22.11.2012 № 748-э и № 749-э).

Контактная информация об органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования представлена в приложении 9.

### **2.10.2. Формирование и ведение Федерального информационного реестра гарантирующих поставщиков и зон их деятельности**

В рамках исполнения государственной услуги ФСТ России по формированию и ведению Федерального информационного реестра гарантирующих поставщиков и зон их деятельности в 2012 году:

- сформирован Реестр, включающий 290 коммерческих организаций на территории 83 субъектов Российской Федерации и г. Байконур;
- подготовлено 65 приказов по вопросам включения, исключения, внесения изменений в (из) Реестр (а);
- направлено 92 уведомления в уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по регулированию деятельности гарантирующих поставщиков о включении, исключении, внесении изменений в (из) Реестр (а), а также 98 информационных писем об изменении границ зон деятельности гарантирующих поставщиков;
- по письменным запросам организаций, включенных в Реестр, а также других заинтересованных юридических и физических лиц подготовлено и выдано 106 выписок из Реестра.

В течение года проводилась обработка анкет, поступающих от гарантирующих поставщиков, иных сведений и документов, подтверждающих данные, отраженные в Реестре, а также форм уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции по регулированию деятельности гарантирующих поставщиков.

### **2.10.3. Рассмотрение споров, связанных с установлением и применением платы за технологическое присоединение**

В 2012 году в адрес ФСТ России поступило 15 заявлений об урегулировании споров, связанных с установлением платы за технологическое присоединение и (или) тарифных ставок, установленных органами государственного регулирования цен (тарифов) для целей определения величины такой платы (стандартизированных тарифных ставок), из них в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 09.01.2009 № 14 принято и рассмотрено 13 заявлений, отказано в принятии к рассмотрению 1 заявления, прекращено рассмотрение спора по 1 заявлению.

#### 2.10.4. Мониторинг решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов

ФСТ России осуществляет мониторинг решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, в рамках которого формируются информационно-аналитические базы:

— мониторинг размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по индивидуальному проекту;

— мониторинг размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в виде стандартизированных тарифных ставок и ставок за единицу максимальной мощности;

— мониторинг размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), и соответствующих выпадающих доходов сетевой организации от присоединения указанных энергопринимающих устройств, размер которых включается в тариф на оказание услуги по передаче электрической энергии, утвержденных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

#### 2.10.5. Рассмотрение разногласий в области электроэнергетики и ЖКХ

ФСТ России осуществляет рассмотрение разногласий по тарифам в сфере электроэнергетики, теплоснабжения и ЖКХ. Динамика количества рассматриваемых ФСТ России заявлений представлена в таблице 22.

Таблица 22

**Динамика изменения количества рассматриваемых ФСТ России заявлений о разногласиях в энергетике и ЖКХ**

Показатели	2010 г.	2011 г.	2012
Подано заявлений о разногласиях (поступило в ФСТ России)	141	169	139
Принято к рассмотрению по существу (открыто дело о разногласиях)	68	95	92

Как видно из таблицы 22, в 2011 году наблюдается резкий рост количества рассмотренных ФСТ России заявлений о разногласиях по сравнению с 2010 годом. При этом количество рассмотренных заявлений о разногласиях в 2012 году сопоставимо с уровнем 2011 года.

Таблица 23

**Динамика изменения количества рассматриваемых ФСТ России заявлений о разногласиях, в том числе не принятых к рассмотрению по существу в энергетике**

Показатели	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Подано заявлений о разногласиях (поступило в ФСТ России)	124	144	101
Принято к рассмотрению по существу (открыто дело о разногласиях)	63	83	67
в % от количества поданных заявлений			
Не принятых к рассмотрению по существу — всего, в том числе по причине:	47%	42%	33%
— несоответствия перечню и формам представляемых материалов	22%	30%	20%
— пропуска срока подачи заявления	13%	7%	11%
— отсутствия предмета рассмотрения разногласий, заявление содержит не связанные между собой требования	12%	5%	2%

Следует отметить, что заявители накапливают опыт подачи заявлений о разногласиях в ФСТ России, в связи с чем в 2012 году (как и ранее в 2011 году) произошло снижение количества заявлений не принятых ФСТ России к рассмотрению (с 48% в 2010 г. до 42% в 2011 г. и до 33% в 2012 г.).

Таблица 24

**Динамика изменения количества рассмотренных Правлением ФСТ России и прекращенных заявлений о разногласиях в энергетике**

Показатели	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Заявления о разногласиях, рассмотренные Правлением ФСТ России	56	49	53
Заявления о разногласиях, рассмотрение которых прекращено, в т. ч. по причинам:	7	34	14
— отзыв заявления	3	21	12
— отсутствие предмета рассмотрения разногласий (изменение оспариваемых тарифов)	4	13	2
Принято к рассмотрению заявлений — всего	<b>63</b>	<b>83</b>	<b>67</b>

Как видно из таблицы 24, в 2012 г. сократилось количество заявлений о разногласиях, отозванных организациями до принятия решения на Правлении ФСТ России, что косвенно также свидетельствует об увеличении сложности (трудоемкости) рассмотрения разногласий.

Таблица 25

**Данные о соотношении рассматриваемых ФСТ России заявлений о разногласиях по тарифам на электрическую и тепловую энергию**

Показатели	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Принято к рассмотрению заявлений о разногласиях в энергетике — всего	63*	83	67
в них фактически оспаривались тарифы:	—	—	—
1) на производство (выработку) электроэнергии	2	2	1
2) на услуги по передаче электроэнергии, из них:	29	34	12
3) сбытовая надбавка ГП	6	4	9
4) производство и передача электроэнергии	3	—	3
<i>Процент заявлений по электроэнергии от общего количества принятых к рассмотрению:</i>	<i>56,3 %</i>	<i>48,2 %</i>	<i>37,3%</i>
5) на производство (выработку) тепловой энергии	7	8	9
6) на услуги по передаче тепловой энергии	7	6	5
7) производство и передача тепловой энергии	17	29	28
<i>Процент заявлений по тепловой энергии от общего количества принятых к рассмотрению</i>	<i>43,7 %</i>	<i>51,8 %</i>	<i>62,7%</i>

\* Количество заявлений не равно количеству оспаривавшихся тарифов ввиду того, что в некоторых заявлениях оспариваются по 2–3 тарифа сразу.

Как видно из данных таблицы 25, наблюдается тенденция относительного снижения количества заявлений о разногласиях по тарифам на электрическую энергию (с 56,3% в 2010 г. до 37,3% в 2012 г.) и, наоборот, увеличения количества заявлений о разногласиях по тарифам на тепловую энергию (с 43,7% в 2010 г. до 62,7% в 2012 г.)

Таблица 26

**Сводные данные о поступивших в ФСТ России заявлениях о разногласиях по тарифам ЖКХ**

Показатели	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Подано заявлений о разногласиях (поступило в ФСТ России)	16	25	38
Принято к рассмотрению по существу (открыто дело о разногласиях)	5	12	25
Средний срок рассмотрения разногласий (рабочих дней)	69	44	47
Процент от общего количества заявлений о разногласиях, рассмотренных в более чем 60-дневный срок (%)	20 %	8 %	0%

Как видно из таблицы 26, средний срок рассмотрения заявлений о разногласиях в 2011 году уменьшился по сравнению с 2010 годом, а в 2012 году — сопоставим с 2011 годом. Следует отметить, что в 2011 году наблюдается уменьшение процента от общего количества заявлений о разногласиях, рассмотренных более чем в 60-дневный срок, а в 2012 году срок рассмотрения ФСТ России всех заявлений о разногласиях по тарифам ЖКХ составил менее чем 60 дней.

### **2.11. Регулирование цен на продукцию оборонного комплекса**

ФСТ России в 2012 году осуществляла регистрацию цен на продукцию оборонного назначения, оценку предложений государственных заказчиков, касающихся уровня прогнозируемых цен на продукцию оборонного назначения, при разработке проекта государственного оборонного заказа и его основных показателей на 2013 год и плановый период до 2014-го и 2015 годов и иные полномочия в установленной сфере деятельности.

В 2012 году зарегистрировано 688 цен. Сумма снижения представленных государственными заказчиками цен с учетом объема поставок составила 208,36 млн руб.

На основании двусторонних соглашений ФСТ России провела оценку предложений государственных заказчиков в проект государственного оборонного заказа на 2013 год и плановый период 2014-го и 2015 годов по 343 изделиям, что с учетом планируемого периода поставки составляет 912 цен.

Утверждены цены на базовые тепловыделяющие сборки для АЭС России на 2012 год (5 цен) с общей суммой снижения 70,7 млн руб.; базовые тепловыделяющие сборки для АЭС России на 2013 год (5 цен); на активные зоны для транспортных реакторных установок ледоколов атомного флота России (1 цена) на 2012 год с суммой снижения на объем поставки 14,5 млн руб.

Во исполнение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 441 «О некоторых вопросах определения начальной цены (цены) государственного контракта по государственному оборонному заказу» разработан и утвержден приказ ФСТ России от 02.08.2012 г. № 134 «Об утверждении Перечня статей затрат, величина которых подлежит индексации, на производство товаров (работ, услуг), поставляемых по государственному оборонному заказу» (зарегистрирован в Минюсте России 22.08.2012 № 25225).

В соответствии с пунктом 2 указанного постановления ФСТ России разработаны и Военно-промышленной комиссией при Правительстве Российской Федерации утверждены Методические рекомендации по определению цен на товары (работы, услуги), связанные с разработкой, серийным производством, ремонтом и сервисным обслуживанием вооружения, военной и специальной техники, поставляемые по государственному оборонному заказу единственными поставщиками (исполнителями, подрядчиками), определяемыми в установленном порядке Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации (протокол от 19 декабря 2012 г.).

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 09.06.2012 г. № РД-П7-3277 и Плана мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 603 «О реализации планов (программ) строительства и развития Вооруженных сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса», утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозиным 09.06.2012 г. № 2715п-П7, ФСТ России принимала участие в разработке и согласовании проектов Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», а также проекта указа Президента Российской Федерации «Об утверждении Правил разработки и выполнения государственных программ вооружения» и проекта единых методических материалов и плана-графика по формированию проекта государственной программы вооружения на 2016–2025 годы».

Во исполнение пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 г. № 656 «Об утверждении правил определения начальной цены государственного контракта при размещении государственного оборонного заказа путем проведения торгов, а также цены государственного контракта в случае размещения государственного оборонного заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)» ФСТ России рассмотрены и согласованы формы документов для определения начальной цены контрактов МВД России, ФСБ России, ФСТЭК России, Минпромторг России, ФСО России.

ФСТ России подготовила и направила свои предложения в Минобороны России в соответствии с пунктом 2 (г) перечня поручений Президента Российской Федерации от 30.08.2012 г. № К 576 и поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозина от 11.09.2012 г. № РД-П7-452 по вопросу разработки порядка выполнения заданий государственного оборонного заказа на заводской ремонт и модернизацию кораблей Военно-Морского флота.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозина от 27.08.2012 г. № РД-П7-5037 о проведении анализа обоснованности заявленных организациями-соисполнителями цен по незаключенным контрактам (договорам) с ОАО «СПМБМ «Малахит» ФСТ России принимала участие в работе межведомственной рабочей группы, сформированной Федеральной службой по оборонному заказу с участием представителей Минпромторга России, Росфиннадзора и ОАО «ОСК».

Основные задачи в области регулирования цен на продукцию оборонного комплекса на 2013 год для ФСТ России являются:

- разработка проекта порядка государственного регулирования цен на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу, включая государственную регистрацию цен, порядок и условия применения видов цен, во исполнение Федерального закона «О государственном оборонном заказе» от 29.12.2012 г. № 275-ФЗ;

- проведение экспертной оценки предложений государственных заказчиков, касающихся уровня прогнозируемых цен на продукцию оборонного назначения в проект государственного оборонного заказа на плановый период на основании заключенных двусторонних соглашений с федеральными органами исполнительной власти;

- регистрация цен на продукцию оборонного назначения, поставляемую по государственному оборонному заказу;

- формирование единой информационной базы по номенклатуре и ценам вооружения, военной и специальной техники, планируемой к закупке в рамках государственного оборонного заказа;

- участие в заседаниях рабочей группы Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации по вопросам совершенствования системы ценообразования на продукцию военного назначения при формировании и выполнении государственного оборонного заказа;

- участие в заседании Экспертного совета при ФАС России по развитию конкуренции в сфере оборонно-промышленного комплекса и смежных отраслях промышленности.

## ***2.12. Регулирование цен на лекарственные средства***

В 2012 году ФСТ России в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 08.08.2009 № 654 «О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» и от 29.10.2010 № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» осуществляла согласование предельных отпускных цен производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты (далее — ЖНВЛП).

В отчетный период ФСТ России было рассмотрено 3 934 заявленных к регистрации цен, из них были согласованы, зарегистрированы и внесены в Государственный реестр цен Минздравсоцразвития 2 387 цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты. По 1 547 проектам цен было подготовлено отрицательное заключение о возможности согласования в связи с несоответствием заявленных производителями уровней цен нормам действующих нормативных правовых актов.

Кроме того, во исполнение поручений Правительства Российской Федерации в части совершенствования механизма регулирования цен на ЖНВЛП, а также в целях создания эффективного механизма, позволяющего исключить необоснованный рост цен на лекарства и не приводящего к сокращению их ассортимента в аптечных учреждениях, ФСТ России совместно с другими заинтересованными ведомствами проводило работу по внесению изменений в действующее законодательство, а именно в Методику установления производителями лекарственных препаратов предельных отпускных цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утвержденную

совместным приказом Минздравсоцразвития России и ФСТ России от 03.11.2010 г. № 961н/№ 527-а (зарегистрирован в Минюсте России 19.11.2010 № 18994).

В настоящее время Правительством Российской Федерации принята Стратегия лекарственного обеспечения населения Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2580-р) (далее — Стратегия).

Одним из основных направлений Стратегии является вопрос о разработке системы референтного ценообразования на лекарственные препараты в целях внедрения системы лекарственного страхования.

В 2013 году работа по разработке системы референтного ценообразования на лекарственные препараты будет проводится ФСТ России совместно с другими заинтересованными ведомствами в рамках рабочей группы, созданной Минэкономразвития России на основании поручения Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № ВС-П12-1010.

Основными задачами на 2013 год и дальнейший период в области государственного регулирования цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов:

- согласование предельных отпускных цен производителей на лекарственные средства, включенных в перечень ЖНВЛП;

- мониторинг цен на лекарственные средства, включенные в перечень ЖНВЛП, в разрезе производителей, организаций оптовой торговли лекарственными средствами и аптекных учреждений;

- мониторинг предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на ЖНВЛП, установленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- анализ показателей финансово-хозяйственной деятельности организаций оптовой торговли лекарственными средствами, осуществляющих поставку ЖНВЛП от производителя (таможенной границы Российской Федерации) до субъектов Российской Федерации, в целях уточнения устанавливаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных оптовых надбавок к ценам на ЖНВЛП, определяемых в соответствии с утвержденной ФСТ России Методикой;

- участие в подготовке предложений по совершенствованию государственного регулирования цен на лекарственные средства.

Следует отметить, что, по данным мониторинга уровня цен на ЖНВЛП, проводимом Росздравнадзором России, в процессе государственного регулирования цен на ЖНВЛП ситуация с ценами на ЖНВЛП остается стабильной.

Введение регистрации цен на ЖНВЛС наряду с введением в субъектах Российской Федерации предельных надбавок к фактической отпускной цене производителя позволило стабилизировать уровень цен на препараты из указанного перечня. Так, в целом по России отмечено незначительное повышение розничных цен на ЖНВЛП: в декабре 2012 года относительно января 2012 года рост составил 0,26%, в то время как рост уровня потребительских цен с января 2012 года составил около 6,6%.

## **2.13. Агропромышленный комплекс и промышленность**

ФСТ России во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 03.08.2001 № 580 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в целях стабилизации ценовой ситуации на зерновом рынке участвовала в анализе и определении на 2012—2013 годы предельного уровня минимальных цен для проведения закупочных интервенций и залоговых операций в отношении продовольственного и фуражного зерна урожая 2012 года; предельного уровня максимальных цен для проведения товарных интервенций в отношении указанного зерна урожая 2005, 2008, 2009 и 2011 годов.

В рамках подготовки государственных закупочных интервенций на рынке зерна, молока и молочной продукции ФСТ России участвовала в определении размера платы за услуги по хранению зерна интервенционного фонда на 2013 год, а также размера платы за услуги по хранению молока сухого и масла сливочного интервенционного фонда на 2012 год.

В рамках совершенствования нормативной правовой базы, направленной на развитие механизма государственных закупочных и товарных интервенций, а также залоговых операций, ФСТ России участвовала в подготовке проектов федеральных законов «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», «О зерновых товарных складах общего пользования», а также в рассмотрении проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в перечень услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок».



В соответствии с планом работ Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов ФСТ России принимала участие в подготовке материалов о ходе уборочных работ урожая 2012 года, подготовке к севу озимых культур под урожай 2013 года и мерах по оказанию помощи субъектам Российской Федерации, пострадавшим от засухи, об обеспечении сельскохозяйственных товаропроизводителей минеральными удобрениями под урожай 2013 года.

ФСТ России согласован с Минфином России проект приказа «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 19 апреля 2011 г. № 46н «Об утверждении прейскурантов расчетных цен на драгоценные камни».

ФСТ России принимала участие в работе следующих международных мероприятий:

- XVIII Международная конференция «Причерноморское зерно и масличные 2012/13 «Ценовое ралли: риски и возможности»;
- 3-я Международная сельскохозяйственная конференция «Где маржа»;
- конференция «Рынок сахара стран СНГ-2012. Самообеспечение: от политической установки к экономической реальности».

В соответствии с Методическими рекомендациями по анализу информации, полученной в процессе мониторинга цен на сельскохозяйственную продукцию, материально-технические ресурсы, приобретаемые сельскохозяйственными организациями, и продовольственные товары ежемесячно осуществлялся мониторинг цен на продукцию АПК и промышленности.

В 2013 году в сфере агропромышленного комплекса и промышленности предусматривается участие в работе:

- по совершенствованию проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»;
  - по разработке нормативных правовых актов в свете реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013—2020 годы;
  - по разработке предложений по совершенствованию механизма государственных закупочных и товарных интервенций, а также залоговых операций на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
  - по осуществлению мониторинга цен на продукцию АПК и промышленности.
- Предусматривается участие в разработке и согласовании:
- предельных уровней минимальных и максимальных цен на продовольственное и фуражное зерно при проведении государственных закупочных и товарных интервенций, а также залоговых операций;
  - предельного размера платы за услуги по хранению продукции интервенционного фонда;
  - цен на драгоценные камни.

## ***2.14. Регулирование тарифов на услуги по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств***

Во исполнение Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» и в целях его реализации ФСТ России проведена работа, направленная на установление тарифов специализированным организациям на оказание услуг по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

В соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФСТ России от 10.11.2010 № 534-а, за 2011—2012 годы были рассмотрены заявления 188 специализированных организаций из 245, аккредитованных агентствами Минтранса России, в том числе для 182 организаций приказами ФСТ России установлены тарифы по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

В целях разъяснения Методики расчета тарифов на услуги по оценке уязвимости объектов транспортного комплекса и правил их применения, а также порядка взаимодействия со специализированными организациями, сотрудники ФСТ России ежемесячно принимала участие в семинарах, организованных Федеральным дорожным агентством и Федеральным агентством железнодорожного транспорта.

Актуальные вопросы тарификации указанных услуг систематически освещались в научно-техническом журнале «Тарифы».

Основными задачами на 2013 год в области определения и применения тарифов на услуги по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств являются:

- подготовка дополнений и изменений в Федеральный закон от 09.02.2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;

— изучение уровня фактических затрат специализированных организаций, проводивших в 2011—2012 годах оценку уязвимости объектов транспортного комплекса;

— организация и проведение 9 выездных проверок в специализированных организациях по вопросу правильности применения установленных тарифов на услуги по оценке уязвимости объектов транспортного комплекса с сотрудниками агентств Минтранса России в соответствии с Планом контрольных мероприятий ФСТ России.

#### **2.14.1. О разработке и утверждении Методики расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств за 2012 год и план на 2013 год**

В соответствии с Федеральным законом от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон № 170-ФЗ) с 1 января 2012 года действует новый порядок организации проведения технического осмотра транспортных средств.

Указанным законом предусмотрены разработка и утверждение ФСТ России Методики расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра (далее — Методика). Данная методика согласована с Минэкономразвития России и утверждена приказом ФСТ России от 18.10.2011 № 642-а (зарегистрирован в Минюсте России 09.11.2011 № 22255).

В результате на 2012 год во всех субъектах Российской Федерации постановлениями и решениями правительств (администраций) субъектов Российской Федерации установлены предельные размеры платы за проведение технического осмотра транспортных средств.

О состоянии дел в этой области государственного регулирования ФСТ России неоднократно информировала Правительство Российской Федерации.

Вместе с тем проведенные экспертная оценка и анализ поступивших в ФСТ России материалов по установлению предельного размера платы за проведение технического осмотра в субъектах Российской Федерации показали, что не во всех субъектах Российской Федерации установленные ими значения не в полной мере отражают экономически обоснованные затраты на проведение технического осмотра.

В результате предельный размер платы за проведение технического осмотра установлен на уровне выше или ниже уровня размера платы за проведение государственного технического осмотра, действовавшего до 1 января 2012 года на этих территориях. При этом размер платы за проведение государственного технического осмотра не пересматривался в течение нескольких лет.

В этой ситуации операторы технического осмотра будут искать пути повышения доходности своего бизнеса и не всегда в рамках правового поля.

Например, по имеющейся у ФСТ России информации, в ряде регионов операторы технического осмотра в нарушение Закона № 170-ФЗ произвольно завышают предельный размер платы за проведение технического осмотра.

Кроме того, установленный предельный размер платы за проведение технического осмотра, по мнению ФСТ России, не всегда представляет возможности для эффективного функционирования бизнеса в этом секторе рынка, что подтверждается многочисленными обращениями операторов технического осмотра и их объединений в адрес Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В течение 2012 года ФСТ России совместно с регулирующими органами субъектов Российской Федерации и профессиональными объединениями операторов технического осмотра велась активная работа по приведению установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра в соответствие с требованиями, указанными в Методике. Наиболее актуальные вопросы освещались в научно-техническом журнале «Тарифы».

По итогам работы за 2012 год ФСТ России считает, что субъектам Российской Федерации целесообразно проанализировать экономические показатели деятельности операторов технического осмотра в целях разработки и установления экономически обоснованных тарифов.

В 2013 году планируется продолжить анализ установленных субъектами Российской Федерации предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств для подготовки предложений по расширению спектра методов и повышению эффективности совместной работы с регулирующими органами субъектами Российской Федерации по тарификации услуг за проведение технического осмотра транспортных средств.

### 3. Прочие мероприятия в установленных сферах деятельности

#### 3.1. Международная деятельность

##### 3.1.1. Формирование Единого экономического пространства (ЕЭП) Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации

В 2012 году была продолжена работа по реализации Соглашений, формирующих договорно-правовую базу Единого экономического пространства Республики Казахстан, Республики Беларусь и Российской Федерации (далее — ЕЭП). При этом необходимо отметить, что указанные Соглашения вступили в силу с 1 января 2012 года, за исключением Соглашения о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти, нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Необходимым условием для вступления в силу данного Соглашения является вступление в силу двухстороннего соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о торгово-экономическом сотрудничестве в области поставок нефти и нефтепродуктов в Республику Казахстан от 09.12.2010, в отношении которого казахстанской Стороной проводится процедура ратификации.

В мае 2012 года Решением Совета Евразийской экономической комиссии был утвержден Календарный план разработки документов в целях реализации Соглашений, формирующих Единое экономическое пространство (решение от 14.05.2012 № 29). Распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.07.2012 № 1212-р ФСТ России и ФАС России определены уполномоченными органами Российской Федерации по реализации Соглашения о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий от 09.12.2010. В рамках указанных полномочий ФСТ России совместно с ФАС России, Минэкономразвития России, Агентством Республики Казахстан по регулированию естественных монополий (АРЕМ) и Министерством экономики Республики Беларусь были разработаны и внесены в установленный порядок в Евразийскую экономическую комиссию (ЕЭК) набор документов, необходимых для реализации данного Соглашения (в соответствии с вышеуказанным Календарным планом). Утверждение представленных Сторонами документов ЕЭК планирует на февраль 2013 года.

Ключевое место в пакете разработанных проектов документов занимает Поэтапный план формирования Единого экономического пространства в отношении сфер естественных монополий (в секторальном (отраслевом) разрезе). Поэтапный план предусматривает реализацию в течение 2013–2014 годов 5 последовательных этапов. По итогам первого этапа будет сформирован перечень приоритетных сфер естественных монополий, подлежащих гармонизации. На втором этапе будет проведен анализ положений Соглашения о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий и отраслевых Соглашений ЕЭП предмет обязательных/императивных норм, которые отражаются в национальном законодательстве и диспозитивных (вариативных/дополнительных) норм, которые могут быть отражены в национальном законодательстве сторон. При проведении данного анализа будет учитываться страновая, отраслевая и иная специфика, а также сроки и условия реализации этапов формирования ЕЭП, установленные в отраслевых соглашениях. На третьем этапе будет проведен анализ национального законодательства Сторон о естественных монополиях в секторальном (отраслевом разрезе) в соответствии с формой анализа, разработанной и согласованной Сторонами. По итогам выполнения четвертого этапа ЕЭК будут подготовлены и представлены на рассмотрение Сторон предложения по изменению и дополнению законодательства Сторон на основе проведенного анализа. По завершении пятого этапа ЕЭК будет представлен на утверждение Высшего Евразийского экономического совета согласованный со Сторонами Итоговый отчет, включающий в себя:

- результаты работы проведенной на предыдущих этапах;
- перечень нормативных правовых актов Сторон в области регулирования деятельности субъектов естественных монополий, которые подлежат сближению (с перечнем императивных и диспозитивных норм);
- последовательность осуществления соответствующих мер по гармонизации законодательства Сторон в указанной сфере.

Также на пятом этапе Стороны сформируют график утверждения нормативных правовых актов на основе Итогового отчета, утвержденного Высшим Евразийским экономическим советом.

В течение 2012 года ФСТ России были внесены изменения в действующую нормативную правовую базу, необходимые для практической реализации положений Методологии осуществления межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) между государствами участниками Единого эконо-

мического пространства, являющейся неотъемлемой частью Соглашения об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики от 19.11.2010. Указанные изменения законодательно закрепили порядок подачи и рассмотрения ФСТ России заявок на осуществления межгосударственной передачи электрической энергии и мощности, которые учитываются при формировании сводного прогнозного (планового) баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и субъектам оптового рынка с выделением объема поставок электрической энергии (мощности) населению и приравненным к нему категориям потребителей.

Кроме того, ФСТ России совместно с казахскими и белорусскими коллегами, а также представителями заинтересованных министерств и ведомств Российской Федерации был разработан проект Единых правил установления исключительных тарифов, определяющих порядок предоставления исключительных тарифов и перечень необходимых материалов, обосновывающих необходимость установления исключительных тарифов для товаропроизводителей Сторон (экспертами Сторон продолжается обсуждение проекта). Разработка данного проекта обусловлена положениями Соглашения о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики от 09.12.2010, предусматривающих изменения с 1 января 2013 года порядка установления исключительных тарифов (с 1 января 2013 года уполномоченные органы Сторон могут устанавливать исключительные тарифы только по согласованию с ЕЭК).

### 3.1.2. Обмен опытом и лучшей практикой регулирования

В мае 2012 года сотрудники ФСТ России приняли участие в работе V Всемирного форума по регулированию энергетики (далее — Форум), который был проведен в г. Квебек (Канада). По поручению Правительства Российской Федерации, ФСТ России принимала участие в процедуре выбора страны, принимающей в 2015 году VI Всемирный форум по регулированию энергетики. Помимо российской заявки управляющими органами Форума были рассмотрены заявки Турции и Мексики. По итогам рассмотрения всех поступивших заявок победителем была признана заявка Турции.

Помимо выбора страны, принимающей в 2015 году VI Всемирный Форум по регулированию энергетики, программа Форума была наполнена различными панельными сессиями, в рамках которых обсуждались наиболее актуальные вопросы международной регуляторной повестки, а именно:

- «Будущие проблемы энергетического сектора с точки зрения регуляторов»;
- «Передовой опыт регулирования — точка зрения заинтересованных сторон»;
- «Проблемы потребителей — учет интересов»;
- «Открытие рынков — изменение рыночных границ»;
- «Технологический прогресс и возобновляемые источники энергии: как должен измениться сетевой комплекс, чтобы адаптироваться к новым технологиям».

С материалами V Всемирного форума по регулированию энергетики можно ознакомиться на сайте ФСТ России по ссылке: <http://www.fstrf.ru/about/activity/inter/meropr/12>.

В феврале 2012 года сотрудники ФСТ России приняли участие в Международной практической конференции «Роль регуляторов в развитии энергетической инфраструктуры, инвестирования и правил работы сетей: опыт и планы ЕС и России», которая состоялась в г. Флоренция (Италия). Организаторами Конференции выступили Флорентийская школа регулирования и ОАО «ФСК ЕЭС». В работе Конференции приняли участие представители Совета европейских энергетических регуляторов (CEER), Генерального директората по энергетике Еврокомиссии, Агентства по взаимодействию регуляторов энергетики (ACER), Европейской ассоциации операторов систем транспортировки электроэнергии (ENTSO-E), Общественного совета при ФСТ России, Минэнерго России, НП «Совет рынка», ОАО «СО ЕЭС», а также представители российских и европейских энергетических компаний.

В ходе дискуссии, состоявшейся на Конференции, были отмечены ключевые направления энергетической политики ЕС, а именно:

- переход к низкоуглеродной экономике (повышение энергоэффективности, увеличение доли возобновляемых источников энергии);
- безопасность поставок (развитие соединительных линий между членами ЕС, диверсификация источников поставок, повышение уровня готовности к чрезвычайным ситуациям);
- повышение конкурентоспособности (содействие инновациям, консолидация на внутреннем рынке, создание конкурентных оптового и розничного рынков).

Была также отмечена важная роль сотрудничества Агентства по взаимодействию регуляторов энергетики (ACER), национальных регуляторов и Еврокомиссии в реализации вышеуказанных направлений энергетической политики ЕС и в формировании общеевропейских правил эксплуатации сетей и функционирования рынков.

В рамках сессии «Практическая работа по правилам инвестирования в электроэнергетическую инфраструктуру ЕС: процедуры и содержание» был дан краткий обзор деятельности ACER, описаны механизмы планирования инвестиций в электроэнергетическую инфраструктуру ЕС, представлена информация о новом документе Еврокомиссии Infrastructure energy package (Инфраструктурный энергетический пакет), который вынесен на общественное обсуждение и должен быть принят до 1 января 2013 года. Кроме того, был подробно описан процесс разработки Основополагающих правил, являющихся основой для разработки Сетевых кодексов, самих кодексов, а также межрегиональных «дорожных карт», которые являются дополнением к указанным документам.

Также участникам Конференции были представлены оценочные данные об объеме инвестиций, необходимых для реализации Инфраструктурного энергетического пакета (1 триллион евро). Инвестиции будут в равной пропорции разделены между сетевым комплексом и генерацией (500 млрд евро в передающие и распределительные сети и 500 млрд евро инвестиций в генерирующие мощности, в т. ч. 310–370 млрд в возобновляемые источники энергии). При этом было отмечено, что серьезное влияние на инвестиционную привлекательность европейского сетевого комплекса оказывают сложные и затяжные разрешительные процедуры. Кроме того, были приведены данные об установленной норме доходности на капитал, инвестируемый в сетевую инфраструктуру Германии, которая составляет 9%.

С материалами Конференции можно ознакомиться на сайте ФСТ России по ссылке: <http://www.fstrf.ru/about/activity/inter/meropr/11>.

Кроме того, в феврале 2012 года была проведена четвертая двухсторонняя встреча ФСТ России — Совет европейских энергетических регуляторов (CEER). В рамках данной встречи стороны обменялись информацией о последних изменениях в сфере регулирования энергетики России и ЕС, а также обсудили презентацию, посвященную правилам инвестиционного планирования в Европейском союзе, подготовленную европейскими коллегами.

В указанной презентации были обозначены новые основы управления европейским энергетическим рынком. В частности, был отмечен переход от ситуации, при которой регулирование осуществлялось, когда это было необходимо, к ситуации, при которой регулирование осуществляется даже там, где конкуренция возможна. Российские участники встречи были проинформированы о том, что европейские регуляторы отходят от технологически нейтрального регулирования, поскольку регулирование становится важным аспектом развития генерации (стимулы для возобновляемых источников энергии), распределения («умные» сети) и розницы («умные» счетчики).

В презентации также были сформулированы вызовы, стоящие в настоящее время перед европейской системой регулирования, в связи с имплементацией положений Третьего энергетического пакета ЕС, а именно:

- недостаточная общеевропейская интеграция рынков;
- недостаточная прозрачность;
- изменение полномочий и компетенций национальных регуляторов.

В процессе преодоления стоящих вызовов особая роль отводится Агентству по взаимодействию регуляторов энергетики (ACER). Кроме того, в презентации был описан 10-летний план развития европейского сетевого комплекса. Данный план имеет не обязательный характер, принимается ENTSO-E каждые два года, направляется в ACER для рассмотрения и включает в себя соответствующие сценарии развития, оценку устойчивости (эластичности) системы, а также обеспечивает долгосрочное видение для всех заинтересованных сторон. При этом ACER рассматривает соответствие указанного плана национальным планам развития.

Участники встречи были проинформированы о 12 Проектах общего интереса (Project of common interest) (далее — ПОИ), которые выделены в Инфраструктурный энергетический пакет (Infrastructure energy package). С учетом трудностей, связанных с недостатком финансирования ПОИ, Европейской комиссией предусмотрена финансовая поддержка таких проектов в размере 9,1 млрд евро. Учитывая сложность процесса реализации ПОИ и в целях вовлеченности общественности в этот процесс, европейскими коллегами предполагается обеспечить специальный режим для ПОИ, включая упрощенные правила получения различного рода разрешений, определить европейских координаторов ПОИ и назначить компетентный орган в каждом члене ЕС, ответственный за их реализацию.

Отдельная часть презентации была посвящена проблемам, связанным с отсутствием в ЕС общего видения в отношении координации трансграничных инвестиций и необходимости их скорейшего решения. В частности, пока не решен вопрос по распределению издержек между членами ЕС при реализации такого рода инвестиционных проектов в ситуации, при которой одна из стран не получает соответствующую выгоду, но издержки по их реализации несет в большем объеме, чем те страны, которые получают максимальную выгоду от реализации трансграничных проектов.

С материалами 4-й двухсторонней встречи ФСТ России — CEER можно ознакомиться на сайте ФСТ России по ссылке: <http://www.fstrf.ru/about/activity/inter/meropr/11>.

В апреле 2012 года сотрудники ФСТ России совместно с представителями ОАО «ФСК» и ОАО «Холдинг «МРСК» приняли участие во встрече с представителями Органа регулирования энергетики и газа Великобритании (Ofgem).

В ходе обсуждения вопросов, связанных с исполнением положений Третьего энергетического пакета ЕС при регулировании рынков электроэнергии и газа Великобритании, российская Сторона была проинформирована о расширении полномочий Ofgem по контролю за исполнением инвестиционных программ операторов передающих сетей (TSO) безопасностью и надежностью поставок, уровнем конкуренции, а также ценами для конечных потребителей. Представителями Ofgem была отмечена важность новых задач, направленных на развитие внутренних энергетических рынков, а также на обеспечение интеграции национальных рынков стран — членов ЕС, которые были определены соответствующими директивами Третьего энергетического пакета.

Отдельного внимания заслуживает опыт Ofgem в применении методов RAB-регулирования. При обсуждении данных вопросов было отмечено, что для эффективного использования данного метода регулирования необходимы прозрачные правила и методики, которыми руководствуется регулятор, а также требуют соответствующих решений проблемы, связанные с избыточностью активов. Целевыми значениями основных показателей, которыми оперирует Ofgem при установлении долгосрочных тарифов методом RAB, являются: срок службы активов — 45 лет (в недавнем времени этот показатель составлял 20 лет) и доходность на капитал — 7%. При этом уровень доходности на капитал может устанавливаться Ofgem на разном уровне в зависимости от принципиально разного уровня рисков, связанных с получением компаниями соответствующего денежного потока.

В рамках рабочей встречи также обсуждалась роль Ofgem в оценке капиталовложений в сетевой комплекс Великобритании, а также в обеспечении показателей качества и надежности поставок. Для решения данных задач регулятор использует модель RPIO (Revenue = Incentives + Innovation + Output) — Доход = Стимулы + Инновации + Продукт. Данная система позволяет регулятору решать задачи по стимулированию компаний к техническим и коммерческим инновациям, а также обеспечить должное финансирование сетевых компаний и эффективность поставок в долгосрочном периоде. Также необходимо отметить, что Ofgem согласует количественный показатель объема электроэнергии (норму), который не был передан потребителю по вине оператора сети. При этом данная норма (количество МВт/час) устанавливается самими сетевыми компаниями. В случае если компанией была превышена данная норма, она подвергается штрафу в размере 3% от полученного дохода, если компания не допустила превышение нормы, она получает соответствующую премию.

С материалами рабочей встречи ФСТ России — Ofgem можно ознакомиться на сайте ФСТ России по ссылке: <http://www.fstrf.ru/about/activity/inter/meropr/14>.

### **3.1.3. Деятельность в рамках межправительственных и неправительственных международных организаций**

В течение 2012 года Федеральная служба по тарифам принимала активное участие в деятельности межправительственных и неправительственных международных организаций, а также в реализации программ сотрудничества в рамках действующих межгосударственных соглашений в области государственного регулирования.

Представители ФСТ России на постоянной основе участвуют в рабочих группах, созданных в рамках ЭнергодIALOGA Россия — ЕС и Диалога по транспортной политике Россия — ЕС, а также в деятельности межправительственной комиссии по сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Казахстан, межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан, Российско-Финляндской межправительственной комиссии, Российско-Латвийской межправительственной комиссии, Российско-Литовской межправительственной комиссии, межведомственной рабочей группы по российско-японскому сотрудничеству в области транспорта и рабочей группы по транспортным тарифам при Совете по транспортной политике ЕврАзЭС.

### **3.1.4. Сотрудничество с Региональной ассоциацией органов регулирования энергетики (ЭРРА)**

ФСТ России является действительным членом Региональной ассоциации органов регулирования энергетики (ЭРРА) и ее учредителем с 2002 года. ЭРРА — добровольная некоммерческая и неполитическая организация, объединяющая независимые органы регулирования энергетики стран Центральной и Восточной Европы, Соединенных Штатов Америки, Западной и Восточной Азии, а также Содружества независимых государств (СНГ).

Ассоциация ЭРРА начала свою деятельность в рамках рабочих обменов между 12 органами регулирования энергетики и была официально зарегистрирована в апреле 2001 года, ее Секретариат находится в г. Будапеште (Венгрия). На данный момент Ассоциация имеет 24 действительных, 3 ассоциированных и 6 аффилированных членов. Сотрудники ФСТ России принимают участие в деятельности Рабочей группы ЭРРА по правовому регулированию, Комитета ЭРРА по ценообразованию и тарифам, Комитета ЭРРА по лицензированию и конкуренции.

С 2002 года ЭРРА проводит ежегодные Конференции по регулированию энергетики и инвестициям, которые предоставляют возможность для обмена мнениями не только между регуляторами, но и между всеми сторонами, вовлеченными в функционирование энергетического рынка. Формат Конференций предполагает ознакомление всех участников со спецификой принятия регуляторных решений конкретным регулятором с учетом условий и состояния рынка без целевой направленности на выработку политических решений или рекомендаций.

11-я Конференция по регулированию энергетики и инвестициям, проводившаяся 15–16 октября 2012 года в г. Измире, привлекла к участию в своей работе представителей регулирующих органов стран Центральной и Восточной Европы, Соединенных Штатов Америки, Западной и Восточной Азии, Содружества независимых государств (СНГ), а также представителей крупнейших международных энергетических компаний.

В ходе Конференции основное внимание было сфокусировано на вопросах развития инфраструктуры для поддержки трансграничной торговли, вопросах, связанных с поддержкой возобновляемых источников энергии и энергоэффективности. Следует отметить, что очередная 12-я Конференция по регулированию энергетики и инвестициям ЭРРА состоится 16–17 сентября 2013 году в г. Таллинне (Эстония).

### **3.1.5. Сотрудничество с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)**

В течение 2012 года сотрудники ФСТ России принимали активное участие в работе Комитетов ОЭСР по конкуренции и регуляторной политике. Данная деятельность велась ФСТ России в рамках процесса присоединения Российской Федерации к ОЭСР.

В ноябре 2012 года состоялся рабочий семинар с экспертами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по вопросам развития систем регулирования в инфраструктурных секторах. Семинар был организован и проведен ОЭСР совместно с экспертами Международного энергетического агентства (МЭА).

В ходе семинара экспертами ОЭСР была сделана презентация, посвященная институциональному дизайну, внутренней организации и системе управления органов регулирования. В презентации были указаны обязательные функциональные элементы/принципы, которые должны быть системно проработаны для обеспечения эффективного регулирования, а именно:

- прозрачность функций (функции различных регуляторов четко определены и ясны для участников рынка и потребителей регулируемых услуг);
- независимость (функциональная, когда решение регулятора после вступления его в силу в установленном порядке может быть отменено только судом, а не иными органами государственного управления);
- структура принятия решения и органов управления, обеспечивающие независимость в процессе принятия решений и их глубокую профессиональную проработку;
- подотчетность, оценка эффективности и прозрачность регуляторов (возможность оценки эффективности деятельности регуляторов должна сохранять и уважать независимость их решений);
- обязательства регуляторов, ориентированные на улучшение практик и схем регулирования, например проведение предварительных слушаний и публичных консультаций с профессиональными участниками рынка при разработке решений, оказывающих существенное влияние на работу рынка. При этом деятельность по повышению эффективности регуляторов должна быть защищена от попыток внедрения инструментов давления на процесс принятия регулятором решений со стороны заинтересованных участников;
- порядок и схема финансирования должны быть адекватными, чтобы регуляторы имели возможность эффективно осуществлять операционную деятельность и достигать целей, установленных Правительством. Кроме того, процесс формирования бюджета регуляторов должен быть прозрачным, эффективным и по возможности простым.

Эксперты Международного энергетического агентства (МЭА) сделали обзор по материалам Ежегодного отчета по энергетике МЭА, посвященного глобальным оценкам потенциала по внедрению мер энергоэффективности в различных секторах экономики. Также был представлен опыт лучших практик в сфере

регулирования стоимости электроэнергии для конечных потребителей, обеспечивающий адекватную цену и покрытие издержек поставщиков.

В завершающей стадии рабочего семинара участники высказали взаимную заинтересованность в интенсификации общения как на уровне экспертов, так и в рамках процесса присоединения России к ОЭСР.

С материалами семинара можно ознакомиться на сайте ФСТ России по ссылке: <http://www.fstrf.ru/about/activity/inter/meropr/13>.

Направления международного сотрудничества ФСТ России на 2013 год предусматривают:

- дальнейшее участие в подготовке нормативных правовых актов, необходимых для реализации соглашений, формирующих нормативную правовую базу Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации;
- содержательную проработку и обеспечение по вопросам регулирования энергетики в рамках компетенции ФСТ России, российского председательства в «Группе двадцати»;
- участие в переговорном процессе о присоединении Российской Федерации к ОЭСР;
- подготовку и участие в 12-й Конференции по регулированию энергетики и инвестициям ЭРРА, которая состоится 16—17 сентября 2013 года в г. Таллинне (Эстония);
- продолжение и расширение взаимодействия с Региональной ассоциацией органов регулирования (ЭРРА) и Советом Европейских энергетических регуляторов (CEER);
- участие в других международных мероприятиях, предусмотренных планом международной деятельности ФСТ России на 2013 год.

### 3.2. Государственная гражданская служба в ФСТ России

Структура Федеральной службы по тарифам сформирована в рамках установленной Правительством Российской Федерации предельной численности — 512 штатных единиц (12 управлений и 2 самостоятельных отдела).

Организационно-штатная структура построена по единому функциональному принципу на базе Реестра должностей государственной гражданской службы и обеспечивает как эффективное выполнение поставленных задач, так и должностной рост государственных гражданских служащих.

По состоянию на 1 января 2013 года в Федеральной службе по тарифам фактическая численность составляет 416 человек, 6 из них — негосударственные служащие.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 01.02.2005 № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» прием на государственную гражданскую службу ведется на конкурсной основе.

В 2012 году было объявлено 96 конкурсов на замещение вакантных должностей. По итогам конкурсных процедур были назначены на должности государственной гражданской службы 72 человека, из них 16 человек назначены на замещение вакантных должностей и 56 государственных гражданских служащих ФСТ России назначены на иные должности в порядке должностного роста.

Всего в 2012 году на государственную гражданскую службу в ФСТ России было принято 54 человека.

Из числа фактически работающих (диаграмма 2):

женщин — 290 чел. (70%);

мужчин — 126 чел. (30%).

По возрастному признаку состав работающих распределяется следующим образом (диаграмма 3):

до 30 лет — 156 чел. (38%);

от 30 до 50 лет — 163 чел. (39%);

от 50 и старше — 97 чел. (23%).

По возрастному признаку кадровый состав подобран оптимально:

39% — сотрудники, находящиеся в самом трудоспособном возрасте (от 30 до 50 лет);

38% — молодые сотрудники, накапливающие трудовой опыт;

23% — сотрудники, опытные и способные передавать молодежи свои знания и трудовой опыт.

Распределение сотрудников, замещающих государственные должности, по стажу работы в государственных органах, выглядит так (диаграмма 4):

до 1 года — 36 чел. (9%);

от 1 до 5 лет — 123 чел. (30%);

от 5 до 10 лет — 121 чел. (20%);

свыше 10 лет — 120 чел. (31%).

Образовательный уровень специалистов ФСТ России представлен следующим образом (диаграмма 5):

— высшее профессиональное образование имеют — 391 чел. (94%);

— незаконченное высшее (обучаются в вузах без отрыва от государственной службы) — 14 чел. (3%);

— среднее профессиональное образование имеют — 11 чел. (3%).



Из общей численности сотрудников имеют:

- два и более высших образования — 56 чел. (14%);
- ученую степень — 21 чел. (5%) (из них: 2 — доктора наук, 19 — кандидатов наук).

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 01.02.2005 № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» в Федеральной службе по тарифам в течение 2012 года 86 государственным гражданским служащим был присвоен классный чин.

22 государственным гражданским служащим был присвоен первый классный чин, 64 государственным гражданским служащим — очередной классный чин в соответствии с замещаемой должностью.

За прошедший 2012 год в ФСТ России прошли обучение по программам повышения квалификации — 109 чел. (27%).

Приоритетными направлениями обучения специалистов службы в 2012 году являлись:

- правовое;
- информационно-аналитическое.

По итогам обучения все сотрудники получили документы государственного образца о прохождении повышения квалификации.

В 2012 году за большой вклад в развитие системы государственного регулирования цен и тарифов 12 государственным гражданским служащим ФСТ России было присвоено звание «Почетный работник органов ценового и тарифного регулирования», 31 — награждены Почетной грамотой ФСТ России и 20 — объявлена благодарность ФСТ России, а также были награждены сотрудники органов ценового и тарифного регулирования субъектов Российской Федерации: 5 присвоено звание «Почетный работник органов ценового и тарифного регулирования», 41 — награжден Почетной грамотой ФСТ России и 20 — объявлена благодарность ФСТ России.

Кроме того, 1 работник ФСТ России был награжден медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени, 2 присвоены почетные звания «Заслуженный экономист Российской Федерации» и «Заслуженный работник транспорта Российской Федерации», 1 работник награжден Почетной грамотой Президента Российской Федерации и 2 — Почетной грамотой Правительства Российской Федерации.

Объявлена благодарность Президента Российской Федерации 2 работникам ФСТ России и благодарность Правительства Российской Федерации 4 государственным служащим.

В 2013 году Отдел государственной службы и кадров продолжит работу по реализации положений Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Основными задачами являются:

- совершенствование системы отбора наиболее квалифицированных, опытных специалистов государственного уровня на основе объективной и комплексной оценки их профессиональных и личностных качеств в рамках конкурсных процедур приема на вакантные должности государственной гражданской службы Российской Федерации в ФСТ России;
- формирование кадрового резерва за счет внутренних и внешних источников как из федеральных, так и из региональных структур, а также закрепление опытных, профессиональных кадров;
- обеспечение проведения мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений федеральными государственными служащими ФСТ России.

Диаграмма 2

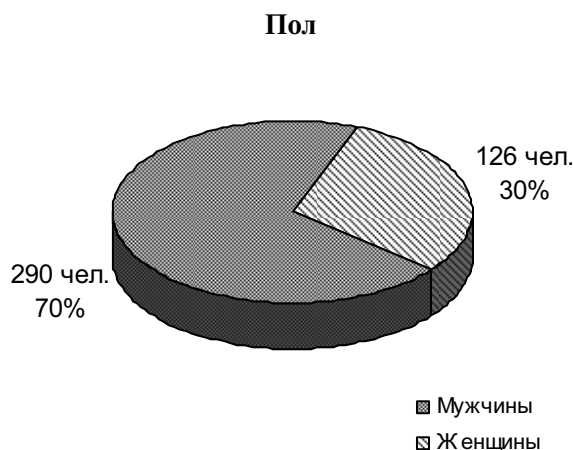


Диаграмма 3

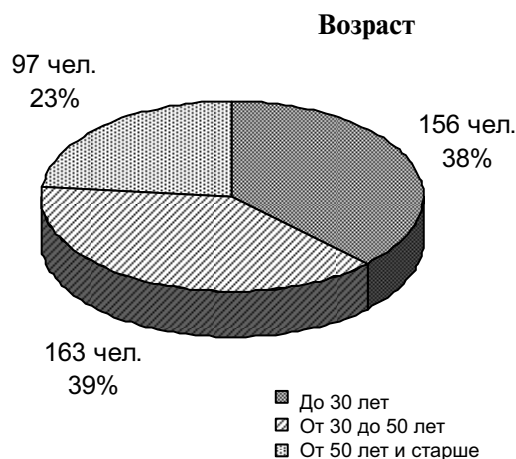


Диаграмма 4

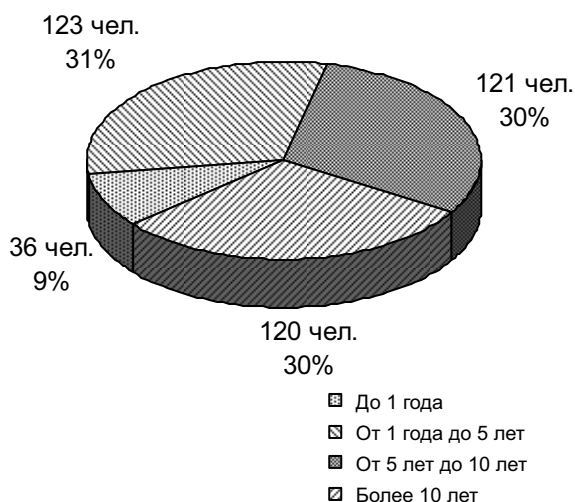
**Стаж государственной службы**

Диаграмма 5

**Образование**

### 3.3. Информационное обеспечение деятельности

В целях внедрения инновационных технологий государственного управления и администрирования совершенствование процессов и методов тарифного регулирования в ФСТ России осуществляется с использованием Федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система Федеральной службы по тарифам» (далее — ФГИС ЕИАС ФСТ России, Система), которая позволяет оперативно взаимодействовать с региональными органами тарифного регулирования (органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации) и субъектами регулирования.

Для обеспечения процессов принятия тарифных решений в рамках ФГИС ЕИАС ФСТ России осуществляются сбор, обработка, анализ и контроль отчетности регулируемых организаций. Также Система обеспечивает возможность проведения мониторингов принятия тарифных решений региональными органами тарифного регулирования, позволяет проводить анализ и прогнозирование регулируемых тарифов и экономических последствий.

Учитывая то, что территориальные органы ФСТ России отсутствуют, взаимодействие с региональными органами тарифного регулирования обеспечивается их подключением к ФГИС ЕИАС ФСТ России в удаленном доступе, что позволяет использовать возможности контроля представления субъектами регулирования отчетности в ФСТ России, а также корректировать модуль «Реестр регулируемых организаций». При этом ФСТ России ставит целью развитие полнофункциональных региональных сегментов ФГИС ЕИАС ФСТ России во всех регионах, что обеспечит возможность оптимизировать систему управления рабочими процессами и сократить время на подготовку и анализ принимаемых тарифных решений, а также позволит скоординировать работу региональных органов тарифного регулирования, муниципальных образований и субъектов регулирования на уровне региона.

#### 3.3.1. Применение ФГИС ЕИАС ФСТ России в сферах государственного тарифного регулирования

ФГИС ЕИАС ФСТ России является инструментом электронной среды регулируемых секторов экономики, и прежде всего инфраструктуры. В основу ФГИС ЕИАС ФСТ России заложены четыре основных принципа: понятность, достоверность, легитимность, доступность.

ФГИС ЕИАС ФСТ России является составной частью информационно-технологической среды, развиваемой на всех уровнях — федеральном, региональном, муниципальном.

В целях обеспечения бесперебойного функционирования Системы в условиях постоянно увеличивающейся нагрузки на вычислительные мощности, внедрения новых функций, а также реализации планов информатизации федеральных органов исполнительной власти Федеральная служба по тарифам осуществляет постоянное развитие и модернизацию ФГИС ЕИАС ФСТ России. Кроме того, важным аспектом мероприятий по развитию ФГИС ЕИАС ФСТ России является стимулирование заинтересованности субъектов регулирования в подключении к Системе.

В целях обеспечения эффективного взаимодействия органов тарифного регулирования и субъектов регулирования, а также обеспечения сотрудников профильных Управлений ФСТ России и руководителей региональных органов тарифного регулирования инструментарием для реализации своих полномочий были разработаны следующие компоненты ФГИС ЕИАС ФСТ России: «Комплекс ПО ЕИАС ФСТ России», модули «Электроэнергетика», «ЖКХ», «Газ», «Лекарственные средства», «Реестр/Контроль», «Разногласия», «Портал» и «Хранилище данных ЕИАС ФСТ России» (база данных «Хранилище данных»). Указанные компоненты позволяют осуществлять контроль процессов предоставления отчетности в ФСТ России, осуществлять сбор статистической информации и отслеживать динамику изменений состояний того или иного субъекта естественной монополии, а также формировать своды по подотчетным организациям в различных временных разрезах.

Федеральная служба по тарифам на постоянной основе осуществляет мониторинг подключений к Системе и публикует статистику о количестве подключенных организаций и факта внедрения полной версии регионального сегмента на сайте [www.eias.ru](http://www.eias.ru) в разделе «Статистика подключений».

ФГИС ЕИАС ФСТ России имеет специализированный модуль «Реестр регулируемых организаций», в который органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов самостоятельно вносятся данные о количестве регулируемых организаций. По состоянию на начало 2013 года в модуле «Реестр регулируемых организаций» содержится 26 461 организация.

ФГИС ЕИАС ФСТ России функционирует и развивается с учетом основных принципов развития информационного общества Российской Федерации и предусматривает интеграцию и возможность обмена информацией с использованием СМЭВ и МЭДО с уже созданными государственными и иными информационными ресурсами, в частности: ГИС в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, информационным порталом «РеформаЖКХ.ру», Единым порталом государственных и муниципальных услуг (функций).

### **3.3.2. Отраслевое развитие ФГИС ЕИАС ФСТ России в 2012 году**

#### **3.3.2.1. Электроэнергетическая отрасль**

В 2012 году в рамках совершенствования и развития компонентов ФГИС ЕИАС ФСТ России, применяемых в рамках регулирования электроэнергетической отрасли, проведены следующие мероприятия.

Разработаны механизмы раздельного принятия объемов по ГТП (групп точек поставки) потребителей в баланс электроэнергии и мощности: в том числе по полугодиям и сведения объемов розничной покупки и продажи по регионам за счет коррекции объемов у задаваемых пользователем потребителей.

Модернизирован алгоритм приведения отпуска тепла поставщиками в балансе электроэнергии, приведение осуществляется к значениям, получаемым из смежного отдела «поставщиков».

Реализован ежемесячный режим расчетов объемов регулируемых договоров на 2012 год для поставщиков ОРЭМ первой и второй ценовых зон в отчете «Расчет РД».

Разработаны отчеты «НБВ РСК 2011» и «НБВ РСК 2012» на основе данных из шаблона «Отчет о принятии котлового тарифа», разработан механизм редактирования отдельных показателей в отчетах с ведением истории изменений.

Разработаны отчеты «Баланс энергии» и «Баланс мощности» для сетевых организаций по региону и отчеты «Расчет котлового тарифа» и «Расчет котлового тарифа ФСТ» на основе данных из шаблона «Отчет о принятии котлового тарифа», разработан механизм редактирования показателей и ведения истории изменений.

Реализованы средства мониторинга результатов сбора балансовых форм с точным указанием данных отправителя (регион, организация) и статусов шаблонов.

Реализован полноценный аудит действий пользователя (в т. ч. в разрезе организаций) и режим доступа «только на чтение».

Разработан отчет «Свод по РД» наполненного объемами и ценами на электрическую энергию и мощность в соответствии с тарифно-балансовыми решениями 2007—2013 гг.

Разработан отчет «Стоимостной баланс».

Разработан отчет о фактических объемах и стоимости топлива в рамках мониторинга «Информация о фактически сложившихся ценах и объемах потребления топлива».

Разработан отчет «Показатели баланса 2013».

Разработан в разделе «Мониторинг фактических показателей» модуля «Энергетика» сводного отчета по продаже электрической энергии и мощности поставщиками ОРЭМ.

В разделе «Мониторинг фактических показателей» модуля «Энергетика» разработан сводный отчет, содержащий информацию о ценах на электрическую энергию и мощность, поставляемую потребителям на розничных рынках электрической энергии населению и прочим категориям потребителей в среднем по уровням напряжения и ценовым категориям.

### **3.3.2.2. Жилищно-коммунальный комплекс**

В 2012 году в рамках совершенствования и развития компонентов ФГИС ЕИАС ФСТ России, применяемых в рамках регулирования жилищно-коммунального комплекса, проведены следующие мероприятия.

На базе отчета «Теплоснабжение. Фактические и плановые доходы» создан отчет, позволяющий провести сравнение двух периодов по ряду показателей.

В разделе «Теплоснабжение» введен дополнительный столбец по затратам исходя из принятых ОИВС РФ тарифов на соответствующий период.

Модернизирован модуль «ЖКХ» в части раздела «Плата граждан» для всех регионов Российской Федерации, с обеспечением работы функции ввода данных об изменении платы граждан на коммунальные услуги.

Выполнены работы по интегрированию отчета по информации об изменении платы граждан на коммунальные услуги с отчетом по информации о тарифах и нормативах потребления.

Разработаны новые формы для проведения ежемесячного мониторинга платежей граждан в разрезе организаций и муниципальных образований субъектов РФ. Подготовлена инфраструктура для обновленных форм ежемесячного мониторинга платежей граждан. Проведена доработка отчетов раздела «Плата граждан» модуля «ЖКХ». Разработана схема ведения статистики отчетности регионов по мониторингу платежей граждан в разрезе муниципальных районов и муниципальных образований. Подготовлены алгоритмы расчетов среднего и максимального роста платежей граждан по регионам РФ с учетом и без учета субсидий. Разработан механизм формирования выписок расчета среднего и максимального роста платежей граждан по региональным центрам и муниципальным образованиям, имеющим максимальный рост платежа в регионе.

Доработана группа отчетов «Структура затрат организаций коммунального комплекса» программного модуля «ЖКХ». Разработаны отчеты для анализа и сопоставления структуры затрат организаций, осуществляющих выработку тепловой энергии в комбинированном режиме с данными управления регулирования электроэнергетической отрасли. Изменены инфраструктуры отчетов «Затраты» и «Затраты (по полугодиям)». Доработан алгоритм режима сопоставимости данных между отчетными периодами. Доработаны отчеты «Выполнение предельных индексов», введено разделение организаций, осуществляющих выработку ТЭ в комбинированном и некомбинированном режимах.

Скорректирован перечень проверок корректности заполнения данных в шаблоне.

Скорректированы процедуры загрузки данных и отображения информации в отчетах раздела «Мониторинг фактических показателей».

Модернизирован шаблон ежемесячного мониторинга изменения платежей граждан в части сбора информации, относящейся к нормативам потребления в случае, если нормативы утверждены помесечно на отопительный период.

Скорректированы процедуры загрузки данных и отображения информации по нормативам потребления в разделе «Плата граждан».

### **3.3.2.3. Газовая отрасль**

В 2012 году в рамках совершенствования и развития компонентов ФГИС ЕИАС ФСТ России, применяемых в рамках регулирования газовой отрасли, проведены следующие мероприятия.

Оптимизирована работа конструктора отчетов ГРО программного модуля «Газ».

Оптимизирована работа конструктора отчетов РГК программного модуля «Газ».

Разработана функция формирования выписки по тарифным заявкам ГРО из конструктора отчетов ГРО модуля «Газ».

Разработана функция формирования выписки по тарифным заявкам РГК из конструктора отчетов РГК модуля «Газ».

Доработаны хранимые процедуры загрузки/выгрузки данных отчетного шаблона ГРО с учетом схемы двухэтапного повышения тарифов ГРО.

Доработаны хранимые процедуры загрузки/выгрузки данных отчетного шаблона РГК с учетом схемы двухэтапного повышения ПССУ.

Проведена загрузка оптовых цен по группам «Промышленность» и «Население» на 1-е и 2-е полугодия 2012 года.

Доработан справочник организаций, оказывающих услуги по транспортировке газа по магистральным трубопроводам-отводам.

Добавлен реестр ОПФ в рабочее место по расчету тарифа на услуги по транспортировке газа по магистральным трубопроводам-отводам.

Доработан функционал рабочего места по расчету конечных цен на газ с учетом схемы двухэтапного повышения тарифов.

Доработаны процедуры сохранения расчетных тарифов и объемов с рабочего места по расчету конечных цен на газ.

Доработаны процедуры отображения данных в отчете «Конечные цены» модуля «Газ».

#### **3.3.2.4. Транспортная отрасль**

В 2012 году в рамках совершенствования и развития компонентов ФГИС ЕИАС ФСТ России, применяемых в рамках регулирования транспортной отрасли, проведены следующие мероприятия.

В целях обеспечения проведения мониторинга установленных тарифов и цен на транспортные услуги, а также мониторинга требований, установленных для программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности организаций, оказывающих услуги в транспортных терминалах и портах, в конце 2012 года разработан специализированный модуль ФГИС ЕИАС ФСТ России «Транспорт», обеспечивающий автоматический сбор данных от субъектов естественных монополий, оказывающих услуги в транспортных терминалах и портах, а также осуществляющих перевозки в пригородном сообщении.

Модуль «Транспорт» найдет практическое применение при осуществлении анализа цен и тарифов, установленных для субъектов естественных монополий, оказывающих услуги в транспортных терминалах и портах. Данный модуль обеспечит специалистов ФСТ России инструментом для сбора данных и проведения мониторингов, подготовки сводных отчетов в установленной сфере деятельности и позволит подерживать сводные данные по установленным тарифам в актуальном состоянии.

#### **3.3.2.5. Реализация контрольных функций**

В 2012 году в рамках совершенствования и развития компонентов ФГИС ЕИАС ФСТ России, применяемых в рамках реализации контрольных функций, проведены следующие мероприятия.

В модуле «Контроль/Реестр» создан отчет для проверки и анализа данных, полученных в результате мониторинга информации принятых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации решений об установлении тарифов.

Реализована возможность заполнения отчетных данных по мониторингу «Контроль за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством тарифы» без использования шаблонов ФГИС ЕИАС ФСТ России в формате Excel.

Разработана функция отклонения, загрузки данных и система отображения истории вносимых изменений в массив данных, в том числе с использованием цветовой индикации.

Разработана система идентификации пользователя, вносившего изменения, в том числе дату и время внесения изменений и алгоритм действий органов регулирования субъектов Российской Федерации по внесению изменений в массив данных после подтверждения пользователем со стороны ФСТ России корректности требуемых изменений.

Реализована функция промежуточного сохранения данных, позволяющая пользователю органа регулирования субъекта Российской Федерации, ответственному за предоставления информации, осуществлять сохранение данных в процессе сбора информации по мониторингу до момента представления данных в ФСТ России.

Введен дополнительный компонент ФГИС ЕИАС ФСТ России — «Административно-надзорное производство».

Разработан реестр регулируемых организаций в части систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения с указанием всех источников теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и их фактических адресов. Осуществлена привязка источников теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения к муниципальным образованиям субъектов Российской Федерации.

Реализована привязка механизма работы системного Модуля «Реестр» в части отображения регулируемых организаций (ликвидация организаций, слияние организаций в одну, разделение организации на две) к разработке новых форм электронных шаблонов по сбору информации от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Разработан механизм взаимодействия между профильными Управлениями ФСТ России (ЖКХ, КРУ, Мониторинг).

#### **3.3.2.6. Прочие сферы**

В 2012 году в рамках совершенствования и развития компонентов ФГИС ЕИАС ФСТ России, применяемых в прочих сферах деятельности, проведены следующие мероприятия.

В модуле «Разногласия» наряду с разделами «ЖКХ» и «Энергетика» создан раздел по делам, связанным с выбором метода регулирования. В модуле реализована автоматическая загрузка данных о нарушениях законодательства по оспариваемым решениям. Модернизирована форма редактирования дела: дополнен раз-

дел «Заявитель», «Данные заявителя», добавлена возможность загрузки оспариваемого решения, модернизирована форма редактирования дела: детализация периода дела повышена до даты. Разработан функционал возможности печати документов заявителя по делу, добавлен входящий номер для зарегистрированных документов, разработан функционал возможности редактирования данных заявителя и ответчика, усовершенствован функционал статистики статусов дел, проведена актуализация статусов, добавлена история.

### **3.4. Реализация мероприятий по противодействию коррупции в ФСТ России**

В соответствии с пунктом 3 «б» Указа Президента Российской Федерации от 13.03.2012 № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012—2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» и на основе типового плана противодействия коррупции федерального органа исполнительной власти, одобренного протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 15.06.2012 № 134, Федеральной службой по тарифам разработан и утвержден план противодействия коррупции ФСТ России на 2012—2013 годы (приказ ФСТ России от 28.06.2012 № 118).

В целях реализации плана противодействия коррупции ФСТ России на 2012—2013 годы по отдельным мероприятиям определены ответственные исполнители, предусмотрено заслушивание отчетов руководителей структурных подразделений — ответственных исполнителей в рамках деятельности комиссии по вопросам организации, планирования и контроля работы по противодействию коррупции в ФСТ России.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации об организации мониторинга выполнения ведомственных планов противодействия коррупции в федеральных органах исполнительной власти Федеральная служба по тарифам 1 раз в полугодие направляет в Минэкономразвития России информацию о ходе реализации мер по противодействию коррупции по установленной форме (публикуется на официальном сайте ФСТ России [www.fstrf.ru](http://www.fstrf.ru)).

Результаты проводимых мероприятий по профилактике коррупции в ФСТ России в 2012 году представлены по разделам ведомственного плана противодействия коррупции.

#### **3.4.1. Обеспечение соблюдения законодательства по противодействию коррупции государственными гражданскими служащими ФСТ России**

В соответствии с пунктом 3 «а» Указа Президента Российской Федерации от 13.03.2012 № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012—2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» актуализирован план мероприятий ФСТ России (далее — план) по активизации работы должностных лиц кадровой службы, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, и по повышению эффективности деятельности Комиссии ФСТ России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (указанный план ранее был разработан и утвержден в 2011 году в целях реализации поручения Президента Российской Федерации от 21.01.2011 № Пр-133).

В соответствии с планом государственные гражданские служащие ФСТ России регулярно обновляют в кадровом структурном подразделении свои персональные данные, в том числе сведения о семейном положении.

Государственным гражданским служащим ФСТ России, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет, направлены уведомления о необходимости предоставления справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя и членов своей семьи.

Представление справок государственными гражданскими служащими ФСТ России организовано в соответствии с утвержденным графиком, одновременно проводятся консультации о порядке их заполнения.

Соответствующая информация в электронном виде подготовлена и размещена на официальном сайте ФСТ России.

Кроме того, в установленные действующим законодательством сроки проведена работа по приему уточненных сведений в ранее представленные справки государственных гражданских служащих ФСТ России и по внесению изменений в информацию, размещенную на официальном сайте ФСТ России.

В 2012 году проведен сравнительный анализ сведений, указанных в справках за отчетный 2011 год, с ранее представленными сведениями, подготовлен отчет, необходимая информация направлена в Комиссию ФСТ России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию

конфликта интересов» в ФСТ России функционирует соответствующая Комиссия, приказом ФСТ России от 15.10.2010 № 479-к утвержден ее персональный состав.

В рамках действующего законодательства в 2012 году было проведено 10 заседаний Комиссии ФСТ России по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

В ходе заседаний Комиссией приняты следующие решения:

— дано согласие бывшим государственным гражданским служащим ФСТ России на замещение ими должностей в организациях (9 решений Комиссии);

— причина предоставления служащим ФСТ России неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на члена своей семьи признана объективной (1 решение Комиссии).

Информация о результатах деятельности Комиссии ежеквартально направляется в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, а также размещается на официальном сайте ФСТ России в разделе, посвященном противодействию коррупции.

В ФСТ России на постоянной основе ведется работа по ознакомлению служащих с положениями нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции. Ознакомление осуществляется под роспись, также материалы направляются по внутренней электронной почте.

В соответствии с пунктом 4 «в» Национального плана противодействия коррупции на 2012—2013 годы государственные гражданские служащие ФСТ России ознакомлены с положениями законодательства об установлении наказания за коммерческий подкуп, получение и дачу взятки, посредничество во взяточничестве в виде штрафов, кратных сумме коммерческого подкупа или взятки, об увольнении в связи с утратой доверия, о порядке проверки сведений, предоставляемых служащими ФСТ России в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, в том числе сведений о расходах.

Кроме того, нормативные правовые акты, касающиеся противодействия коррупции, размещены на официальном сайте ФСТ России без ограничения доступа к ним третьих лиц.

В помещении ФСТ России размещен информационный стенд с наглядными агитационными материалами (плакатами), выполняющий как ознакомительную, так и воспитательную функции в целях формирования у государственных гражданских служащих ФСТ России негативного отношения к коррупционным проявлениям.

Вопросы на знание законодательства о противодействии коррупции включены в тестовые задания при проведении оценки участников конкурсов на замещение должностей государственной гражданской службы в ФСТ России, а также при проведении аттестации государственных гражданских служащих ФСТ России.

В ФСТ России при необходимости оказывается консультативная помощь служащим по разъяснению законодательства Российской Федерации по противодействию коррупции, в том числе при увольнении со службы в обязательном порядке проводится ознакомление с ограничениями, налагаемыми на гражданина, замещавшего должность государственной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора (ведется соответствующий журнал учета).

С учетом оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций отдельными структурными подразделениями ФСТ России, разработаны предложения по системе мониторинга исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими, деятельность которых связана с коррупционными рисками, имея ввиду ее внедрение в первоочередном порядке в федеральных органах исполнительной власти, реализующих контрольно-надзорные функции (предложения направлены в Контрольное управление Президента Российской Федерации).

На основании Положения о порядке получения дополнительного профессионального образования государственными гражданскими служащими Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 28.12.2006 № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации», и в соответствии с планом обучения государственных гражданских служащих ФСТ России организована профессиональная подготовка специалистов, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

Во втором полугодии 2012 года двое государственных гражданских служащих ФСТ России категории «специалисты» прошли курсы краткосрочного повышения квалификации в Московском городском университете управления Правительства Москвы по образовательной программе повышения квалификации государственных гражданских служащих «Природа и противодействие коррупции в Российской Федерации» — 40 часов.

### **3.4.2. Выявление и систематизация причин и условий проявления коррупции в деятельности ФСТ России, мониторинг коррупционных рисков и их устранение**

В соответствии с приказом ФСТ России от 12.11.2009 № 299 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) ФСТ России» осуществляется антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) ФСТ России в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

При проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов ФСТ России осуществляет антикоррупционную экспертизу каждой нормы проекта нормативного правового акта с учетом состава и последовательности коррупциогенных факторов, а также организует проведение независимой антикоррупционной экспертизы с участием внешних экспертов.

За 2012 год проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 343 проектов нормативных правовых актов и 32 нормативных правовых актов ФСТ России, коррупциогенных факторов не выявлено. Информация о результатах антикоррупционной экспертизы каждое полугодие направляется в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

В целях внедрения инновационных технологий государственного управления и администрирования совершенствование процессов и методов тарифного регулирования в ФСТ России осуществляется с использованием ФГИС ЕИАС ФСТ России, которая позволяет оперативно взаимодействовать с региональными органами тарифного регулирования (органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации) и субъектами регулирования.

Для обеспечения процессов принятия тарифных решений в рамках ФГИС ЕИАС ФСТ России осуществляется сбор, обработка, анализ и контроль отчетности регулируемых организаций. Также система обеспечивает возможность проведения мониторингов принятия тарифных решений региональными органами тарифного регулирования, позволяет проводить анализ и прогнозирование регулируемых тарифов и экономических последствий.

Учитывая то, что территориальные органы ФСТ России отсутствуют, взаимодействие с региональными органами тарифного регулирования обеспечивается их подключением к ФГИС ЕИАС ФСТ России в удаленном доступе, что позволяет использовать возможности контроля представления субъектами регулирования отчетности в ФСТ России, а также корректировать модуль «Реестр регулируемых организаций». При этом ФСТ России ставит целью развитие полнофункциональных региональных сегментов ФГИС ЕИАС ФСТ России во всех регионах, что обеспечит возможность оптимизировать систему управления рабочими процессами и сократить время на подготовку и анализ принимаемых тарифных решений, а также позволит скоординировать работу региональных органов тарифного регулирования, муниципальных образований и субъектов регулирования на уровне региона.

В целях реализации Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных услуг» и в соответствии с планом мероприятий ФСТ России по обеспечению перехода на межведомственное и межуровневое взаимодействие при предоставлении государственных услуг, утвержденным приказом ФСТ России от 12.07.2011 № 167, использование системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) предусмотрено при предоставлении четырех государственных услуг ФСТ России, административные регламенты предоставления которых соответствуют требованиям действующего законодательства.

Подписано соглашение между ФСТ России и Минкомсвязи России о взаимодействии при обеспечении предоставления государственных услуг и исполнении государственных функций в электронном виде. Получены и установлены программно-технические средства ведомственного сегмента Единой системы межведомственного электронного взаимодействия (ведомственный сегмент СМЭВ), для полнофункциональной реализации которой с 2013 года запланировано развитие системы внутриведомственного электронного документооборота, а именно поставлена задача создания и внедрения Подсистемы интеграции ФГИС ЕИАС ФСТ России с государственными ведомственными системами — поставщиками информации в СМЭВ, и создание автоматизированных электронных сервисов ФГИС ЕИАС ФСТ России в СМЭВ.

Во исполнение протокола совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации С.С. Собянина от 09.09.2009 № СС-П16-17пр и поручения Правительства Российской Федерации от 15.10.2009 № ВП-П16-5947 в Федеральной службе по тарифам организовано функционирование системы межведомственного электронного документооборота (МЭДО). За 2012 год ФСТ России получено по системе МЭДО 6 302 документа в электронном виде, из них 5 557 документов выгружено для обработки в ведомственную электронную систему «Модуль почта», позволяющую осуществлять ведение учета и контроль исполнения документов, 337 документов отправлено в Аппарат Правительства Российской Федерации и



федеральные органы исполнительной власти. Отправка документов по системе МЭДО осуществляется ФСТ России с получением уведомления об их доставке.

В целях совершенствования порядка учета федерального имущества ФСТ России проводится работа по наполнению и актуализации данных реестра федерального имущества в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2007 № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества». В 2012 году осуществлялись мероприятия по инвентаризации и списанию пришедшего в негодность движимого федерального имущества, закрепленного за Федеральной службой по тарифам на праве оперативного управления.

В соответствии с приказом ФСТ России от 22.12.2009 № 328 «О мерах по реализации функции внутреннего аудита в Федеральной службе по тарифам» внедрена система внутреннего контроля ФСТ России, включающая в том числе мероприятия по внутреннему финансовому и административно-правовому контролю. В 2012 году мероприятия внутреннего контроля осуществлялись на основании утвержденных в установленном порядке планов контрольной деятельности соответствующих структурных подразделений ФСТ России на постоянной основе с использованием электронной системы ежемесячного сбора информации и отчетов структурных подразделений ФСТ России о выполнении мероприятий по внутреннему контролю.

### **3.4.3. Взаимодействие ФСТ России с институтами гражданского общества и гражданами, а также создание эффективной системы обратной связи, обеспечение доступности информации о деятельности Службы**

ФСТ России внедрены основные элементы системы обратной связи с гражданами, организациями и институтами гражданского общества по вопросам противодействия коррупции.

На постоянной основе функционирует «телефон доверия» (линия телефонной связи с городским абонентским номером) для обращений граждан о фактах коррупции, вымогательства, волокиты со стороны государственных гражданских служащих ФСТ России, нарушения ими требований к служебному поведению, ущемления ими прав и законных интересов граждан, а также совершения иных деяний, содержащих признаки злоупотребления служебным положением.

Программно-аппаратный комплекс обеспечивает работу «телефона доверия» в круглосуточном режиме автоответчика и осуществляет запись поступивших сообщений на цифровом носителе.

Инструкция по организации работы «телефона доверия» по вопросам профилактики и противодействия коррупции утверждена приказом ФСТ России от 30.11.2010 № 368.

Информация о функционировании «телефона доверия», целях его организации, правилах приема обращений размещена на официальном сайте ФСТ России.

Всего за 2012 год на «телефон доверия» поступило 14 сообщений. Тематика сообщений в большей части касается действующего порядка установления и применения тарифов в области электроэнергетики и коммунального комплекса и не содержит фактов нарушений коррупционного характера со стороны государственных гражданских служащих ФСТ России. Соответствующие разъяснения направлены в письменном виде заявителям.

Помимо этого реализована интерактивная форма обратной связи для приема обращений граждан об имевших место коррупционных проявлениях с использованием компьютерных технологий, в режиме «онлайн» (через интернет-приемную официального сайта ФСТ России [www.fstrf.ru](http://www.fstrf.ru), раздел «Обратная связь»), а также в общем порядке в соответствии с Административным регламентом исполнения Федеральной службой по тарифам государственной функции по организации приема граждан, обеспечению своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию по ним решений и направлению ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок.

Кроме того, на официальном сайте ФСТ России опубликованы и регулярно обновляются сведения по вопросам, связанным с противодействием коррупции в ФСТ России:

- меры по противодействию коррупции (план противодействия коррупции ФСТ России на 2012–2013 годы, информация о ходе реализации мер по противодействию коррупции);
- нормативные и методические материалы, связанные с противодействием коррупции;
- формы и бланки, заполняемые федеральными государственными служащими и гражданами в рамках реализации антикоррупционного законодательства;
- независимая антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов;
- порядок уведомления государственными гражданскими служащими ФСТ России о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и организации проверки этих сведений;
- информация о порядке и результатах работы Комиссии ФСТ России по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов (в том числе телефон и электронная почта секретаря Комиссии);

- сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера федеральных государственных гражданских служащих ФСТ России, а также их супругов и несовершеннолетних детей;
- перечень утвержденных административных регламентов исполнения ФСТ России государственных функций в установленных сферах деятельности.

В соответствии с Правилами принятия Федеральной службой по тарифам решений по определению (установлению) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере деятельности субъектов естественных монополий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332, образовано и функционирует межведомственное Правление ФСТ России в целях обеспечения баланса интересов и повышения прозрачности и обоснованности тарифных решений.

В целях расширения прозрачности механизмов функционирования ФСТ России, в состав организованных и наделенных полномочиями комиссий ФСТ России включены в соответствии с действующим законодательством представители (эксперты) общественных организаций.

В состав Комиссии ФСТ России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов включены представитель Аппарата Правительства Российской Федерации и представитель высшего образовательного учреждения.

В состав Аттестационной комиссии и Конкурсной комиссии ФСТ России по проведению конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации включены представители высших образовательных учреждений.

Число членов обозначенных выше комиссий, не замещающих должности государственной службы в ФСТ России, составляет не менее одной четверти от общего числа членов комиссии, что исключает возможность возникновения коррупционных факторов.

Взаимодействие с институтами гражданского общества в установленной сфере деятельности при реализации государственной политики в области государственного регулирования цен (тарифов), в том числе по вопросам, связанным с профилактикой коррупционных проявлений, организовано в рамках Общественного совета при ФСТ России, основной целью деятельности которого является обеспечение взаимодействия между ФСТ России, гражданами Российской Федерации, организациями и общественными объединениями на основе принципов открытости, публичности, баланса интересов потребителей, регулируемых организаций и общественно значимых интересов при реализации государственной политики в области государственного регулирования цен (тарифов).

В пресс-центре ФСТ России на постоянной основе осуществляется анализ публикаций в СМИ с точки зрения наличия сведений о фактах коррупции.

Кроме того, в ежегодный Отчет ФСТ России о результатах деятельности за соответствующий период и задачах на среднесрочную перспективу включен раздел «Реализация мероприятий по противодействию коррупции в ФСТ России», содержащий основные сведения по проводимой работе антикоррупционного характера. Указанный отчет публикуется в Информационном бюллетене Федеральной службы по тарифам и на официальном сайте ФСТ России, а также доступен в информационно-правовых базах (Консультант Плюс, Гарант).

За 2012 год обращений от граждан, организаций и институтов гражданского общества о фактах коррупции в ФСТ России по всем видам обратной связи не поступало.

### ***3.5. Участие в мероприятиях по реализации федеральных целевых программ***

Федеральная служба по тарифам является государственным заказчиком по федеральной целевой программе «Жилище» на 2011—2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050.

По итогам реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2011—2015 годы на основе решения Комиссии ФСТ России по рассмотрению вопросов предоставления гражданским служащим единовременной выплаты на приобретение жилого помещения 5 федеральным государственным гражданским служащим ФСТ России в 2012 году предоставлены единовременные субсидии на приобретение жилого помещения на общую сумму 40 млн рублей.

### ***3.6. Государственные закупки***

В целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников финансирования, а также развития добросовестной конкуренции Федеральной службой по тарифам федеральным органом исполнительной власти (далее — Заказчик), уполномоченным на осуществление функций по размещению заказов для государственных нужд в соответствии с п. 5.3.12 Положения

о Федеральной службе по тарифам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332, проводятся размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

Процедура размещения заказов регламентирована Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а также Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регуливающими отношения, связанные с размещением заказов.

Объем и номенклатура закупаемой продукции определяется исходя из потребностей Службы, призванных обеспечить функционирование всех структурных подразделений и создать условия для выполнения основных целей и задач ФСТ России.

Для организации размещения заказов в ФСТ России утвержденный план-график размещения заказов для государственных нужд, включающий помимо предложений отдела хозяйственного и материально-технического обеспечения Управления делами положения тематического плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) ФСТ России, а также положения тематического плана проведения экспертиз и прочих работ (услуг) в установленных сферах регулирования ФСТ России, вносятся корректировки с учетом возникающих потребностей Службы.

Информация о размещенных Федеральной службой по тарифам заказах на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) в 2012 году представлена в таблице 27:

Таблица 27

**Информация о размещении заказов для государственных нужд ФСТ России в 2012 году**

Способ размещения заказа	Кол-во лотов, приведших к заключению государственных контрактов	Цена государственного контракта в соответствии с ценовым предложением победителя (тыс. руб.)
Открытый конкурс	11	34 530
Открытый аукцион	36	120 740
Запрос котировок	10	2 769
Размещение заказа у единственного поставщика на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке	115	3 833
Размещение заказа у единственного поставщика (прочее)	19	34 969
<b>ИТОГО</b>	<b>191</b>	<b>196 841</b>

Информация о проводимых конкурсах, аукционах и запросах котировок размещается на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов для федеральных нужд (<http://www.zakupki.gov.ru>)<sup>1</sup>, а также на сайте Федеральной службы по тарифам (<http://www.fstrf.ru>), что позволяет обеспечить гласность, прозрачность размещаемых заказов и привлечь широкий круг участников размещения заказов.

Федеральная служба по тарифам проводит открытые аукционы в электронной форме в соответствии с главой 3.1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, включенные в перечень, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 236-р на площадках, определенных по результатам отбора.

Размещение заказа путем проведения открытых аукционов в электронной форме позволяет повысить прозрачность процедуры для всех участников, снизить переменные издержки на проведение торгов.

<sup>1</sup> При проведении открытого аукциона в электронной форме в порядке, установленном главой 3.1 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» извещение о проведении соответствующего аукциона, а также иная информация о ходе проведения и результатах аукциона размещается также на электронных площадках.

### **3.7. Проведение мероприятий в сфере регионального развития**

В 2012 году Федеральная служба по тарифам принимала участие в разработке Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, а также Государственных программ Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года» и «Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года».

В 2012 году ФСТ России являлась соисполнителем по отдельным пунктам планов мероприятий по реализации Стратегий социально-экономического развития федеральных округов Российской Федерации, утвержденных распоряжениями Правительства Российской Федерации.

1. План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.03.2011 № 553-р):

- пункт 6 «Разработка предложений о формировании условий ценовой и тарифной политики, обеспечивающих конкурентоспособность продукции, товаров и услуг, производимых на территории Дальнего Востока и Байкальского региона предприятиями всех видов транспорта, предприятиями электро- и теплоэнергетики, связи, жилищно-коммунального хозяйства, организациями и учреждениями социальной сферы».

2. План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.05.2011 № 924-р):

- пункт 6 «Оценка влияния действующих ценовых и тарифных условий в области транспорта, включая тарифы на услуги ледокольного флота, электро- и теплоэнергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства, на конкурентоспособность продукции, товаров и услуг, производимых в субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа, с целью обеспечения целевых параметров социально-экономического развития этого региона, а также разработка при необходимости нормативных правовых актов, предусматривающих формирование необходимых условий ценовой и тарифной политики, обеспечивающих конкурентоспособность указанной продукции, товаров и услуг»;
- пункт 46 «Разработка прогнозного топливно-энергетического баланса Сибирского федерального округа с учетом реализации инвестиционных проектов, региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и комплекса мероприятий по рационализации структуры баланса (долей гидроэнергетики, тепловой и атомной энергетики), а также реализации инвестиционных проектов».

3. План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 2444-р):

- пункт 40 «Разработка прогнозного топливно-энергетического баланса Северо-Кавказского федерального округа с учетом предложений по рационализации структуры баланса».

4. План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Приволжского федерального округа до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.09.2011 № 1535-р):

- пункт 60 «Подготовка предложений по совершенствованию использования возобновляемых источников энергии в Приволжском федеральном округе».

5. План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Южного федерального округа до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.04.2012 № 507-р):

- пункт 86 «Подготовка предложений по развитию использования возобновляемых источников энергии в Южном федеральном округе».

### **3.8. Работа с обращениями граждан**

В Федеральной службе по тарифам сформирована эффективная система работы с обращениями граждан, принимаются меры по ее совершенствованию, что позволило в 2012 году своевременно и качественно рассмотреть все поступившие обращения граждан, дать исчерпывающие ответы на вопросы, поднимаемые в письмах граждан и входящие в компетенцию ФСТ России.

Работа с гражданами осуществляется в соответствии с «Административным регламентом исполнения Федеральной службой по тарифам государственной услуги по организации приема граждан, обеспечению своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию по ним решений и направлению ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок»,

утвержденным приказом ФСТ России от 17.01.2012 № 3 (зарегистрирован в Минюсте России 12.04.2012 № 23820).

В целях обеспечения реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о деятельности Федеральной службы по тарифам на официальном сайте Службы ([www.fstrf.ru](http://www.fstrf.ru)) регулярно публикуются информационные и аналитические материалы.

При подготовке ответов по вопросам, затрагивающим интересы граждан, запрашивается информация от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов и прочих ведомств и организаций.

В Федеральной службе по тарифам осуществлялся постоянный мониторинг качества работы с обращениями граждан, ужесточен контроль за сроками рассмотрения жалоб (заявлений) и своевременного направления ответов заявителю.

На оперативных совещаниях ФСТ России периодически обсуждалось состояние работы с обращениями граждан. За отчетный период в ФСТ России поступило 2 906 обращений граждан.

Детализация обращений граждан, поступивших в ФСТ России, представлена в таблице 28.

Таблица 28

	2011 год	2012 год
<b>Поступило обращений, заявлений граждан в ФСТ России.</b>	2 961	2 906
<b>Из них:</b>		
непосредственно в ФСТ России	2 349	2 477
через поручения Администрации Президента Российской Федерации	214	79
через поручения Аппарата Правительства Российской Федерации	144	154
через Государственную Думу	29	18
через Министерства и ведомства	255	178
<b>Характер обращений (по вопросам):</b>		
рост тарифов на электрическую и тепловую энергию	990	875
рост цен на природный газ	211	194
рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги	1 522	1 613
рост тарифов на услуги связи	86	58
рост тарифов на транспортные услуги	107	118
по другим вопросам	45	48

Анализ тематики вопросов, затрагиваемых в обращениях граждан, свидетельствует о том, что наиболее острой для населения является проблема роста тарифов на транспортные услуги, электрическую и тепловую энергию, природный газ, жилищно-коммунальные услуги и услуги связи.

Практически во всех ответах на обращения граждан, отправленных заявителям, содержатся разъяснения действующего законодательства в сфере государственного регулирования тарифов, а также принципов его осуществления.

Соблюдение установленного ведомственными нормативными актами ФСТ России порядка рассмотрения обращений граждан, особое внимание руководства Федеральной службы по тарифам к этому вопросу, строгий контроль и спрос за своевременное рассмотрение обращений граждан практически позволили исключить случаи нарушения сроков подготовки ответов на обращения граждан.

В Федеральной службе по тарифам функционирует ведомственная система электронного документооборота «Модуль почта», позволяющая осуществлять ведение учета и контроля исполнения документов.

Во исполнение протокола совещания у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации С.С. Собянина от 09.09.2009 № СС-П16-17пр и поручения Правительства Российской Федерации от 15.10.2009 № ВП-П16-5947 в Федеральной службе по тарифам организовано функционирование системы межведомственного электронного документооборота (МЭДО). За 2012 год ФСТ России получено по системе МЭДО 6 302 документа в электронном виде, из них 5 557 документов выгружено для обработки в ведомственную электронную систему «Модуль почта», позволяющую осуществлять ведение учета и контроль исполнения документов, 337 документов отправлено в Аппарат Правительства Российской Федерации и федеральные органы исполнительной власти. Отправка документов по системе МЭДО осуществляется ФСТ России с получением уведомления об их доставке.

### **3.9. Административная реформа**

В целях реализации Концепции по снижению административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011—2013 годы и плана мероприятий по реализации Концепции по снижению административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011—2013 годы, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.06.2011 № 1021-р, приказом Федеральной службы по тарифам от 05.04.2012 № 71 утвержден План мероприятий, проводимых ФСТ России в 2012 году, по реализации указанной Концепции.

Во исполнение положений Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг» административные регламенты предоставления государственных услуг ФСТ России приведены в соответствие с положениями вышеуказанных Федерального закона и Постановления, утверждены нормативными правовыми актами ФСТ России и в установленном порядке прошли регистрацию в Минюсте России.

В целях реализации Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных услуг» и в соответствии с планом мероприятий ФСТ России по обеспечению перехода на межведомственное и межуровневое взаимодействие при предоставлении государственных услуг, утвержденным приказом ФСТ России от 12.07.2011 № 167, использование системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) предусмотрено при предоставлении четырех государственных услуг ФСТ России, административные регламенты предоставления которых соответствуют требованиям действующего законодательства.

Подписано соглашение между ФСТ России и Минкомсвязи России о взаимодействии при обеспечении предоставления государственных услуг и исполнении государственных функций в электронном виде. Получены и установлены программно-технические средства ведомственного сегмента Единой системы межведомственного электронного взаимодействия (ведомственный сегмент СМЭВ), для полноценной реализации которой с 2013 года запланировано развитие системы внутриведомственного электронного документооборота, а именно поставлена задача создания и внедрения Подсистемы интеграции ФГИС ЕИАС ФСТ России с государственными ведомственными системами — поставщиками информации в СМЭВ, и создания автоматизированных электронных сервисов ФГИС ЕИАС ФСТ России в СМЭВ.

В 2012 году Федеральной службой по тарифам была проведена работа по уточнению Перечня государственных функций и государственных услуг федеральных органов исполнительной власти, для которых должны быть разработаны административные регламенты и информация о которых должна быть размещена в Федеральном реестре государственных и муниципальных услуг (функций), который был разработан Минэкономразвития России и одобрен протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 29.09.2010 № 107.

Также в течение года своевременно проводилась работа по актуализации сведений о государственных услугах (функциях) ФСТ России в Федеральном реестре государственных и муниципальных услуг (функций) и соответственно на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций).

Кроме того, на протяжении всего 2012 года ФСТ России активно проводилось взаимодействие с Министерством экономического развития Российской Федерации по вопросам реализации административной реформы в Российской Федерации.

Одним из направлений реализации Административной реформы в Российской Федерации является повышение открытости деятельности федеральных органов исполнительной власти. Одним из эффективных инструментов развития этого направления является деятельность общественных советов, созданных при федеральных органах исполнительной власти.

### **3.10. Общественный совет ФСТ России**

В соответствии с приказом ФСТ России от 22.11.2007 № 232 был образован Общественный совет при ФСТ России (переименован в Общественный совет ФСТ России приказом Федеральной службы по тарифам от 29.12.2012 № 216 «О внесении изменений в приказ ФСТ России от 22.11.2007 № 232 «Об Общественном совете при ФСТ России», а также о включении в состав Общественного совета при Федеральной службе по тарифам»).

Основной целью деятельности Совета является обеспечение взаимодействия между ФСТ России, гражданами Российской Федерации, организациями и общественными объединениями на основе принци-

пов открытости, публичности, баланса интересов потребителей, регулируемых организаций и общественно значимых интересов при реализации государственной политики в области государственного регулирования цен (тарифов).

В 2012 году Общественный совет Федеральной службы по тарифам продолжил свою работу, направленную на организацию эффективного взаимодействия между ФСТ России, заинтересованными организациями и общественными объединениями в рамках обсуждения вопросов, относящихся к компетенции Службы. В заседаниях Общественного совета Федеральной службы по тарифам наряду с его членами принимают участие представители различных общественных объединений и организаций, таких как РСПП, ТПП России, «Деловая Россия», «ОПОРА России», «Всероссийский Электропрофсоюз», «Союз потребителей Российской Федерации», Общероссийское отраслевое объединение работодателей электроэнергетики, Общероссийское объединение работодателей нефтяной и газовой промышленности, Общероссийский Конгресс муниципальных образований, Ассоциация юристов России, а также представители экспертного сообщества и организаций, деятельность которых подлежит государственному регулированию в соответствии с законодательством.

Существенный интерес к деятельности Общественного совета ФСТ России в свою очередь вызван актуальностью вопросов государственного регулирования, которые выносятся на обсуждение на заседаниях Общественного совета.

Очередное заседание Общественного совета ФСТ России состоялось 16 июля 2012 года и было посвящено вопросам подготовки предложений ФСТ России в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» и поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 09.05.2012 № ДМ-П16-2642 по вопросам повышения роли общественных советов при федеральных органах исполнительной власти и их территориальных органов с предоставлением им права оценки эффективности деятельности соответствующих органов исполнительной власти, которая подлежит обязательному учету при оценке деятельности руководителей этих органов, а также по ключевым показателям эффективности федеральных органов исполнительной власти, механизмам оценки их деятельности и учету результатов оценки при определении эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц.

По итогам работы членами Общественного совета ФСТ России был подготовлен ряд конкретных предложений. Общественный совет ФСТ России рекомендовал Федеральной службе по тарифам направить соответствующие рекомендации и предложения в Минэкономразвития России с целью исполнения вышеупомянутых поручений Президента и Правительства Российской Федерации.

В целях совершенствования государственной системы регулирования и функционирования инфраструктурных секторов, в том числе с учетом разрабатываемой дорожной карты по развитию конкуренции в рамках Национальной предпринимательской инициативы, Федеральной службой по тарифам совместно с членами Общественного совета ФСТ России был организован семинар-совещание «Совершенствование системы регулирования».

В ходе семинара были обсуждены следующие вопросы: актуальная повестка регулирования инфраструктурных секторов с учетом интеграционных процессов, структурных реформ, совершенствования конкурентной политики; ключевые вопросы международной повестки регулирования на примере Европейского союза; подходы и предложения в отношении развития законодательства о естественных монополиях.

В семинаре-совещании приняли участие представители профильных министерств и ведомств, отраслевых организаций и ассоциаций, представители регулируемых организаций, ведущие эксперты данной области и другие заинтересованные лица.

В 2012 году Общественным советом ФСТ России была проведена активная работа по развитию образовательного направления по вопросам государственного регулирования в энергетике.

В ходе Всероссийского совещания «Итоги работы органов государственного регулирования в 2011 году и основные задачи на 2012 и 2013 годы», состоявшегося 16–17 апреля 2012 г., региональными органами регулирования были высказаны предложения по вопросам подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере государственного регулирования цен (тарифов) в энергетике в части снижения стоимости учебно-образовательных продуктов, их содержания, сокращения временных затрат, связанных с отрывом от прохождения государственной службы.

Так, при поддержке Общественного совета ФСТ России Федеральной службой по тарифам и НП «Совет рынка» был подписан План совместных действий по разработке и развитию специализированных образовательных программ и профессиональных стандартов в энергетике.

В рамках реализации указанного плана Учебный центр НП «Совет рынка» при участии Общественного совета ФСТ России был разработан курс повышения квалификации «Нормативная правовая база элек-

троэнергетической отрасли», отвечающий необходимым критериям региональных органов государственного регулирования в области экономичности, государственной аккредитации, продолжительности образовательного курса. В программе реализованы современные форматы обучения и контроля знаний (тестирование, собеседование), что позволяет сделать учебный процесс гибким, доступным и эффективным. В рамках подготовки структуры программы были учтены основные требования, замечания и предложения региональных органов государственного ценового (тарифного) регулирования. К реализации программы курса были привлечены специалисты ФСТ России и члены Общественного совета ФСТ России в качестве лекторов по вопросам, относящимся к их непосредственной компетенции, участие которых повысило качество и актуальность представленной образовательной программы.

В продолжение начатой работы в 2013 году планируется организовать следующий курс повышения квалификации в сфере государственного регулирования энергетики «Регулирование рынков электрической энергии и мощности в Российской Федерации», подготовка и реализации которого будет осуществляться при поддержке Общественного совета ФСТ России, Федеральной службы по тарифам и НП «Совет рынка» в качестве основного организатора данной программы.

Общественным советом ФСТ России в рамках инициативы создания современной программы повышения квалификации и развитию системы дистанционного (удаленного) обучения сотрудников регулирующих органов были разработаны контрольно-измерительные материалы в формате тестовых заданий в области государственного регулирования цен (тарифов).

На сегодняшний день интерактивная образовательная платформа осуществляет свою деятельность в стартовом режиме в рамках образовательного проекта «Точка роста» и нацелена на формирование необходимых для сотрудников органов регулирования знаний в конкретных отраслях хозяйства, современной экономической теории, актуального законодательства в сфере тарифного регулирования и применения ФГИС ЕИАС ФСТ России для осуществления полномочий в сфере государственного регулирования и контроля тарифных решений. Проект «Точка роста» позволяет самостоятельно оценить уровень знаний в сфере регулирования электроэнергетики и коммунального комплекса. Ресурс размещен на официальном сайте ФСТ России в разделе «Тесты для самостоятельного контроля знаний сотрудников регулирующих органов».

В течение 2012 года по инициативе Общественного совета ФСТ России при поддержке НОУ «ЦПК» на площадке ФСТ России был организован открытый семинар по вопросам государственного регулирования цен (тарифов) с участием ведущих экспертов в области юриспруденции. Были проведены 2 открытые лекции по следующим темам: «Энергетическое право России и стран Европейского союза: сравнительно-правовой аспект» (лектор: Лахно Пётр Гордеевич — кандидат юридических наук, доцент кафедры предпринимательского права Юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова) и «Акты органов государственной власти» (лектор: Лазарев Валерий Васильевич — доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации).

Также при участии представителей Общественного совета ФСТ России (Яркин Е.В.) совместно с НИУ «Высшая школа экономики» был проведен ряд образовательных семинаров для сотрудников региональных органов регулирования, задачей которых стало формирование теоретических знаний и практических навыков по вопросам тарифной политики и тарифного регулирования предприятий и отраслей, подлежащих государственному регулированию. Семинары были организованы в рамках курсов повышения квалификации для специалистов органов государственного регулирования и представителей регулируемых организаций.

Членом Общественного совета ФСТ России В.П. Сорокиным в 2012 году было подготовлено исследование на тему: «Развитие энергетической инфраструктуры Европейского союза: регуляторные и практические аспекты». В данной работе автор анализирует роль органов регулирования энергетики стран ЕС в процессе развития энергосистем, инфраструктуры и формирования общего электроэнергетического рынка. Исследование опубликовано при поддержке ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «НТЦ ФСК ЕЭС» и Общественного совета ФСТ России.

В том же году под общей редакцией члена Общественного совета ФСТ России И.В. Редькина совместно со специалистами Федеральной службы по тарифам была проведена работа по подготовке учебно-методического пособия «Государственное ценовое регулирование рынков электрической энергии и мощности». Указанное учебно-методическое пособие, по сути, является первой комплексной работой в данной области и уже в силу этого представляет значительный интерес как для специалистов региональных органов государственного ценового (тарифного) регулирования, организаций инфраструктурного сектора, в отношении которых осуществляется государственное регулирование, так и для всех интересующихся вопросами государственного регулирования цен (тарифов) в Российской Федерации в сфере электроэнергетического сектора.



Материалы были направлены в Открытое правительство, в Минэнерго России, Минэкономразвития и ФАС России, а также иным заинтересованным органам государственной власти и организациям инфраструктурного комплекса.

4–5 октября 2012 г. в г. Сочи Федеральная служба по тарифам при поддержке Администрации Краснодарского края провела Всероссийский семинар-совещание на тему: «Предварительные итоги тарифного регулирования в 2012 году и задачи органов государственного регулирования на 2013 год».

В семинаре-совещании приняли участие представители федеральных министерств, администраций субъектов Российской Федерации, руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, представители субъектов естественных монополий, сетевые, энерго- и газоснабжающие организации, производители электроэнергии, гарантирующие поставщики, независимые энергосбытовые компании, экспертные организации. В ходе совещания членами Общественного совета ФСТ России были озвучены доклады в рамках тематики совещания, обсуждены актуальные вопросы ценообразования на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности); тарифообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса и в тепло-снабжении; вопросы совершенствования тарифообразования в газовой отрасли; актуальные вопросы тарифообразования в области регулирования транспорта; вопросы развития системы управления процессами государственного тарифного регулирования; развития информационных технологий в тарифном регулировании.

В соответствии с Положением об Общественном совете ФСТ России в связи с истечением срока полномочий членов Общественного совета в октябре 2012 года была проведена очередная ротация, по итогам которой был утвержден новый состав. В него вошли известные представители таких организаций, как Общественная палата Российской Федерации, Межрегиональный союз тарифных экспертов, Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей, Ассоциация морских торговых портов России, ОПОРА России, Общероссийский союз общественных объединений «Союз потребителей Российской Федерации», Межрегиональная ассоциация региональных энергетических комиссий, Ассоциация ТСЖ и ЖСК, РГУ нефти и газа имени И.М. Губкина, некоммерческое партнерство «Совет рынка», Общероссийская общественная организация «Деловая Россия», Центр исследования институтов гражданского общества, а также ведущие специалисты инфраструктурных отраслей.

Председателем Общественного совета ФСТ России назначен В.Н. Княгинин — Директор Фонда «Центр стратегических разработок «Северо-Запад», Член Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации.

В том числе в положение об Общественном совете Федеральной службы по тарифам были внесены изменения, касающиеся наименования общественного совета (переименован в Общественный совет ФСТ России) и организации процедуры общественного обсуждения в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатов их общественного обсуждения».

В рамках деятельности Общественного совета ФСТ России в период с 2008 года по настоящее время была выпущена серия информационных брошюр «Тарифы на ЖКУ, электроэнергию и газ в вопросах и ответах». Издания получили широкий отклик как со стороны регулирующих органов, так и со стороны потребителей.

В рамках работы по указанному направлению при экспертной поддержке Общественного совета ФСТ России, Федеральной службы по тарифам и Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства Российской газетой в 2012 году было подготовлено практическое пособие в вопросах и ответах «В помощь собственнику помещений многоквартирного дома». В материалах пособия представлены вопросы и ответы в области регулирования тарифов в сфере ЖКУ, электрической энергии и газа, услуг связи, а также иных вопросов, касающихся управления многоквартирными домами. Данный сборник направлен на создание у населения грамотного представления о механизмах формирования тарифов на коммунальные услуги, управления многоквартирными домами, а также в целях предоставления актуальных разъяснений действующих нормативных правовых актов в области жилищно-коммунального комплекса.

Вся информация о деятельности Совета, а также материалы заседаний, включая все презентации, звуковые файлы и расшифровки выступлений участников заседаний Общественного совета при ФСТ России, опубликованы на официальном сайте Федеральной службы по тарифам: [www.fstrf.ru/public-council](http://www.fstrf.ru/public-council).

### 3.11. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определен системный подход к решению задач энергосбережения с учетом технических, экономических и социальных факторов, а также отражена роль органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, в том числе в решении проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности с точки зрения правового регулирования и контроля на государственном уровне.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2010 № 67 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» Федеральная служба по тарифам наделена полномочиями в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

— в части установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности применительно к регулируемым видам деятельности для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций регулируются Службой;

— в части осуществления государственного контроля за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций регулируются Службой, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых Службой применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» (далее — постановление Правительства Российской Федерации № 340) приказами ФСТ России утверждены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности:

- в сфере электроэнергетики — 2 приказа для ОАО «СО ЕЭС» и ОАО «ФСК ЕЭС»;
- в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов — 2 приказа для организаций, оказывающих услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам (в том числе для ОАО «АК «Транснефть») и по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам (в том числе для ОАО «Мостранснефтепродукт»);
- в газовой отрасли — 2 приказа для организаций, оказывающих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям (в том числе для ОАО «Газпром») и транспортировке газа по магистральным газопроводам (в том числе для ГУП «Мосгаз»);
- в сфере транспорта — 4 приказа для организаций, оказывающих услуги в транспортных терминалах и портах, в аэропортах, по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, в сфере железнодорожных перевозок: ОАО «Российские железные дороги», ОАО АК «Железные дороги Якутии», ОАО «Федеральная пассажирская компания»;
- в области связи — 2 приказа для организаций, в сфере услуг общедоступной электросвязи (в т. ч. для ОАО «МГТС», ОАО «Ростелеком») и общедоступной почтовой связи (ФГУП «Почта России», ГУП «БайконурСвязьИнформ»).

Установленные требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, содержат:

- целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности (без указания значений таких показателей);
- определение значения целевых показателей;
- принципы определения значений целевых показателей, корректировки значений целевых показателей и определение их экономического и технического эффекта;
- значения целевых показателей;
- перечень обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и сроки их проведения для субъектов естественных монополий;
- показатели энергетической эффективности объектов, создание и модернизация которых планируется производственными или инвестиционными программами субъектов естественной монополии.

В части осуществления государственного контроля за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требований о принятии программ и требований к программам, устанавливаемых ФСТ России, утвержден Сводный план проверочных мероприятий на 2013 год Федеральной службы по тарифам с учетом проверок соблюдения требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 1830-р утвержден план мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации, направленный на реализацию указанного Федерального закона.

ФСТ России являлась ответственным исполнителем по пунктам 12, 13 и 72 указанного плана, а также осуществляла мероприятия, предусмотренные пунктами 7, 20 и 56. В настоящее время все пункты данного плана Службой исполнены.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2012 года №1794-р утвержден план мероприятий по совершенствованию государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации.

ФСТ России является соисполнителем по пунктам 2, 11, 18 и 19 указанного плана. По пункту 18 плана ФСТ России направила в Минэкономразвития России свои замечания и предложения. По пунктам 2, 11 и 19 плана свои замечания и предложения ФСТ России направила в Минэнерго России.

Информационные материалы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в рамках полномочий ФСТ России опубликованы на официальном сайте Службы [www.fstrf.ru](http://www.fstrf.ru) в разделе «Энергоэффективность».

### ***3.12. Дистанционная образовательная программа «Управление коммуникационными рисками в системе государственного регулирования тарифов»***

Федеральная служба по тарифам совместно с Институтом коммуникационного менеджмента НИУ «Высшая школа экономики» в период с ноября 2011 г. по март 2012 г. разработала и провела дистанционную образовательную программу «Управление коммуникационными рисками в системе государственного регулирования тарифов».

Программа была разработана для пресс-секретарей, представителей пресс-служб региональных регулирующих органов, а также сотрудников, ответственных за взаимодействие с общественностью и СМИ.

Программа проходила на основе системы дистанционной поддержки обучения, организации учебных курсов и электронных образовательных ресурсов, что позволило обеспечить единую интерактивную среду для обучения, взаимодействия, обмена информацией между слушателями и экспертами. В процессе обучения была создана электронная образовательная площадка по теме программы, которая обеспечила удаленный доступ к учебным материалам. Взаимодействие экспертов с участниками программы проходило на основе вебинаров и видеоконференций.

Основными задачами программы явились обеспечение процесса изучения и объяснения информационного пространства с точки зрения его субъектной составляющей и ознакомление участников с методами управления коммуникационными процессами.

При этом основной акцент ставился не только на инструментальные функции коммуникаций (как средства продвижения), но прежде всего на понимание существа коммуникационного характера взаимозависимости между политикой, экономикой и регуляторными функциями ФСТ России и региональных регулирующих органов.

Содержание программы строилось вокруг трех основных блоков:

1. Управление проектами как инструмент оптимизации коммуникационных процессов.
2. Современные технологии формирования информационного пространства и взаимодействие со СМИ.
3. Коммуникации в условиях кризисных ситуаций и стратегия информационного антикризисного реагирования.

Основным результатом проведенной программы стали групповые проекты участников по разработке Информационной политики регионального регулирующего органа, а также Регламента антикризисных коммуникаций.

По итогам программы 23 представителям региональных регулирующих органов были вручены сертификаты о краткосрочном повышении квалификации.

### **3.13. Практическое пособие в вопросах и ответах «В помощь собственникам помещений многоквартирного дома»**

Федеральной службой по тарифам и Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства при поддержке Российской газеты и Общественного совета ФСТ России в июле 2012 г. была подготовлена и выпущена информационная брошюра «В помощь собственникам помещений многоквартирного дома. Практическое пособие в вопросах и ответах».

Брошюра подготовлена в рамках реализации стратегии информационной открытости. Целью брошюры является информирование населения, менеджеров организаций, занимающихся управлением в сфере недвижимости, и представителей органов власти, работающих в сфере ЖКХ на муниципальном и региональном уровне.

Брошюра направлена на создание у населения ясного и четкого представления о системе ЖКХ, понимание механизма формирования тарифов на коммунальные услуги, а также предоставление гражданам необходимой информации по наиболее актуальным вопросам для обеспечения максимальной открытости работы отрасли ЖКХ.

В ноябре 2012 г. издание было дополнено, переработано и распространено через подписные индексы федерального печатного издания «Российская газета». Общий тираж брошюры составил более 100 000 экземпляров.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

**Оптовые цены на газ и индексы роста в 2012—2013 годах (руб./1000 м<sup>3</sup>)  
(без НДС)**



Субъект Российской Федерации	Оптовые цены с 1 июля 2012 года		Оптовые цены с 1 июля 2013 года		Индексы роста оптовых цен	
	промыш- ленность	население	промыш- ленность	население	промыш- ленность	население
<b>Российская Федерация</b>	3049	2429	3506	2793	—	—
Алтайский край	3279	2659	3757	3058	14,6%	15,0%
Архангельская область (за исключением газопровода «Нюксеница—Архангельск», начиная со 147 км )	2945	2536	3376	2916	14,6%	15,0%
Астраханская область	2865	2440	3291	2806	14,9%	15,0%
Белгородская область	3573	2659	4117	3058	15,2%	15,0%
Брянская область	3593	2659	4135	3058	15,1%	15,0%
Владимирская область	3380	2624	3888	3018	15,0%	15,0%
Волгоградская область	3431	2659	3936	3058	14,7%	15,0%
Вологодская область	3180	2586	3660	2974	15,1%	15,0%
Воронежская область	3529	2659	4063	3058	15,1%	15,0%
г. Москва	3536	2659	4065	3058	15,0%	15,0%
г. Санкт-Петербург	3406	2624	3921	3018	15,1%	15,0%
Ивановская область	3362	2624	3863	3018	14,9%	15,0%
Кабардино-Балкарская республика	3609	2696	4149	3100	15,0%	15,0%
Калининградская область	3419	2652	3943	3050	15,3%	15,0%
Калужская область	3573	2659	4117	3058	15,2%	15,0%
Карачаево-Черкесская республика	3609	2696	4149	3100	15,0%	15,0%
Кемеровская область	3291	2659	3771	3058	14,6%	15,0%
Кировская область	3097	2550	3555	2933	14,8%	15,0%
Костромская область	3360	2624	3864	3018	15,0%	15,0%
Краснодарский край	3609	2696	4149	3100	15,0%	15,0%
Курганская область	2810	2515	3216	2892	14,4%	15,0%
Курская область	3536	2659	4071	3058	15,1%	15,0%
Ленинградская область	3406	2624	3921	3018	15,1%	15,0%
Липецкая область	3490	2624	4024	3018	15,3%	15,0%
Московская область	3533	2659	4065	3058	15,1%	15,0%
Ненецкий автономный округ	1970	1970	2266	2266	5,1%	5,1%
Нижегородская область	3260	2586	3753	2974	15,1%	15,0%
Новгородская область	3413	2624	3925	3018	15,1%	15,0%
Новосибирская область	3110	2586	3569	2974	14,8%	15,0%
Омская область	3002	2550	3440	2933	14,6%	15,0%
Оренбургская область	2958	2440	3405	2806	15,1%	15,0%
Орловская область	3573	2659	4117	3058	15,2%	15,0%
Пензенская область	3287	2586	3786	2974	15,2%	15,0%

Субъект Российской Федерации	Оптовые цены с 1 июля 2012 года		Оптовые цены с 1 июля 2013 года		Индексы роста оптовых цен	
	промыш- ленность	население	промыш- ленность	население	промыш- ленность	население
Пермский край	2891	2515	3315	2892	14,7%	15,0%
Псковская область	3489	2659	4014	3058	15,0%	15,0%
Республика Адыгея	3609	2696	4149	3100	15,0%	15,0%
Республика Алтай	3600	3600	4050	4050	12,5%	12,5%
Республика Башкортостан	3073	2528	3534	2907	15,0%	15,0%
Республика Ингушетия	3609	2696	4149	3100	15,0%	15,0%
Республика Калмыкия	3152	2550	3623	2933	14,9%	15,0%
Республика Карелия	3437	2624	3959	3018	15,2%	15,0%
Республика Коми	2786	2440	3194	2806	14,6%	15,0%
Республика Марий Эл	3175	2550	3651	2933	15,0%	15,0%
Республика Мордовия	3246	2586	3736	2974	15,1%	15,0%
Республика Саха (Якутия)	4286	4286	4886	4886	14,0%	14,0%
Республика Северная Осетия — Алания	3609	2696	4149	3100	15,0%	15,0%
Республика Татарстан	3122	2550	3586	2933	14,9%	15,0%
Ростовская область	3604	2696	4146	3100	15,0%	15,0%
Рязанская область	3456	2659	3973	3058	15,0%	15,0%
Самарская область	3175	2586	3648	2974	14,9%	15,0%
Саратовская область	3360	2624	3864	3018	15,0%	15,0%
Сахалинская область	1644	1055	1891	1213	15,0%	15,0%
Свердловская область	2963	2528	3392	2907	14,5%	15,0%
Смоленская область	3434	2659	3947	3058	14,9%	15,0%
Ставропольский край	3609	2696	4149	3100	15,0%	15,0%
Тамбовская область	3399	2624	3911	3018	15,1%	15,0%
Тверская область	3338	2624	3832	3018	14,8%	15,0%
Томская область	3037	2528	3488	2907	14,9%	15,0%
Тульская область	3528	2659	4062	3058	15,1%	15,0%
Тюменская область	2574	2328	2951	2677	14,6%	15,0%
Удмуртская республика	2986	2515	3432	2892	14,9%	15,0%
Ульяновская область	3228	2586	3713	2974	15,0%	15,0%
Ханты-Мансийский автономный округ	2280	2130	2623	2450	15,0%	15,0%
Челябинская область	3023	2550	3466	2933	14,7%	15,0%
Чеченская республика	3609	2696	4149	3100	15,0%	15,0%
Чувашская республика	3175	2550	3651	2933	15,0%	15,0%
Ямало-Ненецкий автономный округ	1934	1934	2228	2224	15,2%	15,0%
Ярославская область	3253	2586	3745	2974	15,1%	15,0%



## **ПРИЛОЖЕНИЕ 2**

**Конечные цены на газ с 1 июля 2012 года (руб./1000 м<sup>3</sup>)  
(без НДС)**



## Приложение 2

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа * (население)
<b>Алтайский край</b>								
ОАО «Газпром газораспределение Барнаул»	—	—	3838	4032	4100	4225	4258	3791
<b>Архангельская область (за исключением газопровода «Нюксеница — Архангельск», начиная со 147 км )</b>								
ОАО «Газпром газораспределение» (кроме Котласского района, г. Котлас и г. Кораяма, включая п. Шипицино Котласского района)	3407	3568	3783	4001	4184	4203	4246	3754
ОАО «Газпром газораспределение» (г. Котлас и г. Кораяма, кроме п. Шипицино)	—	—	3306	3409	3506	3542	3588	3153
<b>Астраханская область</b>								
ОАО «Газпром газораспределение»	3118	3157	3270	3336	3354	3366	3370	3200
<b>Белгородская область</b>								
ОАО «Белгородоблгаз»	3759	4069	4261	4523	4537	4579	4614	3684
<b>Брянская область</b>								
ОАО «Брянскоблгаз»	—	—	4060	4215	4226	4232	4240	3486
<b>Владимирская область</b>								
ОАО «Владимироблгаз»	3777	—	3898	4087	4088	4089	4093	3371
<b>Волгоградская область</b>								
ОАО «Волгоградоблгаз»	3795	3817	4017	4227	4231	4235	4242	3480
<b>Вологодская область</b>								
ОАО «Газпром газораспределение»	3365	3383	3471	3560	3603	3633	3664	3172
<b>Воронежская область</b>								
ОАО «Воронежоблгаз»	3924	3942	4083	4249	4263	4277	4302	3481
<b>г. Москва</b>								
ГУП «Мосгаз»	3897	3915	4042	4207	4218	4228	4237	3829
<b>г. Санкт-Петербург</b>								
ООО «ПетербургГаз»	3851	3863	4016	4222	4226	4231	4235	3623
<b>Ивановская область</b>								
ОАО «Ивановооблгаз»	—	3781	3943	4162	4183	4214	4226	3494
<b>Кабардино-Балкарская республика</b>								
ОАО «Каббалкгаз»	—	—	3956	4060	4140	4207	4240	3400

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа * (население)
<b>Калининградская область</b>								
ОАО «Калининградгазификация»	3545	3600	3721	3839	3882	3936	4000	4800
<b>Калужская область</b>								
ОАО «Калугаоблгаз»	—	—	4523	4795	4803	4812	4821	3923
ОАО «Малоярославецмежрайгаз»	—	—	—	4458	4524	4658	4720	3721
ОАО «Обнинскгоргаз»	—	3877	3969	4072	4106	4126	4135	3274
<b>Карачаево-Черкесская республика</b>								
ЗАО «Газпром газораспределение Черкесск»	—	4043	4218	4417	4463	4533	4601	3833
<b>Кемеровская область</b>								
ООО «Газпром газораспределение Томск»	3427	—	3588	3698	3765	3935	4131	3318
<b>Кировская область</b>								
ОАО «Кировоблгаз»	3465	3474	3627	3841	3865	3876	3886	4002
<b>Костромская область</b>								
ОАО «Костромаоблгаз»	3661	3665	3765	3893	3899	3909	3926	3213
<b>Краснодарский край</b>								
ЗАО «Тихорецкгазсервис»	—	—	—	4114	4183	4260	4361	3577
ОАО «Апшеронскрайгаз»	—	—	—	4318	4401	4491	4611	3706
ОАО «Краснодаргоргаз»	3784	—	3961	4094	4122	4169	4193	3402
ОАО «Краснодаркрайгаз»	—	—	4126	4311	4340	4421	4472	3746
ОАО «П «Усть-Лабинскрайгаз»	—	—	4135	4322	4354	4414	4454	3650
ОАО «Павловскаярайгаз»	—	—	3950	4105	4196	4266	4307	3649
ОАО «Славянскгоргаз»	—	—	—	4317	4397	4485	4536	3785
ОАО «Юггазсервис»	—	3828	3985	4143	4173	4222	4249	3453
ООО «СМФ «Прометей»	—	—	—	—	4172	4241	4280	3563
<b>Курганская область</b>								
ОАО «Кургангазком»	—	3085	3276	3399	3463	3534	3587	3161
ОАО «Курганоблгаз»	3069	—	—	3222	3258	3280	3294	2887
<b>Курская область</b>								
ОАО «Курскгаз»	—	3907	4034	4235	4243	4271	4284	3504
<b>Ленинградская область</b>								
ОАО «Леноблгаз»	3704	3715	3812	3927	3962	3999	4016	3910

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа * (население)
<b>Липецкая область</b>								
ОАО «Липецкоблгаз»	3946	3959	4114	4360	4371	4381	4422	3509
<b>Московская область</b>								
ГУП «Мособлгаз»	3952	3967	4088	4261	4284	4307	4330	3560
<b>Ненецкий автономный округ</b>								
ОАО «Нарьян-Марокргаз»	0	0	0	0	0	0	0	2902
<b>Нижегородская область</b>								
ОАО «Нижегородоблгаз»	3615	3629	3744	3908	3941	3954	3975	3439
<b>Новгородская область</b>								
ОАО «Новгородоблгаз»	3602	3612	3674	3781	3789	3833	3850	3524
<b>Новосибирская область</b>								
ОАО «ГазТрансКом»	—	—	—	3792	3900	3930	3966	3336
ОАО «Сибирьгазсервис»	—	—	3340	3430	3477	3516	3540	2985
ООО «Газпром газораспределение Томск»	—	—	3638	3826	3873	3957	4003	3443
<b>Омская область</b>								
ОАО «Омскгазстройэксплуатация»	—	—	3503	3744	3793	3911	4024	3369
ОАО «Омскоблгаз»	—	—	3299	3392	3450	3481	3537	2976
ООО «Газпром газораспределение Томск»	—	—	3328	3429	3477	3556	3620	3067
<b>Оренбургская область</b>								
ОАО «Оренбургоблгаз»	3273	3283	3386	3543	3548	3552	3598	3024
<b>Орловская область</b>								
ОАО «Газпром газораспределение»	—	—	—	4161	4177	4190	4205	3453
ОАО «Орелоблгаз»	—	3925	4030	4166	4170	4176	4181	3395
<b>Пензенская область</b>								
МП «Горгаз» г. Заречный	—	—	3575	3706	3716	3725	3731	3250
ОАО «Пензагазификация»	3663	3665	3779	3920	3926	3929	3933	3366
<b>Пермский край</b>								
ЗАО «Газпром газораспределение Пермь»	3165	3192	3292	3445	3463	3487	3491	3086
<b>Псковская область</b>								
ОАО «Псковоблгаз»	3703	—	3876	3996	4029	4051	4070	3597

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа * (население)
<b>Республика Адыгея</b>								
ОАО «Адыггаз»	—	—	4126	4274	4291	4332	4387	3598
<b>Республика Алтай</b>								
ОАО «Газпром газораспределение»	—	—	4166	4363	4432	4558	4592	4796
<b>Республика Башкортостан</b>								
ОАО «Газ-сервис»	3420	3435	3572	3739	3745	3748	3758	3357
<b>Республика Ингушетия</b>								
ОАО «Ингушгаз»	—	—	—	3855	3890	3952	4026	3288
<b>Республика Калмыкия</b>								
ОАО «Калмгаз»	—	—	—	3448	3514	3604	3634	3187
<b>Республика Карелия</b>								
ЗАО «Газпром газораспределение Петрозаводск»	—	3653	3737	3844	3870	3894	3908	3158
<b>Республика Коми</b>								
ОАО «Газпром газораспределение Сыктывкар»	3055	3089	3168	3354	3378	3385	3389	2995
<b>Республика Марий Эл</b>								
ООО «Газпром газораспределение Йошкар-Ола»	—	3533	3662	3768	3778	3788	3795	3246
<b>Республика Мордовия</b>								
ОАО «Мордовгаз»	3602	—	3783	4075	4081	4127	4135	3348
ОАО «Саранскмежрайгаз»	3416	—	3509	3612	3626	3638	3680	3066
<b>Республика Саха (Якутия)</b>								
ОАО «Алроса-газ»	—	4411	4469	4547	4551	4556	4567	4603
<b>Республика Северная Осетия — Алания</b>								
ООО «Газпром газораспределение Владикавказ»	—	—	4035	4181	4286	4469	4576	3073
<b>Республика Татарстан</b>								
ООО «Газпром трансгаз Казань»	3486	3575	3772	3918	3921	4144	4153	3407
<b>Ростовская область</b>								
ОАО «Каменскгаз»	—	—	3869	3961	3995	4015	4027	3242
ОАО «Ростовоблгаз»	4038	4121	4293	4471	4553	4936	5399	3704
<b>Рязанская область</b>								
ОАО «Рязаньгоргаз»	3611	3670	3720	3867	3892	3911	3951	3201

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа * (население)
ОАО «Рязаньоблгаз»	3903	3922	4057	4244	4261	4286	4334	3610
<b>Самарская область</b>								
ОАО «Сызраньгаз»	—	3433	3532	3650	3679	3693	3730	3103
ООО «Средневожская газовая компания»	3621	3638	3731	3945	3952	3958	3971	3384
ООО «Газпром газораспределение Самара»	—	—	3582	3709	3711	3712	3714	3449
<b>Саратовская область</b>								
ОАО «Саратовгаз»	3640	3651	3754	3927	3950	3967	4020	3378
ОАО «Саратовоблгаз»	—	3819	3976	4193	4200	4208	4215	3558
<b>Сахалинская область</b>								
ОАО «Сахалиноблгаз»	1734	1914	2364	2651	2750	2831	2903	2183
<b>Свердловская область</b>								
ЗАО «Газэкс»	3168	3189	3260	3345	3398	3447	3504	2952
МУП «Новоуральскгаз»	—	3103	3194	3268	3311	3366	—	2749
ОАО «Екатеринбурггаз»	3183	3204	3278	3366	3421	3472	3530	2889
ОАО «Свердловскоблгаз»	3129	—	3204	3274	3323	3406	3458	2847
<b>Смоленская область</b>								
ОАО «Смоленскоблгаз»	3704	—	3815	3911	3934	3969	3993	3238
<b>Ставропольский край</b>								
ОАО «Ставрополькрайгаз»	3988	—	4131	4293	4297	4300	4304	3468
<b>Тамбовская область</b>								
ОАО «Тамбовоблгаз»	—	3858	3974	4149	4189	4223	4255	3630
ТОГУП «Водгазхоз»	—	—	3707	3864	3930	3997	4155	3501
<b>Тверская область</b>								
ОАО «Тверьоблгаз»	—	3827	4022	4326	4345	4382	4405	3607
<b>Томская область</b>								
ООО «Газпром газораспределение Томск» (кроме г. Колпашево и с. Тогур)	—	3236	3308	3337	3349	3360	3454	2983
ООО «Газпром газораспределение Томск» (г. Колпашево и с. Тогур)	—	—	—	4598	4643	4687	4731	2983
<b>Тульская область</b>								
ЗАО «Тулагоргаз»	—	—	3808	3914	3974	4016	4049	3285
<b>Тульская область</b>								
ОАО «Тулаоблгаз»	—	3852	3964	4106	4137	4161	4206	3444

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа * (население)
<b>Тюменская область</b>								
ОАО «Тюменьмежрайгаз»	2700	2925	3058	3225	3282	3307	3331	3041
<b>Удмуртская республика</b>								
РОАО «Удмуртгаз»	3287	3293	3387	3511	3514	3517	3523	3164
<b>Ульяновская область</b>								
ООО «Газпром газораспределение Ульяновск»	3578	3606	3754	3924	3936	3945	3954	3312
<b>Ханты-Мансийский АО</b>								
МП «Ханты-Мансийскгаз»	—	—	—	2847	3023	3177	3395	3631
ОАО «Шаимгаз»	—	—	—	2917	2979	3040	3104	2995
ООО «Няганские газораспределительные сети»	—	—	2511	2591	2619	2629	2639	2490
ОАО «Сургутгаз»	—	—	2524	2630	2695	2725	—	2682
ООО «Нижевартонскгаз»	—	2416	2479	2561	2602	2644	2656	2549
<b>Челябинская область</b>								
ОАО «Челябинскгазком»	3294	3311	3409	3485	3561	3564	3581	3098
ОАО «Челябинскгоргаз»	3124	3139	3191	3295	3321	3335	3347	2847
<b>Чеченская республика</b>								
ОАО «Чеченгаз»	—	—	3990	4151	4180	4210	4246	3145
<b>Чувашская республика</b>								
ОАО «Чувашсетгаз»	3507	—	3625	3753	3758	3760	3830	3331
<b>Ямало-Ненецкий АО</b>								
ОАО «Ново-Уренгоймежрайгаз»	—	—	2291	2406	2591	2652	2802	2787
ООО «Пургазсервис»	—	—	2279	2430	2515	2574	2737	2719
<b>Ярославская область</b>								
ОАО «Рыбинскгазсервис»	—	3506	3599	3734	3772	3785	3811	3508
ОАО «Ярославльоблгаз»	3490	3518	3587	3696	3707	3723	3740	3404

1-я группа — объем потребления газа свыше 500 млн м<sup>3</sup>

2-я группа — объем потребления газа свыше 100 млн м<sup>3</sup>

3-я группа — объем потребления газа от 10 до 100 млн м<sup>3</sup>

4-я группа — объем потребления газа от 1 до 10 млн м<sup>3</sup>

5-я группа — объем потребления газа от 0,1 до 1 млн м<sup>3</sup>

6-я группа — объем потребления газа от 0,01 до 0,1 млн м<sup>3</sup>

7-я группа — объем потребления газа до 0,01 млн м<sup>3</sup>

\*— Приведены полные розничные цены на газ, реализуемый населению.



## **ПРИЛОЖЕНИЕ 3**

**Конечные цены на газ с 1 июля 2013 года (руб./1000 м<sup>3</sup>)  
(без НДС)**



Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа * (население)
<b>Алтайский край</b>								
ОАО «Газпром газораспределение Барнаул»	4135	4143	4389	4625	4703	4848	4887	4340
<b>Архангельская область</b> (за исключением газопровода «Нюксеница — Архангельск» начиная со 147 км )								
ОАО «Газпром газораспределение» (кроме Котласского района, г. Котлас и г. Коржма, включая п. Шипицино Котласского района)	3897	4083	4331	4581	4791	4813	4862	4229
ОАО «Газпром газораспределение» (г. Котлас и г. Коржма, кроме п. Шипицино)	3534	3608	3793	3915	4029	4071	4126	3607
<b>Астраханская область</b>								
ОАО «Газпром газораспределение»	3585	3630	3760	3836	3856	3871	3875	3680
<b>Белгородская область</b>								
ОАО «Белгородоблгаз» (с 1 июля 2013 года)	4303	4612	4805	5066	5081	5123	5158	4233
ОАО «Белгородоблгаз» (с 1 октября 2013 года)	4327	4567	4767	5011	5071	5151	5239	4233
<b>Брянская область</b>								
ОАО «Брянскоблгаз»	4498	4548	4653	4821	4833	4840	4876	4009
<b>Владимирская область</b>								
ОАО «Владимироблгаз»	4343	4351	4480	4698	4699	4701	4705	3877
<b>Волгоградская область</b>								
ОАО «Волгоградоблгаз»	4363	4388	4625	4879	4884	4888	4906	4002
<b>Вологодская область</b>								
ОАО «Газпром газораспределение»	3870	3891	3993	4095	4144	4179	4215	3648
<b>Воронежская область</b>								
ОАО «Воронежоблгаз»	4500	4523	4683	4874	4891	4911	4952	3997
<b>г. Москва</b>								
ГУП «Мосгаз»	4481	4501	4648	4838	4851	4863	4874	4334
<b>г. Санкт-Петербург</b>								
ООО «ПетербургГаз»	4429	4442	4617	4852	4858	4863	4874	4167
<b>Ивановская область</b>								
ОАО «Ивановооблгаз»	4158	4347	4534	4785	4810	4845	4859	4018
<b>Кабардино-Балкарская республика</b>								
ОАО «Каббалкгаз»	4262	4370	4515	4632	4724	4790	4852	3909
<b>Калининградская область</b>								
ОАО «Калининградгазификация» (с 1 июля 2013 года)	4074	4129	4252	4373	4418	4477	4547	5226

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа * (население)
ОАО «Калининградгазификация» (с 1 ноября 2013 года)	4078	4136	4266	4403	4460	4527	4607	5226
<b>Калужская область</b>								
ОАО «Калугаоблгаз»	4555	4913	5121	5426	5437	5447	5503	4511
ОАО «Малоярославецмежрайгаз»	4549	4650	4865	5086	5190	5348	5432	4279
ОАО «Обнинскгоргаз»	4362	4456	4563	4681	4721	4744	4756	3765
<b>Карачаево-Черкесская республика</b>								
ЗАО «Газпром газораспределение Черкесск»	4356	4585	4773	4984	5046	5119	5198	4405
<b>Кемеровская область</b>								
ООО «Газпром газораспределение Томск»	3923	3932	4112	4247	4325	4525	4748	3783
<b>Кировская область</b>								
ОАО «Кировоблгаз»	3963	3974	4144	4383	4437	4451	4462	4385
<b>Костромская область</b>								
ОАО «Костромаоблгаз»	4207	4214	4328	4474	4480	4494	4514	3695
<b>Краснодарский край</b>								
ЗАО «Тихорецкгазсервис»	—	—	—	4697	4789	4896	5013	4110
ОАО «Апшеронскрайгаз»	—	—	—	4861	4994	5136	5298	4254
ОАО «Краснодаргоргаз»	4333	4386	4530	4688	4720	4775	4806	3913
ОАО «Краснодаркрайгаз»	4370	4436	4735	4948	4982	5075	5134	4308
ОАО «П «Усть-Лабинскрайгаз»	—	—	4733	4944	4983	5053	5101	4198
ОАО «Павловскаярайгаз»	—	—	4547	4724	4831	4912	4960	4197
ОАО «Славянскгоргаз»	—	—	—	4949	5059	5161	5220	4353
ОАО «Юггазсервис»	-	4351	4576	4759	4794	4850	4882	3971
ООО «СМФ «Прометей»	—	—	—	4672	4792	4874	4920	4097
<b>Курганская область</b>								
ОАО «Кургангазком»	3477	3534	3755	3901	3978	4064	4129	3635
ОАО «Курганоблгаз»	3504	3517	3613	3688	3730	3757	3773	3319
<b>Курская область</b>								
ОАО «Курскгаз»	4291	4484	4628	4856	4864	4910	4926	4023
<b>Ленинградская область</b>								
ОАО «Леноблгаз»	4261	4270	4380	4511	4554	4598	4620	4376
<b>Липецкая область</b>								
ОАО «Липецкоблгаз»	4530	4545	4716	4989	5001	5013	5058	4033

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа * (население)
<b>Московская область</b>								
ГУП «Мособлгаз»	4535	4552	4688	4881	4908	4933	4982	4009
<b>Ненецкий автономный округ</b>								
ОАО «Нарьян—Марокргаз»	—	—	2653	2826	3000	3174	3391	3338
<b>Нижегородская область</b>								
ОАО «Нижегородоблгаз»	4140	4155	4283	4464	4500	4515	4565	3850
<b>Новгородская область</b>								
ОАО «Новгородоблгаз»	4150	4161	4235	4362	4371	4424	4444	4053
<b>Новосибирская область</b>								
ОАО «ГазТрансКом»	3717	3831	4116	4354	4477	4512	4553	3740
ОАО «Сибирьгазсервис»	3663	3739	3834	3938	3991	4036	4064	3389
ООО «Газпром газораспределение Томск»	3859	4043	4180	4399	4455	4551	4603	3951
<b>Омская область</b>								
ОАО «Омскгазстройэксплуатация»	—	—	3994	4190	4314	4444	4568	3839
ОАО «Омскоблгаз»	—	—	3860	3969	4037	4072	4138	3404
ООО «Газпром газораспределение Томск»	—	—	3777	3880	3929	4008	4072	3527
<b>Оренбургская область</b>								
ОАО «Оренбургоблгаз»	3760	3771	3887	4064	4070	4075	4140	3390
<b>Орловская область</b>								
ОАО «Газпром газораспределение»				4783	4801	4816	4845	3967
ОАО «Орелоблгаз»	4234	4499	4614	4762	4767	4773	4815	3889
<b>Пензенская область</b>								
МП «Горгаз» г. Заречный	-	-	4104	4254	4265	4276	4284	3733
ОАО «Пензагазификация»	4191	4194	4321	4475	4483	4487	4492	3866
<b>Пермский край</b>								
ЗАО «Газпром газораспределение Пермь»	3634	3665	3781	3959	3979	4011	4014	3548
<b>Псковская область</b>								
ОАО «Псковоблгаз»	4247	4281	4445	4582	4628	4655	4679	4132
<b>Республика Адыгея</b>								
ОАО «Адыггаз»	4275	4338	4744	4913	4933	4981	5044	4138
<b>Республика Алтай</b>								
ОАО «Газпром газораспределение»	—	—	4712	4942	5022	5170	5210	5443
<b>Республика Башкортостан</b>								
ОАО «Газ-сервис»	3905	3922	4046	4245	4253	4256	4314	3847

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа * (население)
<b>Республика Ингушетия</b>								
ОАО «Ингушгаз»	4229	4320	4383	4432	4472	4544	4629	3782
<b>Республика Калмыкия</b>								
ОАО «Калмгаз»	3717	3741	3862	3962	4035	4139	4174	3665
<b>Республика Карелия</b>								
ЗАО «Газпром газораспределение Петрозаводск»	—	4203	4301	4424	4452	4480	4496	3632
<b>Республика Коми</b>								
ОАО «Газпром газораспределение Сыктывкар»	3501	3541	3636	3856	3884	3892	3897	3444
<b>Республика Марий Эл</b>								
ООО «Газпром газораспределение Йошкар-Ола»	3817	4045	4187	4304	4315	4333	4360	3726
<b>Республика Мордовия</b>								
ОАО «Мордовгаз»	4143	4145	4348	4683	4692	4744	4754	3850
ОАО «Саранскмежрайгаз»	3931	3942	4038	4156	4173	4187	4235	3526
<b>Республика Саха (Якутия)</b>								
ОАО «Алроса-газ»	—	5071	5140	5232	5236	5242	5260	5293
<b>Республика Северная Осетия-Алания</b>								
ООО «Газпром газораспределение Владикавказ»	—	—	4626	4788	4925	5108	5260	4171
<b>Республика Татарстан</b>								
ООО «Газпром трансгаз Казань»	3992	4093	4315	4479	4483	4734	4744	3911
<b>Ростовская область</b>								
ОАО «Каменскгаз»	—	—	4439	4541	4581	4267	4630	3728
ОАО «Ростовоблгаз»	4632	4729	4927	5134	5235	5675	6209	4251
<b>Рязанская область</b>								
ОАО «Рязаньгоргаз»	4139	4208	4268	4418	4461	4493	4542	3678
ОАО «Рязаньоблгаз»	4472	4494	4647	4856	4882	4914	4977	4152
<b>Самарская область</b>								
ОАО «Сызраньгаз»	—	3922	4045	4183	4218	4234	4277	3491
ООО «Средневожская газовая компания»	4151	4172	4278	4523	4531	4539	4553	3772
ООО «Газпром газораспределение Самара»	—	—	4111	4255	4257	4270	4273	3837
<b>Саратовская область</b>								
ОАО «Саратовгаз»	4169	4181	4288	4472	4496	4514	4609	3885
ОАО «Саратовоблгаз»	4154	4380	4556	4800	4808	4816	4847	4092

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа * (население)
<b>Сахалинская область</b>								
ОАО «Сахалиноблгаз»	1994	2201	2718	3049	3163	3256	3339	2510
<b>Свердловская область</b>								
ЗАО «Газэкс»	3608	3632	3711	3826	3911	3973	4046	3198
МУП «Новоуральскгаз»	3490	3547	3651	3736	3785	3847	3909	3162
ОАО «Екатеринбурггаз»	3634	3662	3748	3849	3915	3976	4044	3238
ОАО «Свердловскоблгаз»	3576	3599	3666	3747	3804	3901	3962	3274
<b>Смоленская область</b>								
ОАО «Смоленскоблгаз»	4242	4266	4365	4471	4523	4567	4595	3723
<b>Ставропольский край</b>								
ОАО «Ставрополькрайгаз»	4576	4592	4742	4928	4933	4938	4943	3988
<b>Тамбовская область</b>								
ОАО «Тамбовоблгаз»	4277	4427	4561	4764	4811	4851	4888	4172
ТОГУП «Водгазхоз»	3995	4112	4261	4442	4518	4595	4776	4024
<b>Тверская область</b>								
ОАО «Тверьоблгаз»	4189	4398	4624	4977	4998	5041	5068	4063
<b>Томская область</b>								
ООО «Газпром газораспределение Томск» (кроме г. Колпашево и с. Тогур)	3616	3715	3797	3830	3844	3857	3965	3430
ООО «Газпром газораспределение Томск» (г. Колпашево и с. Тогур)	—	—	—	5281	5332	5383	5433	3430
<b>Тульская область</b>								
ЗАО «Тулагоргаз»	4208	4238	4385	4508	4576	4624	4663	3778
<b>Тульская область</b>								
ОАО «Тулаоблгаз»	4402	4428	4555	4716	4757	4786	4838	3961
<b>Тюменская область</b>								
ОАО «Тюменьмежрайгаз»	3102	3364	3516	3709	3774	3802	3830	3482
<b>Удмуртская республика</b>								
РОАО «Удмуртгаз»	3777	3785	3894	4037	4040	4044	4051	3638
<b>Ульяновская область</b>								
ООО «Газпром газораспределение Ульяновск»	4094	4131	4303	4500	4514	4530	4543	3807
<b>Ханты-Мансийский автономный округ</b>								
МП «Ханты-Мансийскгаз»	—	—	—	3273	3473	3648	3896	4176

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа * (население)
ОАО «Шаимгаз»	—	—	—	3353	3423	3494	3566	3444
ООО «Няганские газораспределительные сети»	—	—	2888	2980	3013	3025	3036	2863
ОАО «Сургутгаз»	—	—	2904	3025	3100	3134	3255	3084
ООО «Нижневартовскгаз»	—	2779	2851	2947	2994	3041	3055	2931
<b>Челябинская область</b>								
ОАО «Челябинскгазком»	3746	3777	3899	3991	4082	4092	4118	3487
ОАО «Челябинскгоргаз»	3581	3598	3660	3783	3814	3830	3845	3202
<b>Чеченская республика</b>								
ОАО «Чеченгаз»	4260	4369	4588	4774	4808	4841	4883	3616
<b>Чувашская республика</b>								
ОАО «Чувашсетьгаз»	3998	4004	4118	4250	4255	4313	4403	3815
<b>Ямало-Ненецкий автономный округ</b>								
ОАО «Ново-Уренгоймежрайгаз»	—	—	2609	2746	2957	3044	3222	3205
ООО «Пургазсервис»	2309	2406	2624	2799	2896	2964	3151	3126
<b>Ярославская область</b>								
ОАО «Рыбинскгазсервис»	—	4031	4138	4293	4342	4357	4386	4034
ОАО «Ярославльоблгаз»	4012	4043	4122	4247	4265	4284	4302	3915

1-я группа — объем потребления газа свыше 500 млн м<sup>3</sup>

2-я группа — объем потребления газа свыше 100 млн м<sup>3</sup>

3-я группа — объем потребления газа от 10 до 100 млн м<sup>3</sup>

4-я группа — объем потребления газа от 1 до 10 млн м<sup>3</sup>

5-я группа — объем потребления газа от 0,1 до 1 млн м<sup>3</sup>

6-я группа — объем потребления газа от 0,01 до 0,1 млн м<sup>3</sup>

7-я группа — объем потребления газа до 0,01 млн м<sup>3</sup>

\* Приведены полные розничные цены на газ, реализуемый населению.



## **ПРИЛОЖЕНИЕ 4**

### **Индексы роста конечных цен на газ в 2013 году (%)**



Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа (население)
<b>Алтайский край</b>								
ОАО «Газпром газораспределение Барнаул»	—	—	14,4%	14,7%	14,7%	14,8%	14,8%	14,5%
<b>Архангельская область</b> (за исключением газопровода «Нюксеница — Архангельск» начиная со 147 км )								
ОАО «Газпром газораспределение» (кроме Котласского района, г. Котлас и г. Кораяма, включая п. Шипицино Котласского района)	14,4%	14,4%	14,5%	14,5%	14,5%	14,5%	14,5%	12,6%
ОАО «Газпром газораспределение» (г. Котлас и г. Кораяма, кроме п. Шипицино)	—	—	14,7%	14,8%	14,9%	14,9%	15,0%	14,4%
<b>Астраханская область</b>								
ОАО «Газпром газораспределение»	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Белгородская область</b>								
ОАО «Белгородоблгаз» (с 1 июля 2013 года)	14,5%	13,4%	12,8%	12,0%	12,0%	11,9%	11,8%	14,9%
ОАО «Белгородоблгаз» (с 1 октября 2013 года)	—	12,3%	11,9%	10,8%	11,8%	12,5%	13,5%	14,9%
<b>Брянская область</b>								
ОАО «Брянскоблгаз»	—	—	14,6%	14,4%	14,4%	14,4%	15,0%	15,0%
<b>Владимирская область</b>								
ОАО «Владимироблгаз»	15,0%	—	14,9%	15,0%	15,0%	14,9%	14,9%	15,0%
<b>Волгоградская область</b>								
ОАО «Волгоградоблгаз»	14,9%	15,0%	15,1%	15,4%	15,4%	15,4%	15,7%	15,0%
<b>Вологодская область</b>								
ОАО «Газпром газораспределение»	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Воронежская область</b>								
ОАО «Воронежоблгаз»	14,7%	14,7%	14,7%	14,7%	14,7%	14,8%	15,1%	14,8%
<b>г. Москва</b>								
ГУП «Мосгаз»	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	13,2%
<b>г. Санкт-Петербург</b>								
ООО «ПетербургГаз»	15,0%	15,0%	15,0%	14,9%	14,9%	14,9%	15,1%	15,0%
<b>Ивановская область</b>								
ОАО «Ивановооблгаз»	—	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Кабардино-Балкарская республика</b>								
ОАО «Каббалкгаз»	—	—	14,1%	14,1%	14,1%	13,9%	14,4%	15,0%
<b>Калининградская область</b>								
ОАО «Калининградгазификация» (с 1 июля 2013 года)	14,9%	14,7%	14,3%	13,9%	13,8%	13,7%	13,7%	8,9%

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа (население)
ОАО «Калининградгазификация» (с 1 ноября 2013 года)	15,0%	14,9%	14,6%	14,7%	14,9%	15,0%	15,2%	8,9%
<b>Калужская область</b>								
ОАО «Калугаоблгаз»	—	—	13,2%	13,2%	13,2%	13,2%	14,2%	15,0%
ОАО «Малоярославецмежрайгаз»	—	—	—	14,1%	14,7%	14,8%	15,1%	15,0%
ОАО «Обнинскгоргаз»	—	14,9%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Карачаево-Черкесская республика</b>								
ЗАО «Газпром газораспределение Черкесск»	—	13,6%	13,6%	13,4%	13,6%	13,5%	13,6%	14,9%
<b>Кемеровская область</b>								
ООО «Газпром газораспределение Томск»	14,5%	—	14,6%	14,8%	14,9%	15,0%	14,9%	14,0%
<b>Кировская область</b>								
ОАО «Кировоблгаз»	14,4%	14,4%	14,3%	14,1%	14,8%	14,8%	14,8%	9,6%
<b>Костромская область</b>								
ОАО «Костромаоблгаз»	14,9%	15,0%	14,9%	14,9%	14,9%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Краснодарский край</b>								
ЗАО «Тихорецкгазсервис»	—	—	—	14,2%	14,5%	14,9%	15,0%	14,9%
ОАО «Апшеронскрайгаз»	—	—	—	12,6%	13,5%	14,4%	14,9%	14,8%
ОАО «Краснодаргоргаз»	14,5%	—	14,4%	14,5%	14,5%	14,5%	14,6%	15,0%
ОАО «Краснодаркрайгаз»	—	—	14,8%	14,8%	14,8%	14,8%	14,8%	15,0%
ОАО «П «Усть-Лабинскрайгаз»	—	—	14,5%	14,4%	14,4%	14,5%	14,5%	15,0%
ОАО «Павловскаярайгаз»	—	—	15,1%	15,1%	15,1%	15,1%	15,2%	15,0%
ОАО «Славянскгоргаз»	—	—	-	14,6%	15,0%	15,1%	15,1%	15,0%
ОАО «Юггазсервис»	-	13,7%	14,9%	14,9%	14,9%	14,9%	14,9%	15,0%
ООО «СМФ «Прометей»	—	—	—	—	14,9%	14,9%	15,0%	15,0%
<b>Курганская область</b>								
ОАО «Кургангазком»	—	14,5%	14,6%	14,8%	14,9%	15,0%	15,1%	15,0%
ОАО «Курганоблгаз»	14,2%	—	—	14,5%	14,5%	14,5%	14,5%	15,0%
<b>Курская область</b>								
ОАО «Курскгаз»	—	14,8%	14,7%	14,6%	14,6%	15,0%	15,0%	14,8%
<b>Ленинградская область</b>								
ОАО «Леноблгаз»	15,0%	14,9%	14,9%	14,9%	14,9%	15,0%	15,0%	11,9%
<b>Липецкая область</b>								
ОАО «Липецкоблгаз»	14,8%	14,8%	14,6%	14,4%	14,4%	14,4%	14,4%	14,9%

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа (население)
<b>Московская область</b>								
ГУП «Мособлгаз»	14,8%	14,8%	14,7%	14,6%	14,6%	14,6%	15,1%	12,6%
<b>Ненецкий автономный округ</b>								
ОАО «Нарьян—Марокргаз»	5,1%	5,1%	5,1%	6,1%	9,4%	8,5%	5,2%	15,0%
<b>Нижегородская область</b>								
ОАО «Нижегородоблгаз»	14,5%	14,5%	14,4%	14,2%	14,2%	14,2%	14,9%	11,9%
<b>Новгородская область</b>								
ОАО «Новгородоблгаз»	15,2%	15,2%	15,3%	15,4%	15,4%	15,4%	15,4%	15,0%
<b>Новосибирская область</b>								
ОАО «ГазТрансКом»	—	—	—	14,8%	14,8%	14,8%	14,8%	12,1%
ОАО «Сибирьгазсервис»	—	—	14,8%	14,8%	14,8%	14,8%	14,8%	13,5%
ООО «Газпром газораспределение Томск»	—	—	14,9%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	14,8%
<b>Омская область</b>								
ОАО «Омскгазстройэксплуатация»	—	—	14,0%	11,9%	13,7%	13,6%	13,5%	13,9%
ОАО «Омскоблгаз»	—	—	17,0%	17,0%	17,0%	17,0%	17,0%	14,4%
ООО «Газпром газораспределение Томск»	—	—	13,5%	13,2%	13,0%	12,7%	12,5%	15,0%
<b>Оренбургская область</b>								
ОАО «Оренбургоблгаз»	14,9%	14,9%	14,8%	14,7%	14,7%	14,7%	15,1%	12,1%
<b>Орловская область</b>								
ОАО «Газпром газораспределение»	—	—	—	14,9%	14,9%	14,9%	15,2%	14,9%
ОАО «Орелоблгаз»	—	14,6%	14,5%	14,3%	14,3%	14,3%	15,2%	14,6%
<b>Пензенская область</b>								
МП «Горгаз» г. Заречный	—	—	14,8%	14,8%	14,8%	14,8%	14,8%	14,9%
ОАО «Пензагазификация»	14,4%	14,4%	14,3%	14,2%	14,2%	14,2%	14,2%	14,9%
<b>Пермский край</b>								
ЗАО «Газпром газораспределение Пермь»	14,8%	14,8%	14,9%	14,9%	14,9%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Псковская область</b>								
ОАО «Псковоблгаз»	14,7%	—	14,7%	14,7%	14,9%	14,9%	15,0%	14,9%
<b>Республика Адыгея</b>								
ОАО «Адыггаз»	—	—	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Республика Алтай</b>								
ОАО «Газпром газораспределение»	—	—	13,1%	13,3%	13,3%	13,4%	13,5%	13,5%
<b>Республика Башкортостан</b>								
ОАО «Газ-сервис»	14,2%	14,2%	13,3%	13,5%	13,6%	13,5%	14,8%	14,6%

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа (население)
<b>Республика Ингушетия</b>								
ОАО «Ингушгаз»	—	—	—	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Республика Калмыкия</b>								
ОАО «Калмгаз»	—	—	—	14,9%	14,8%	14,9%	14,9%	15,0%
<b>Республика Карелия</b>								
ЗАО «Газпром газораспределение Петрозаводск»	—	15,1%	15,1%	15,1%	15,1%	15,1%	15,1%	15,0%
<b>Республика Коми</b>								
ОАО «Газпром газораспределение Сыктывкар»	14,6%	14,6%	14,7%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Республика Марий Эл</b>								
ООО «Газпром газораспределение Йошкар- Ола»	—	14,5%	14,3%	14,2%	14,2%	14,4%	14,9%	14,8%
<b>Республика Мордовия</b>								
ОАО «Мордовгаз»	15,0%	—	15,0%	14,9%	15,0%	14,9%	15,0%	15,0%
ОАО «Саранскмежрайгаз»	15,1%	—	15,1%	15,1%	15,1%	15,1%	15,1%	15,0%
<b>Республика Саха (Якутия)</b>								
ОАО «Алроса-газ»	—	15,0%	15,0%	15,1%	15,1%	15,1%	15,2%	15,0%
<b>Республика Северная Осетия — Алания</b>								
ООО «Газпром газораспределение Владикавказ»	—	—	14,6%	14,5%	14,9%	14,3%	14,9%	15,0%
<b>Республика Татарстан</b>								
ООО «Газпром трансгаз Казань»	14,5%	14,5%	14,4%	14,3%	14,3%	14,2%	14,2%	14,8%
<b>Ростовская область</b>								
ОАО «Каменскгаз»	—	—	14,7%	14,7%	14,7%	6,3%	15,0%	15,0%
ОАО «Ростовоблгаз»	14,7%	14,8%	14,8%	14,8%	15,0%	15,0%	15,0%	14,8%
<b>Рязанская область</b>								
ОАО «Рязаньгоргаз»	14,6%	14,7%	14,7%	14,2%	14,6%	14,9%	15,0%	14,9%
ОАО «Рязаньоблгаз»	14,6%	14,6%	14,5%	14,4%	14,6%	14,6%	14,8%	15,0%
<b>Самарская область</b>								
ОАО «Сызраньгаз»	—	14,3%	14,5%	14,6%	14,6%	14,6%	14,7%	12,5%
ООО «Средневожская газовая компания»	14,7%	14,7%	14,7%	14,7%	14,7%	14,7%	14,7%	11,5%
ООО «Газпром газораспределение Самара»	—	—	14,8%	14,7%	14,7%	15,0%	15,0%	11,2%
<b>Саратовская область</b>								
ОАО «Саратовгаз»	14,5%	14,5%	14,2%	13,9%	13,8%	13,8%	14,7%	15,0%

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа (население)
ОАО «Саратовоблгаз»	—	14,7%	14,6%	14,5%	14,5%	14,5%	15,0%	15,0%
<b>Сахалинская область</b>								
ОАО «Сахалиноблгаз»	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Свердловская область</b>								
ЗАО «Газэкс»	13,9%	13,9%	13,8%	14,4%	15,1%	15,3%	15,5%	8,4%
МУП «Новоуральскгаз»	—	14,3%	14,3%	14,3%	14,3%	14,3%	—	15,0%
ОАО «Екатеринбурггаз»	14,2%	14,3%	14,3%	14,4%	14,4%	14,5%	14,5%	12,1%
ОАО «Свердловскоблгаз»	14,3%	—	14,4%	14,4%	14,5%	14,5%	14,6%	15,0%
<b>Смоленская область</b>								
ОАО «Смоленскоблгаз»	14,5%	—	14,4%	14,3%	15,0%	15,1%	15,1%	15,0%
<b>Ставропольский край</b>								
ОАО «Ставрополькрайгаз»	14,7%	—	14,8%	14,8%	14,8%	14,8%	14,8%	15,0%
<b>Тамбовская область</b>								
ОАО «Тамбовоблгаз»	—	14,8%	14,8%	14,8%	14,9%	14,9%	14,9%	14,9%
ТОГУП «Водгазхоз»	—	—	14,9%	15,0%	15,0%	15,0%	14,9%	14,9%
<b>Тверская область</b>								
ОАО «Тверьоблгаз»	—	14,9%	15,0%	15,0%	15,1%	15,1%	15,1%	12,6%
<b>Томская область</b>								
ООО «Газпром газораспределение Томск» (кроме г. Колпашево и с. Тогул)	—	14,8%	14,8%	14,8%	14,8%	14,8%	14,8%	15,0%
ООО «Газпром газораспределение Томск» (г. Колпашево и с. Тогул)	—	—	—	14,8%	14,8%	14,8%	14,8%	15,0%
<b>Тульская область</b>								
ЗАО «Тулагоргаз»	—	—	15,2%	15,2%	15,2%	15,1%	15,1%	15,0%
<b>Тульская область</b>								
ОАО «Тулаоблгаз»	—	15,0%	14,9%	14,9%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Тюменская область</b>								
ОАО «Тюменьмежрайгаз»	14,9%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	14,5%
<b>Удмуртская республика</b>								
РОАО «Удмуртгаз»	14,9%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Ульяновская область</b>								
ООО «Газпром газораспределение Ульяновск»	14,4%	14,6%	14,6%	14,7%	14,7%	14,8%	14,9%	14,9%
<b>Ханты-Мансийский автономный округ</b>								
МП «Ханты-Мансийскгаз»	—	—	—	14,9%	14,9%	14,8%	14,8%	15,0%

## Приложение 4

Субъект РФ/ Наименование газораспределительной организации	1-я группа	2-я группа	3-я группа	4-я группа	5-я группа	6-я группа	7-я группа	8-я группа (население)
ОАО «Шаимгаз»	—	—	—	14,9%	14,9%	14,9%	14,9%	15,0%
ООО «Няганские газораспределительные сети»	—	—	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
ОАО «Сургутгаз»	—	—	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	—	15,0%
ООО «Нижневартовскгаз»	—	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Челябинская область</b>								
ОАО «Челябинскгазком»	13,7%	14,1%	14,4%	14,5%	14,6%	14,8%	15,0%	12,5%
ОАО «Челябинскгоргаз»	14,6%	14,6%	14,7%	14,8%	14,8%	14,8%	14,9%	12,5%
<b>Чеченская республика</b>								
ОАО «Чеченгаз»	—	—	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Чувашская республика</b>								
ОАО «Чувашсетьгаз»	14,0%	—	13,6%	13,2%	13,2%	14,7%	14,9%	14,5%
<b>Ямало-Ненецкий автономный округ</b>								
ОАО «Ново-Уренгоймежрайгаз»	—	—	13,9%	14,1%	14,1%	14,8%	15,0%	15,0%
ООО «Пургазсервис»	—	—	15,2%	15,1%	15,1%	15,1%	15,1%	15,0%
<b>Ярославская область</b>								
ОАО «Рыбинскгазсервис»	—	15,0%	15,0%	14,9%	15,1%	15,1%	15,1%	15,0%
ОАО «Ярославльоблгаз»	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%

1-я группа — объем потребления газа свыше 500 млн м<sup>3</sup>

2-я группа — объем потребления газа свыше 100 млн м<sup>3</sup>

3-я группа — объем потребления газа от 10 до 100 млн м<sup>3</sup>

4-я группа — объем потребления газа от 1 до 10 млн м<sup>3</sup>

5-я группа — объем потребления газа от 0,1 до 1 млн м<sup>3</sup>

6-я группа — объем потребления газа от 0,01 до 0,1 млн м<sup>3</sup>

7-я группа — объем потребления газа до 0,01 млн м<sup>3</sup>



## **ПРИЛОЖЕНИЕ 5**

**Тарифы на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2013 год (коп./кВт·ч, с НДС)**



## Тарифы на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2013 год (коп./кВт·ч, с НДС)

№	Наименование субъекта Российской Федерации	2012*	с 1 января 2013			с 1 июля 2013		
			мин.**	макс.**	РРО***	мин.**	макс.**	РРО***
	<b>Российская Федерация<sup>1</sup></b>	<b>275,52</b>	<b>272,38</b>	<b>272,99</b>	<b>271,15</b>	<b>308,53</b>	<b>317,04</b>	<b>310,03</b>
	<b>Центральный ФО<sup>1</sup></b>	<b>337,14</b>	<b>337,88</b>	<b>338,52</b>	<b>337,86</b>	<b>378,74</b>	<b>389,04</b>	<b>380,20</b>
1	Белгородская область	275,00	274,90	275,00	275,00	308,00	314,00	314,00
2	Брянская область	255,00	255,00	257,00	255,00	286,00	300,00	290,00
3	Владимирская область	298,00	297,90	298,00	298,00	334,00	343,00	334,00
4	Воронежская область	254,00	254,00	255,00	254,00	284,00	292,00	289,00
5	Ивановская область	282,00	282,00	283,00	282,00	316,00	324,00	320,00
6	Калужская область	313,00	313,00	314,00	313,00	351,00	360,00	351,00
7	Костромская область	292,00	291,90	292,00	292,00	327,00	336,00	330,00
8	Курская область	272,00	272,00	273,00	272,00	305,00	314,00	305,00
9	Липецкая область	246,00	245,90	246,00	246,00	276,00	283,00	283,00
10	Московская область	358,00	357,90	358,00	358,00	401,00	412,00	401,00
11	Орловская область	264,00	264,00	265,00	264,00	296,00	305,00	300,00
12	Рязанская область	289,00	288,90	289,00	289,00	324,00	331,00	331,00
13	Смоленская область	256,00	256,00	257,00	256,00	287,00	298,00	290,00
14	Тамбовская область	257,00	256,90	257,00	257,00	288,00	295,00	295,00
15	Тверская область	303,00	303,00	304,00	303,00	339,00	348,00	348,00
16	Тульская область	300,00	300,00	301,00	300,00	336,00	345,00	336,00
17	Ярославская область	259,00	259,00	260,00	259,00	290,00	298,00	290,00
18	г. Москва	402,00	402,00	403,00	402,00	450,00	462,00	450,00
	<b>Северо-Западный ФО<sup>1</sup></b>	<b>283,36</b>	<b>283,31</b>	<b>284,03</b>	<b>282,65</b>	<b>317,70</b>	<b>325,79</b>	<b>323,34</b>
19	Республика Карелия	223,00	223,00	224,00	223,00	250,00	256,00	256,00
20	Республика Коми	290,00	289,90	290,00	290,00	325,00	333,00	333,00
21	Архангельская область	327,00	327,00	327,00	327,00	372,00	382,00	382,00
22	Ненецкий АО	338,00	337,90	338,00	338,00	379,00	389,00	380,00
23	Вологодская область	295,00	295,00	296,00	295,00	330,00	339,00	336,00
24	Калининградская область	288,00	287,90	288,00	288,00	323,00	331,00	325,00
25	Ленинградская область	274,00	274,00	275,00	274,00	307,00	314,00	314,00
26	Мурманская область	202,00	201,90	202,00	202,00	226,00	234,00	234,00
27	Новгородская область	293,00	293,00	294,00	293,00	328,00	340,00	328,00
28	Псковская область	303,00	302,90	303,00	303,00	339,00	348,00	340,00
29	г. Санкт-Петербург	297,00	297,00	298,00	297,00	333,00	341,00	339,00
	<b>Северо-Кавказский ФО<sup>1</sup></b>	<b>240,11</b>	<b>238,11</b>	<b>238,34</b>	<b>236,83</b>	<b>269,82</b>	<b>277,64</b>	<b>271,59</b>
30	Республика Дагестан	178,00	177,90	178,00	178,00	199,00	206,00	199,00
31	Республика Ингушетия	248,00	247,90	248,00	248,00	278,00	285,00	278,00

## Тарифы на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2013 год (коп./кВт·ч, с НДС)

№	Наименование субъекта Российской Федерации	2012*	с 1 января 2013			с 1 июля 2013		
			мин.**	макс.**	РРО***	мин.**	макс.**	РРО***
32	Кабардино-Балкарская республика	268,00	268,00	269,00	268,00	300,00	308,00	300,00
33	Карачаево-Черкесская республика	290,00	290,00	292,00	290,00	325,00	336,00	325,00
34	Республика Северная Осетия — Алания	284,00	283,90	284,00	284,00	318,00	327,00	325,00
35	Чеченская республика	191,00	190,90	191,00	191,00	214,00	222,00	214,00
36	Ставропольский край	299,00	298,90	299,00	299,00	335,00	343,00	343,00
<b>Южный ФО<sup>1</sup></b>		<b>313,58</b>	<b>313,49</b>	<b>314,26</b>	<b>313,51</b>	<b>351,57</b>	<b>361,72</b>	<b>353,46</b>
37	Республика Калмыкия	313,00	312,90	313,00	313,00	351,00	360,00	351,00
38	Краснодарский край	323,00	323,00	324,00	323,00	362,00	372,00	362,00
39	Республика Адыгея	323,00	323,00	324,00	323,00	362,00	372,00	362,00
40	Астраханская область	315,00	314,90	315,00	315,00	353,00	362,00	362,00
41	Волгоградская область	268,00	267,90	268,00	268,00	300,00	308,00	308,00
42	Ростовская область	323,00	323,00	324,00	323,00	362,00	374,00	362,00
<b>Приволжский ФО<sup>1</sup></b>		<b>242,16</b>	<b>241,82</b>	<b>242,51</b>	<b>241,31</b>	<b>271,04</b>	<b>278,90</b>	<b>271,98</b>
43	Республика Башкортостан	202,00	201,90	202,00	202,00	226,00	232,00	226,00
44	Республика Марий Эл	248,00	248,00	249,00	248,00	278,00	285,00	280,00
45	Республика Мордовия	250,00	250,00	251,00	250,00	280,00	288,00	280,00
46	Удмуртская республика	256,00	256,00	257,00	256,00	287,00	296,00	294,00
47	Чувашская республика	219,00	219,00	220,00	219,00	245,00	251,00	251,00
48	Кировская область	257,00	256,90	257,00	257,00	288,00	299,00	296,00
49	Нижегородская область	243,00	243,00	244,00	243,00	272,00	280,00	272,00
50	Оренбургская область	198,00	197,90	198,00	198,00	222,00	228,00	222,00
51	Пензенская область	232,00	232,00	233,00	232,00	260,00	265,00	260,00
52	Пермский край	264,00	263,90	264,00	264,00	296,00	304,00	296,00
53	Самарская область	269,00	269,00	270,00	269,00	301,00	309,00	305,00
54	Саратовская область	241,00	241,00	242,00	241,00	270,00	277,00	270,00
55	Ульяновская область	251,00	251,00	252,00	251,00	281,00	289,00	285,00
56	Республика Татарстан	257,00	257,00	258,00	257,00	288,00	299,00	288,00
<b>Уральский ФО<sup>1</sup></b>		<b>224,32</b>	<b>223,54</b>	<b>223,97</b>	<b>223,94</b>	<b>251,07</b>	<b>257,80</b>	<b>256,15</b>
57	Курганская область	300,00	299,90	300,00	300,00	336,00	345,00	345,00
58	Свердловская область	257,00	256,90	257,00	257,00	288,00	295,00	295,00
59	Тюменская область	194,00	194,00	195,00	194,00	217,00	223,00	217,00
60	Челябинская область	209,00	208,90	209,00	209,00	234,00	241,00	241,00

**Тарифы на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2013 год (коп./кВт·ч, с НДС)**

№	Наименование субъекта Российской Федерации	2012*	с 1 января 2013			с 1 июля 2013		
			мин.**	макс.**	РРО***	мин.**	макс.**	РРО***
61	ХМАО	194,00	194,00	195,00	194,00	217,00	223,00	217,00
62	ЯНАО	194,00	194,00	195,00	194,00	217,00	223,00	217,00
<b>Сибирский ФО<sup>1</sup></b>		<b>202,97</b>	<b>195,86</b>	<b>196,34</b>	<b>194,09</b>	<b>227,44</b>	<b>233,29</b>	<b>228,21</b>
63	Республика Алтай	336,00	335,90	336,00	336,00	376,00	386,00	386,00
64	Республика Бурятия	350,00	349,90	350,00	350,00	392,00	402,00	393,00
65	Республика Тыва	231,00	230,90	231,00	231,00	259,00	266,00	259,00
66	Республика Хакасия	140,00	139,90	140,00	140,00	157,00	162,00	161,00
67	Алтайский край	298,00	298,00	299,00	298,00	334,00	343,00	338,20
68	Красноярский край	160,00	160,00	161,00	160,00	179,00	184,00	183,00
69	Кемеровская область	231,00	230,90	231,00	231,00	259,00	265,00	264,00
70	Новосибирская область	266,00	266,00	267,00	266,00	298,00	306,00	298,00
71	Омская область	265,00	264,90	265,00	265,00	297,00	305,00	297,00
72	Томская область	228,00	228,00	229,00	228,00	255,00	262,00	260,00
73	Иркутская область	72,00	71,90	72,00	72,00	81,00	82,00	82,00
74	Забайкальский край	204,00	203,90	204,00	204,00	228,00	236,00	228,00
<b>Дальне-Восточный ФО<sup>1</sup></b>		<b>302,13</b>	<b>299,74</b>	<b>300,47</b>	<b>291,12</b>	<b>337,01</b>	<b>347,51</b>	<b>332,02</b>
	Республика Саха (Якутия)	370,00	369,90	370,00	370,00	414,00	425,50	425,00
75	Приморский край	242,00	242,00	243,00	242,00	271,00	278,00	278,00
76	Хабаровский край	310,00	310,00	311,00	310,00	347,00	370,00	347,00
77	Амурская область	263,00	262,90	263,00	263,00	295,00	302,00	295,00
78	Камчатский край	484,00	484,00	484,29	484,00	542,00	550,00	550,00
79	Магаданская область	514,00	513,90	514,00	514,00	576,00	587,22	576,00
80	Сахалинская область	306,00	306,00	307,00	306,00	327,00	337,00	337,00
81	Еврейская АО	281,00	281,00	282,00	281,00	315,00	325,00	315,00
82	Чукотский АО	664,00	663,90	664,00	664,00	697,00	698,00	698,00
83	город Байконур	303,00	302,90	303,00	303,00	339,00	346,00	340,00

\* Тариф на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, действующий с 1 июля 2012 года, утвержденный региональными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

\*\* Предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, в среднем по субъектам Российской Федерации, установлены приказом ФСТ России от 09.10.2012 № 230-э/3.

\*\*\* Тариф на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, утвержденный региональными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

<sup>1</sup> Приведены расчетные средневзвешенные показатели.



## **ПРИЛОЖЕНИЕ 6**

**Пример статистики предоставления отчетности  
по формам статистического наблюдения № 46-ЭЭ (полезный отпуск, передача)  
по субъектам Российской Федерации за 2012 год (в процентах)**





Статистика предоставления отчетности по формам статистического наблюдения № 46-ЭЭ  
(полезный отпуск, передача) по субъектам Российской Федерации за 2012 год (в %)

Регион	Январь		Февраль		Март		Апрель		Май		Июнь		Июль		Август		Сентябрь		Октябрь		Ноябрь		Декабрь	
	ЕР	ЕЕ	ЕР	ЕЕ	ЕР	ЕЕ	ЕР	ЕЕ	ЕР	ЕЕ	ЕР	ЕЕ	ЕР	ЕЕ	ЕР	ЕЕ	ЕР	ЕЕ	ЕР	ЕЕ	ЕР	ЕЕ	ЕР	ЕЕ
Алтайский край	61	61	65	57	70	61	61	61	65	57	65	61	61	65	70	65	70	65	70	65	70	65	70	65
Амурская область	63	70	63	70	60	65	60	65	57	65	57	60	57	60	57	60	57	55	57	55	57	55	54	55
Архангельская область	67	71	67	71	67	71	67	76	67	82	60	76	60	76	59	59	57	65	55	59	57	53	59	65
Астраханская область	67	78	61	78	64	67	61	78	58	67	61	67	67	67	61	78	58	67	58	67	58	67	58	67
Белгородская область	55	93	60	86	60	86	65	86	60	86	55	93	63	93	58	93	58	79	60	79	55	79	55	71
Брянская область	53	91	48	82	48	82	47	82	41	91	40	82	41	82	36	100	40	91	43	91	38	82	38	82
Владимирская область	74	65	71	65	74	59	70	65	74	53	73	53	67	59	72	65	71	59	70	59	68	65	66	53
Волгоградская область	69	67	69	67	67	70	67	70	65	70	62	74	62	81	63	81	65	81	67	74	65	67	67	67
Вологодская область	100	90	100	90	100	90	100	90	100	90	100	90	100	90	100	90	100	90	100	90	100	90	100	90
Воронежская область	89	88	87	88	89	81	85	81	80	81	79	75	78	88	77	81	74	81	78	75	76	69	77	63
Еврейская АО	67	67	67	67	67	67	67	67	67	67	67	67	67	67	83	67	83	67	67	67	67	67	67	67
Забайкальский край	71	62	71	57	65	67	65	57	65	48	65	48	53	43	53	43	53	43	47	43	47	38	47	43
Ивановская область	67	59	63	53	65	59	70	59	76	59	68	59	68	65	63	65	67	59	65	53	62	47	65	53
Иркутская область	86	30	80	28	75	30	75	30	80	25	80	30	73	38	80	35	80	38	75	38	66	35	70	33
Кабардино-Балкарская республика	100	67	100	67	86	67	86	67	86	78	86	78	86	78	86	78	71	67	71	67	71	56	57	56
Калининградская область	74	69	74	69	64	62	67	69	69	69	64	69	62	69	59	69	51	69	49	69	51	77	46	69
Калужская область	80	67	80	61	78	61	78	61	80	61	80	61	82	56	80	56	76	56	75	56	73	44	76	50
Камчатский край	19	48	33	61	19	52	33	57	33	61	29	43	33	43	33	43	29	48	24	48	19	57	24	43
Карачаево-Черкесская республика	100	88	63	75	63	75	88	88	50	63	63	75	63	63	63	75	63	63	63	50	50	63	38	63
Кемеровская область	79	70	79	70	74	73	74	70	70	60	65	73	58	67	60	70	60	60	51	63	51	60	51	57
Кировская область	76	100	78	100	82	100	80	100	82	100	84	100	82	100	80	91	84	100	82	100	82	100	88	100
Костромская область	67	75	67	63	67	63	56	63	61	63	50	63	61	63	56	63	56	63	56	63	56	63	56	63
Краснодарский край	63	72	62	69	65	70	65	69	65	69	61	72	62	74	62	72	62	67	60	65	62	61	57	59
Красноярский край	74	61	73	61	73	64	70	61	73	60	71	59	69	63	68	64	68	60	68	61	64	53	62	53
Курганская область	52	37	52	37	52	37	52	37	55	37	52	37	55	37	52	37	52	37	55	37	52	42	52	32
Курская область	90	87	90	87	90	87	90	80	90	73	90	87	90	80	70	80	75	80	75	80	65	67	70	60
Ленинградская область	78	75	78	68	78	71	78	64	78	57	78	61	76	71	78	68	78	71	76	71	70	64	73	68
Липецкая область	82	73	79	73	61	80	75	73	75	73	75	73	68	73	64	73	57	73	64	73	54	67	57	67
Магаданская область	60	63	60	63	60	63	60	63	60	63	60	69	60	63	60	63	60	63	60	63	60	63	60	63
Московская область	76	67	76	62	76	62	75	64	67	54	65	59	66	56	61	51	60	51	61	49	57	46	55	46
Мурманская область	58	86	58	79	58	86	56	79	50	79	54	71	52	86	50	79	50	79	52	79	48	79	44	64
Ненецкий АО	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
Нижегородская область	51	62	51	62	51	59	51	59	52	57	53	57	55	57	53	57	59	57	49	54	49	54	52	54
Новгородская область	79	75	74	67	74	75	79	75	63	58	68	75	68	75	63	75	68	67	63	67	63	67	63	67
Новосибирская область	71	35	71	35	71	35	71	35	71	35	71	35	71	35	71	47	71	47	73	47	71	47	71	47
Омская область	86	47	78	47	76	47	79	53	78	47	79	47	81	63	79	53	74	47	78	53	67	47	66	47
Оренбургская область	69	69	68	69	73	69	69	65	71	65	69	69	71	73	66	69	66	69	66	73	65	73	60	73
Орловская область	84	83	92	75	84	83	60	83	68	83	68	83	72	92	76	83	76	83	76	83	72	75	60	75
Пензенская область	95	73	95	73	95	73	95	73	95	73	95	73	95	73	95	73	95	64	95	64	95	64	95	64
Пермский край	92	64	91	64	90	64	90	64	90	64	90	61	91	54	90	57	90	61	87	57	77	57	72	57
Приморский край	62	26	62	26	62	26	61	26	61	24	59	26	58	24	59	26	56	24	58	26	52	26	48	24
Псковская область	80	50	70	50	80	50	80	63	80	63	70	63	80	75	70	63	80	63	80	63	80	63	70	63
Республика Адыгея	67	50	67	50	67	50	67	50	67	50	67	50	67	50	67	50	67	50	67	50	67	50	67	50
Республика Алтай	67	33	67	33	67	33	67	22	50	22	67	22	67	22	67	22	67	22	67	22	50	22	67	22
Республика Башкортостан	72	63	72	63	73	63	64	63	63	63	62	63	66	63	65	58	64	63	64	63	62	63	57	58



## **ПРИЛОЖЕНИЕ 7**

**Максимальная величина роста тарифов на тепловую энергию,  
поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям,  
в среднем по субъектам Российской Федерации на 2013 год  
с календарной разбивкой**



**Максимальная величина роста тарифов на тепловую энергию,  
поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам  
Российской Федерации на 2013 год с календарной разбивкой**

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	Максимальная величина роста тарифов с 01.01.2013 по 30.06.2013, в %	Максимальная величина роста тарифов с 01.07.2013 по 31.12.2013, в %
<b>Центральный федеральный округ</b>			
1	Белгородская область	100,0%	119,6%
2	Брянская область	100,0%	111,5%
3	Владимирская область	100,0%	115,0%
4	Воронежская область	100,0%	112,0%
5	Ивановская область	100,0%	113,9%
6	Калужская область	100,0%	112,3%
7	Костромская область	100,0%	113,4%
8	Курская область	100,0%	113,2%
9	Липецкая область	100,0%	117,0%
10	Московская область	100,0%	111,7%
11	Орловская область	100,0%	115,0%
12	Рязанская область	100,0%	114,8%
13	Смоленская область	100,0%	113,2%
14	Тамбовская область	100,0%	114,4%
15	Тверская область	100,0%	114,8%
16	Тульская область	100,0%	110,4%
17	Ярославская область	100,0%	117,0%
18	г. Москва	100,0%	102,7%
<b>Северо-Западный федеральный округ</b>			
19	Республика Карелия	100,0%	112,7%
20	Республика Коми	100,0%	112,0%
21	Архангельская область	100,0%	107,0%
22	Ненецкий автономный округ	100,0%	115,0%
23	Вологодская область	100,0%	114,2%
24	Калининградская область	100,0%	109,8%
25	Ленинградская область	100,0%	112,7%
26	Мурманская область	100,0%	115,1%
27	Новгородская область	100,0%	112,7%
28	Псковская область	100,0%	112,0%
29	г. Санкт-Петербург	100,0%	117,3%

**Максимальная величина роста тарифов на тепловую энергию,  
поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам  
Российской Федерации на 2013 год с календарной разбивкой**

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	Максимальная величина роста тарифов с 01.01.2013 по 30.06.2013, в %	Максимальная величина роста тарифов с 01.07.2013 по 31.12.2013, в %
<b>Южный федеральный округ</b>			
30	Республика Адыгея	100,0%	114,1%
31	Республика Калмыкия	100,0%	113,6%
32	Краснодарский край	100,0%	110,9%
33	Астраханская область	100,0%	114,6%
34	Волгоградская область	100,0%	113,4%
35	Ростовская область	100,0%	114,6%
<b>Северо-Кавказский федеральный округ</b>			
36	Республика Дагестан	100,0%	112,7%
37	Республика Ингушетия	100,0%	115,0%
38	Кабардино-Балкарская Республика	100,0%	113,2%
39	Карачаево-Черкесская Республика	100,0%	114,0%
40	Республика Северная Осетия — Алания	100,0%	114,4%
41	Чеченская Республика	100,0%	115,7%
42	Ставропольский край	100,0%	113,8%
<b>Приволжский федеральный округ</b>			
43	Республика Башкортостан	100,0%	112,1%
44	Республика Марий Эл	100,0%	113,0%
45	Республика Мордовия	100,0%	112,3%
46	Удмуртская Республика	100,0%	114,3%
47	Чувашская Республика	100,0%	115,2%
48	Кировская область	100,0%	114,4%
49	Нижегородская область	100,0%	112,9%
50	Оренбургская область	100,0%	111,9%
51	Пензенская область	100,0%	115,2%
52	Пермский край	100,0%	113,8%
53	Самарская область	100,0%	112,7%
54	Саратовская область	100,0%	115,0%
55	Ульяновская область	100,0%	112,5%
56	Республика Татарстан	100,0%	114,7%

**Максимальная величина роста тарифов на тепловую энергию,  
поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам  
Российской Федерации на 2013 год с календарной разбивкой**

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	Максимальная величина роста тарифов с 01.01.2013 по 30.06.2013, в %	Максимальная величина роста тарифов с 01.07.2013 по 31.12.2013, в %
<b>Уральский федеральный округ</b>			
57	Курганская область	100,0%	110,0%
58	Свердловская область	100,0%	117,0%
59	Тюменская область	100,0%	114,7%
60	Челябинская область	100,0%	114,0%
61	Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	100,0%	111,1%
62	Ямало-Ненецкий автономный округ	100,0%	113,0%
<b>Сибирский федеральный округ</b>			
63	Республика Алтай	100,0%	117,0%
64	Республика Бурятия	100,0%	111,0%
65	Республика Тыва	100,0%	111,4%
66	Республика Хакасия	100,0%	113,0%
67	Алтайский край	100,0%	110,9%
68	Красноярский край	100,0%	111,9%
69	Кемеровская область	100,0%	112,4%
70	Новосибирская область	100,0%	113,8%
71	Омская область	100,0%	113,0%
72	Томская область	100,0%	111,1%
73	Иркутская область	100,0%	114,0%
74	Забайкальский край	100,0%	111,3%
<b>Дальневосточный федеральный округ</b>			
75	Республика Саха (Якутия)	100,0%	115,2%
76	Приморский край	100,0%	112,0%
77	Хабаровский край	100,0%	113,0%
78	Амурская область	100,0%	115,3%
79	Камчатский край	100,0%	109,1%
80	Магаданская область	100,0%	114,5%
81	Сахалинская область	100,0%	115,0%
82	Еврейская автономная область	100,0%	115,0%
83	Чукотский автономный округ	100,0%	109,7%
84	г. Байконур	100,0, %	117,0%





## **ПРИЛОЖЕНИЕ 8**

**Предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2013 год\***



**Предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2013 год\***

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	Максимальная величина роста тарифов с 01.01.2013 по 30.06.2013, в %	Максимальная величина роста тарифов с 01.07.2013 по 31.12.2013, в %
<b>Центральный федеральный округ</b>			
1	Белгородская область	100,0%	109,9%
2	Брянская область	100,0%	107,2%
3	Владимирская область	100,0%	111,9%
4	Воронежская область	100,0%	108,9%
5	Ивановская область	100,0%	107,1%
6	Калужская область	100,0%	107,2%
7	Костромская область	100,0%	111,0%
8	Курская область	100,0%	107,4%
9	Липецкая область	100,0%	109,4%
10	Московская область	100,0%	106,3%
11	Орловская область	100,0%	110,0%
12	Рязанская область	100,0%	107,8%
13	Смоленская область	100,0%	107,0%
14	Тамбовская область	100,0%	114,3%
15	Тверская область	100,0%	113,0%
16	Тульская область	100,0%	111,0%
17	Ярославская область	100,0%	111,1%
18	г. Москва	100,0%	107,2%
<b>Северо-Западный федеральный округ</b>			
19	Республика Карелия	100,0%	111,1%
20	Республика Коми	100,0%	106,2%
21	Архангельская область	100,0%	109,7%
22	Ненецкий автономный округ	100,0%	112,0%
23	Вологодская область	100,0%	111,0%
24	Калининградская область	100,0%	106,0%
25	Ленинградская область	100,0%	107,5%
26	Мурманская область	100,0%	105,9%
27	Новгородская область	100,0%	110,9%
28	Псковская область	100,0%	107,1%
29	г. Санкт-Петербург	100,0%	109,9%

**Предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2013 год\***

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	Максимальная величина роста тарифов с 01.01.2013 по 30.06.2013, в %	Максимальная величина роста тарифов с 01.07.2013 по 31.12.2013, в %
<b>Южный федеральный округ</b>			
30	Республика Адыгея	100,0%	114,0%
31	Республика Калмыкия	100,0%	108,5%
32	Краснодарский край	100,0%	110,2%
33	Астраханская область	100,0%	105,9%
34	Волгоградская область	100,0%	106,9%
35	Ростовская область	100,0%	107,7%
<b>Северо-Кавказский федеральный округ</b>			
36	Республика Дагестан	100,0%	113,4%
37	Республика Ингушетия	100,0%	125,2%
38	Кабардино-Балкарская Республика	100,0%	119,1%
39	Карачаево-Черкесская Республика	100,0%	116,6%
40	Республика Северная Осетия — Алания	100,0%	115,0%
41	Чеченская Республика	100,0%	116,5%
42	Ставропольский край	100,0%	111,6%
<b>Приволжский федеральный округ</b>			
43	Республика Башкортостан	100,0%	106,8%
44	Республика Марий Эл	100,0%	109,7%
45	Республика Мордовия	100,0%	110,1%
46	Удмуртская Республика	100,0%	115,0%
47	Чувашская Республика	100,0%	106,5%
48	Кировская область	100,0%	111,2%
49	Нижегородская область	100,0%	106,8%
50	Оренбургская область	100,0%	111,1%
51	Пензенская область	100,0%	111,7%
52	Пермский край	100,0%	110,4%
53	Самарская область	100,0%	113,4%
54	Саратовская область	100,0%	108,7%
55	Ульяновская область	100,0%	106,9%
56	Республика Татарстан	100,0%	107,6%
<b>Уральский федеральный округ</b>			
57	Курганская область	100,0%	107,1%

**Предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2013 год\***

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	Максимальная величина роста тарифов с 01.01.2013 по 30.06.2013, в %	Максимальная величина роста тарифов с 01.07.2013 по 31.12.2013, в %
58	Свердловская область	100,0%	113,0%
59	Тюменская область	100,0%	107,6%
60	Челябинская область	100,0%	111,0%
61	Ханты-Мансийский автономный округ	100,0%	108,7%
62	Ямало-Ненецкий автономный округ	100,0%	110,2%
<b>Сибирский федеральный округ</b>			
63	Республика Алтай	100,0%	113,6%
64	Республика Бурятия	100,0%	111,0%
65	Республика Тыва	100,0%	106,4%
66	Республика Хакасия	100,0%	106,3%
67	Алтайский край	100,0%	110,3%
68	Красноярский край	100,0%	107,0%
69	Кемеровская область	100,0%	107,5%
70	Новосибирская область	100,0%	111,0%
71	Омская область	100,0%	107,8%
72	Томская область	100,0%	106,6%
73	Иркутская область	100,0%	108,8%
74	Забайкальский край	100,0%	112,0%
<b>Дальневосточный федеральный округ</b>			
75	Республика Саха (Якутия)	100,0%	111,0%
76	Приморский край	100,0%	111,0%
77	Хабаровский край	100,0%	106,3%
78	Амурская область	100,0%	111,0%
79	Камчатский край	100,0%	111,8%
80	Магаданская область	100,0%	111,0%
81	Сахалинская область	100,0%	111,0%
82	Еврейская автономная область	100,0%	111,0%
83	Чукотский автономный округ	100,0%	111,2%
84	г. Байконур	100,0, %	115,0%

\* Указанные предельные индексы максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, установлены и применяются в отношении тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, действующих по состоянию на 31.12.2012 года.



## **ПРИЛОЖЕНИЕ 9**

**Перечень органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации  
в области государственного регулирования тарифов и контактная информация**





- 1 РЕСПУБЛИКА АДЫГЕЯ (МСК +0)  
Управление государственного регулирования цен  
и тарифов Республики Адыгея  
385009 г. Майкоп, ул. Юннатов, д. 9  
Начальник управления  
Хапаев Азамат Магамудович (877-2) 57-65-42 т/ф
  
- 2 РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ (МСК +3)  
Комитет по тарифам Республики Алтай  
649000, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, Коммунистический пр., д. 182  
И.о. Председателя комитета  
Кичиников Виталий Валерьевич (388-22) 6-11-53 т/ф
  
- 3 РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН (МСК +2)  
Государственный комитет Республики Башкортостан по тарифам  
450008, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95  
Председатель государственного комитета  
Салимгареев Фадис Фаукатович (347) 251-10-75,  
(347) 251-10-63 факс
  
- 4 РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ (МСК +5)  
Республиканская служба по тарифам Республики Бурятия  
670001, г. Улан-Удэ, ул. Ленина, д. 54, Дом Пр-ва, а/я 23  
(д/фельд. — пр. 50-летия Октября, д. 28а, 8 эт.)  
Руководитель службы  
Чебунина Оксана Ивановна (301-2)44-66-76 т/ф
  
- 5 РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН (МСК +0)  
Республиканская служба по тарифам Республики Дагестан  
367000, г. Махачкала, ул. Коркмасова, д. 24  
Руководитель  
Амирханов Умахан Амирханович (872-2) 67-23-90,  
(872-2) 67-25-64 факс
  
- 6 РЕСПУБЛИКА ИНГУШЕТИЯ (МСК +0)  
Региональная энергетическая комиссия Республики Ингушетия  
386102, г. Назрань, ул. Победы, д. 6  
Председатель РЭК Ингушетии  
Аушев Алихан Исаевич (873-2) 22-89-31,  
(873-2) 22-89-32 факс
  
- 7 КАБАРДИНО-БАЛКАРСКАЯ РЕСПУБЛИКА (МСК +0)  
Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства  
и тарифной политики Кабардино-Балкарской Республики  
360028, КБР, г. Нальчик, ул. Горького, д. 4  
Министр  
Кучменов Тахир Махтиевич (866-2) 40-93-82,  
(866-2) 47-31-81 ф.
  
- 8 РЕСПУБЛИКА КАЛМЫКИЯ (МСК +0)  
Региональная служба по тарифам Республики Калмыкия  
358000, Республика Калмыкия, г. Элиста, ул. Дармаева, д. 21  
Председатель РСТ  
Доногруппова Светлана Владимировна (847-22) 3-45-05 т/ф

- 9 КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА (МСК +0)  
Главное управление Карачаево-Черкесской Республики по тарифам и ценам  
369000, г. Черкесск, ул. Крупской, д. 84 (878-2) 21-52-25,  
Начальник главного управления (878-2) 21-64-22,  
Чомаев Мухамат-Амин Ибрагимович (878-2) 21-58-28 ф.
- 10 РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ (МСК +0)  
Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам  
185030, Республики Карелия, г. Петрозаводск, ул. Маршала Мерецкова, д. 8а  
Председатель (814-2) 57-62-38,  
Мяки Артур Элденович (814-2) 57-47-20 факс
- 11 РЕСПУБЛИКА КОМИ (МСК +0)  
Служба Республики Коми по тарифам  
167981, г. Сыктывкар, ул. Ленина, д. 73  
Руководитель службы (821-2) 29-15-71,  
Перваков Илья Евгеньевич (821-2) 29-15-72 ф.
- 12 РЕСПУБЛИКА МАРИЙ ЭЛ (МСК +0)  
Республиканская служба по тарифам Республики Марий Эл  
424000, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, Ленинский проспект, д. 24а  
Руководитель службы  
Шевчук Анатолий Ростиславович (836-2) 41-69-31 т/ф зам.
- 13 РЕСПУБЛИКА МОРДОВИЯ (МСК +0)  
Министерство энергетики и тарифной политики Республики Мордовия  
430002, г. Саранск, ул. Советская, д. 26  
Министр энергетики и тарифной политики Республики Мордовия  
Егорычев Алексей Владимирович (834-2) 23-08-60 т/ф
- 14 РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ) (МСК +6)  
Государственный комитет по ценовой политике —  
Региональная энергетическая комиссия  
Республики Саха (Якутия)  
677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, пр. Ленина, д. 28, каб. 501  
Председатель  
Лемешева Валентина Ивановна (411-2) 34-34-39, 34-46-48 ф.
- 15 РЕСПУБЛИКА СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ-АЛАНИЯ (МСК +0)  
Региональная служба по тарифам Республики Северная Осетия — Алания  
362040, г. Владикавказ, пл. Свободы, д. 5  
Руководитель  
Акоев Тимур Таймуразович (867-2) 54-09-47 т/ф
- 16 РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН (МСК +0)  
Государственный комитет Республики Татарстан по тарифам  
420015, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Карла Маркса, д. 66  
Председатель государственного комитета (843) 221-82-18,  
Зарипов Марат Ривгатович 236-62-75 факс

- 17 РЕСПУБЛИКА ТЫВА (МСК +4)  
Служба по тарифам Республики Тыва  
667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Чульдум, д. 18  
Руководитель  
Намчыл Роланда Дадар-ооловна (394-22) 2-10-71 т/ф
- 18 УДМУРТСКАЯ РЕСПУБЛИКА (МСК +0)  
Региональная энергетическая комиссия Удмуртской Республики  
426051, г. Ижевск, ул. М. Горького, д. 73  
Председатель РЭК (341-2) 51-28-62,  
Сивцов Андрей Николаевич (341-2) 51-13-22 факс
- 19 РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ (МСК +4)  
Государственный комитет по тарифам и энергетике Республики Хакасия  
655019, г. Абакан, просп. Ленина, 67, а/я 728  
Председатель государственного комитета  
Южакова Людмила Николаевна (390-2) 22-63-44
- 20 ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА (МСК +0)  
Государственный комитет цен и тарифов Чеченской Республики  
364020, г. Грозный, Старопромысловское шоссе, д. 7  
Председатель комитета  
Сайханов Адам Ахмедович (871-2) 22-25-48 т/ф
- 21 ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА (МСК +0)  
Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам  
428004, г. Чебоксары, пл. Республики, д. 2  
Руководитель государственной службы (835-2) 62-07-71,  
Егорова Альбина Егоровна (835-2) 62-83-78 факс
- 22 АЛТАЙСКИЙ КРАЙ (МСК +3)  
Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов  
656049, г. Барнаул, пр. Красноармейский, д. 72  
Начальник управления (385-2) 28-97-71,  
Родт Сергей Александрович (385-2) 63-33-76 факс
- 23 КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ (МСК +0)  
Региональная энергетическая комиссия — департамент цен и тарифов Краснодарского края  
350063, г. Краснодар, ул. Красная, д. 22  
Руководитель (861) 255-14-20,  
Милованов Сергей Николаевич (861) 262-04-46 ф.
- 24 КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ (МСК +4)  
Региональная энергетическая комиссия Красноярского края  
660133, г. Красноярск, ул. С. Лазо, д. 12-а  
Заместитель председателя РЭК, временно осуществляет полномочия по руководству РЭК (391) 224-03-34,  
Ананьев Александр Александрович (391) 224-56-87 ф.

- 25 ПРИМОРСКИЙ КРАЙ (МСК +7)  
Департамент по тарифам Приморского края  
690110, г. Владивосток, ул. Светланская, д. 22  
Директор департамента  
Неваленный Григорий Николаевич (423-2) 40-00-95 т/ф
- 26 СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ (МСК +0)  
Региональная тарифная комиссия Ставропольского края  
355035, г. Ставрополь, ул. Мира, д. 337  
Председателя комиссии (865-2) 24-34-39,  
Костукайло Сергей Иванович (865-2) 24-34-53 факс
- 27 ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ (МСК +7)  
Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края  
680002, г. Хабаровск, ул. Фрунзе, д. 70  
Председатель комитета  
Воронин Александр Владимирович (421-2) 32-93-22 т/ф
- 28 АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +6)  
Управление государственного регулирования цен и тарифов  
Амурской области  
675000, Амурская обл., г. Благовещенск, ул. Зейская, д. 206  
Начальник управления  
Личман Ольга Михайловна (416-2) 20-18-37 т/ф
- 29 АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Агентство по тарифам и ценам Архангельской области  
163000, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18, к. 606  
Руководитель агентства (818-2) 65-22-57,  
Иконников Виктор Михайлович (818-2) 65-22-56 т/ф
- 30 АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Служба по тарифам Астраханской области  
414000, г. Астрахань, ул. Кирова/пер. Театральный, д. 19/4  
Руководитель службы  
Зверева Ольга Геннадьевна (851-2) 39-42-25,  
(851-2) 39-52-81 факс
- 31 БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов  
в Белгородской области  
308005, г. Белгород, Соборная пл., д. 4  
Председатель комиссии  
Чепелев Владимир Гаврилович (472-2) 32-12-05 т/ф
- 32 БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Комитет государственного регулирования тарифов Брянской области  
241050, г. Брянск, ул. Горького, д. 58  
Председатель комитета  
Калюк Наталья Александровна (483-2) 74-36-06

- 33 ВЛАДИМИРСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Департамент цен и тарифов администрации Владимирской области  
600009, г. Владимир, ул. Каманина, д. 31  
Директор департамента (492-2) 53-06-26,  
Вен Ольга Евгеньевна (492-2) 53-07-67 факс
- 34 ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Министерство топлива, энергетики и тарифного регулирования  
Волгоградской области  
400005, г. Волгоград, ул. 7-й Гвардейской дивизии, д. 12, 4-й этаж  
Министр (844-2) 23-26-69,  
Полицимако Ангар Николаевич (844-2) 23-33-47 факс
- 35 ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Региональная энергетическая комиссия Вологодской области  
162606, г. Череповец, Вологодская область, ул. Сталеваров, д. 49б  
Председатель РЭК  
Тушинов Виталий Валерьевич (820-2) 57-20-20, 57-90-88 ф.
- 36 ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Управление по государственному регулированию тарифов  
Воронежской области  
394000, г. Воронеж, ул. 25 Октября, д. 45  
Руководитель управления (473-2) 53-28-84,  
Попов Сергей Николаевич 53-28-50 факс
- 37 ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Региональная служба по тарифам Ивановской области  
153002, г. Иваново, ул. Калинина, д. 9/21  
Начальник службы (493-2) 93-71-11,  
Пасечник Владимир Иванович (493-2) 37-83-88 факс
- 38 ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +5)  
Служба по тарифам Иркутской области  
664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а (для фельд. почты — г. Иркутск,  
ул. Марата, д. 31)  
Вр. замещающий должность руководителя службы (395-2) 24-06-62,  
Халиулин Александр Раисович (395-2) 24-01-59 факс
- 39 КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК –1)  
Служба по государственному регулированию цен  
и тарифов Калининградской области  
236000, г. Калининград, Советский пр-т, д. 13, бокс 094  
Руководитель (директор) службы (401-2) 59-95-39,  
Андреева Наталья Анатольевна (401-2) 59-95-19 факс
- 40 КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Министерство тарифного регулирования Калужской области  
248001, г. Калуга, ул. Плеханова, д. 45  
Министр тарифного регулирования Калужской области (484-2) 71-50-01,  
Мигаль Андрей Вячеславович (484-2) 71-50-02 факс

- 41 КАМЧАТСКИЙ КРАЙ (МСК +8)  
Региональная служба по тарифам и ценам Камчатского края  
683017, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ленинградская, д. 118  
Руководитель службы  
Гринь Сергей Владимирович (415-2) 42-83-81 т/ф
- 42 КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +3)  
Региональная энергетическая комиссия Кемеровской области  
650000, г. Кемерово, ул. Островского, д. 32  
Председатель РЭК  
Крумголец Александр Рудольфович (384-2) 36-28-28
- 43 КИРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Региональная служба по тарифам Кировской области  
610020, г. Киров, ул. Дерендяева, д. 23  
Руководитель службы  
Беляева Наталия Витальевна (833-2) 64-90-06 т/ф
- 44 КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Департамент государственного регулирования цен  
и тарифов Костромской области  
156005, г. Кострома, ул. Свердлова, д. 82-А  
Директор департамента (494-2) 31-52-13,  
Солдатова Ирина Юрьевна (494-2) 37-34-01 факс
- 45 КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +2)  
Департамент государственного регулирования цен  
и тарифов Курганской области  
640000, г. Курган, ул. Коли Мяготина, д. 124  
Директор департамента (352-2) 46-35-57 т/ф,  
Шеремет Михаил Иванович (352-2) 46-27-25
- 46 КУРСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Комитет по тарифам и ценам Курской области  
305029, г. Курск, ул. К. Маркса, д. 43  
Председатель комитета (471-2) 58-81-97,  
Карнаушко Алексей Владимирович (471-2) 58-81-98 факс
- 47 ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области  
191311, г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3  
Председатель комитета (812) 576-42-07,  
Сибиряков Олег Эрнстович (812) 576-42-02 факс
- 48 ЛИПЕЦКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Управление энергетики и тарифов Липецкой области  
398001, г. Липецк, ул. Советская, д. 3  
Начальник управления (474-2) 22-10-59,  
Чунихин Владимир Иванович (474-2) 22-11-85 ф.

- 49 МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +8)  
Департамент цен и тарифов администрации Магаданской области  
685000, г. Магадан, ул. Пролетарская, д. 14  
Начальник департамента (413-2) 62-61-67,  
Варфоломеева Инна Васильевна (413-2) 60-57-49 факс
- 50 МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Комитет по ценам и тарифам Московской области  
143407, г. Красногорск-7, Московская обл., бульвар Строителей, д. 1  
Министр Правительства Московской области по ценам и тарифам (498) 602-17-05,  
Файрушина Марина Анатольевна (498) 602-30-72 факс
- 51 МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Управление по тарифному регулированию Мурманской области  
183006, г. Мурманск, пр. Ленина, д. 75  
И. о. начальника управления  
Губинский Владимир Александрович (815-2) 68-68-17 т/ф
- 52 НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Региональная служба по тарифам Нижегородской области  
603082, г. Нижний Новгород, Кремль, корпус 1  
Руководитель службы  
Протасов Сергей Борисович (831) 419-98-08 т/ф
- 53 НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Комитет по ценовой и тарифной политике области  
173000, г. В. Новгород, а/я 73 (для фельд. связи — г. В. Новгород,  
ул. Большая Московская, д. 13/2)  
Председатель комитета  
Солтаганова Марина Николаевна (816) 269-30-55 т/ф
- 54 НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +3)  
Департамент по тарифам Новосибирской области  
630005, г. Новосибирск, ул. Фрунзе, д. 96  
Руководитель департамента  
Жудикова Наталья Николаевна (383) 224-44-04 т/ф
- 55 ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +3)  
Региональная энергетическая комиссия Омской области  
644043, г. Омск, ул. Красный путь, д. 89  
Председатель РЭК (381-2) 23-80-65,  
Марченко Константин Викторович (381-2) 21-31-83 факс
- 56 ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +2)  
Департамент Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов  
460000, г. Оренбург, ул. Ленинская, д. 31  
Директор департамента  
Шумский Андрей Владимирович (353-2) 78-40-60 пр. т/ф

- 57 ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Управление по тарифам Орловской области  
302030, г. Орел, Набережная Дубровинского, 70  
Начальник управления (486-2) 735-991пр,  
Жукова Елена Николаевна (486-2) 735-993 ф.
- 58 ПЕНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Управление по регулированию тарифов и энергосбережению  
Пензенской области  
440066, г. Пенза, 2-й Виноградный пер., д. 30  
Начальник управления  
Моисеева Наталья Вячеславовна (841-2) 92-09-01т/ф
- 59 ПЕРМСКИЙ КРАЙ (МСК +2)  
Региональная энергетическая комиссия Пермского края  
614006, г. Пермь, ул. Куйбышева, д. 14 (КДЦ), каб. 407  
И. о. председателя РЭК (342) 238-34-01пр,  
Синкин Ренат Сергеевич 235-13-10 факс
- 60 ПСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике  
180001, г. Псков, ул. Некрасова, д. 23  
Председатель государственного комитета (811-2) 68-65-05,  
Пилипенко Елена Викторовна (811-2) 66-04-91 факс
- 61 РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Региональная служба по тарифам Ростовской области  
344019, г. Ростов-на-Дону, ул. М. Горького, д. 295  
Руководитель службы (863) 263-50-55,  
Николаевский Олег Валерианович 263-45-12 факс
- 62 РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Главное управление «Региональная энергетическая комиссия»  
Рязанской области  
390013, г. Рязань, ул. МОГЭС, д. 12  
Начальник главного управления  
Пронин Виктор Васильевич (491-2) 28-92-39
- 63 САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства  
Самарской области  
443010, г. Самара, ул. Самарская, д. 146А  
Заместитель председателя Правительства Самарской области –  
министр энергетики и ЖКХ Самарской обл. (846) 332-22-03,  
Крайнев Сергей Александрович (846) 332-25-10 ф.
- 64 САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Комитет государственного регулирования тарифов Саратовской области  
410012, г. Саратов, ул. Челюскинцев, д. 116, к. 201  
Председатель комитета (845-2) 26-27-99,  
Новикова Лариса Николаевна 27-54-55 факс



- 65 **САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +7)**  
Региональная энергетическая комиссия Сахалинской области  
693000, г. Южно-Сахалинск, ул. Дзержинского, д. 15, офис 327  
Председатель РЭК (424-2) 72-83-05,  
Криницкий Михаил Владимирович 72-75-80 ф.
- 66 **СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +2)**  
Региональная энергетическая комиссия Свердловской области  
620075, г. Екатеринбург, пр. Ленина, д. 34  
Председатель РЭК (343) 371-67-83 т/ф,  
Гришанов Владимир Владимирович (343) 371-55-13 ф.
- 67 **СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)**  
Департамент Смоленской области по энергетике,  
энергоэффективности, тарифной политике  
214000, г. Смоленск, ул. Октябрьской Революции, д. 14-а, к. 315  
Начальник департамента (481-2) 65-56-31,  
Рыбалко Олег Александрович (481-2) 29-26-61 факс
- 68 **ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)**  
Управление по регулированию тарифов Тамбовской области  
392002, г. Тамбов, ул. К.Маркса, д. 57а  
Начальник управления (475-2) 79-64-93,  
Варкова Светлана Анатольевна 72-12-11 факс
- 69 **ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)**  
Главное управление «Региональная энергетическая комиссия»  
Тверской области  
170026, г. Тверь, Комсомольский пр-т, д. 4/4  
Начальник ГУ РЭК Тверской области  
Тюрин Сергей Николаевич (482-2) 52-12-34 т/ф
- 70 **ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +3)**  
Департамент тарифного регулирования Томской области  
634041, г. Томск, пр. Кирова, д. 41  
И. о. начальника департамента (382-2) 56-03-63,  
Тарабановский Александр Анатольевич 56-03-69 факс
- 71 **ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)**  
Комитет Тульской области по тарифам  
300041, г. Тула, пр. Ленина, д. 2  
Председатель комитета (487-2) 56-55-92,  
Васин Дмитрий Анатольевич (487-2) 36-45-62 ф.
- 72 **ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +2)**  
Департамент тарифной и ценовой политики Тюменской области  
625003 г. Тюмень, ул. Республики, д. 24  
Заместитель директора департамента  
Карташков Евгений Александрович (345-2) 296-415 приемная, т/ф

- 72 ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ (ХМАО, ЯНАО) (МСК +2)  
Региональная энергетическая комиссия Тюменской области  
Ханты-Мансийского АО, Ямало-Ненецкого АО  
625004, г. Тюмень, ул. Володарского, 45 (для фельд. — г. Тюмень, ул. 8 Марта, 1/57)  
Заместитель председателя  
Мыльников Юрий Петрович (345-2) 46-90-08 т/ф, 46-59-96 зам.
- 73 УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Министерство экономики Ульяновской области  
432063, г. Ульяновск, ул. Гончарова, д. 13/91-А  
(для фельдсвязи — г. Ульяновск, пл. Ленина, д. 1)  
Министр экономики  
Асмус Олег Владимирович (842-2) 41-40-24, (842-2) 41-24-26 факс
- 74 ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +2)  
Государственный комитет «Единый тарифный орган Челябинской области»  
454080, г. Челябинск, ул. Сони Кривой, д. 75  
Председатель ГК «ЕТО»  
Образцов Сергей Юрьевич (351) 265-39-39, (351) 232-32-32 т/ф
- 75 ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ (МСК +6)  
Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края  
672021, г. Чита, ул. Чайковского, д. 8 (для фельдсвязи — г. Чита, ул. Ленина, д. 108, 5 эт.)  
Руководитель службы  
Паздников Виктор Иванович (302-2) 28-34-81 т/ф
- 76 ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Департамент энергетики и регулирования тарифов Ярославской области  
150014, г. Ярославль, ул. Свободы, д. 62  
Директор департамента  
Шапошникова Наталья Витальевна (485-2) 40-19-06, (485-2) 40-00-90 факс
- 77 МОСКВА (МСК +0)  
Региональная энергетическая комиссия города Москвы  
121099, г. Москва, ул. Новый Арбат, д. 36/9  
Заместитель Мэра Москвы в Правительстве Москвы по вопросам экономической политики  
Шаронов Андрей Владимирович (495) 690-85-74 т/ф, (495) 690-89-35, 1-й зам.
- 78 САНКТ-ПЕТЕРБУРГ (МСК +0)  
Комитет по тарифам Санкт-Петербурга  
191023, г. Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 14/52, литера А  
Председатель комитета  
Коптин Дмитрий Викторович (812) 576-21-50, (812) 576-21-60 факс

- 79 ЕВРЕЙСКАЯ АО (МСК +7)  
Комитет тарифов и цен правительства Еврейской автономной области  
679016, Еврейская автономная область, г. Биробиджан,  
ул. Трансформаторная, д. 3а  
И. о. Председателя комитета (426-22) 2-26-03,  
Шлыкова Галина Феликсовна (426-22) 2-07-29 ф.
- 83 НЕНЕЦКИЙ АО (МСК +0)  
Управление по государственному регулированию цен (тарифов)  
Ненецкого автономного округа  
166000, Ненецкий АО, г. Нарьян-Мар, ул. Ленина, д. 27В, офис 42  
Начальник управления (818-53) 4-31-32,  
Волынец Лариса Андреевна 4-12-37 факс
- 86 Ханты-Мансийский АО — Югра (МСК +2)  
Региональная служба по тарифам Ханты-Мансийского  
автономного округа — Югры  
628007, Ханты-Мансийский АО — Югра, Тюменская обл.,  
г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, д. 104  
Руководитель службы (346-7) 32-85-11,  
Березовский Алексей Александрович (346-7) 32-85-10 факс
- 87 ЧУКОТСКИЙ АО (МСК +8)  
Комитет государственного регулирования цен и тарифов  
Чукотского автономного округа  
689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Отке, д. 4  
Председатель комитета (427-22) 6-35-37,  
Игнатенко Елена Константиновна (427-22) 2-05-46 факс
- 89 Ямало-Ненецкий АО (МСК +2)  
Департамент цен и тарифов Ямало-Ненецкого автономного округа  
629008, Ямало-Ненецкий АО, г. Салехард, ул. Республики, д. 78  
Директор департамента (349-22) 3-24-23, 3-14-73  
Сычева Валентина Александровна (доб.140) факс
- 94 Г. БАЙКОНУР (МСК +3)  
Региональная энергетическая комиссия г. Байконур  
468320, г. Байконур, ул. Носова, д. 14  
Председатель РЭК  
Лишин Андрей Васильевич (336-22) 7-08-00 т/ф



## **ПРИЛОЖЕНИЕ 10**

### **Контактная информация Федеральной службы по тарифам**



**Телефоны руководства и структурных подразделений ФСТ России**

Должность, подразделение	ФИО	Телефон (код 495)
Руководитель Федеральной службы по тарифам	Новиков Сергей Геннадьевич	620–50–03
Заместитель Руководителя	Сальков Дмитрий Александрович	620–50–16
Заместитель Руководителя	Помчалова Елена Валентиновна	620–50–19
Заместитель Руководителя	Стебунова Тамара Ивановна	620–50–14
Заместитель Руководителя	Шибнев Сергей Валентинович	620–50–20
Заместитель Руководителя	Аллилуева Ольга Геннадьевна	620–50–09
Заместитель Руководителя	Зинченко Сергей Николаевич	620–50–18
Помощник Руководителя	Минаева Галина Валерьевна	620–50–02
Советник Руководителя	Бедняков Дмитрий Иванович	620–16–72
Советник Руководителя	Кириллова Алевтина Григорьевна	620–50–54
Советник Руководителя	Попов Олег Анатольевич	620–50–12
Начальник Управления регулирования электроэнергетической отрасли	Егоров Максим Борисович	620–50–21
Начальник Управления регулирования газовой и нефтяной отраслей	Волков Денис Игоревич	620–50–25
Начальник Управление регулирования транспорта	Варгунин Владимир Николаевич	620–51–78
И. о. начальника Управления по регулированию деятельности естественных монополий в области связи	Пищик Ирина Николаевна	620–50–68
Начальник Управления регулирования в сфере жилищно-коммунального комплекса	Медведь Артем Тарасович	620–50–55
Начальник Управления по регулированию цен на продукцию оборонного комплекса и социаль- но значимые товары и услуги	Бодягин Игорь Владимирович	620–50–41
Начальник Управления планирования и экономического анализа	Горкин Павел Александрович	620–50–29
Начальник Юридического управления	Изотова Анна Владимировна	620–50–33
Начальник Управления по работе с региональными органами регулирования и рассмотрению разногласий	Бржезьянский Станислав Эдмундович	620–14–27
Начальник Управления международного сотруд- ничества и развития внешних связей	Мулюкин Максим Сергеевич	620–50–32
Начальник Контрольно-ревизионного управления	Малоземов Алексей Владимирович	620–50–59
Начальник Управления делами	Петрушин Юрий Витальевич	620–50–37
Начальник специального отдела	Потехин Евгений Алексеевич	620–51–65
Начальник отдела государственной службы и кадров	Куприянова Татьяна Анатольевна	620–51–68
Пресс-центр		620–60–66

Почтовый адрес Федеральной службы по тарифам  
109074, Москва, Китайгородский поезд, д. 7, строение 1

Информация о движении документов  
(495) 620–50–69

Адрес электронной почты  
[info@fstrf.ru](mailto:info@fstrf.ru)





**Информационный бюллетень  
Федеральной службы по тарифам**

**Учредитель:**

Федеральная служба по тарифам.  
103074 Москва, Китайгородский проезд, 7.  
Тел. (495) 710-40-15/620-50-03, факс (495) 620-50-01/606-81-08

**Издатель и распространитель:**

ЗАО ФИД «Деловой экспресс».

**Почтовый адрес:**

125167, Москва, ул. Восьмого марта 4-я, д. 6А

**Местонахождение:**

125167, Москва, ул. Восьмого марта 4-я, д. 6А  
Тел./факс: (495) 787-52-26

Отпечатано в типографии ООО «Место печати»

119049 Москва, ул. Мытная, д. 23, корп. 3.

Тираж — 305 экз.

Цена свободная