

Федеральная служба  
по тарифам

**Федеральная служба по тарифам  
(ФСТ России)**



**ОТЧЕТ  
о результатах деятельности в 2011 году и задачах  
на среднесрочную перспективу**

**Москва 2012**



## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Вступительное слово Руководителя Федеральной службы по тарифам С. Г. Новикова</b> .....	6
<b>1. Общие положения</b> .....	7
1.1. Нормативно-правовые основы деятельности .....	7
1.2. Цели и задачи .....	10
1.3. Структура Службы .....	10
1.4. Порядок принятия решений (работа Правления ФСТ России) .....	11
<b>2. Итоги регулирования в установленных сферах деятельности</b> .....	12
2.1. Газовая отрасль .....	12
2.1.1. Природный газ .....	14
2.1.2. Тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам .....	17
2.1.3. Цены на природный газ для конечных потребителей .....	19
2.1.4. Транспортировка газа по газораспределительным сетям .....	20
2.1.5. Плата за снабженческо-бытовые услуги .....	22
2.1.6. Сжиженный газ .....	23
2.2. Нефтяная отрасль .....	23
2.2.1. Тарифы на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам .....	24
2.2.2. Тарифы на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам .....	25
2.3. Электроэнергетика .....	26
2.3.1. Регулирование тарифов на розничных рынках электроэнергии .....	27
2.3.2. Регулирование предельных уровней тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии .....	30
2.3.3. Регулирование тарифов поставщиков оптового рынка электрической энергии (мощности) .....	31
2.3.4. Регулирование тарифов на услуги инфраструктурных организаций .....	32
2.3.4.1. Тариф на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной электрической сети, оказываемые ОАО «ФСК ЕЭС» .....	32
2.3.4.2. Регулирование услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, оказываемых ОАО «СО ЕЭС» .....	36
2.3.4.3. Регулирование тарифа на услуги коммерческого оператора оптового рынка, оказываемых ОАО «АТС» .....	36
2.3.4.4. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в регулируемых организациях .....	37
2.3.5. Регулирование услуг по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим территориальным сетевым организациям .....	38
2.3.5.1. Общие подходы к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии .....	39
2.3.5.2. Долгосрочное тарифное регулирование .....	40
2.3.6. Формирование и утверждение балансов электрической энергии и мощности .....	41
2.3.7. Утверждение тарифов на электрическую энергию (мощность), покупаемую с оптового рынка электрической энергии .....	41
2.3.8. Мониторинг рынков .....	42
2.3.9. Методологическое обеспечение .....	43
2.4. Жилищно-коммунальное хозяйство .....	44
2.4.1. Регулирование предельных уровней тарифов на тепловую энергию, предельных индексов изменения тарифов организаций коммунального комплекса и предельных индексов изменения размера платы за коммунальные услуги .....	44
2.4.2. Подзаконные нормативные правовые акты, направленные на совершенствование законодательства в сфере тарифного регулирования, принятые в 2011 году .....	46
2.5. Транспорт .....	47
2.5.1. Железнодорожный транспорт .....	47
2.5.1.1. Грузовые железнодорожные перевозки .....	48
2.5.1.2. Пассажирские железнодорожные перевозки .....	55

2.5.2. Сфера услуг в портах и аэропортах . . . . .	56
2.5.2.1. Нормативно-правовое обеспечение деятельности субъектов естественных монополий в портах и аэропортах . . . . .	56
2.5.2.2. Услуги в морских портах . . . . .	58
2.5.2.3. Услуги в речных портах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей. . . . .	59
2.5.2.4. Услуги в аэропортах и аэронавигационное обслуживание . . . . .	60
2.6. Общедоступная электросвязь и общедоступная почтовая связь . . . . .	62
2.7. Нормотворческая и правоприменительная деятельность . . . . .	66
2.7.1. Разработка проектов Федеральных законов . . . . .	67
2.7.2. Разработка проектов постановлений Правительства Российской Федерации . . . . .	68
2.7.3. Разработка проектов Приказов ФСТ России . . . . .	71
2.7.4. Участие в судопроизводстве . . . . .	72
2.8. Контрольно-ревизионная деятельность . . . . .	74
2.8.1. Отмена тарифных решений региональных регулирующих органов, принятых с превышением полномочий, и выдача предписаний . . . . .	74
2.8.2. Проверка деятельности хозяйствующих субъектов . . . . .	79
2.8.3. Административно-надзорное производство . . . . .	84
2.8.4. Досудебное урегулирование споров . . . . .	85
2.8.5. Формирование и ведение Реестра субъектов естественных монополий . . . . .	86
2.8.6. Основные задачи по реализации контрольных функций . . . . .	86
2.9. Работа с региональными органами регулирования и рассмотрение разногласий . . . . .	88
2.9.1. Работа с региональными органами регулирования . . . . .	88
2.9.2. Формирование и ведение Федерального информационного реестра гарантирующих поставщиков и зон их деятельности . . . . .	90
2.9.3. Рассмотрение споров, связанных с установлением и применением платы за технологическое присоединение . . . . .	91
2.9.4. Мониторинг решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов . . . . .	91
2.9.5. Рассмотрение разногласий в области электроэнергетики и ЖКХ . . . . .	91
2.10. Регулирование цен на продукцию оборонного комплекса . . . . .	94
2.11. Регулирование цен на лекарственные средства. . . . .	95
2.12. Агропромышленный комплекс и промышленность. . . . .	96
2.13. Регулирование тарифов на услуги по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств . . . . .	98
2.13.1. О разработке и утверждении Методики расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств за 2011 год и план на 2012 год . . . . .	98
<b>3. Прочие мероприятия в установленных сферах деятельности. . . . .</b>	<b>101</b>
3.1. Государственная гражданская служба в ФСТ России. . . . .	101
3.2. Информационное обеспечение деятельности . . . . .	103
3.2.1. Применение ФГИС ЕИАС ФСТ России в сферах государственного тарифного регулирования. . . . .	103
3.2.2. Отраслевое развитие ФГИС ЕИАС ФСТ России в 2011 году. . . . .	104
3.2.2.1. Электроэнергетическая отрасль . . . . .	104
3.2.2.2. Жилищно-коммунальный комплекс. . . . .	104
3.2.2.3. Газовая отрасль . . . . .	105
3.2.2.4. Прочие сферы . . . . .	105
3.3. Реализация мероприятий по противодействию коррупции в ФСТ России. . . . .	106
3.4. Участие в мероприятиях по реализации федеральных целевых программ. . . . .	107
3.5. Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), а также экспертиз и прочих работ (услуг) в ФСТ России. . . . .	108
3.6. Государственные закупки. . . . .	109
3.7. Проведение мероприятий в сфере регионального развития. . . . .	110
3.8. Международная деятельность. . . . .	111

3.9. Работа с обращениями граждан .....	113
3.9.1. Исследование электронных обращений граждан по вопросам государственного регулирования тарифов .....	115
3.10. Общественный совет при ФСТ России .....	117
3.11. Административная реформа .....	118
3.12. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности .....	119
 <b>Приложение 1</b> .....	 121
Оптовые цены на газ и индексы роста в 2011—2012 годах	
<b>Приложение 2</b> .....	125
Конечные цены на газ по состоянию на декабрь 2011 года	
<b>Приложение 3</b> .....	133
Конечные цены на газ в 2012 году	
<b>Приложение 4</b> .....	141
Индексы роста конечных цен на газ в 2012 году	
<b>Приложение 5</b> .....	149
Предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в среднем по субъекту Российской Федерации, без учета дифференциации по видам теплоносителя, термодинамическим параметрам пара (температуре, давлению) и системам централизованного теплоснабжения на 2012 год, руб./Гкал (без НДС)	
<b>Приложение 6</b> .....	155
Динамика тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей по субъектам Российской Федерации, в 2011—2012 годах (коп./КВт·ч с НДС)	
<b>Приложение 7</b> .....	177
Перечень органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов и контактная информация	
<b>Приложение 8</b> .....	189
Контактная информация Федеральной службы по тарифам	

## **Вступительное слово Руководителя Федеральной службы по тарифам С. Г. Новикова**

Уважаемые друзья!

Коллеги!

Федеральная служба по тарифам представляет вашему вниманию очередной ежегодный отчет о деятельности ФСТ России в прошедшем году и задачах на среднесрочную перспективу.

Шестилетний опыт издания отчетов показал наличие высокой заинтересованности лиц (органов государственной власти, регулируемых организаций, потребителей, представителей экспертного сообщества, граждан) в информации о деятельности Федеральной службы по тарифам как федерального органа исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на продукцию (услуги) естественных монополий и социально-значимые товары и услуги. Отчеты о деятельности Службы за прошедшие годы доступны в электронном виде на официальном сайте ФСТ России ([www.fstrf.ru](http://www.fstrf.ru)), а также в информационно-правовых базах данных «КонсультантПлюс» и «Гарант Эксперт».

Приоритетными задачами тарифной политики в настоящее время являются обеспечение сбалансированности и долгосрочной стабильности регулируемых рынков товаров и услуг в инфраструктурных секторах на всех уровнях государственного ценового регулирования, обеспечение высокого уровня качества и обоснованности принимаемых решений по определению (установлению) цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий и организаций жилищно-коммунального комплекса, а также повышение эффективности государственного контроля регулируемых цен и тарифов и защита интересов потребителей.

Предлагаемый вашему вниманию отчет содержит информацию о деятельности Службы в 2011 году, а также включает в себя задачи, стоящие перед органами ценового и тарифного регулирования на 2012 год и среднесрочную перспективу.

Мы намерены и в дальнейшем обеспечивать открытость и прозрачность государственного регулирования субъектов естественных монополий.

**Руководитель ФСТ России  
С. Г. Новиков**

## 1. Общие положения

### 1.1. Нормативно-правовые основы деятельности

Основы ценовой политики согласно пункту «ж» статьи 71 Конституции Российской Федерации находятся в ведении Российской Федерации.

Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (абзац 11 статьи 15) относит разработку и осуществление мер по проведению единой политики цен к полномочиям Правительства Российской Федерации.

В 2004 году Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» Федеральная энергетическая комиссия Российской Федерации преобразована в Федеральную службу по тарифам.

Согласно Указам Президента Российской Федерации от 20.05.2004 № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти», от 12.05.2008 № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» непосредственное руководство Федеральной службой по тарифам осуществляет Правительство Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2004 № 204 определены вопросы ФСТ России, а постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332 утверждено Положение о Федеральной службе по тарифам, которым определены полномочия ФСТ России как федерального органа исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и контроля за их применением, в том числе цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий.

В соответствии с указанными постановлениями Федеральная служба по тарифам является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за их применением, за исключением регулирования цен и тарифов, относящегося к полномочиям других федеральных органов исполнительной власти, а также федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий, осуществляющим функции по определению (установлению) цен (тарифов) и осуществлению контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

Федеральная служба по тарифам осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

- На основании и в порядке, установленных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации определяет (устанавливает) цены (тарифы) и осуществляет контроль по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов):
  - в электроэнергетике;
  - в газовой отрасли;
  - в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
  - в сфере железнодорожных перевозок (за исключением транзита) и предоставления услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования (за исключением транзита);
  - в сфере услуг в транспортных терминалах, портах, аэропортах;
  - в сфере услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей;
  - в сфере аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации;
  - в сфере услуг по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
  - в сфере услуг общедоступной электрической и почтовой связи;
  - в отношении продукции ядерно-топливного цикла;
  - в отношении продукции оборонного назначения;
- по решению Правительства Российской Федерации, а также в определяемые им сроки устанавливает предельные индексы максимального (минимального) возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса в среднем по субъектам Российской Федерации.

- На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, ФСТ России самостоятельно принимает нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности:
  - методические указания (методики), в том числе, по расчету регулируемых тарифов (цен) и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и размера платы за услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), с использованием установленных методов регулирования; по расчету стоимости отклонений объемов фактического производства (потребления) электрической энергии от объемов их планового почасового производства (потребления) с использованием повышающих (понижающих) коэффициентов; по расчету регулируемых цен на газ, тарифов на транспортировку газа, размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа; по вопросам государственного регулирования тарифов на железнодорожные перевозки; по расчету тарифов на транспортировку и хранение задержанных транспортных средств; по определению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных оптовых и предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов; по расчету тарифов на услуги по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств; по расчету предельного размера платы за проведение технического осмотра;
  - регламент рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности);
  - правила применения цен (тарифов) на товары (работы, услуги) субъектов естественных монополий;
  - перечень документов, представляемых для принятия решения по вопросам, касающимся введения, изменения или прекращения регулирования деятельности субъектов естественных монополий, и порядок рассмотрения таких документов;
  - порядок взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих регулирование тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, с органами местного самоуправления, осуществляющими регулирование тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса;
  - правила применения тарифов на услуги по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, а также иные нормативные правовые акты по другим вопросам в установленной сфере деятельности;
  - нормативные правовые акты по другим вопросам в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.
- Формирует и ведет реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль с целью определения (установления) цен (тарифов) и осуществления контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов).
- Формирует и ведет федеральный информационный реестр гарантирующих поставщиков и зон их деятельности.
- Формирует сводный прогнозный (плановый) баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и субъектам оптового рынка с выделением объема поставок электрической энергии (мощности) населению и приравненным к нему категориям потребителей.
- Рассматривает разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в электроэнергетике, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, и принимает решения, обязательные для исполнения, за исключением споров, связанных с установлением и применением платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы.



- Рассматривает разногласия, возникающие между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими регулирование тарифов *на товары и услуги организаций коммунального комплекса*, органами местного самоуправления, осуществляющими регулирование тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса, и организациями коммунального комплекса в отношении установленных тарифов и надбавок, принимает решения, обязательные для исполнения.
- Рассматривает разногласия по вопросам установленных цен (тарифов) между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), органами местного самоуправления поселений, городских округов, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями *тепловой энергии* при обращении этих органов или организаций и принимает решения, обязательные для исполнения.
- Рассматривает разногласия между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), органом местного самоуправления поселения или городского округа и организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в связи с выбором метода регулирования.
- Согласовывает решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в сфере электроэнергетики и теплоснабжения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации в указанных сферах, а также решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации об утверждении предельных индексов по муниципальным образованиям, тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса на уровне выше максимального и (или) ниже минимального предельного индекса, установленного для субъекта Российской Федерации.
- Осуществляет урегулирование споров, связанных с применением платы за технологическое присоединение к единой национальной (общероссийской) электрической сети и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, и споров, связанных с установлением платы за технологическое присоединение к сетям территориальных сетевых организаций и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы.
- Рассматривает в досудебном порядке споры, возникающие между органами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, потребителями тепловой энергии при установлении и применении цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.
- Устанавливает требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности применительно к регулируемым видам деятельности для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций регулируются ФСТ России.
- Осуществляет государственный контроль за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций регулируются ФСТ России, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых ФСТ России применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций.
- Осуществляет в пределах своей компетенции контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий.
- Осуществляет контроль за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством тарифы на электрическую энергию.
- Осуществляет контроль за применением государственных регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, тарифов и надбавок организаций коммунального комплекса и проводит проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих деятельность в сфере регулируемого ценообразования, в части обоснованности величины и правильности применения этих цен (тарифов).
- Осуществляет контроль за обоснованностью установления и изменения цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.
- Осуществляет мониторинг размеров платежей граждан за коммунальные услуги и мониторинг цен (тарифов) для потребителей электрической энергии (мощности) на оптовом и розничных рынках по субъектам Российской Федерации.

## 1.2. Цели и задачи

Принятая Правительством Российской Федерации в мае 2004 года «Концепция реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004—2006 годах» (далее — Концепция), давшая старт процессу реализации бюджетной реформы, предусматривает осуществление масштабных преобразований в управлении государственными финансами. Одновременно с одобрением Концепции, Федеральной службой по тарифам с 2004 года ведется работа над ежегодными докладами о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования (ДРОНД), которые разрабатывались в соответствии с принципами внедрения методов бюджетного планирования, ориентированных на результат.

В соответствии с ДРОНД на 2011—2013 годы, направленным в Правительственную комиссию по оценке результативности деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти, целью деятельности ФСТ России является обеспечение сбалансированности и долгосрочной стабильности регулируемых рынков товаров и услуг в инфраструктурных секторах на всех уровнях государственного ценового регулирования.

Достижение цели Службы предполагает решение следующих тактических задач:

1. Обеспечение эффективного и стабильного государственного регулирования цен и тарифов.

Данная задача отражает необходимость обеспечения высокого уровня качества и обоснованности принимаемых решений по определению (установлению) цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий и организаций жилищно-коммунального комплекса.

2. Повышение эффективности государственного контроля регулируемых цен и тарифов.

Данная задача отражает необходимость повышения эффективности государственного контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий и организаций жилищно-коммунального комплекса.

## 1.3. Структура Службы

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 09.04.2004 № 204 «Вопросы Федеральной службы по тарифам» ФСТ России разрешено иметь 5 заместителей Руководителя и до 13 управлений по основным направлениям деятельности Службы.

В состав ФСТ России входят следующие управления.

1. Управление регулирования электроэнергетической отрасли.
2. Управление регулирования газовой и нефтяной отраслей.
3. Управление регулирования в сфере жилищно-коммунального комплекса.
4. Управление по работе с региональными органами регулирования и рассмотрению разногласий.
5. Управление регулирования транспорта.
6. Управление по регулированию деятельности естественных монополий в области связи.
7. Управление по регулированию цен на продукцию оборонного комплекса и социально-значимые товары и услуги.
8. Управление планирования и экономического анализа.
9. Юридическое управление.
10. Управление делами.
11. Контрольно-ревизионное управление.
12. Управление информационного развития и технологий.

Кроме того, в соответствии с законодательством в структуре ФСТ России образован самостоятельный Отдел государственной службы и кадров, а также Специальный отдел.

#### **1.4. Порядок принятия решений (работа Правления ФСТ России)**

Для принятия решений, связанных с определением (установлением) цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в сфере деятельности субъектов естественных монополий, в Федеральной службе по тарифам образовано Правление, в состав которого входят представители следующих ведомств:

- Федеральная служба по тарифам — 5 представителей.
- Министерство экономического развития Российской Федерации — 2 представителя.
- Министерство энергетики Российской Федерации — 1 представитель.
- Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации — 1 представитель.
- Министерство транспорта Российской Федерации — 1 представитель.
- Министерство регионального развития Российской Федерации — 1 представитель.
- Федеральная антимонопольная служба — 1 представитель.

Персональный состав Правления утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.07.2007 № 987-р (с изменениями в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 1107-р, от 22.11.2008 № 1732-р, от 01.06.2009 № 740-р, от 26.02.2010 № 215-р, от 05.06.2010 № 1124-р).

Решения Правления издаются в форме приказов Федеральной службы по тарифам.

##### **Работа Правления ФСТ России в 2011 году**

Количество регулируемых субъектов	3 214
Количество приказов ФСТ России (в том числе принятых на Правлении)	1 298

## 2. Итоги регулирования в установленных сферах деятельности

### 2.1. Газовая отрасль

Сохранение на внутреннем рынке в течение ряда лет практически стабильных заниженных регулируемых оптовых цен на газ привело к относительному удешевлению газа по сравнению с альтернативными видами топлива, а также потребляемыми отраслью материально-техническими ресурсами и услугами, реализуемыми по свободным ценам.

Повышение цен на газ в целях ликвидации указанных диспропорций, безусловно, создает инфляционное давление и стимулирует увеличение издержек у потребителей газа. В то же время оно формирует необходимые условия для роста инвестиций в газодобычу и преодоления дефицита газа на внутреннем рынке, а также стимулирует развитие энергосбережения и повышения энергоэффективности у потребителей газа.

В целях повышения энергоэффективности национальной экономики и обеспечения сбалансированности спроса и предложения на рынке газа в средне- и долгосрочной перспективах в конце 2006 года руководством страны было принято решение о поэтапном достижении уровня оптовых цен на газ, реализуемый потребителям в Российской Федерации, обеспечивающего равную доходность поставок газа на внутренний рынок и на экспорт, а также разработан 3-летний график проведения индексаций оптовых цен на газ на период 2007—2010 годов, имеющий целью достижение равной доходности поставок газа в 2011 году (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 30.11.2006 № 42). Впоследствии положение о поэтапном достижении равной доходности поставок газа на различные рынки было закреплено постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2007 № 333 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ».

Выполняя положения указанного постановления Правительства Российской Федерации, ФСТ России на своем официальном сайте в целях информирования потребителей до 2010 года включительно публиковала индикативные оптовые цены на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям на внутреннем рынке (кроме населения), рассчитанные исходя из принципа обеспечения равной доходности поставок газа на внешний и внутренний рынки. При этом расчет производился в соответствии с Положением об определении формулы оптовой цены на газ, утвержденным приказом ФСТ России от 05.07.2007 № 156-э.

Руководствуясь ранее принятыми решениями по поэтапному достижению уровня равной доходности поставок газа на внутренний и внешний рынки, а также положениями Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, одобренного Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 21.09.2011 № 32) (далее — Прогноз), предусматривающими, в том числе, постепенное устранение перекрестного субсидирования при установлении оптовой цены на природный газ, Федеральная служба по тарифам утвердила средний размер оптовых цен на природный газ для населения с ростом на 15% с 1 июля 2012 года (до 2 627 руб./1000 м<sup>3</sup>) (при этом среднегодовой уровень индексации составит 10,4%). При этом плановый рост средней оптовой цены для прочих потребителей газа (кроме населения) с 1 июля 2012 года составит также 15% (до 3 278 руб./1000 м<sup>3</sup>) (среднегодовой уровень индексации составит 7,1%).

Одновременно ФСТ России последовательно осуществляет совершенствование системы ценообразования в сфере поставок газа путем более полного учета (при определении оптовых цен) транспортных издержек по доставке газа, соответствующих степени удаленности субъектов Российской Федерации от мест добычи газа.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 № 1205 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ», предусматривающего поэтапный переход в период с 2011 года по 2014 год (переходный период) к рыночным принципам ценообразования на газ, ФСТ России разработала и утвердила приказом от 14.07.2011 № 165-э/2 новую редакцию Положения об определении формулы цены газа.

Таким образом, начиная с 2012 года определение оптовых цен на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами в рамках Единой системы газоснабжения, будет производиться по формуле цены.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 № 1205 данная форма ценообразования не распространяется на население и потребителей, указанных в пункте 15.1 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по

его транспортировке на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021. Для последней категории потребителей сохранены существующие подходы к ценообразованию в рамках отдельно установленных предельных уровней, исходя из ранее принятой концепции ценообразования, предполагавшей, что данный подход будет существовать до достижения ценами уровня равной доходности.

В рамках совершенствования государственного регулирования цен (тарифов) на природный газ в 2011 году ФСТ России были разработаны и в последующем утверждены Правительством Российской Федерации следующие изменения и дополнения в основы ценообразования в газовой отрасли:

- определен перечень потребителей, относящихся к категории «население» (постановление Правительства Российской Федерации от 18.08.2011 № 685);

- уточнен порядок применения регулируемых государством цен (тарифов) в случае правопреемства (постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2011 № 972).

Одновременно ФСТ России приказом от 27.10.2011 № 252-э/2 утвердила новую редакцию Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению, которой предусмотрены гибкие подходы к формированию розничных цен как для различных групп потребления, так и по различным направлениям использования природного газа.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» приказами ФСТ России от 31.03.2011 №№ 85-э, 88-э утверждены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и магистральным трубопроводам, на 2011—2012 годы.

В целях реализации положений Федерального закона от 25.12.2008 № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленных на обеспечение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий, открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий и защиты интересов потребителей, а также постановления Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам», приказом ФСТ России от 31.01.2011 № 36-э утверждены формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам, а также правила заполнения указанных форм.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 приказом ФСТ России от 14.01.2011 № 5-э утверждены формы отчетов субъектов естественных монополий, оказывающих услуги в сфере транспортировки газа по трубопроводам и нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, об исполнении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

В 2011 году продолжалась работа по гармонизации подходов к установлению оптовых цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам на основе рассчитанных ОАО «Газпром» реальных расстояний транспортировки газа от мест добычи до районов его потребления, что привело к несколько более высокому относительно среднего уровня роста цен на газ для ряда регионов. Эту работу планируется завершить к 2014—2015 годам.

Запланированная работа по сокращению перекрестного субсидирования в оптовой цене на газ между населением и прочими потребителями продолжалась и в 2011 году.

При определении подходов к формированию конечных цен на газ продолжалась работа по доведению тарифов на газораспределение и сбыт газа до экономически обоснованных уровней с учетом, в том числе, влияния проводимой газификации регионов и объективной необходимости совершенствования систем коммерческого учета газа, с одновременным проведением комплекса мероприятий по ликвидации перекрестного субсидирования в сфере распределения и сбыта газа.

В целях реализации вышеуказанных подходов ФСТ России в конце 2011 года в действующие редакции Методик, определяющих порядок расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям и платы за снабженческо-сбытовые услуги, были внесены изменения и дополнения.

### 2.1.1. Природный газ

Параметры изменения оптовой цены на газ, добываемый ОАО «Газпром», для потребителей Российской Федерации на 2012 год были определены Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, одобренного Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 21.09.2011 № 32) (далее — Прогноз). На 2012 год принято решение повысить оптовые цены на газ для населения на 15% с 1 июля.

Оптовые цены на газ установлены Федеральной службой по тарифам по 60 ценовым поясам, которые, как правило, территориально соответствуют субъектам Российской Федерации.

В рамках проведения работы по гармонизации подходов к установлению оптовых цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам на основе рассчитанных ОАО «Газпром» реальных расстояний транспортировки газа от мест добычи до районов его потребления, для прочих (кроме населения) потребителей по субъектам Российской Федерации планируется установить коэффициенты, используемые при расчете размера оптовых цен на газ по формуле цены на газ таким образом, чтобы уровень роста рассчитанных оптовых цен на газ (кроме новых зон газификации, расположенных в Архангельской области, Алтайском крае, Республике Алтай и Калининградской области) отличался от среднего не более чем на 0,3%. Что касается населения, то по субъектам Российской Федерации на 2012 год установлен одинаковый уровень роста оптовых цен на газ (кроме зон, в которых уровень оптовой цены на газ для населения сравнивался с уровнем оптовой цены на газ для прочих потребителей). Для новых зон газификации с учетом имеющейся в настоящее время достаточно высокой стоимости газа оптовые цены планируется проиндексировать с 1 июля 2012 года для прочих потребителей (кроме населения) в среднем на 10—13%, для населения — в среднем на 11—13%.

На 2012 год средняя расчетная оптовая цена на газ в Российской Федерации составляет 2 945 руб./1000 м<sup>3</sup> газа, в том числе для прочих (кроме населения) потребителей — 3 051 руб./1000 м<sup>3</sup>, для населения — 2 431 руб./1000 м<sup>3</sup> (рис. 1).

Динамика оптовых цен на природный газ

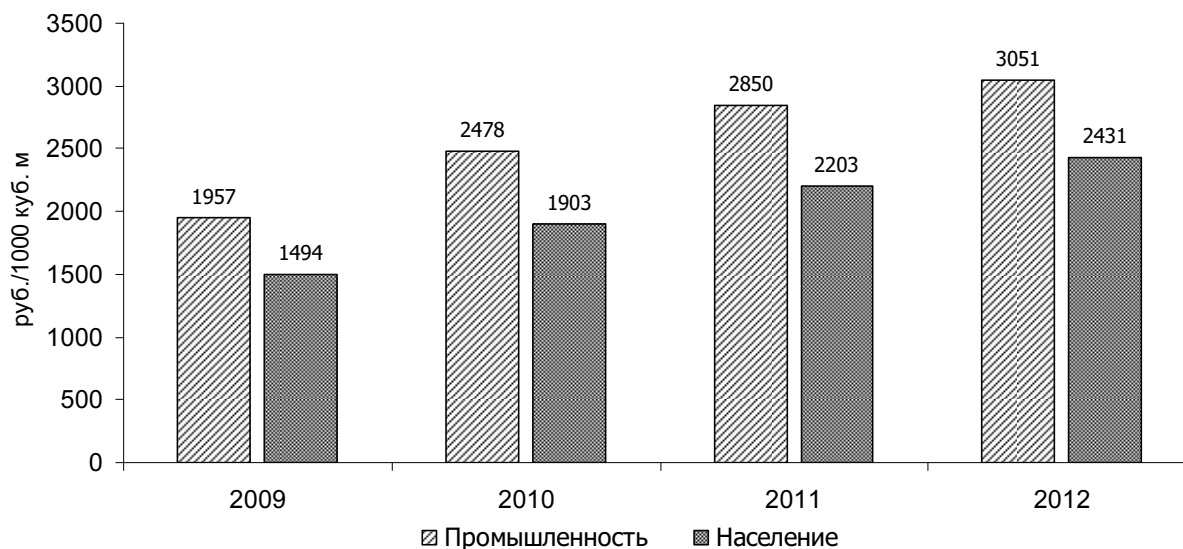
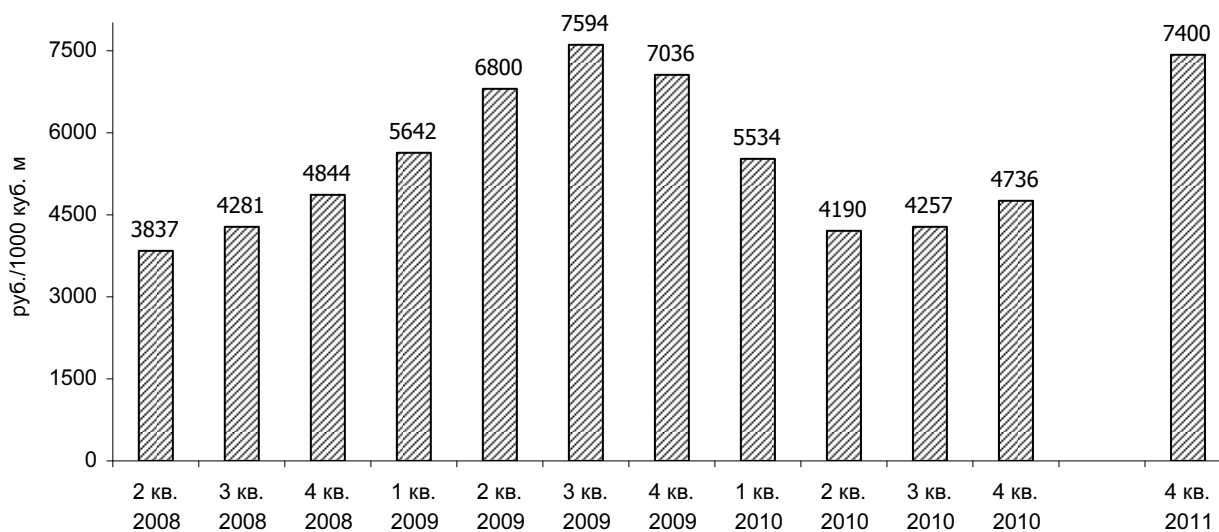


Рис. 1

Также на 2011 год были утверждены предельные минимальные и предельные максимальные оптовые цены на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами, реализуемый потребителям Российской Федерации, в отношении которых применяются принципы государственного регулирования, предусмотренные пунктами 15.1—15.3 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021.

При этом предельные минимальные оптовые цены будут соответствовать оптовым ценам на газ для прочих (кроме населения) потребителей, рассчитанным по формуле цены на газ, а предельные максимальные с превышением от этого уровня на 10%.

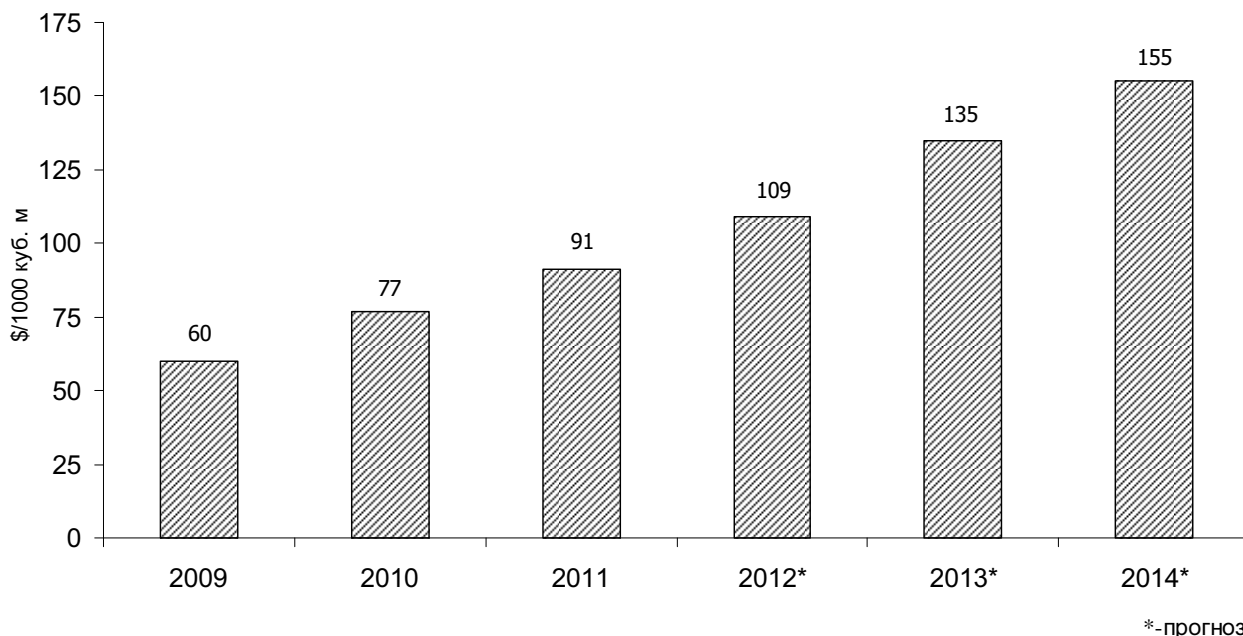
**Размер оптовой цены на природный газ, рассчитываемой по формуле цены**



**Рис. 2**

Принятые решения были направлены на поэтапное достижение уровня регулируемых оптовых цен на газ (кроме населения), обеспечивающего равную доходность поставок газа на экспорт и на внутренний рынок, что позволит создать необходимые стимулы для повышения энергоэффективности национальной экономики и ее перевода на инновационный путь развития.

**Динамика оптовых цен на газ для прочих потребителей (кроме населения)**



\*-прогноз

**Рис. 3**

Помимо оптовых цен на газ, добываемый ОАО «Газпром» и поставляемый в рамках Единой системы газоснабжения, государственному регулированию подлежат оптовые цены на газ, получаемый в качестве доходов, причитающихся Российской Федерации в счет регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) и в виде доли (части доли) прибыльной продукции от реализации Соглашения о разра-

ботке Пильтун-Астохского и Лунского месторождений нефти и газа на условиях раздела продукции, добываемый в региональных системах газоснабжения следующими организациями: ОАО «Норильскгазпром» (Красноярский край), ОАО «Якутгазпром» (Республика Саха (Якутия), ОАО «Камчатгазпром» (Камчатская область), ОАО «Печоранефтегазпром» (Ненецкий АО), ОГУП «Сахалинская нефтяная компания» (Сахалинская область), ОАО «НК «Роснефть» (поставка газа в Сахалинскую область и Хабаровский край). Также для ряда региональных систем газоснабжения дополнительно регулируются тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам: ОАО «Газпром» (Камчатская область, Сахалинская область, Хабаровский и Приморский край), ОАО «Сахатранснефтегаз» (Республика Саха (Якутия), ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» (Сахалинская область), ОАО «Дальтрансгаз» (Хабаровский край). Информация по ценам на газ и тарифам на услуги на его транспортировку по региональным системам газоснабжения приведена в таблице 1.

Таблица 1

**Сравнительные данные по уровню оптовых цен на газ, реализуемый потребителям Республики Саха (Якутия), Сахалинской области, Хабаровского края, Приморского края, Камчатского края, Чукотского АО, Ненецкого АО, а также по уровню установленных тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам на 2009—2012 годы**

руб./1000 м<sup>3</sup> (без НДС)

Регион/организация	Оптовая цена (тариф), 2009 год	Оптовая цена (тариф), 2010 год	Оптовая цена (тариф), 2011 год	Оптовая цена (тариф), с 1 июля 2012 года
<b>Красноярский край</b> ОАО «Норильскгазпром»	1 349,00	1 455,11	1 651,50	1 872,00
<b>Республика Саха (Якутия)</b> 1. ОАО «Якутгазпром» (ОАО «Якутская топливно-энергетическая компания»)	1 731,20	2 042,40	2 303,37	2 648,94
2. ОАО «Сахатранснефтегаз» (тариф на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам включен в оптовую цену ОАО «Якутгазпром»)	712,20	840,40	903,77	1 039,40
3. ОАО «АлросаГаз» (поставка газа в западные районы Республики Саха (Якутия) Прочие (кроме населения) потребители	2 452,00	3 102,00	3 727,00	4 286,00
<b>Сахалинская область</b> 1. ОАО НК «Роснефть» (ООО «РН-Сахалинморнефтегаз») Прочие (кроме населения) потребители Население	1 035,90 664,70	1 243,10 797,65	1 429,60 917,30	1 644,00 1 054,90
2. ОГУП «Сахалинская нефтяная компания» Прочие (кроме населения) потребители	2 280,20	2 488,92	2 851,33	3 279,00
3. ОАО «Газпром» Прочие (кроме населения) потребители Население			2 450,00 2 050,00	
<b>Хабаровский край</b> 1. ОАО НК «Роснефть» (ООО «РН-Сахалинморнефтегаз») Прочие (кроме населения) потребители Население	1 252,00 900,00	1 605,00 1 169,60	1 845,75 1 345,00	2 122,60 1 546,80



Регион/организация	Оптовая цена (тариф), 2009 год	Оптовая цена (тариф), 2010 год	Оптовая цена (тариф), 2011 год	Оптовая цена (тариф), с 1 июля 2012 года
2. ООО «РН-Сахалинморнефтегаз» (тариф на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам для независимых организаций)	235,10	297,40	342,00	378,25
3. ОАО «Дальтрансгаз» (тариф на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам для независимых организаций)	410,20	518,90	648,60	
<b>Приморский край</b> ОАО «Газпром» (тариф на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам для независимых организаций)				2 250,00
<b>Камчатский край</b>	13 500,00	13 500,00	3 810,00	
<b>Чукотский АО</b> ООО «Сибнефть-Чукотка» Прочие (кроме населения) потребители	4 746,00	5 225,70	5 335,70	
<b>Ненецкий АО</b> ОАО «Печоранефтегазпром»	1 470,00	1 630,00	1 875,00	1 970,00

### 2.1.2. Тарифы на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам

Тарифы на услуги по транспортировке газа по системе магистральных газопроводов, оказываемые ОАО «Газпром» для независимых организаций, устанавливаются ФСТ России в соответствии с Методикой расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам, утвержденной приказом ФСТ России от 23.08.2005 № 388-э/1 (в редакции приказов ФСТ России от 07.11.2006 № 245-э/2, от 25.10.2007 № 286-э/4, от 17.09.2008 № 174-э/6 и от 02.12.2011 № 315-э/10).

Методика предусматривает дифференциацию тарифов (ставок тарифов) в зависимости от направления поставки газа на внутренний рынок и в страны—участницы Таможенного союза, а также за его пределы.

Кроме дифференциации тарифов по направлениям, указанной Методикой для сложных разветвленных газотранспортных систем газоснабжения, какой является система магистральных газопроводов ОАО «Газпром», предусматривается установление двухставочного тарифа, включающего в себя ставку за пользование и ставку за перекачку.

Ставка за перекачку представляет собой аналог линейного тарифа на транспортировку 1000 куб. м газа на 100 км, ранее утверждаемого ФСТ России.

Ставка за пользование является некоторым аналогом применения системы тарификации «вход-выход», используемой в зарубежной практике, когда тариф устанавливается на транспортировку 1000 куб. м между некоторыми определенными точками (зонами) входа и выхода из газотранспортной системы вне зависимости от фактического маршрута транспортировки.

Основой для расчета ставок за пользование является матрица средневзвешенных расстояний транспортировки газа между зонами входа и выхода. Специально созданные модель и программа расчета указанных расстояний предусматривают определение объемов транспортировки газа из конкретных зон входа в конкретные зоны выхода исходя из условия минимизации общего объема грузооборота в целом по газотранспортной системе.

В 2011 году тарифы на услуги по транспортировке газа по системе магистральных газопроводов, оказываемые ОАО «Газпром» для независимых организаций, были установлены с 1 января на весь год, при этом рост среднего уровня тарифа составил 9,3% по сравнению с уровнем ставок, утвержденных на IV квартал 2010 года (приказ ФСТ России от 30.12.2010 № 497-э/2).

Ниже представлена динамика среднего уровня тарифов на услуги ОАО «Газпром» для независимых организаций по транспортировке газа по магистральным газопроводам за последние несколько лет в сопоставимых условиях (таблица 2).

Таблица 2

**Средний уровень тарифов на услуги ОАО «Газпром» для независимых организаций по транспортировке газа по магистральным газопроводам**

Дата введения в действие	Для внутреннего рынка и стран—участниц Таможенного союза (руб./1000 куб. м на 100 км)	За пределы стран—участниц Таможенного союза (за 1000 куб. м на 100 км)
— с 1 января 2008 г.	36,13	40,02
— с 1 января 2009 г.	37,86	41,94
— с 1 апреля 2009 г.	40,44	44,79
— с 1 июля 2009 г.	43,19	47,84
— с 1 октября 2009 г.	45,74	50,66
— с 1 января 2010 г.	51,37	56,90
— с 1 января 2011 г.	56,15	62,19

При этом положениями Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, одобренного Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 21.09.2011 № 32) предусматривается, что рост тарифов на прокачку газа по магистральным трубопроводам для независимых газодобывающих компаний в 2012—2014 годы будет согласован по срокам с увеличением оптовых цен на газ и будет не выше прогнозного уровня инфляции.

Помимо регулирования тарифов на услуги по транспортировке газа по системе магистральных газопроводов, оказываемые ОАО «Газпром» для независимых организаций, также осуществляется регулирование тарифов для прочих собственников объектов магистрального транспорта газа. Так, субъектами регулирования в сфере транспортировки газа по магистральным газопроводам-отводам являются организации, имеющие в собственности или на иных законных основаниях магистральные газопроводы-отводы от магистральных газопроводов ОАО «Газпром» и газораспределительные станции (далее — ГРС).

Всего к началу 2012 года в Российской Федерации насчитывалось около 230 газопроводов-отводов, не находящихся в собственности ОАО «Газпром», из них для 102 магистральных газопроводов-отводов были установлены тарифы на услуги по транспортировке газа. Средний рост тарифов, установленных на 2012 год, по сравнению с показателями 2011 года составил около 7%.

Динамика количества регулируемых тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам-отводам, принятых решений и количества газопроводов-отводов, для которых установлены тарифы на 2009—2012 год, приведены в таблице 3.

Таблица 3

**Количество принятых решений и число газопроводов-отводов, для которых установлены тарифы в 2009—2012 годах**

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
Количество регулируемых организаций	28	25	34	40
Количество газопроводов-отводов, для которых установлены тарифы	93	97	102	108

Определение размера тарифа на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам-отводам также осуществляется в соответствии с указанной выше Методикой расчета тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным газопроводам.

### 2.1.3. Цены на природный газ для конечных потребителей

Цены на природный газ для конечных потребителей формируются из регулируемых ФСТ России:

— оптовой цены на газ, устанавливаемой на границе раздела газопроводов высокого и низкого давления;  
— региональной составляющей (тариф на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям (тариф ГРО) и платы за снабженческо-сбытовые услуги (ПССУ), оказываемые поставщиками газа конечным потребителям) (рис. 4).

Изменение цен на природный газ для населения учитывает увеличение оптовых цен на газ с 1 июля 2012 года на 15%, и соответствующее изменение региональной составляющей, произведенной, как правило, в те же сроки, аналогичные изменению срокам изменения оптовых цен на газ.

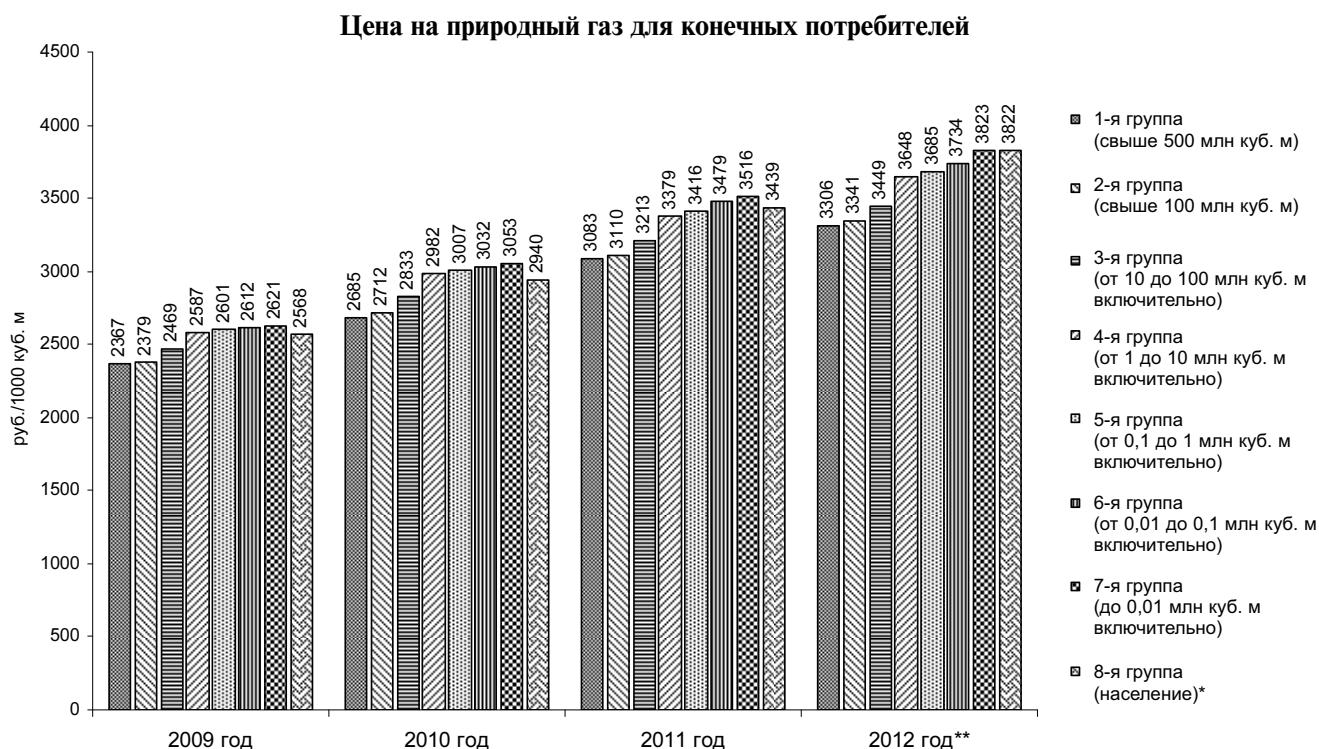
Средние цены на природный газ для конечных потребителей, по субъектам Российской Федерации, а также индексы изменения цен по отношению к декабрю 2011 года и индексы изменения цен для населения с 1 июля 2012 года, приведены в приложениях 1—4.

Средний рост конечных цен на природный газ в 2012 году по группам потребителей по отношению к декабрю 2011 года представлен в таблице 4.

Таблица 4

Средний рост конечных цен на природный газ в 2012 году по группам потребителей по отношению к декабрю 2011 года

1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м включительно)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м включительно)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м включительно)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м включительно)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м включительно)	8-я группа (население)
107,21%	107,40%	107,36%	107,95%	107,89%	107,34%	108,74%	111,12%



\* — конечные цены для населения рассчитаны с учетом НДС;

\*\* — оценка в соответствии с положениями Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013—2014 годов.

Рис. 4

### 2.1.4. Транспортировка газа по газораспределительным сетям

Субъектами регулирования в сфере транспортировки газа по распределительным газопроводам являются газораспределительные организации, осуществляющие свою деятельность на территории 74 субъектов Российской Федерации.

Динамика количества регулируемых газораспределительных организаций (далее — ГРО), для которых установлены тарифы на услуги по транспортировке газа по распределительным сетям в 2008—2011 годах, приведена в таблице 5.

Таблица 5

**Количество регулируемых газораспределительных организаций, для которых установлены тарифы на услуги по транспортировке газа по распределительным сетям в 2008—2011 годах**

	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Количество ГРО	191	199	192	267

Уменьшение количества ГРО в 2010 году связано с проводимой с 2000 года органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и поддерживаемой ФСТ России политикой объединения ГРО в рамках одного субъекта Российской Федерации. При этом увеличение общего количества ГРО в 2009 и 2011 годах связано с образованием новых ГРО, для которых, как правило, деятельность по транспортировке газа по распределительным сетям не является основной.

#### Региональная составляющая конечной цены на природный газ

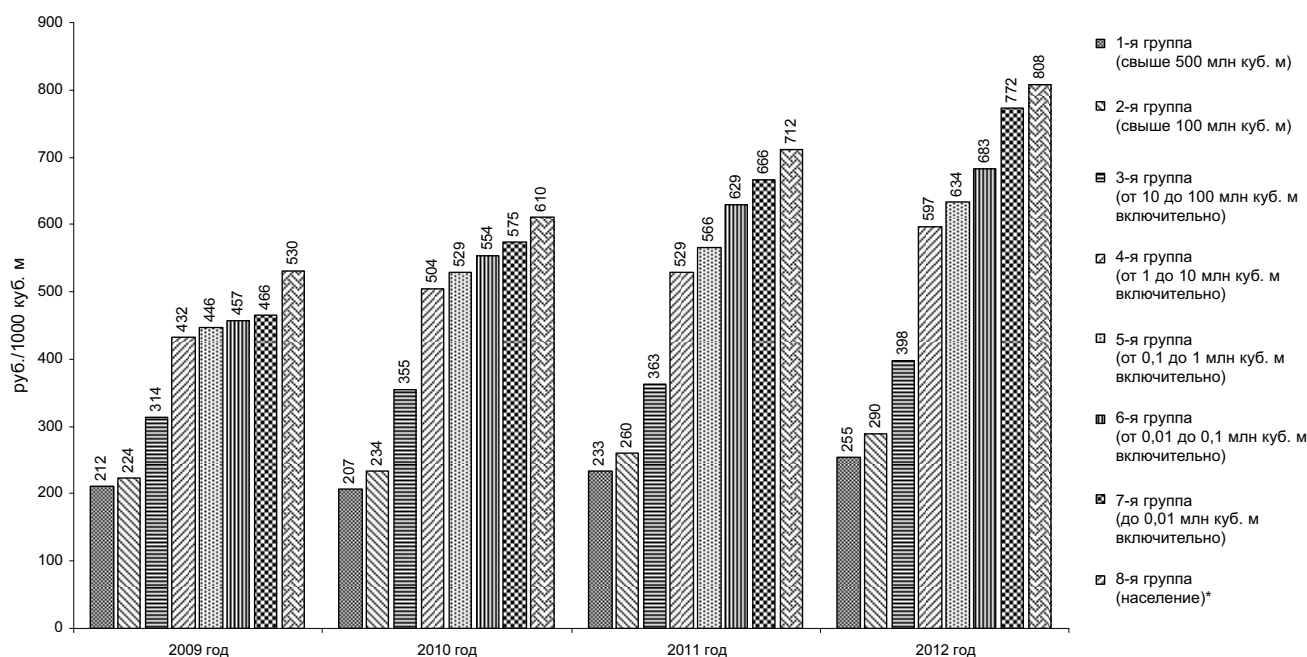


Рис. 5

Таблица 6

**Количество принятых тарифных решений в 2008—2012 годах**

Решения	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
По утверждению (пересмотру) тарифов	169	169	118	97	91
Введение впервые специальных надбавок	2	2	1	—	—
Пересмотр размера специальной надбавки	55	55	61	—	—

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2010 № 943 полномочия по установлению специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным

сетям, предназначенных для финансирования программ газификации (далее — специальные надбавки), переданы на уровень субъектов Российской Федерации.

В соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации специальные надбавки, предназначенные для финансирования программ газификации, сохраняются в качестве отдельного элемента ценообразования на газ, но при этом не включаются в структуру тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям. Дополнительно возникающие от их введения налоговые платежи (налог на прибыль) сразу учитываются в структуре специальной надбавки, в связи с чем их предельный размер увеличен с 20% до 25% от среднего тарифа.

С учетом изменения правил установления специальных надбавок ФСТ России приказом от 21.06.2011 № 154-э/4 утверждена Методика определения размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации. Кроме того, данные особенности регулирования учтены при утверждении Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, а также в Методических указаниях по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению.

Сложившаяся в 2003—2004 и 2009 годах ситуация перехода крупных промышленных потребителей на газоснабжение без участия ГРО или значительного снижения ими объемов потребления газа, приводившая к одномоментной ликвидации перекрестного субсидирования, выражающейся в необходимости резкого значительного увеличения тарифов для прочих категорий потребителей и населения, присоединенных к сетям ГРО, из-за существенного снижения объемов газа, транспортируемого по сетям ГРО, при фактически не меняющихся эксплуатационных расходах, подтвердила необходимость проведения работы по поэтапной ликвидации перекрестного субсидирования.

В рамках решения указанной задачи с 2006 года изменились подходы к дифференциации тарифов на транспортировку газа по группам потребителей, что выразилось в снижении темпов роста (либо абсолютном уменьшении) тарифов для крупных потребителей.

Начатая в 2006 году работа в отношении особенностей отнесения конечных потребителей по группам, была продолжена в 2008 и последующих годах принятием новой редакции «Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по распределительным сетям», утвержденных приказом ФСТ России от 17.09.2008 № 172-э/4, и поправок к ней, предусматривающих увеличение общего количества групп потребителей до 8 и отнесение конечных потребителей по группам по точкам подключения сетей конечных потребителей к газораспределительным сетям. При этом для предоставления потребителям адаптационного периода в значительной части случаев для потребителей, переходящих в группы с более высоким уровнем тарифов, были предусмотрены более плавные темпы их роста. В 2009 году в рамках продолжения вышеуказанной работы приказом ФСТ России от 25.12.2009 № 411-э/7 была принята новая редакция «Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по распределительным сетям», которая обобщила имеющийся опыт регулирования.

#### Величина тарифов на услуги по транспортировке газа по распределительным сетям по группам потребителей

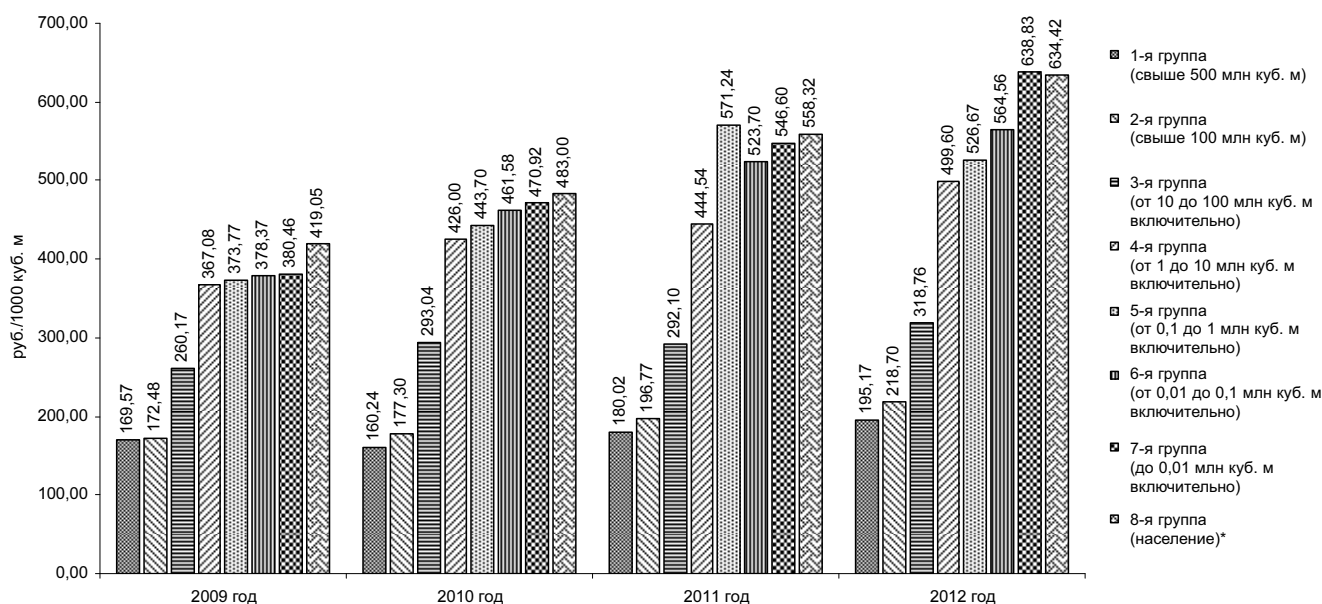


Рис. 6

Снижение темпов ликвидации перекрестного субсидирования для ГРО значительной части регионов связано с высоким ростом тарифов только за счет ввода в эксплуатацию новых газопроводов, построенных по программе газификации ОАО «Газпром», а также с установленными ограничениями по росту стоимости услуг жилищно-коммунального хозяйства, что привело к необходимости сохранения коэффициентов дифференциации на действующем уровне либо использования коэффициентов дифференциации в диапазоне между установленными на текущий и предыдущий календарные годы.

### 2.1.5. Плата за снабженческо-бытовые услуги

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 ФСТ России устанавливается плата за снабженческо-бытовые услуги (далее — ПССУ), оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, осуществляющими свою деятельность на территории 63 субъектов Российской Федерации.

Количество принятых решений по установлению размера платы за снабженческо-бытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, в течение 2008—2011 годов приведено в таблице 7.

Таблица 7

Количество принятых решений по установлению ПССУ в 2008—2011 годах

2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
59	53	56	56

Изменение средневзвешенного размера платы за снабженческо-бытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, по группам потребителей в рассматриваемый период отражено на рис. 7.

Динамика размера платы за снабженческо-бытовые услуги

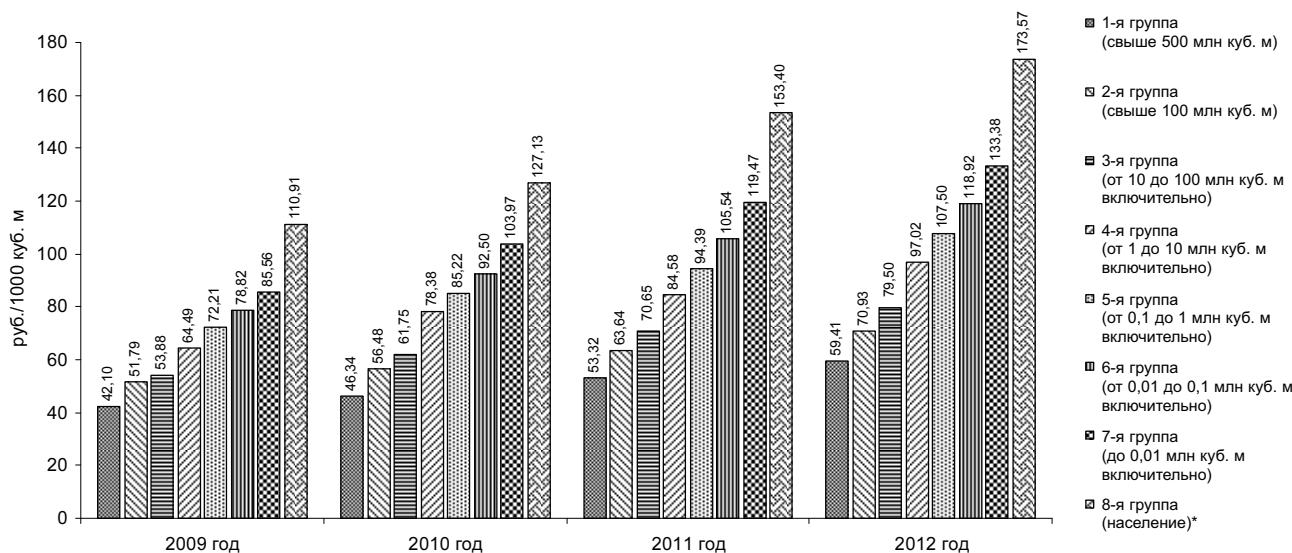


Рис. 7

В целях продолжения работы по проведению поэтапной ликвидации перекрестного субсидирования и оптимизации состава групп конечных потребителей в отношении платы за снабженческо-бытовые услуги приказом ФСТ России от 15.12.2009 № 412-э/8 была принята новая редакция Методических указаний по регулированию размера платы за снабженческо-бытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа, которая закрепила подходы к регулированию, такие же как к газораспределительным организациям — увеличение общего количества групп потребителей до 8 и отнесение конечных потребителей по группам по точкам подключения сетей конечных потребителей к газораспределительным сетям.

### 2.1.6. Сжиженный газ

С учетом положений Концепции развития рынка сжиженного газа для бытовых нужд населения, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.2003 № 908-р, предусматривающей поэтапную либерализацию оптовых и розничных цен на сжиженный газ, использующийся населением для бытовых нужд, а также необходимость поэтапного создания условий для либерализации цен, приказом ФСТ России от 27.10.2011 № 255-э/6 (зарегистрирован Минюстом России 17.11.2011, рег. № 22332) установлена с 1 июля 2012 года оптовая цена на сжиженный газ для бытовых нужд в размере 8 746 руб./т (без НДС) (рис. 8).

Оптовая цена на сжиженный углеводородный газ для бытовых нужд

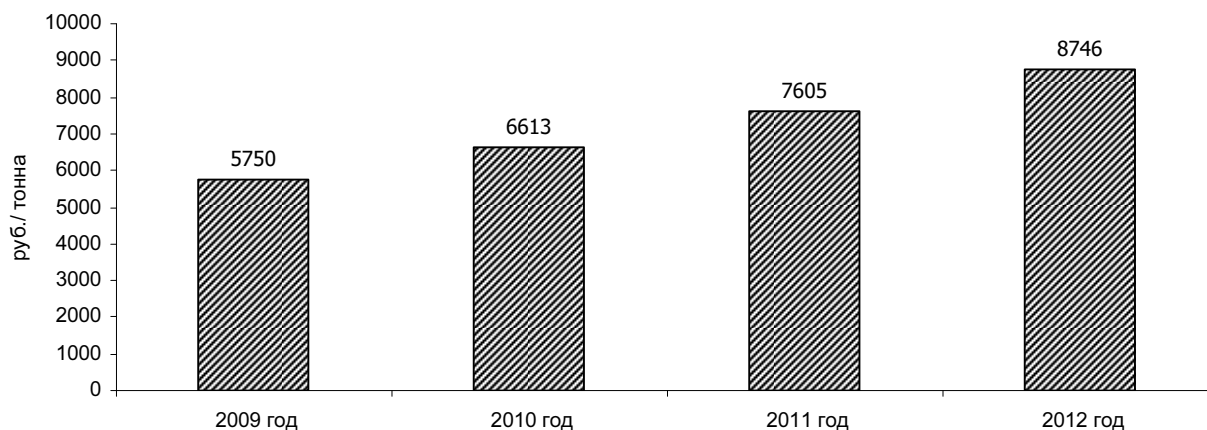


Рис. 8

В целях недопущения осуществления поставок сжиженного газа по балансовым заданиям по завышенным ценам и с учетом высокой волатильности рыночных цен вследствие влияния большого количества факторов (уменьшение объемов поставок, изменение экспортной конъюнктуры и т. п.), указанным приказом ФСТ России, предусмотрено, что в случае превышения регулируемых цен над рыночными утвержденная оптовая цена на сжиженный газ для бытовых нужд будет являться предельной максимальной.

## 2.2. Нефтяная отрасль

В соответствии с действующим законодательством услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам подлежат государственному регулированию.

Правила государственного регулирования тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов, определяющие порядок формирования тарифов или их предельных уровней, в том числе основные принципы, методы и процедура регулирования тарифов, а также порядок осуществления государственного контроля в области регулирования тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов (далее — Правила государственного регулирования тарифов) и Перечень услуг субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2007 № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов» (с изменениями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2010 № 377, связанными с уточнением подходов к государственному регулированию тарифов на услуги по комплексной транспортировке нефти).

В целях реализации положений Федерального закона от 25.12.2008 № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направленных на обеспечение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий, открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий и защиты интересов потребителей, ФСТ России было подготовлено постановление Правительства Российской Федерации от 18.10.2010 № 844 о стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.

Также в рамках исполнения указанного постановления Правительства Российской Федерации приказом ФСТ России от 19.01.2011 № 11-э утверждены формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.

В рамках работы по исполнению постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» приказами ФСТ России от 31.03.2011 №№ 85-э, 88-э утверждены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъектов естественных монополий, оказывающих услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам и газа по трубопроводам, на 2011—2012 годы.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 приказом ФСТ России от 14.01.2011 № 5-э утверждены формы отчетов субъектов естественных монополий, оказывающих услуги в сфере транспортировки газа по трубопроводам и нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, об исполнении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

### **2.2.1. Тарифы на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам**

Положением об определении тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам, утвержденным приказом ФСТ России от 17.08.2005 № 380-э/2, предусмотрено установление базовых двухставочных тарифов (на услуги по перекачке нефти и на услуги по выполнению заказа и диспетчеризации поставок), тарифов на услуги по перевалке, сливу/наливу, приему/сдаче нефти, а также утверждение согласованных, долгосрочных, конкурентных и сетевых тарифов.

В связи с обращениями ОАО «АК «Транснефть» по результатам проведенных экспертиз представленных материалов приняты решения об установлении (пересмотре) тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам:

- в 2009 году — 9 решений;
- в 2010 году — 6 решений;
- в 2011 году — 8 решений.

С 1 января 2011 года рост тарифов на услуги по транспортировке нефти по системе магистральных трубопроводов ОАО «АК Транснефть» составил в среднем 9,9% (приказ ФСТ России от 29.07.2010 № 167-э/1).

Необходимость пересмотра тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам была обусловлена в основном учетом расходов, связанных с увеличением финансирования Комплексной программы диагностики, технического перевооружения, капитального ремонта и развития объектов магистральных трубопроводов ОАО «АК «Транснефть».

Кроме того, в связи с обращением ОАО «АК «Транснефть» о необходимости покрытия дополнительных расходов по регулируемому виду деятельности, возникших в 2011 году, в том числе в связи с:

- необходимостью увеличения финансирования Комплексной программы диагностики, технического перевооружения, капитального ремонта и развития объектов магистральных трубопроводов ОАО «АК «Транснефть»;
- финансированием мероприятий по повышению антитеррористической защищенности;
- компенсацией дополнительных расходов, возникающих в 2011 году вследствие ввода в эксплуатацию части объектов трубопроводной системы БТС-2;
- финансированием оформления прав на недвижимое имущество и установление границ охранных зон, а также оплаты услуг ОАО «Востокнефтьтранс», не учтенных при установлении тарифов.

Принимая во внимание целесообразность принятия решений на среднесрочную перспективу в целях создания предсказуемых тарифных условий, было принято решение об одновременном пересмотре тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам с 1 сентября 2011 года — на 2,85% и с 1 ноября 2011 года — на 5% (приказ ФСТ России от 31.08.2011 № 202-э/2).

Также согласно положениям межправительственного соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан в соответствии с параметрами инфляции были проиндексированы тарифы на услуги ОАО «АК Транснефть» по транспортировке транзитной нефти из Республики Казахстан с 1 января 2011 года на 8,8% (приказ ФСТ России от 30.12.2010 № 496-э/1).



В таблице 8 представлена динамика среднего уровня тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам.

Таблица 8

**Динамика среднего уровня тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам**

Показатели	2010 год, факт	2011 год, оценка	2012 год, оценка
Удельный тариф на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам, руб./100 ткм	35,7351	39,2586	41,6496

Кроме того, в 2011 году был рассмотрен вопрос о пересмотре ставки тарифа на услуги ОАО «Саханефтегазсбыт» по наливу нефти из системы магистральных трубопроводов ОАО «АК «Транснефть» в пункте налива нефти в г. Олекминск. По результатам рассмотрения представленных материалов приказом ФСТ России от 31.05.2011 № 121-э/7 утверждена ставка тарифа на услуги ОАО «Саханефтегазсбыт» по наливу нефти в пункте налива нефти в г. Олекминск в размере 710,9 рубля за тонну.

### 2.2.2. Тарифы на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам

Рынок услуг по транспортировке нефтепродуктов на территории Российской Федерации представлен в основном двумя естественными монополиями — трубопроводным и железнодорожным транспортом. К системе магистральных трубопроводов ОАО «АК «Транснефтепродукт» подключено 15 российских нефтеперерабатывающих заводов (далее — НПЗ) и 2 белорусских НПЗ. К транспортировке по системе магистральных трубопроводов Российской Федерации принимается авиакеросин, дизельное топливо и автомобильные бензины АИ-92.

В настоящее время доля сдачи светлых нефтепродуктов на трубопроводный транспорт с НПЗ, подключенных к системе магистральных нефтепродуктопроводов, колеблется в широких пределах и составляет по отдельным НПЗ от 29% («Новокуйбышевский НПЗ», «Ярославнефтегазсинтез») до 57% («Куйбышевский НПЗ»).

В связи с развитием конкурентных отношений в сфере транспортировки нефтепродуктов между различными видами транспорта, а также в целях проведения эффективной политики по регулированию деятельности субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, начиная с 2002 года, при определении тарифов на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам применяются гибкие формы регулирования с установлением предельных максимальных тарифов.

Методикой определения тарифов на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам предусмотрено установление базовых двухставочных тарифов (на услуги по перекачке нефтепродуктов и на услуги по выполнению заказа и диспетчеризации поставок), тарифов на услуги по перевалке, сдаче, наливу нефтепродуктов, а также утверждение договорных и долгосрочных тарифов.

Действующие в настоящее время тарифы на услуги по перекачке нефтепродуктов привязаны к стоимости транспортировки нефтепродуктов по аналогичным маршрутам железнодорожным транспортом с понижающим коэффициентом 0,7.

Установлены и введены в действие с 1 января 2011 года тарифы на услуги ОАО «АК «Транснефть» и его аффилированных лиц по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам (приказ ФСТ России от 24.12.2010 № 471-э/1). В рамках интеграции ОАО «АК «Транснефть» и ОАО «АК «Транснефтепродукт» с 1 января 2011 года договоры об оказании услуг по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам с пользователями услуг заключаются непосредственно ОАО «АК «Транснефть». Предельные максимальные ставки тарифов на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам установлены на уровне действующих, так как ОАО «АК «Транснефть» будет использовать тот же имущественный комплекс и оказывать одни и те же услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, которые ранее оказывало ОАО «АК «Транснефтепродукт».

При поставках нефтепродуктов на внутренний рынок установлена предельная максимальная ставка тарифа в размере 19,68 руб./т для всех направлений поставок, при поставках нефтепродуктов на экспорт предельные максимальные ставки тарифа дифференцированы по направлениям транспортировки нефтепродуктов в диапазоне от 29,26 руб./т до 731,47 руб./т исходя из конъюнктуры рынка.

Ниже представлена динамика среднего удельного уровня тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефтепродукт» по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам (таблица 9):

Таблица 9

**Динамика среднего удельного уровня тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефтепродукт» по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам**

Показатели	С 1 января 2010	С 1 января 2011	С 1 января 2012
Удельный тариф на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам в среднем по системе, руб./100 ткм	77,05	84,66	91,97

Также в рамках осуществления контроля за деятельностью ОАО «АК «Транснефтепродукт» ежеквартально проводится мониторинг финансово-хозяйственной деятельности ОАО «АК «Транснефтепродукт» и его дочерних обществ, оказывающих услуги по транспортировке нефтепродуктов, осуществляется контроль за использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в тарифы на транспортировку нефтепродуктов. Кроме того, осуществляется контроль за применением государственных регулируемых тарифов и целевым расходованием средств, предусмотренных в структуре тарифной выручки ОАО «АК «Транснефтепродукт».

### 2.3. Электроэнергетика

Деятельность ФСТ России в 2011 году в области электроэнергетики, прежде всего в части подготовки нормативных правовых актов, определилась завершением переходного периода и вступлением в рыночные отношения.

В соответствии с действующим законодательством с 1 января 2011 года продажа объема электрической энергии (мощности) по свободным (нерегулируемым) ценам доведена до 100% электрической энергии и мощности всем категориям потребителей электрической энергии, за исключением объема электрической энергии (мощности), потребляемого населением и приравненным к нему категориям, и оказания населению коммунальных услуг в части электроснабжения, а также территорий, на которых не происходит формирования равновесной цены.

В либерализованном секторе энергетики, к которому относится генерация, рост свободных цен определяется ростом цен на топливо (газ, уголь и мазут), вводом новых мощностей электростанций, спросом и предложением на электроэнергию, рыночными механизмами.

Основной сферой, в которой с 2011 года сохраняется стопроцентное государственное регулирование цен (тарифов), является передача электрической энергии.

В 2012 году будет произведена «перезагрузка» долгосрочных параметров регулирования территориальных сетевых организаций в отношении дочерних обществ ОАО «Холдинг межрегиональных распределительных сетевых компаний», а также других обществ. Корректировка должна быть осуществлена с учетом ограничения роста необходимой валовой выручки каждой регулируемой компании параметрами, предусмотренными Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, одобренного Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 21.09.2011 № 32) (далее — Прогноз).

Для прочих территориальных сетевых организаций переход на метод обеспечения доходности инвестированного капитала (RAB-регулирование) должен осуществляться с учетом аналогичных ограничений.

В рамках реализации решений, принятых Правительством Российской Федерации, на 2012 год предусмотрено сохранение тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, на уровне не выше действующих тарифов в 2011 году, с последующей индексацией тарифов на электрическую энергию с 1 июля 2012 года к уровню I полугодия 2012 года на 6%.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации для осуществления мониторинга оптового и розничных рынков электрической энергии, а также в целях обеспечения прозрачности в тарифообразовании на интернет-сайте ФСТ России ([www.fstrf.ru](http://www.fstrf.ru)) размещен «Ценовой калькулятор электрической энергии и мощности» (далее — Ценовой калькулятор), позволяющий любому потребителю в Российской Федерации рассчитать стоимость фактически потребленной электрической энергии и мощности. В настоящее время завершаются работы в части определения стоимости потребленной электрической энергии населением и приравненным к нему категориям потребителей.

Ценовой калькулятор предназначен для расчетов потребителями, имеющими заключенные договоры с гарантирующими поставщиками — субъектами оптового рынка электрической энергии, цены поставки

электрической энергии, а также для просмотра тарифных решений, принятых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ФСТ России, операторов оптового рынка.

Ценовой калькулятор детализирует цену для потребителя по составляющим: производство электрической энергии, услуги по передаче электрической энергии, инфраструктурные услуги и сбытовая надбавка, а также отражает разбивку цен по диапазонам напряжения и числу часов использования заявленной мощности.

Потребитель, используя Ценовой калькулятор, имеет возможность путем сравнения нескольких вариантов цен (тарифов) (одноставочный тариф; тариф, дифференцированный по зонам суток; двухставочный тариф) выбрать наиболее оптимальный для данного потребителя вариант цены (тарифа).

При расхождении результатов расчетов Ценового калькулятора с расчетами гарантирующего поставщика потребитель вправе обратиться к последнему за разъяснением причин возникших расхождений и с запросом о проведении перерасчетов стоимости потребленного ресурса.

Данный программный модуль может использоваться субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности в части просмотра цены покупки электрической энергии (мощности) с оптового рынка, а также анализа динамики изменения затрат на покупку электроэнергии.

В Ценовом калькуляторе по каждому ценовому параметру указаны реквизиты соответствующих решений, принятых органами государственного регулирования субъектов Российской Федерации по их установлению, а также предусмотрена возможность просмотра либо скачивания интересующего документа. В связи с этим субъекты оптового рынка электрической энергии и мощности могут ознакомиться с нормативно-правовыми актами по утверждению составляющих конечной цены на электрическую энергию (мощность).

Одной из основных задач государственного регулирования на 2012 год является легализация объемов перекрестного субсидирования населения прочими потребителями при формировании цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), при условии соблюдения темпа роста тарифов в соответствии с Прогнозом.

### 2.3.1. Регулирование тарифов на розничных рынках электроэнергии

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2010 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Федеральный закон от 26.03.2010 № 35-ФЗ) с 1 января 2011 года регулированию подлежат:

- предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей;
- предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую потребителям в неценовых зонах оптового рынка электрической энергии и мощности (далее — ОРЭМ), в территориально-изолированных системах и территориях, на которых не формируется равновесная цена ОРЭМ.

По результатам проведенного ФСТ России мониторинга принятых региональными органами регулирования решений на 2011 год, рост цены (тарифа) на электрическую энергию в среднем по субъектам Российской Федерации составил 115,04% к уровню 2010 года, в том числе для населения в среднем по Российской Федерации — 109,6% к уровню 2010 года, что соответствует Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов, одобренного Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 42).

В целях снижения ценовых показателей по поставке электрической энергии и мощности на оптовом и розничных рынках электроэнергии постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» (далее — постановление Правительства Российской Федерации № 1172) с 1 мая 2011 года органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов был предусмотрен пересмотр установленных на 2011 год тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, а также сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков, исходя из увеличения среднего по субъекту Российской Федерации одноставочного тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, и сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков не более чем на 115%.

При этом, во исполнение пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации № 1172, региональные органы регулирования субъектов Российской Федерации пересмотрели тарифные решения на

2011 год по единым (котловым) тарифам на услуги по передаче электрической энергии и сбытовым надбавкам гарантирующих поставщиков. Эффект от принятий данных решений — 71,05 млрд руб.

Некоторыми субъектами Российской Федерации с ФСТ России было согласовано распространение действия решений о снижении тарифов на услуги по передаче и сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков на правоотношения, возникшие с 1 января 2011 года, а именно (таблица 10):

Таблица 10

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Прирост цены для потребителей до пересмотра, %	Прирост цены для потребителей после пересмотра, %
1	Республика Адыгея	18,52%	9,49%
2	Республика Башкортостан	16,61%	14,59%
3	Республика Алтай	3,54%	1,60%
4	Краснодарский край	18,52%	9,49%
5	Курская область	33,08%	13,21%
6	Ивановская область	13,86%	8,56%
7	Ленинградская область	14,41%	13,19%
8	Самарская область	15,43%	10,77%
9	Новгородская область	21,99%	8,85%
10	Владимирская область	19,43%	7,43%

Кроме того, во исполнение пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации № 1172, ФСТ России инициировала проведение контрольных мероприятий по фактам нарушений органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации федерального законодательства в Липецкой и Тюменской областях в части установления сбытовых надбавок для гарантирующих поставщиков.

Оценочно, с учетом реализации всего комплекса намеченных мероприятий, рост цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в среднем по Российской Федерации составит 109,0%.

Расчеты предельных уровней тарифов на электрическую энергию на 2012 год ФСТ России произведены:

— на основании Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы (далее — Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности));

— в соответствии с макроэкономическими показателями Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, одобренным Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 12.09.2011 № 32) (далее — Прогноз).

Проект предельных уровней тарифов на электрическую энергию по неценовым зонам оптового рынка электрической энергии (мощности) и территориям, на которых не формируется равновесная цена оптового рынка электрической энергии (мощности) по субъектам Российской Федерации, на 2012 год сформирован следующим образом:

*минимальный уровень:*

тарифы на услуги по передаче и сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков — на уровне 2011 года, недополученный доход и избыток средств, учтенный при формировании тарифов на 2011 год — исключены;

*максимальный уровень:*

с 1 января 2012 года — произведена индексация расходов на топливо (в том числе: уголь — 105,1%, газ — 100%, мазут — 98% и прочее топливо — 105,1%), тарифы на услуги по передаче и сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков — на уровне 2011 года, недополученный доход и избыток средств, учтенный при формировании тарифов на 2011 год — исключены;

с 1 июля 2012 года — рост среднего одноставочного тарифа на 111% при условии индексации расходов на топливо (в том числе: уголь — 105,1%, газ — 115%, мазут — 98% и прочее топливо — 105,1%), средний одноставочный тариф на услуги по передаче и сбытовая надбавка гарантирующих поставщиков проиндексированы на 111% (что в годовом исчислении не превышает уровень индекса потребительских цен).

В соответствии с Прогнозом (на 2012 год) рост регулируемых тарифов на электрическую энергию для населения Российской Федерации в 2012 году составит 102,2%, при этом с 1 января 2012 года — 98,95 %, с 1 июля 2012 года — 105,6%.

Приказами ФСТ России от 06.10.2011 № 239-э/4 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, на 2012 год» и от 06.10.2011 № 240-э/5 «О предельных уровнях тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2012 год» утверждены предельные минимальный и максимальный уровни тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям, на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, в том числе поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, на 2012 год в рамках индексов роста тарифов, определенных Прогнозом (см. приложение 6).

В соответствии с пунктом 7 статьи 23.1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ решение о превышении предельных уровней тарифов на электрическую энергию, если такое превышение обусловлено размером инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденных в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно и не требует согласования с федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Согласно требованиям Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ и приказу ФСТ России от 07.12.2004 № 236-э «Об утверждении порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении тарифов на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов» ФСТ России согласованы решения региональных органов регулирования субъектов Российской Федерации об установлении тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям, а также для населения и приравненным к нему категориям потребителей, на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка на уровне выше либо ниже предельных уровней тарифов, утвержденных приказами ФСТ России от 06.10.2011 № 240-э/5 и от 06.10.2011 № 239-э/4.

По предельным уровням тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, на территории, не объединенные в ценовые зоны оптового рынка, указанные решения были согласованы по следующим регионам:

- Чукотский автономный округ (приказ ФСТ России от 20.12.2011 № 380-э/4).

По установлению тарифов на уровне ниже предельных уровней тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, указанные решения были согласованы по следующим регионам:

- Приморский край (приказ ФСТ России от 13.12.2011 № 351-э/7);

- Ростовская область (приказ ФСТ России от 29.12.2011 № 845-э).

Отказано в согласовании решения Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края об установлении тарифов на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей по Хабаровскому краю на 2012 год ниже предельного минимального уровня тарифов с 1 июля 2011 года (приказ ФСТ России от 29.12.2011 № 844-э).

Задача ликвидации всех видов перекрестного субсидирования по-прежнему осталась актуальной.

Перекрестное субсидирование населения за счет прочих потребителей, по оценочным данным, составило: в 2009 году — 157 млрд руб. (с НДС), в 2010 году — 176 млрд руб. (с НДС), в 2011 году — 241,7 млрд руб. (с НДС).

При формировании тарифов на 2011 год на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике планировалась к распределению сумма субсидий, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации в размере 2 270,5 млн руб. Решением губернатора Архангельской области об отказе от субсидии на 2011 год сумма субсидии составила 1 495,9 млн руб. С учетом отчетных данных за 2010 год и мероприятий по снижению ценовой нагрузки во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от № 1172 сумма субсидий снизилась до 1 421,1 млн руб. Данная сумма, с учетом финансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации, утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26.10.2011 № 866 «О предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике».

На территории Республики Саха (Якутия) и Архангельской области финансирование межтерриториального перекрестного субсидирования завершилось досрочно.

В целом получателями средств на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в 2012 году будут Амурская область и Чукотский автономный округ.

### **2.3.2. Регулирование предельных уровней тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии**

Расчет предельных уровней тарифов на тепловую энергию, вырабатываемую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, производился с применением метода индексации в соответствии с основными параметрами Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, одобренного Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 21.09.2011 № 32).

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения устанавливает предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 МВт и более.

Из расчетов предельных уровней тарифов были исключены станции, производящие тепловую энергию в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии менее 25 МВт.

Поскольку в Республике Тыва, Республике Дагестан, Республике Адыгея, Ямало-Ненецком автономном округе в расчете предельных уровней тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, на 2012 год представлены только станции, установленная генерирующая мощность производства электрической энергии которых менее 25 МВт, предельные уровни тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, для указанных субъектов Российской Федерации Федеральной службой по тарифам на 2012 год утверждаться не будут.

По итогам согласительных совещаний, проведенных ФСТ России в период с 23.05.2011 по 09.06.2011, в отличие от индексной модели в предельных уровнях тарифов ФСТ России по предложениям региональных регулирующих органов были учтены документально подтвержденные особенности:

- Камчатский край — перевод работы станций на природный газ и, как следствие, снижение затрат на топливо;
- Республика Бурятия — значительное снижение затрат на производство тепловой энергии ТЭЦ-1 ОАО «ТГК-14» обусловлено введением в эксплуатацию ТГ № 7 в сентябре 2011 года, что приводит к увеличению выработки электроэнергии и, соответственно, перераспределению затрат между тепловой и электрической энергией.

На период с 1 января 2012 г. по 30 июня 2012 г. минимальные тарифы к скорректированной базе приняты с ростом 99%, за исключением регионов, по результатам расчета в которых, проведенного на основании Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности) и примененных индексов Прогноза на 2012 год, тариф ниже (Республика Бурятия, Приморский край, Камчатский край, Алтайский край, Республика Татарстан, Калининградская область, Мурманская область), максимальный уровень тарифов равен скорректированному на 2011 год.

На период с 1 июля 2012 г. по 31 августа 2012 г. минимальный уровень тарифа принят с ростом 104% к скорректированному на 2011 год, максимальный уровень принят с ростом 106% к скорректированному на 2011 год.

На период с 1 сентября 2012 г. по 31 декабря 2012 г. минимальный уровень тарифа равен минимальному с 1 июля 2012 г., максимальный уровень принят с ростом 104,5%.

Рост предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в среднем по субъектам Российской Федерации, составляет 100,5 и 104,8% соответственно.

С информацией о предельных минимальных и максимальных уровнях тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в среднем по субъекту Российской Федерации, без учета дифференциации по видам теплоносителя, термодинамическим параметрам пара (температуре, давлению) и системам централизованного теплоснабжения на 2012 год, руб./Гкал (без НДС), утвержденных приказом ФСТ России от 06.10.2011 № 241-э/6 можно ознакомиться в приложении 5.

### 2.3.3. Регулирование тарифов поставщиков оптового рынка электрической энергии (мощности)

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172, ФСТ России в отношении поставщиков оптового рынка электрической энергии (мощности) на 2012 год утверждены:

1. Цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка — производителями электрической энергии (мощности) по договорам, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации:

— с гарантирующими поставщиками (энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу покупателей электрической энергии (мощности) которых относятся население и (или) приравненные к нему категории потребителей),

— с определенными Правительством Российской Федерации субъектами оптового рынка — покупателями электрической энергии (мощности), функционирующими в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков.

Указанные тарифы утверждены приказом ФСТ России от 15.12.2011 № 352-э/1 и были рассчитаны в соответствии с Формулами индексации регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), применяемыми в договорах купли-продажи электрической энергии (мощности), порядком их применения, а также порядком установления плановых и фактических показателей, используемых в указанных формулах, утвержденными приказом ФСТ России от 30.10.2009 № 268-э/1 (далее — Формулы индексации) и Методическими указаниями по расчету тарифов на электрическую энергию и мощность по договорам купли-продажи по регулируемым тарифам (ценам) на оптовом рынке, утвержденными приказом ФСТ России от 15.09.2006 № 199-э/6.

2. Цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в неценовых зонах оптового рынка (приказ ФСТ России от 29.11.2011 № 303-э/4), — в соответствии с Формулами индексации.

3. Цены на мощность и электрическую энергию, производимые с использованием генерирующего объекта, поставляющего мощность и электрическую энергию в вынужденном режиме (далее — «вынужденные» генераторы) (приказ ФСТ России от 27.12.2011 № 426-э/3), — в соответствии с Порядком определения цен на мощность и электрическую энергию, производимые с использованием генерирующего объекта, поставляющего мощность и электрическую энергию в вынужденном режиме, утвержденным приказом ФСТ России от 13.10.2010 № 484-э.

4. Цены на мощность для генерирующих объектов, в отношении которых были указаны наиболее высокие цены в ценовых заявках на конкурентный отбор мощности (далее — «дорогие» генераторы) (приказ ФСТ России от 31.10.2011 № 260-э/1), — в соответствии с Методикой определения цены на мощность для генерирующих объектов, в отношении которых были указаны наиболее высокие цены в ценовых заявках на конкурентный отбор мощности, с учетом прогнозной прибыли (убытков) от продажи электрической энергии, включающей порядок представления материалов, необходимых для определения указанной цены, утвержденной приказом ФСТ России от 13.10.2010 № 483-э.

5. Размер денежных средств, необходимых для обеспечения безопасной эксплуатации атомных станций, и составляющая цены на мощность, поставляемую на оптовый рынок электрической энергии (мощности) с использованием генерирующих объектов атомных станций (приказ ФСТ России от 30.12.2011 № 849-э), — в соответствии с Методическими указаниями по определению размера денежных средств, необходимых для обеспечения безопасной эксплуатации атомных станций и гидроэлектростанций, утвержденными приказом ФСТ России от 13.10.2010 № 485-э.

6. Цены на мощность, поставляемую по договорам купли-продажи (поставки) мощности на оптовый рынок электрической энергии (мощности) с использованием новых атомных станций и гидроэлектростанций (далее — новые ГЭС/АЭС) (приказ ФСТ России от 29.12.2011 № 848-э), в соответствии с Порядком определения цены на мощность вводимых в эксплуатацию новых атомных и гидроэлектростанций (в том числе гидроаккумулирующих электростанций), утвержденным приказом ФСТ России от 13.10.2010 № 486-э.

7. Регулируемые уровни цен (тарифов) на электрическую энергию поставщиков оптового рынка электрической энергии (мощности), применяемые при введении государственного регулирования цен (тарифов) в ценовой зоне (ценовых зонах) оптового рынка электрической энергии (мощности) (приказ ФСТ России от 29.12.2011 № 846-э), в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.11.2009 № 929 «О порядке осуществления государственного регулирования в электроэнергетике, условиях его введения и прекращения и о внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода».

Тарифы на электрическую энергию (мощность) рассчитаны исходя из утвержденного Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС по субъектам Российской Федерации на 2012 год и определены в соответствии с основными параметрами Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013—2014 годы, одобренного Правительством Российской Федерации, в соответствии с Основами ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 (далее — Основы ценообразования).

При расчете тарифов на 2012 год с применением метода индексации условно-постоянные расходы в составе регулируемых тарифов определены на уровне учтенных в тарифах на электрическую энергию (мощность) на 2011 год, расходы на топливо определены прямым счетом, капитальные вложения из прибыли не учитывались.

Для «вынужденных» и «дорогих» генераторов объем средств, необходимых на содержание мощности, рассчитывался как сумма расходов, определяемых прямым счетом, и типовых прочих расходов на содержание 1 МВт установленной мощности.

При расчете цен на мощность для «вынужденных» и «дорогих» генераторов, а также для новых ГЭС/АЭС были использованы прогнозные значения свободных (нерегулируемых) цен на электроэнергию (мощность) на 2012 год по субъектам Российской Федерации, опубликованные на сайте НП «Совет рынка» ([http://www.npr.ru/informationdisclosure/openedinformation/SR\\_0V010971](http://www.npr.ru/informationdisclosure/openedinformation/SR_0V010971)).

Расходы на топливо приняты исходя из:

1. Анализа динамики фактических удельных расходов за 2008—2010 годы;
2. Анализа динамики структуры топлива, сложившейся за последние три года;
3. Исходя из цен, учтенных в тарифах, утвержденных на 2011 год.

При расчете цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую в неценовых зонах оптового рынка, а также для «вынужденных» и «дорогих» генераторов расходы на топливо приняты исходя из цен, учтенных в тарифах на 2011 год, и индексов роста цен по видам топлива в соответствии с Прогнозом.

Размер перекрестного субсидирования между производством электрической и тепловой энергии учтен при расчете тарифов на электрическую энергию (мощность) на уровне 2011 года.

## 2.3.4. Регулирование тарифов на услуги инфраструктурных организаций

### 2.3.4.1. Тариф на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной электрической сети, оказываемые ОАО «ФСК ЕЭС»

Во исполнение статьи 23 Федерального закона от 26.02.2003 № 35-ФЗ приказом ФСТ России от 29.12.2009 № 552-э/2 (в редакции приказа ФСТ России от 28.12.2010 № 486-э/3) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее — ЕНЭС), оказываемые ОАО «ФСК ЕЭС», установлены с применением метода доходности инвестированного капитала на первый долгосрочный период регулирования 2010—2014 годы, на основании долгосрочных параметров регулирования и долгосрочной инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» на 2010—2014 годы, утвержденной приказом Минэнерго России от 12.11.2010 № 547.

Согласно данному тарифному решению прирост ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, установленной с 1 января 2011 года, по отношению к уровню аналогичной ставки, утвержденной на 2010 год, составил на 2011 год:

для потребителей услуг субъектов Российской Федерации, не включенных в перечень, предусмотренный в приложении к Основам ценообразования, — 32,9%;

для потребителей услуг субъектов Российской Федерации, для которых устанавливаются дифференцированные тарифы на услуги по передаче электроэнергии по ЕНЭС, — 21,6%.

На последующие годы долгосрочного периода регулирования прирост ставок предусмотрен на едином уровне: в 2012 году — 27%, в 2013 году — 21,1%, в 2014 году — 15,2%.

Ставки на оплату нормативных технологических потерь электрической энергии (мощности) в ЕНЭС были рассчитаны в порядке, предусмотренном Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС, утвержденными приказом ФСТ России от 21.03.2006 № 56-э/1, исходя из объемов потерь электроэнергии (мощности) в ЕНЭС, предусмотренных Сводным прогнозным балансом электрической энергии (мощности) на 2011 год, утвержденным приказом ФСТ России от 20.07.2010 № 153-э/1, и цен (тарифов) на электрическую энергию и мощность, определенных:

— для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях, объединенных в ценовые зоны оптового рынка, на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию и мощность,



продаваемую на оптовом рынке, в соответствии с Прогнозом свободной (нерегулируемой) цены на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2011 год, разработанным НП «Совет рынка» в рамках исполнения требований раздела VII «Стандарт раскрытия информации советом рынка», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, и опубликованным 7 декабря 2010 года на официальном сайте НП «Совет рынка» в сети Интернет;

— для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, исходя из индикативных цен на электрическую энергию и мощность для покупателей — субъектов оптового рынка, функционирующих на территориях данных субъектов, утвержденных приказом ФСТ России от 16.12.2010 № 435-э/3.

Рост тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2011 год в части ставки на содержание объектов ЕНЭС был обусловлен увеличением объемов финансирования инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» и тарифных источников финансирования инвестиционной программы в условиях сокращения бюджетных источников финансирования инвестиционной программы и платы за технологическое присоединение как источника финансирования инвестиционной программы; в отношении ставки на оплату нормативных технологических потерь в ЕНЭС — либерализацией оптового рынка электрической энергии (мощности) и покупкой ОАО «ФСК ЕЭС» электрической энергии и мощности в целях компенсации нормативных технологических потерь в ЕНЭС на территории ценовых зон оптового рынка с 1 января 2011 года в полном объеме по свободным рыночным ценам.

Вместе с тем пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 ФСТ России было поручено с 1 апреля 2011 года скорректировать по годам параметры изменения необходимой валовой выручки ОАО «ФСК ЕЭС» в целях сглаживания тарифов, обеспечив снижение необходимой валовой выручки на содержание объектов электросетевого хозяйства, относящихся к ЕНЭС, в 2011 году в размере до 5 млрд руб., и пересмотреть установленные тарифы на услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС, оказываемые ОАО «ФСК ЕЭС».

В целях исполнения пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации № 1172 приказом ФСТ России от 13.04.2011 № 74-э/7 с 1 апреля 2011 года скорректированы ставки на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, тарифов на услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС, оказываемые ОАО «ФСК ЕЭС», установленных с 1 января 2011 года на 2011—2014 годы.

Тарифное решение предусматривает увеличение величины сглаживания (со знаком «минус») на 2011 год в размере, обеспечивающем снижение экономически обоснованной необходимой валовой выручки ОАО «ФСК ЕЭС» на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, в 2011 году по отношению к необходимой валовой выручке, установленной с 1 января 2011 года, на 4502,36 млн руб. На последующие годы долгосрочного периода регулирования изменение необходимой валовой выручки в целях сглаживания тарифов определено с учетом обеспечения равномерной динамики уровня роста тарифов в течение долгосрочного периода регулирования.

Согласно принятому решению прирост ставки на содержание объектов ЕНЭС во II—IV кварталах 2011 года по отношению к аналогичным ставкам, утвержденным на 2010 год, составил:

- для потребителей услуг субъектов Российской Федерации, для которых устанавливаются дифференцированные тарифы на услуги по передаче электроэнергии по ЕНЭС, — 15,7%;
- для потребителей услуг субъектов Российской Федерации, не включенных в указанный перечень, — 26,4%.

Таким образом, данное решение ФСТ России обеспечило снижение с 1 апреля 2011 года прироста ставок на содержание объектов ЕНЭС по отношению к ставкам, утвержденным с 1 января 2011 года, в следующих размерах:

- для потребителей субъектов Российской Федерации, для которых устанавливаются дифференцированные тарифы на услуги по передаче электроэнергии по ЕНЭС, — 5,9 процентных пункта;
- для субъектов Российской Федерации, не включенных в указанный перечень — 6,5 процентных пункта.

В последующие годы долгосрочного периода регулирования для потребителей услуг всех субъектов Российской Федерации предусмотрен равномерный уровень прироста указанных ставок: в 2012 году — 26,4%, в 2013 году — 26,3%, в 2014 году — 26,3%.

Кроме того, в целях исполнения пункта 6 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 приказом ФСТ России от 05.05.2011 № 94-э/1 с 1 апреля 2011 года скорректированы ставки на оплату нормативных технологических потерь электрической энергии (мощности) в ЕНЭС тарифов на услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС, оказываемые ОАО «ФСК ЕЭС», установленных с 1 января 2011 года на 2011—2014 годы. Расчет ставок на оплату нормативных технологических потерь электрической энергии (мощности) в ЕНЭС выполнен ФСТ России в соответствии с пунктом 36 Основ ценообразования при определении, в том числе, расходов регулируемых организаций на покупаемую электрическую энергию при отсутствии официально опубликованных прогнозных рыночных цен и тарифов,

установленных на расчетный период регулирования, применяются индексы в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

В связи с отсутствием официально опубликованного НП «Совет рынка» уточненного Прогноза свободной (нерегулируемой) цены на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2011 год, на основании пункта 36 Основ ценообразования скорректированные ставки на оплату нормативных технологических потерь в ЕНЭС для потребителей субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях, объединенных в ценовые зоны оптового рынка, были установлены на 2011 год, исходя из индикативных цен на электрическую энергию и мощность для покупателей — субъектов оптового рынка, утвержденных ФСТ России для соответствующих субъектов Российской Федерации на 2010 год, и индекса роста цен на электрическую энергию и мощность (регулируемых тарифов и рыночных цен) для всех категорий потребителей, за исключением населения, предусмотренного Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов, одобренным Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 42), на 2011 год в размере 1,15, и объемов потерь электроэнергии и мощности в ЕНЭС, предусмотренных Сводным прогнозным балансом электрической энергии (мощности).

Ставки на оплату нормативных технологических потерь в ЕНЭС для потребителей субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением Калининградской области, были сохранены на уровне указанных ставок, установленных с 1 января 2011 года.

Поскольку приказом ФСТ России от 13.04.2011 № 72-э/2 были внесены изменения в приказ ФСТ России от 16.12.2010 № 435-э/3 в части индикативных цен на электрическую энергию и мощность для покупателей — субъектов оптового рынка, расположенных на территории Калининградской области, ставка на оплату нормативных технологических потерь в ЕНЭС для потребителей Калининградской области была скорректирована с учетом указанных выше изменений.

Суммарный объем снижения скорректированных планируемых расходов ОАО «ФСК ЕЭС» на покупку электрической энергии и мощности в целях компенсации потерь в ЕНЭС в 2011 году по отношению к плановым расходам, принятым ФСТ России при установлении ставок на оплату потерь в ЕНЭС с 1 января 2011 года, составит в годовом исчислении — 8 258,8 млн руб., за 9 месяцев 2011 года — 5 942,6 млн руб.

На 2012—2014 годы ставки тарифа на оплату нормативных технологических потерь электрической энергии (мощности) в ЕНЭС скорректированы с учетом индексации ставок на оплату нормативных технологических потерь в ЕНЭС, рассчитанных в изложенном выше порядке, на индекс роста цен на электрическую энергию и мощность (регулируемых тарифов и рыночных цен) для всех категорий потребителей, за исключением населения, предусмотренный сценарными условиями и основными параметрами Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 21.04.2011 № 13): на 2012 год — 1,12, на 2013 год — 1,11, на 2014 год — 1,1.

Кроме того, в связи с переносом срока индексации цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий, в том числе сетевых организаций, с 1 января на 1 июля очередного календарного года, предусмотренным одобренным Правительством Российской Федерации Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов, а также поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Шувалова от 31.10.2011 № ИШ-П9-7639 приказом ФСТ России от 06.12.2011 № 325-э/1 были скорректированы установленные на 2012 год тарифы на услуги по передаче по ЕНЭС ОАО «ФСК ЕЭС» с учетом их утверждения со следующей календарной разбивкой:

- на 1-е полугодие 2012 года — на уровне тарифов, установленных на 2011 год;
- на 2-е полугодие 2012 года и последующие годы долгосрочного периода регулирования на уровне, установленном приказом ФСТ России от 29.12.2009 № 552-э/2 (в редакции приказа ФСТ России от 13.04.2011 № 74-э/7).

Необходимо отметить, что тарифы на услуги по передаче по ЕНЭС ОАО «ФСК ЕЭС» с 1 июля 2012 года и на последующие годы долгосрочного периода регулирования будут скорректированы в соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» с учетом изменений методологии расчета необходимой валовой выручки методом доходности инвестированного капитала, предусмотренных Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации № 1178 (далее — постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, Основы ценообразования в электроэнергетике).

Одной из основных задач регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС ОАО «ФСК ЕЭС» методом доходности инвестированного капитала является приведение электрон-

ной базы ведения учета инвестированного капитала ОАО «ФСК ЕЭС» в соответствии с изменениями методологии расчета тарифов методом доходности инвестированного капитала, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации № 1172.

**Регулирование платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, отнесенным к единой национальной (общероссийской) электрической сети.**

В соответствии со статьей 23.2 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ) и в соответствии с пунктом 63 Основ ценообразования в электроэнергетике размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, отнесенным к ЕНЭС, устанавливается Федеральной службой по тарифам.

В течение 2011 года ФСТ России была установлена плата за технологическое присоединение к электрическим сетям, отнесенным к ЕНЭС ОАО «ФСК ЕЭС», с инвестиционной составляющей для 114 потребителей, без инвестиционной составляющей — для 568 потребителей.

Следует отметить, что с 1 января 2011 года был изменен порядок ценообразования в отношении платы за технологическое присоединение к ЕНЭС. Так, согласно статье 23.2 Федерального закона № 35-ФЗ с 1 января 2011 года не допускается включение в состав платы за технологическое присоединение инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами ЕНЭС, за исключением расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики. Состав расходов, включаемых в состав платы за технологическое присоединение, определяется федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

В целях реализации указанных выше норм Федерального закона № 35-ФЗ приказом ФСТ России от 30.11.2010 № 365-э/5 утверждены Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям (далее — Методические указания), определяющие, в том числе, состав расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, включаемых в состав платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

Плата за технологическое присоединение к ЕНЭС 568 потребителей, для технологического присоединения которых не требуется осуществление сетевой организацией строительства объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, компенсирует экономически обоснованные расходы ОАО «ФСК ЕЭС» на проведение мероприятий по технологическому присоединению объектов к электрическим сетям, перечисленных в пункте 12 Методических указаний, не включающих выполнение сетевой организацией технических условий в части обоснованных требований к усилению ЕНЭС в связи с присоединением новых мощностей.

Для 114 потребителей, для технологического присоединения которых согласно выданным техническим условиям необходимо выполнение сетевой организацией обоснованных требований по усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей, в составе платы были учтены экономически обоснованные расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

Для определения расходов на технологическое присоединение по мероприятиям, указанным в пункте 12 Методических указаний, не включающим в себя строительство и реконструкцию объектов электросетевого хозяйства, использовались ставки, дифференцированные по величине присоединяемой мощности, рассчитанные ФСТ России в 2009 году.

Экономически обоснованные расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики определялись в соответствии с представленными ОАО «ФСК ЕЭС» сводными сметными расчетами на выполнение работ, разработанными проектными организациями, исходя из стоимости работ, определенной на основе единичных расценок года, принятого за базовый для расчетов с применением индексов изменения сметной стоимости Минрегиона России на дату составления сметной документации. В отношении потребителей, для технологического присоединения которых сетевой организацией фактически выполнены мероприятия по строительству объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, расходы на инвестиции были определены на основании данных, содержащихся в представленных ОАО «ФСК ЕЭС» договорах, актах выполненных работ, счетах-фактурах, с учетом анализа рыночных цен на оборудование, используемое для строительства и/или реконструкции объектов электросетевого хозяйства ОАО «ФСК ЕЭС».

#### **2.3.4.2. Регулирование услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, оказываемых ОАО «СО ЕЭС»**

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ ФСТ России устанавливает:

— тарифы на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, обеспечения функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничных рынков (далее — услуги по ОДУ в части управления технологическими режимами работы);

— предельные минимальный и (или) максимальный уровни цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода ЕЭС России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей (далее — услуги по ОДУ в части обеспечения надежности функционирования).

Заявленный предприятием на 2012 год рост тарифа на услуги по управлению технологическими режимами составил 24%, предельного максимального уровня цен (тарифов) на услуги по ОДУ в части обеспечения надежности — 63,8%.

Необходимая валовая выручка ОАО «СО ЕЭС» по регулируемым видам деятельности на 2012 год определена ФСТ России с учетом анализа экономической обоснованности представленных ОАО «СО ЕЭС» материалов по установлению тарифа и предельного максимального уровня цен (тарифов), а также прогнозного индекса роста потребительских цен на 2012 год, предусмотренного Прогнозом.

Уровень прироста экономически обоснованной необходимой валовой выручки в ОАО «СО ЕЭС» по регулируемым видам деятельности на 2012 год был определен ФСТ России на уровне 4,3%, в том числе по видам деятельности:

- по оказанию услуг по ОДУ в части управления технологическими режимами — 7,9%;
- по оказанию услуг по ОДУ в части обеспечения надежности — снижение на 31,3%.

Прирост необходимой валовой выручки обусловлен увеличением материальных расходов эксплуатационного характера в связи с вводом в эксплуатацию в соответствии с инвестиционными программами общества зданий диспетчерских центров в течение 2011 года и планируемым вводом зданий в 2012 году.

Снижение экономически обоснованной необходимой валовой выручки ОАО «СО ЕЭС» на 2012 год по оказанию услуг по ОДУ в части обеспечения надежности обусловлено учетом в указанной необходимой валовой выручке «Выпадающие/излишние доходы (расходы) за 2010—2011 годы» со знаком «минус»:

- фактически неиспользованных в 2010 году средств на организацию и оплату услуг по формированию перспективного технологического резерва мощностей, учтенных при установлении предельного максимального уровня цен (тарифов) на услуги по ОДУ в части обеспечения надежности на 2010 год, в сумме 91,3 млн руб.;
- одной третьей части ожидаемой ОАО «СО ЕЭС» в 2011 году экономии средств на организацию отбора исполнителей услуг и оплату услуг по обеспечению системной надежности в сумме 257 млн руб.

Приказом ФСТ России от 13.12.2011 № 348-э/1 тариф на услуги по управлению технологическими режимами, оказываемые ОАО «СО ЕЭС», был утвержден с учетом положений Прогноза о переносе срока индексации тарифов на услуги естественных монополий в размере:

с 1 января 2012 года по 30 июня 2012 года — 7 550,231 руб./МВт.мес., установленном на 2011 год;

с 1 июля 2012 года по 31 декабря 2012 года — 8 380,987 руб./МВт.мес., обеспечивающем компенсацию экономически обоснованной необходимой валовой выручки ОАО «СО ЕЭС» на 2012 год во втором полугодии 2012 года.

Согласно данному тарифному решению прирост среднего тарифа на услуги по ОДУ в части управления технологическими режимами на 2012 год к уровню тарифа, утвержденного ФСТ России на 2011 год, составит 5,5%. Прирост тарифа во 2-м полугодии 2012 года к уровню тарифа, установленного на 1-е полугодие 2012 года, составит 11%.

Предельный максимальный уровень цен (тарифов) на услуги по ОДУ в части обеспечения надежности установлен на 2012 год приказом ФСТ России от 13.12.2011 № 348-э/1 в размере 1,453 руб./МВт.ч, снижение предельного максимального уровня цен (тарифов) по отношению к предельному максимальному уровню цен (тарифов) на данные услуги, утвержденному ФСТ России на 2011 год, составило 33,3%.

#### **2.3.4.3. Регулирование тарифа на услуги коммерческого оператора оптового рынка, оказываемые ОАО «АТС»**

В соответствии с Основами ценообразования в электроэнергетике для установления тарифа на услуги коммерческого оператора на 2012 год применен метод индексации тарифов. Расчет тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС» субъектам оптового рынка электрической энергии (мощ-

ности), выполнен в соответствии с Методическими указаниями по индексации предельных (минимального и (или) максимального) уровней тарифов и тарифов на продукцию (услуги) организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, утвержденными приказом ФСТ России от 05.07.2005 № 275-э/4 (далее — Методические указания по индексации тарифов).

В соответствии с Методическими указаниями по индексации тарифов расчет тарифа методом индексации произведен исходя из утвержденного тарифа организации по регулируемому виду деятельности на год, предшествующий расчетному, и прироста удельных расходов на расчетный период регулирования.

Прирост удельных расходов по прочим статьям затрат, за исключением расходов на капитальные вложения из прибыли, амортизационные отчисления, уплату налогов на имущество организации, на прибыль организации, прочих налогов и выпадающих доходов и (или) избытка средств, рассчитан исходя из удельных расходов по прочим статьям затрат, учтенным при установлении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС» на 2011 год, и прогнозного индекса роста потребительских цен на 2012 год.

Приросты удельных расходов на капитальные вложения из прибыли, удельных расходов на амортизационные отчисления, уплату налогов на имущество организации, на прибыль организации и прочих налогов, оплату услуг регулируемых организаций, удельных выпадающих доходов и (или) избытка средств определяются в соответствии с Основами ценообразования в электроэнергетике методом экономически обоснованных расходов.

Экономически обоснованные расходы на реализацию инвестиционной программы ОАО «АТС» на 2012 год были определены на основе анализа необходимости обеспечения резервирования основных подсистем программного комплекса ОАО «АТС» и повышения уровня его катастрофоустойчивости, включающего мероприятия по модернизации и обновлению программно-аппаратного комплекса и оборудования, в том числе приобретение оборудования для хранения данных, сетевого и серверного оборудования, программного обеспечения, лицензий.

Необходимо отметить, что в связи с принятием Правительством Российской Федерации решения о переносе срока индексации цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий, в том числе сетевых организаций, с 1 января на 1 июля очередного календарного года, а также, учитывая, что услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС», являются составляющей цены на электрическую энергию, в том числе приобретаемую в целях компенсации потерь, ФСТ России установлен тариф на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС», на 2012 год, рассчитанный с применением метода индексации, с учетом установления тарифа с 1 января 2012 года на уровне, установленном на 2011 год, а с 1 июля 2012 года — на уровне, обеспечивающем компенсацию экономически обоснованной необходимой валовой выручки ОАО «АТС» на 2012 год.

Таким образом, тариф на услуги коммерческого оператора на 2012 год утвержден приказом ФСТ России от 29.11.2011 № 302-э/3 с календарной разбивкой в следующих размерах:

с 1 января 2012 года по 30 июня 2012 года — 0,696 руб./МВтч.;

с 1 июля 2012 года по 31 декабря 2012 года — 0,750 руб./МВтч.

Прирост тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые ОАО «АТС» во 2-м полугодии 2012 года к уровню тарифа, установленного на 1-е полугодие 2012 года, составит 7,71%.

#### **2.3.4.4. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в регулируемых организациях**

В целях реализации полномочий по установлению требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности регулируемых организаций в соответствии с Правилами установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 (далее — Правила, постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340), приказами ФСТ России от 25.08.2010 № 401-э и от 25.08.2010 № 402-э утверждены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (далее — Требования, Программа) ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «СО ЕЭС» на 2010—2012 годы.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 требования к программам со сроком начала действия в 2010 году установлены в виде целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых будет обеспечено регулируемой организацией в результате реализации программы.

Согласно подпункту 2 пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, установленные в 2010 году на 2011—2012 годы, подлежат корректировке до 1 апреля 2011 года. Таким образом, задачей на 2011 год являлась корректировка требований к программам ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «СО ЕЭС», установленных на 2011—2012 годы.

Кроме того, поскольку приказом Минэнерго России от 12.11.2010 № 547 утверждена инвестиционная программа ОАО «ФСК ЕЭС» на 2010—2014 годы, согласно пункту 16 Правил, при осуществлении корректировки требований к программе ОАО «ФСК ЕЭС» на 2011-2012 годы необходимо было дополнительно установить требования на 2013—2014 годы.

Таким образом, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340, а также пунктом 16 Правил, приказами ФСТ России от 31.03.2011 № 97-э и от 31.03.2011 № 96-э были скорректированы требования к программам ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «СО ЕЭС», установленные на 2011—2012 годы, а также установлены требования на срок действия инвестиционных программ указанных выше регулируемых организаций: в отношении ОАО «ФСК ЕЭС» на 2013 — 2014 годы, в отношении ОАО «СО ЕЭС» на 2013 год.

Согласно Правилам в рамках корректировки установленных приказами ФСТ России от 28.08.2010 № 401-э и от 28.08.2010 № 402-э требований к программам были установлены:

- числовые значения целевых показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых должно быть обеспечено в ходе реализации программы;
- перечень обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, подлежащих включению в программы, и сроки их проведения;
- показатели энергетической эффективности объектов, создание или модернизация которых планируется инвестиционными программами регулируемых организаций (для ОАО «СО ЕЭС» и ОАО «ФСК ЕЭС» — в отношении зданий, строений, сооружений, для ОАО «ФСК ЕЭС» — дополнительно в отношении линий электропередачи и оборудования подстанций).

В целях реализации полномочий по государственному контролю за соблюдением регулируемых организациями установленных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и положений пункта 14 Правил приказами ФСТ России от 25.01.2011 № 12-э и от 25.01.2011 № 13-э утверждены формы отчета о фактическом исполнении ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «СО ЕЭС» установленных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Указанные выше формы отчета были сформированы на основании требований к программам ОАО «СО ЕЭС» и ОАО «ФСК ЕЭС» на 2010—2012 годы, установленных приказами ФСТ России от 25.08.2010 № 401-э и от 25.08.2010 № 402-э, и включают для ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «СО ЕЭС» следующие формы отчета:

- об оснащенности зданий, строений, сооружений, находящихся в собственности ОАО «СО ЕЭС», приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии;
- о сокращении удельного расхода электрической и тепловой энергии в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в собственности ОАО «СО ЕЭС»;
- о сокращении удельного расхода горюче-смазочных материалов, используемых ОАО «СО ЕЭС» для осуществления регулируемых видов деятельности.

Кроме того, в отношении ОАО «ФСК ЕЭС» предусмотрены формы отчета о сокращении удельного технологического расхода электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям, отнесенным к ЕНЭС, как по отношению к нормативу технологических потерь электрической энергии при ее передаче, установленному Минэнерго России на каждый год реализации программы, так и по отношению к фактическому уровню удельного технологического расхода электроэнергии в предшествующем периоде.

Приказами ФСТ России от 30.01.2012 № 47 и от 30.01.2012 № 48 внесены изменения и дополнения в приказы от 25.01.2011 № 12-э «Об утверждении формы отчета о фактическом исполнении ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» установленных требований к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» и от 25.01.2011 № 13-э «Об утверждении формы отчета о фактическом исполнении ОАО «Системный оператор Единой энергетической системы» установленных требований к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности». Данные приказы разработаны с учетом скорректированных требований к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности к программам ОАО «СО ЕЭС» и ОАО «ФСК ЕЭС», установленных приказами ФСТ России от 25.08.2010 № 401-э (в редакции приказа ФСТ России от 31.03.2011 № 97-э) и от 25.08.2010 № 402-э (в редакции приказа ФСТ России от 31.03.2011 № 96-э).

### **2.3.5. Регулирование услуг по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим территориальным сетевым организациям**

В начале 2011 года после завершения процесса либерализации рынка электроэнергии и мощности, в результате чего продажа электроэнергии стала осуществляться по рыночным ценам для всех категорий потребителей, а также перехода на новые механизмы регулирования тарифов сетевых организаций, произошел скачек цен на электроэнергию. Цена выросла на 17% за январь-февраль 2011 года, что превыша-

ло параметры, определенные прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2011 год.

С целью снижения цен на электрическую энергию Правительством Российской Федерации был принят ряд мер по снижению цен и тарифов на электроэнергию, в том числе согласно пункту 9 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов было предписано с 1 мая 2011 года пересмотреть установленные на 2011 год тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, исходя из увеличения среднего по субъекту Российской Федерации одноставочного тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, и сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков не более чем на 15%. По согласованию с Федеральной службой по тарифам органы исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов вправе распространить действие решений о снижении указанных в настоящем пункте тарифов и сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков на правоотношения, возникшие с 1 января 2011 года.

Во исполнение пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 на согласование с ФСТ России поступили заявления от 40 региональных регулирующих органов субъектов Российской Федерации.

По итогам рассмотрения заявлений региональных регулирующих органов на заседании Правления ФСТ России было согласовано:

- 27 решений региональных регулирующих органов об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на уровне ниже предельных минимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФСТ России на 2011 год (Республики Башкортостан, Марий Эл, Удмуртия, Алтай, Бурятия, Калмыкия, Ставропольский, Алтайский, Приморский, Хабаровский, Пермский и Красноярский края, Воронежская, Ивановская, Калужская, Липецкая, Рязанская, Ленинградская, Новгородская, Ростовская, Оренбургская, Пензенская, Самарская, Саратовская, Иркутская области, Еврейская автономная область, г. Санкт-Петербург);

- 7 решений о согласовании перераспределения необходимой валовой выручки в целях сглаживания роста тарифов более чем на 12% от необходимой валовой выручки на 2011 год, рассчитанной без учета такого перераспределения (Республика Калмыкия, Владимирская, Ивановская, Рязанская, Ленинградская, Ростовская области, г. Санкт-Петербург);

- 8 решений о согласовании распространения действия решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов о снижении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с 1 января 2011 года (Республики Башкортостан и Тыва, Краснодарский край, Владимирская, Ивановская, Ленинградская, Новгородская, Самарская области);

- 7 решений о продлении первого долгосрочного периода регулирования (Пермский и Приморский края, Владимирская, Калужская, Ярославская, Новгородская, Астраханская области).

С учетом данных решений органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов приняты новые тарифные решения на услуги по передаче электрической энергии.

Кроме того, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов приняты решения об изменении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, не требующие согласования с ФСТ России.

#### ***2.3.5.1. Общие подходы к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии***

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ ФСТ России устанавливает предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, по субъектам Российской Федерации.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов в целях сдерживания роста тарифов на услуги по передаче электрической энергии для потребителей субъектов Российской Федерации по уровням напряжения на первое полугодие 2012 года на уровне, не превышающим уровень, на котором установлены указанные тарифы на

2011 год, а в среднем по году не более чем на 6%, приказом ФСТ России от 06.12.2011 № 328-э/4 предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2012 год установлены с учетом следующих особенностей:

*Предельные максимальные уровни тарифов* на услуги по передаче электрической энергии по субъектам Российской Федерации для группы потребителей «Прочие» и «Население» с 1 января 2012 года по 30 июня 2012 года установлены на уровне утвержденных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2011 год для группы потребителей «прочие потребители» по уровням напряжения, а с 1 июля 2011 года по 31 декабря 2012 года — с учетом увеличения утвержденных единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2011 год для группы потребителей «прочие потребители» по уровням напряжения на 11%;

*Предельные минимальные уровни тарифов* на услуги по передаче электрической энергии по субъектам Российской Федерации установлены для группы потребителей «Прочие» с учетом снижения утвержденных единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2011 год для группы потребителей «прочие потребители» по уровням напряжения на 10%.

### **2.3.5.2. Долгосрочное тарифное регулирование**

В соответствии со статьей 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые территориальными сетевыми организациями, с 1 января 2012 года осуществляется только в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций, в том числе с применением метода доходности инвестированного капитала.

Во исполнение Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ, в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013–2014 годов Правительством Российской Федерации утверждены Основы ценообразования в электроэнергетике, которые отражают систему и методологию тарифного регулирования электрической энергии на 2012–2014 годы.

Одним из основных является решение Правительства Российской Федерации об изменении утвержденных параметров регулирования на 2012 год, включая согласование устанавливаемых долгосрочных параметров регулирования тарифов с ФСТ России и ограничение размера средств, направляемых на инвестиционные цели по компаниям, регулирование деятельности которых осуществляется методом, отличным от метода доходности на инвестированный капитал.

Учет в базе капитала новых объектов производится не по плану финансирования, а на основании данных о фактически введенных в эксплуатацию в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения за отчетный год и за истекший период текущего года, за который имеются отчетные данные.

Норма доходности капитала, инвестированного до перехода к регулированию с применением метода доходности инвестированного капитала, устанавливается в отношении территориальных сетевых организаций органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. При этом, норма доходности в течение 1-го долгосрочного периода регулирования, за исключением его последнего года, может устанавливаться дифференцированно в отношении капитала, инвестированного до перехода к регулированию с применением метода доходности инвестированного капитала, а также в отношении капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

Кроме того, Основами ценообразования в электроэнергетике в отношении сетевых организаций, регулирование которых осуществляется методом доходности инвестированного капитала, вводится ряд норм:

- для организаций, регулирование деятельности которых осуществляется с применением метода доходности инвестированного капитала, в случае отсутствия инвестиционной программы со сроком действия до 2018 года и (или) согласования долгосрочных параметров регулирования с Федеральной службой по тарифам с 1 июля 2012 года регулирование тарифов на электрическую энергию (мощность) осуществляется с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки;

- для территориальных сетевых организаций, регулирование деятельности которых осуществляется на основе долгосрочных параметров впервые с 1 января 2012 года, применяется метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, а с 1 июля 2012 года возможен переход к регулированию цен (тарифов) с применением метода доходности инвестированного капитала при условии согласования долгосрочных параметров регулирования с Федеральной службой по тарифам;

- для территориальных сетевых организаций, регулирование деятельности которых в 2011 году осуществлялось с применением метода доходности инвестированного капитала, сроком окончания очередного долгосрочного периода регулирования будет являться дата не ранее 1 июля 2017 года.



### **2.3.6. Формирование и утверждение балансов электрической энергии и мощности**

В рамках формирования и утверждения балансовых показателей электрической энергии и мощности ФСТ России проведена работа по:

- формированию и утверждению Сводных прогнозных балансов производства и поставок электрической энергии и мощности в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (приказ от 26.07.2011 № 180-э/4 «Об утверждении сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2012 год»);

- анализу фактических показателей балансов производства и поставок электрической энергии и мощности за 2010 год и текущий период 2011 года;

- анализу социально-экономических последствий для субъектов Российской Федерации выхода крупных потребителей/сбытовых организаций на оптовый рынок электрической энергии (мощности).

При формировании и уточнении прогнозных балансов проводится работа с использованием ФГИС ЕИАС ФСТ России по сбору заявок субъектов оптового рынка для включения показателей в балансы электрической энергии и мощности. Определение прогнозных объемов электропотребления по Российской Федерации в ФСТ России проводится по каждому из субъектов Российской Федерации с участием администраций субъектов Российской Федерации, представителей Минэнерго России, ОАО «СО ЕЭС», ОАО «ФСК ЕЭС».

Для включения в баланс электрической энергии (мощности) покупателей электрической энергии (мощности) оптового рынка, которым в установленном порядке присвоен статус субъекта оптового рынка, ФСТ России была собрана и проанализирована информация о выполнении покупателями требований, предъявляемых Правилами оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172.

С целью оптимизации баланса и минимизации затрат на производство электрической энергии для более полного учета в балансе дешевой выработки электрической энергии гидроэлектростанциями был проведен анализ фактических показателей ГЭС, а также экономических показателей тепловых электростанций.

На основании анализа представленных регулирующими организациями и региональными регулирующими органами форм федерального статистического наблюдения № 46-ЭЭ в отношении величин технологического расхода электрической энергии и мощности (потерь) и объемов электроэнергии, поставляемых населению, по каждому региону в прогнозном балансе на 2012 год отражены объемы потерь электрической энергии по всем сетевым организациям, оказывающим услуги по передаче электрической энергии в каждом субъекте Российской Федерации, показатели заявленной и присоединенной мощности потребителей и объемы электрической энергии (мощности), потребляемые населением. Прогнозный объем потребления электроэнергии населением в балансе 2012 года составляет 13,8% от общего электропотребления по стране.

С 1 января 2011 года электрическая энергия и мощность на оптовом рынке по регулируемым договорам поставляется в целях обеспечения потребления электрической энергии населением и (или) приравненными к нему категориями потребителей, а также определенным Правительством Российской Федерации субъектам оптового рынка — покупателям электрической энергии (мощности), функционирующим в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков.

В этой связи в Сводном прогнозном балансе электрической энергии (мощности) на 2012 год определены доли поставки электроэнергии населению каждым из поставщиков ОРЭ, исходя из объема общей поставки электроэнергии на ОРЭ и объема потребления населением.

В рамках осуществления своих полномочий по формированию Сводных прогнозных балансов электрической энергии (мощности) ФСТ России планирует продолжить работу по совершенствованию сбора, анализа, актуализации информации, используемой для утверждения балансовых показателей, которые, в свою очередь, являются основой для расчета цен (тарифов), как на оптовом, так и на розничном рынке, оплаты услуг организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

### **2.3.7. Утверждение тарифов на электрическую энергию (мощность), покупаемую с оптового рынка электрической энергии**

На основании Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности) и тарифов поставки электрической энергии (мощности) на оптовый рынок, утвержденных на 2012 год, был произведен расчет и установлены:

- индикативные цены и тарифы на электрическую энергию и мощность для покупателей — субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) на территориях неценовых зон оптового рынка (приказ ФСТ России от 06.12.2011 № 326-э/2);

— индикативные цены на электрическую энергию и мощность, поставляемую в ценовых зонах оптового рынка для покупателей — субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности) по договорам, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации с гарантирующими поставщиками (энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу покупателей электрической энергии (мощности) которых относятся население и (или) приравненные к нему категории потребителей), в целях обеспечения потребления электрической энергии населением и (или) приравненными к нему категориями потребителей, а также с определенными Правительством Российской Федерации субъектами оптового рынка — покупателями электрической энергии (мощности), функционирующими в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков (приказ ФСТ России от 15.12.2011 № 353-э/2);

— тарифы на электрическую энергию и мощность, продаваемую (приобретаемую) на оптовом рынке по регулируемым ценам (тарифам) в целях импорта (экспорта) в электроэнергетические системы иностранных государств из неценовых зон оптового рынка (приказ ФСТ России от 06.12.2011 № 327-э/3);

— тарифы на электрическую энергию (мощность), продаваемую (приобретаемую) на оптовом рынке в целях технологического обеспечения совместной работы Единой энергетической системы России и электроэнергетических систем иностранных государств (приказ ФСТ России от 15.12.2011 № 354-э/3).

Все тарифы и цены на 2012 год утверждены с календарной разбивкой по полугодиям.

### 2.3.8. Мониторинг рынков

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332 «Об утверждении положения о Федеральной службе по тарифам» ФСТ России осуществляет мониторинг цен (тарифов) для потребителей электрической энергии (мощности) на оптовом и розничных рынках по субъектам Российской Федерации.

В рамках заключенного соглашения о взаимном сотрудничестве с ОАО «АТС», по которому предоставляется доступ к необходимой статистической информации по участникам ОРЭМ, с использованием ФГИС ЕИАС ФСТ России проводит ежедневный мониторинг информации о ценах рынка на сутки вперед (РСВ) по ценовым зонам и в целом по оптовому рынку. Пример анализа цен рынка на сутки вперед по 1 и 2 ценовым зонам представлен ниже.

Данные о ценах РСВ за 2011 год по 1 и 2 ценовым зонам

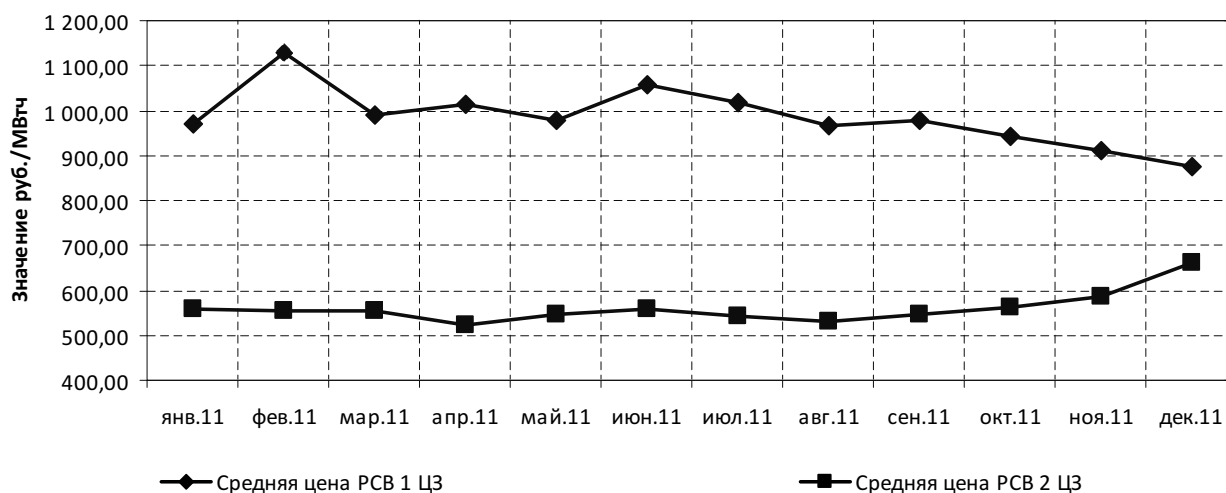


Рис. 9

В 2011 году были проведены работы по формированию аналитической группы, организации процедур контроля и выявления сигналов на оптовом рынке электроэнергии, в том числе:

- выявление недостатков рыночной модели (в том числе — случаев ее применения на территориях, на которых отсутствует конкуренция);
- выявление случаев недобросовестного поведения отдельных участников рынка;
- выявление способности отдельных участников рынка влиять на цены.

Для каждого вида сигналов была разработана система критериев и организована обработка необходимых данных. В течение года было выявлено порядка 200 контрольных сигналов ОРЭМ.

Кроме того, в 2011 году был разработан проект модернизации формы федерального статистического наблюдения № 46-ЭЭ, реализация которого, начиная с 2012 года, позволит получать более детальную информацию в отношении розничного рынка электроэнергии и мощности.

Дополнительно в 2011 году были выполнены следующие подпроекты:

- разработка плана и системы мониторинга и контроля ОРЭ;
- разработка и реализация процедуры подготовки ежедневных отчетов о функционировании ОРЭ;
- разработка и реализация процедуры подготовки еженедельных отчетов о функционировании ОРЭ;
- разработка и реализация процедуры подготовки ежегодного отчета о функционировании ОРЭ;
- разработка и реализация процедуры подготовки отчетов о функционировании ОРЭ в случае изменения цен рынка на сутки вперед свыше 10%;
- разработка системы выявления и анализа ценовых сигналов ОРЭ;
- разработка «инструкции» проведения анализа ОРЭ;
- организация доступа к информации о функционировании балансирующего рынка, содержащейся на сайте ОАО «СО ЕЭС»;
- заключение (продлонгация) соглашений об информационном взаимодействии с инфраструктурными организациями (ОАО «СО ЕЭС», ОАО «АТС»).

В перспективе планируется проведение мероприятий по следующим направлениям:

1. Развитие аналитических процедур;
2. Доработка информационной платформы;
3. Усиление презентационной составляющей проекта (создание видеоблога, публикация аналитических отчетов в сети Интернет, развитие межведомственного взаимодействия).

### 2.3.9. Методологическое обеспечение

*В 2011 году подготовлены следующие нормативно-правовые акты:*

- постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1179 «Об определении и применении гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)»;
- внесены изменения в Правила применения цен (тарифов), определения стоимости электрической энергии (мощности), реализуемой на розничных рынках по регулируемым ценам (тарифам), оплаты отклонений фактических объемов потребления электрической энергии (мощности) от договорных, а также возмещения расходов в связи с изменением договорного объема потребления электрической энергии (мощности) на территориях, не объединенных в ценовые зоны, утвержденные приказом ФСТ России от 30.10.2010 № 364-э/4;
- внесены изменения в Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденные приказом ФСТ России от 30.11.2010 № 365-э/5;
- внесены изменения в Методические указания по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденные приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2;
- внесены изменения в «Перечень категорий потребителей, которые приравнены к населению и которым электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым ценам (тарифам)», утвержденный приказом ФСТ России от 31.12.2010 № 655-э;
- Методические указания о порядке оценки влияния отказа от передачи объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в аренду территориальным сетевым организациям на уровень цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в субъектах Российской Федерации (приказ ФСТ России от 24.06.2011 № 159-э/1 (зарегистрирован в Минюсте России 01.06.2011, рег. № 21230));
- Методические указания по расчету цен (тарифов) на услуги по обеспечению системной надежности, утвержденные приказом ФСТ России от 31.08.2011 № 201-э/1 (зарегистрирован в Минюсте России 07.10.2011, рег. № 21998).

*В 2012 году планируется:*

- внесение изменений и дополнений в Порядок согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности

инвестированного капитала, а также решений о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования, утвержденный приказом ФСТ России от 18.08.2010 № 183-э/1;

- внесение изменений и дополнений в Методические указания по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям, с использованием которых услуги по передаче электрической энергии оказываются территориальными сетевыми организациями, на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, утвержденные приказом ФСТ России от 29.07.2010 № 174-э/8;
- внесение изменений и дополнений в Методические указания по регулированию тарифов организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии, с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденные приказом ФСТ России от 26.06.2008 № 231-э;
- внесение изменений в Методические указания по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденные приказом ФСТ России от 30.11.2010 № 365-э/5;
- внесение изменений в порядок расчета и применения тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а также ответственности по договорам о технологическом присоединении к электрической сети в части сокращения объемов неиспользованной мощности электросетевого оборудования, которая создана и содержится сетевыми организациями в интересах существующих и новых потребителей;
- внесение изменений и дополнений в Методические указания по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям, с использованием которых услуги по передаче электрической энергии оказываются территориальными сетевыми организациями (котловые тарифы, индивидуальный тариф взаиморасчетов, для «монопотребителей», для населения);
- внесение изменений и дополнений в Методические указания по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии;
- внесение изменений и дополнений в Методические указания по расчету цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), поставляемую покупателям на розничных рынках (за исключением населения и приравненных к нему категорий потребителей) на территориях, объединенных в неценовые зоны оптового рынка;
- внесение изменений и дополнений в Методические указания по расчету цен (тарифов) в технологически изолированных территориальных энергетических системах, а также на территориях ценовых зон, на которых не формируется равновесная цена оптового рынка электрической энергии и мощности;
- внесение изменений в Правила применения цен (тарифов), определения стоимости электрической энергии (мощности), реализуемой на розничных рынках по регулируемым ценам (тарифам), оплаты отклонений фактических объемов потребления электрической энергии (мощности) от договорных, а также возмещения расходов в связи с изменением договорного объема потребления электрической энергии (мощности) на территориях, не объединенных в ценовые зоны, утвержденные приказом ФСТ России от 30.11.2010 № 364-э/4;
- внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1179 «Об определении и применении гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)»;
- внесение изменений и дополнений в порядок расчета ценовых последствий расторжения договоров аренды сетей ЕНЭС;
- внесение изменений и дополнений в действующие нормативно-правовые акты в случае изменения законодательства в области ценообразования в электроэнергетике.

## **2.4. Жилищно-коммунальное хозяйство**

### **2.4.1. Регулирование предельных уровней тарифов на тепловую энергию, предельных индексов изменения тарифов организаций коммунального комплекса и предельных индексов изменения размера платы за коммунальные услуги**

Расчет предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию на 2011 год был выполнен ФСТ России с применением метода индексации затрат теплоснабжающих организаций, запланированных и принятых при утверждении тарифов на 2010 год, с учетом сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов, разработанного Минэкономразвития России и одобренного на заседании (протокол заседания Правительства Российской Федерации 23.09.2010 № 42) (далее — Прогноз).

Приказом ФСТ России от 07.10.2010 № 244-э/2 «Об установлении предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2011 год» установлены предельные максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2011 год. В среднем по Российской Федерации предельный уровень тарифов на тепловую энергию не превысил 114%.

В целях недопущения резкого роста платы граждан за коммунальные услуги Правительством Российской Федерации было принято решение об установлении Федеральной службой по тарифам предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в среднем по субъектам Российской Федерации на 2011 год (распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.10.2010 № 1802-р).

Указанные индексы были утверждены приказом ФСТ России от 28.10.2010 № 267-э/2. При этом в среднем по Российской Федерации предельный индекс максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в 2011 году не превысил 118%.

Согласно Прогнозу в условиях переходного периода при переносе сроков установления цен (тарифов) на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий с 1 января на 1 июля очередного календарного года и отсутствии повышения регулируемых цен (тарифов) на газ и электроэнергию в I полугодии 2012 года пересмотр утвержденных тарифов на тепловую энергию также будет осуществляться с 1 июля 2012 года.

В целях ограничения роста тарифов на тепловую энергию в 2012 году приказом Федеральной службы по тарифам от 06.10.2011 № 242-э/7 установлены предельные максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в среднем по субъектам Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2011 № 1533-р «Об установлении предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, с учетом надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, оказывающих услуги в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в среднем по субъектам Российской Федерации на 2012 год» приказом ФСТ России от 18.10.2011 № 248-э/1 были утверждены соответствующие предельные индексы.

Расчет предельных максимальных уровней тарифов на тепловую энергию на 2012 год и предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса выполнен ФСТ России с применением метода индексации затрат регулируемых организаций с учетом сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров Прогноза.

Таким образом, с учетом Прогноза, а также решений, принятых на федеральном уровне, динамика изменения тарифов для населения на товары и услуги в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения и электроснабжения, в среднем по субъектам Российской Федерации будет выглядеть следующим образом (таблица 11).

Таблица 11

**Перспективная динамика изменения тарифов для населения на товары и услуги в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, газоснабжения и электроснабжения**

	с 1 января 2012	индексация с 1 июля 2012	доиндексация с 1 сентября 2012	в среднем по году	к декабрю 2012
Теплоснабжение	0%	6,0%	6,0%	4,8%	12,4%
Водоснабжение и водоотведение	0%	6,0%	6,0%	4,8%	12,4%
Газ	0%	15,0%	—	10,4%	15,0%
Электроэнергия	0%	6,0%	—	3,0%	6,0%

При вышеуказанных условиях роста цен (тарифов) на товары и услуги субъектов инфраструктурных секторов экономики основное повышение платы за коммунальные услуги приходится на середину 2012 года и в целом по Российской Федерации не превысит 12% при среднегодовом увеличении совокупной стоимости коммунальных услуг (платежей) для населения, не превышающем уровень инфляции.

Вместе с тем, в случае ограниченного набора коммунальных услуг (при отсутствии централизованного отопления) при аналогичных условиях повышения цен на коммунальные ресурсы, увеличение платы граждан за коммунальные услуги, в связи с увеличением доли оплаты услуг газоснабжения (до 91%) в совокупном платеже гражданина, с июля 2012 года может достигать 14,7%.

Таким образом, максимально возможный рост платы граждан за коммунальные услуги во втором полугодии 2012 года с учетом предоставляемых из бюджетов различных уровней гражданам субсидий (льгот) должен сложиться на уровне, не превышающем 15% при сопоставимых условиях, то есть без учета дополнительного прироста платы за счет увеличения объема потребления услуг по индивидуальным приборам учета и без изменения набора коммунальных услуг.

Необходимо отметить, что возможные превышения роста платы граждан свыше 115% в 2012 году должны быть нивелированы за счет механизмов предоставления адресных субсидий на уровне субъектов Российской Федерации.

#### **2.4.2. Подзаконные нормативные правовые акты, направленные на совершенствование законодательства в сфере тарифного регулирования, принятые в 2011 году**

Прежде всего необходимо отметить принятие Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», направленного на определение основных принципов регулирования отношений в сфере водоснабжения и водоотведения, принципов регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, подходов к регулированию в закрытых системах горячего водоснабжения, определение общих правил осуществления горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, а также основных принципов взаимодействия регулируемых организаций и вопросов обеспечения качества питьевой и горячей воды.

В настоящее время в соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. Н. Козака от 15.12.2011 № ДК-П9-8968 Минрегионом России ведется разработка плана мероприятия по его реализации.

В рамках реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.12.2010 № 2485-р «Об утверждении плана первоочередных мероприятий по реализации положений Федерального закона «О теплоснабжении» в течение 2011 года ФСТ России были разработаны и приняты Правительством Российской Федерации следующие нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 21.02.2011 № 97 «Об утверждении типового положения об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 583 «О порядке рассмотрения разногласий, возникающих между органами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в связи с выбором метода регулирования цен (тарифов)»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 706 «Об утверждении Правил согласования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, устанавливаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), если теплопотребляющая установка и источник тепловой энергии расположены в разных субъектах Российской Федерации».

Согласно поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. Н. Козака от 30.11.2011 № ДК-П9-8529 внесение проекта постановления Правительства Российской Федерации об утверждении стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями и органами регулирования, методических указаний по расчету цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, единой системы классификации и раздельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, системы отчетности, представляемой в органы государственной власти и органы местного самоуправления и порядка согласования решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) о выборе метода обеспечения доходности инвестированного капитала или об отказе от применения этого метода должно быть осуществлено в течение одного месяца со дня утверждения основ ценообразования в сфере теплоснабжения.

## 2.5. Транспорт

### 2.5.1. Железнодорожный транспорт

Государственная тарифная политика в сфере железнодорожного транспорта осуществляется с учетом поставленных целей и задач и основных направлений структурных преобразований в транспортном комплексе. При этом главным принципом проведения государственной тарифной политики является обеспечение баланса интересов субъектов естественной монополии и пользователей услугами железнодорожного транспорта.

Главным принципом проведения государственной тарифной политики является обеспечение баланса интересов субъектов естественных монополий и пользователей услугами железнодорожного транспорта.

С целью обеспечения сбалансированной работы железнодорожного транспорта индексация тарифов на грузовые железнодорожные перевозки (в отношении субъектов естественной монополии в сфере железнодорожного транспорта общего пользования — ОАО «РЖД» и ОАО АК «ЖДЯ») на 2011 год осуществлялась ФСТ России в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов, одобренным Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 23.09.2010 № 42) и составила 8%. При этом в условиях сдерживания тарифной нагрузки на грузоотправителей для обеспечения сбалансированной работы железнодорожного транспорта были приняты решения о выделении средств из федерального бюджета в 2011 году в сфере грузовых перевозок в размере 17,8 млрд руб.

Тарифы на пассажирские перевозки в дальнейшем следовании в регулируемом секторе согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов с 1 января 2011 года проиндексированы в среднем в 1,10 раза.

В 2011 году продолжена практика применения дифференцированных по календарным периодам года индексов изменения тарифов. Такие индексы применялись к тарифам на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении, выполняемые в составе дальних поездов ОАО «ФПК» в плацкартных и общих вагонах (при использовании локомотивной тяги). При этом тарифная нагрузка на пассажиров в регулируемом секторе (в плацкартных и общих вагонах) в среднем по году не превысила 1,10 раза.

При реализации тарифной политики с учетом ограничения роста тарифной нагрузки для населения (пассажиров) в дальнейшем следовании в регулируемом сегменте в 2011 году из федерального бюджета предусматривалось выделение 30 млрд рублей, в пригородном сообщении — 25 млрд рублей.

Тарифы, сборы и платы за работы (услуги) по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «РЖД», при пассажирских перевозках в дальних и пригородных поездах в 2011 году были проиндексированы в 1,08 раза.

В целях поддержки железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 17.10.2011 № 844 ФСТ России был дополнительно установлен льготный исключительный тариф (с 1 января по 31 декабря 2011 года) в виде коэффициента 0,01 к тарифам на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «РЖД» при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении, с целью его применения при расчетах за такие услуги, оказываемые ОАО «РЖД».

В условиях реализации данного решения стало возможным снижение пригородными пассажирскими компаниями платы за услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, применяемой при расчете экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации на 2011 год.

Индексация тарифов на грузовые железнодорожные перевозки на 2012 год также проведена ФСТ России в соответствии с параметрами, заложенными в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, одобренным Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 12.09.2011 № 32) (далее — Прогноз) и составила в среднем 6%.

В соответствии с Прогнозом тарифы, сборы и платы на пассажирские перевозки в дальнейшем следовании в регулируемом секторе (Тарифного руководства, утвержденного приказом ФСТ России от 27.07.2010 № 156-т/1) в 2012 году проиндексированы в среднем в 1,10 раза.

В 2012 году продолжена практика применения дифференцированных по календарным периодам года индексов изменения тарифов. Такие индексы применялись к тарифам на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении, выполняемые в со-

ставе дальних поездов ОАО «ФПК» в плацкартных и общих вагонах (при использовании локомотивной тяги). При этом тарифная нагрузка на пассажиров в регулируемом секторе (в плацкартных и общих вагонах) в среднем по году не превысит 1,10 раза.

Тарифы, сборы и платы на работы (услуги) по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «РЖД», при пассажирских перевозках в дальних и пригородных поездах в 2012 году были проиндексированы в 1,06 раза.

Кроме того, к тарифам на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «РЖД», при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении ФСТ России установлен льготный исключительный тариф (с 1 января по 31 декабря 2012 года) в виде коэффициента 0,01, с целью его применения при расчетах за такие услуги, оказываемые ОАО «РЖД».

Данное решение будет также способствовать снижению пригородными пассажирскими компаниями экономически обоснованных затрат, учитываемых при формировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации на 2012 год (в части услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования).

При этом в условиях сдерживания тарифной нагрузки на грузоотправителей в 2012 году предусмотрено выделение из федерального бюджета в сфере грузовых перевозок 22,2 млрд руб., а также внесение взноса в уставной капитал ОАО «РЖД» в размере 40,4 млрд руб. на строительство олимпийских объектов в г. Сочи, развитие транспортного комплекса московского транспортного узла. Кроме того, на проведение работ по капитальному ремонту объектов инфраструктуры в сфере пассажирских перевозок в дальнем следовании в регулируемом секторе в 2012 году предусмотрено 30 млрд руб., в пригородном сообщении — 25 млрд руб.

Государственная тарифная политика в сфере железнодорожного транспорта осуществляется с учетом поставленных целей, задач и основных направлений структурных преобразований в транспортном комплексе, которые определены Целевой моделью рынка грузовых железнодорожных перевозок на период до 2015 года, одобренной Правительством Российской Федерации, а также Планом мероприятий по реализации Целевой модели рынка грузовых железнодорожных перевозок на период до 2015 года, утвержденным протоколом Правительственной комиссии по транспорту и связи от 13.04.2011 № 1.

### **2.5.1.1. Грузовые железнодорожные перевозки**

В сфере грузовых перевозок в 2011 году в рамках совершенствования нормативной правовой базы государственного регулирования субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок подготовлены предложения по внесению изменений и дополнений в Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» и Федеральный закон «О железнодорожном транспорте Российской Федерации».

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2011 № 1051 «О порядке привлечения Открытым акционерным обществом «Российские железные дороги» железнодорожного подвижного состава для перевозок грузов и об установлении особого порядка ценообразования на перевозки грузов в указанном подвижном составе» ФСТ России в целях обеспечения безубыточной работы ОАО «РЖД» и операторов железнодорожного подвижного состава, а также сдерживания необоснованного роста тарифной нагрузки на пользователей транспортными услугами разработан и приказом от 27.12.2011 № 444-т/4 утвержден Порядок расчета тарифов на перевозки грузов в привлеченных вагонах и правила их применения.

Утвержденный порядок расчета тарифов на перевозки грузов в привлеченных вагонах будет положен в основу выполнения пункта 6 указанного постановления Правительства Российской Федерации, реализация которого возможна после разработки Минтрансом России и Минэкономразвития России условий и порядка привлечения, предусмотренных пунктами 4 и 5 постановления Правительства Российской Федерации.

В 2011 году органами государственного тарифного регулирования был решен ряд важных методологических и практических задач в области тарифообразования на железнодорожном транспорте.

В целях развития конкуренции в сфере перевозочной деятельности, предусмотренной структурной реформой на железнодорожном транспорте, ФСТ России приказом от 29.07.2011 № 182-т/1 утверждены ставки и порядок определения платы за услуги по использованию инфраструктуры ОАО «РЖД» (раздел 4 Прейскуранта 10-01).

Требования к тарифу за услуги инфраструктуры ОАО «РЖД», определенные Целевой моделью, обусловили основные методологические принципы построения тарифа на услуги инфраструктуры, основным



из которых является использование общесетевой методологии построения тарифов на услуги инфраструктуры при грузовых перевозках и их определение на среднесетевых условиях. Применение данного принципа создает сопоставимые условия тарификации услуг инфраструктуры на всех потенциально возможных полигонах работы независимых перевозчиков, тем самым снижая барьеры их выхода на рынок оказания услуг по перевозкам.

Разработанная модель предусматривает определение платы за услуги инфраструктуры как сумму плат, рассчитанных по отдельным тарифным схемам: схем по занятию инфраструктуры ОАО «РЖД» грузовым поездом, по организации продвижения единиц подвижного состава (кроме локомотивов для тяги поездов), а также по организации продвижения локомотивов, используемых для тяги грузовых поездов, что позволяет максимально гибко тарифицировать услуги по использованию инфраструктуры, в частности определять тариф при различной технологии организации локальным перевозчиком перевозочного процесса (организация перевозки сквозными, участковыми, сборными поездами) и учитывать количество вагонов в составе грузового поезда, а также изменение составности грузового поезда в пути следования, в том числе на отдельных участках.

При этом, учитывая, что для выхода локальных перевозчиков на рынок грузовых железнодорожных перевозок, помимо наличия условий тарификации, необходимо завершение формирования нормативной правовой базы, регламентирующей условия функционирования локальных перевозчиков на сети ОАО «РЖД», в том числе порядок определения перечня участков работы локальных перевозчиков, критерии их выбора, включая предусмотренные Целевой моделью, Правлением Федеральной службы по тарифам принято решение по введению в действие данной платы с 1 января 2012 года.

Решение с отложенным введением в действие тарифов на услуги инфраструктуры предусматривает возможность оценки локальными перевозчиками тарифных условий, в рамках которых им предстоит работать, а также будет способствовать завершению процесса формирования нормативной правовой базы оказания услуг инфраструктуры в условиях понятной экономической модели взаимодействия ОАО «РЖД» и локальных перевозчиков.

Кроме того, при введении раздела 4 в Прейскурант № 10-01 были внесены соответствующие изменения в разделы 1—3 Прейскуранта № 10-01, обеспечивающие уточнение вида услуг, оказываемых ОАО «РЖД» при перевозках грузов поездными формированиями, не принадлежащими перевозчику, в части уточнения классификации этих услуг.

Вместе с тем в 2012 году планируется корректировка положений раздела 4 Прейскуранта № 10-01, что связано с проводимой ФСТ России работой по унификации тарифов на порожний пробег универсальных полувагонов и платформ независимо от класса и рода перевозимого груза.

В 2011 году ФСТ России продолжена работа по поэтапной унификации тарифов 2 и 3 разделов Прейскуранта № 10-01 (данная работа проводится, начиная с 2005 года). Работа по унификации тарифов независимо от вида сообщения, осуществляется ФСТ России по единым тарифам.

При этом без принятия дополнительных тарифных решений проведена унификация тарифов с июля 2011 по следующим наименованиям грузов: семян, свеклы сахарной, прочей продукции сельского хозяйства, домов сборно-разборных бесфундаментных, материалов, изделий строительных промышленного производства, кроме стеновых и кровельных, продукции радиопромышленности, ламп накаливания и фонарей электрических, изделий из цветных металлов производственного назначения, посуды алюминиевой, кранов грузоподъемных, электростанций, энергопоездов и прочего оборудования на железнодорожном ходу, медикаментов, химико-фармацевтической продукции, угля древесного, хлеба и изделий хлебобулочных, изделий табачно-махорочных, продукции молочной и маслосыродельной промышленности, яиц, продукции мясной промышленности, рыбы и рыбопродуктов, барды, воды и льда, продукции переработки растительных волокон, шерсти и волоса, ковров и изделий ковровых, продукции кожевенной, меховой и обувной промышленности (включая обувь резиновую), продукции полиграфической промышленности, прочей продукции легкой промышленности, хлорсиланов, пестицидов, химикатов для производства и обработки кинофотоматериалов и светочувствительных материалов, отходов химического производства.

С 1 января 2012 года, с учетом принятых решений по тарификации перевозок грузов в КРК в рамках раздела 2 Прейскуранта № 10-01, завершена унификация тарифов на перевозки контейнерными отправлениями.

Кроме того, с 1 января 2012 года унифицированы тарифы на перевозку метанола (принятые решения обеспечивают в целом сохранение тарифной нагрузки на пользователей транспортными услугами).

Таким образом, по итогам 2011 года около 93% от общего объема перевозок грузов во всех видах сообщения осуществляется по единым тарифам. При перевозках грузов через пограничные передаточные станции Российской Федерации данный показатель составляет порядка 64%.

Неунифицированными остаются тарифы на перевозку следующих групп грузов: продукция лесной, деревообрабатывающей промышленности, нефть и нефтепродукты, продукция машиностроения, прибо-

ростроения и металлообрабатывающей промышленности, продукция органической и неорганической химии (кислоты, соли, газы), продукция легкой и полиграфической, пищевой промышленности.

При этом в настоящее время, учитывая, что в соответствии с обязательствами Российской Федерации, закрепленными в Соглашении о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики, подписанном 9 декабря 2010 года Сторонами—участницами Единого экономического пространства, завершение работы по унификации тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом независимо от вида сообщения предусмотрено до 1 января 2013 года, ФСТ России подготовлены предложения по унификации тарифов на перевозку материалов стеновых, изделий из стекла, фарфора и фаянса, кроме сантехоборудования из полуфарфора и фаянса, галантереи и изделий ювелирных, продукции машиностроения, приборостроения и металлообрабатывающей промышленности, кислородосодержащих органических соединений, продукции парфюмерно-косметической и эфирно-масличной промышленности, продукции коксо-химической и лесохимической промышленности, продукции пищевой, мясо-молочной и рыбной промышленности, продукции органической химии, а также на контейнерные перевозки независимо от наименования перевозимого груза для рассмотрения на Правлении ФСТ России.

Что касается унификации тарифов разделов 2 и 3 Прейскуранта № 10-01 на перевозку лесных и нефтяных грузов, продукции неорганической химии (серы), то, учитывая, что унификация тарифов на перевозку указанных грузов оказывает существенное влияние как на отдельных пользователей транспортными услугами, так и на экономику страны в целом, а также приводит к значительному снижению доходов ОАО «РЖД», данный вопрос требует дополнительной проработки со всеми причастными федеральными органами исполнительной власти в целях выработки взвешенного комплексного решения.

В отношении работы по поэтапной унификации тарифов на порожний пробег вагонов необходимо отметить, что ФСТ России подготовлены предложения по вопросу об унификации тарифов раздела 2 Прейскуранта № 10-01 на порожний пробег универсальных полувагонов и платформ, независимо от класса ранее перевозимых грузов.

С целью недопущения значительного удорожания транспортных затрат грузоотправителей, предоставляющих к перевозкам грузы первого тарифного класса, и сохранения финансовых показателей работы ОАО «РЖД» одновременно разработаны предложения по изменению системы дополнительных коэффициентов к тарифам раздела 2 Прейскуранта № 10-01 при перевозках грузов в универсальных полувагонах и на платформах.

В настоящее время предложения рассматриваются совместно с Минэкономразвития России, Минтранс России, ФАС России и ОАО «РЖД» с целью определения оптимизационной модели унификации порожнего пробега, учитывая влияние данных решений на экономику отдельных отраслей и эффективность работы ОАО «РЖД».

Завершение I этапа работы по унификации тарифов на порожний пробег вагонов (универсальных полувагонов и платформ) независимо от класса ранее перевозимых грузов запланировано в первом полугодии 2012 года.

В 2011 году ФСТ России внесены ряд редакционных изменений и дополнений в Прейскурант № 10-01 «Тарифы на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами», обеспечивающих:

1. Изменение возможности тарификации перевозок грузов в универсальных контейнерах (и специализированных, совпадающих с ними по параметрам) любого типоразмера (внесение изменений и дополнений в таблицу № 10 и примечания к ней приложения 5 к разделу 2 Прейскуранта № 10-01).

2. Применение при перевозке 45-футовых контейнеров комплектом на вагон уменьшения тарифа в том же размере, что и для 40-футовых, в связи с тем, что ранее перевозка 45-футовых контейнеров не предусматривалась, но в соответствии с принятыми МТУ появилась такая возможность, и при этом дополнительные 5 футов длины контейнера не оказывают влияния на возможность постановки иных контейнеров (внесение изменений и дополнений в примечания к таблице № 11 приложения 5 к разделу 2 Прейскуранта № 10-01).

3. Изменение порядка тарификации порожних грузовых вагонов при переадресовке в пути следования (по одному перевозочному документу) за суммарное расстояние перевозки (от станции отправления до станции переадресовки и от станции переадресовки до новой станции назначения) (внесение изменений и дополнений в пункт 2.23. Прейскуранта № 10-01).

Такое изменение может служить одной из мер, способствующих разработке эффективной модели управления вагонным парком в новых условиях. Так, создается возможность переадресовки порожних собственных грузовых вагонов в пути следования в соответствии с оперативно возникающими заявками на перевозку грузов, что будет способствовать более полному обеспечению выполнения заявок на перевозку грузов и снижению доли нерационального порожнего пробега.

4. Изменение перечня углей, тарифицируемых как угли энергетические (с применением понижающего коэффициента), за счет расширения его за счет коксующихся углей, используемых преимущественно для нужд энергетики, с одновременной отменой коэффициента 0,997, установленного в таблице 4 приложения 3 к разделу 2 Прейскуранта № 10-01 на перевозки коксующихся углей, с учетом сложившейся конъюнктуры цен на уголь на внутреннем и международном рынках (внесение изменений и дополнений в таблицу № 4 приложения 3 к разделу 2 Прейскуранта № 10-01). Ранее такой уровень тарифа для коксующихся углей, используемых преимущественно для нужд энергетики, обеспечивался за счет применения исключительных тарифов.

5. Изменение базового уровня ставок и порядка тарификации перевозок скоропортящихся грузов в различных типах специализированного и универсального подвижного состава и термических контейнеров (внесение изменений и дополнений в таблицу № 23 приложения 7 к разделу 2 Прейскуранта № 10-01), в результате которого обеспечено сохранение уровня ранее действовавших исключительных тарифов на перевозки скоропортящихся грузов повагонными отправками, а также уточнен порядок тарификации перевозок скоропортящихся грузов в термических контейнерах, в результате чего созданы условия для конкуренции владельцев изотермического подвижного состава и контейнеров различных типов.

Необходимо отметить, что работа по поэтапному включению в порядок расчета провозной платы Прейскуранта № 10-01 действующих исключительных тарифов на перевозку грузов железнодорожным транспортом, подлежащих ежегодной пролонгации, осуществляется ФСТ России в соответствии с пунктом 3 Протокола заседания Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции от 01.11.2010 № 9.

В целях сохранения объемов перевозок грузов в контейнерах в условиях конкуренции с автотранспортом, с учетом обращения ОАО АК «ЖДЯ», а также с учетом проводимой ФСТ России работы по внесению в Тарифные руководства исключительных тарифов на перевозки грузов железнодорожным транспортом, устанавливаемых на протяжении ряда лет, принято решение об изменении системы действующих тарифов на перевозки грузов в контейнерах:

— понижен на 30% уровень базовых ставок Тарифного руководства на перевозки грузов в контейнерах (коэффициент 0,7);

— изменен формат исключительных тарифов на перевозки грузов в контейнерах и порожних собственных (арендованных) контейнеров — коэффициенты 0,86 для трех- и пятитонных, 0,93 — для крупнотоннажных контейнеров к действующим тарифам Тарифного руководства.

В целях сохранения объемов перевозок, стимулирования существующих и привлечения новых клиентов к использованию данного вида услуг, ОАО «АК «Железные дороги Якутии» дополнительно планирует снизить действующие ставки сборов на погрузо-разгрузочные работы с контейнерами (не подлежащие государственному тарифному регулированию).

Одной из задач структурного реформирования железнодорожного транспорта является построение эффективного конкурентного рынка железнодорожных перевозок. ФСТ России реализуется гибкая тарифная политика, направленная на обеспечение конкурентоспособности российской транспортной системы и товаропроизводителей на внутреннем и внешних рынках, стимулирование развития новых технологий на транспорте, решение отдельных социально-экономических задач.

В целях обеспечения конкурентоспособности железнодорожного транспорта, обеспечения его доступности для пользователей услугами на данных рынках, а также с целью привлечения перевозок грузов на железнодорожный транспорт Правлением ФСТ России 6 декабря 2011 года принято решение сохранить на 2012 год действие исключительных тарифов, действовавших в 2011 году, без изменения формата на железнодорожные перевозки следующих грузов:

- энергетического угля, а также угля «двойного» назначения для нужд энергетики на экспорт через российские порты Архангельск, Кандалакша, Мурманск, Находка, Восточный, Посьет, Ванино;
- импортных руд и концентратов железных через пограничные передаточные станции Российской Федерации;
- черных металлов через пограничные передаточные станции Российской Федерации;
- черных металлов на экспорт через порты Дальнего Востока;
- нефти сырой и нефтепродуктов на экспорт через пограничные передаточные станции Российской Федерации;
- нефти сырой по маршруту станция Уяр Красноярской железной дороги — станции Дземги, Хабаровск 1, 2, Ванино Дальневосточной железной дороги;
- конденсата газового со станции Лимбей Свердловской железной дороги при расстоянии перевозки по РЖД свыше 3 700 км во внутригосударственном сообщении и на экспорт через российские порты;

- серы комовой и гранулированной российского производства со станции Аксарайская 2 Приволжской железной дороги на экспорт в собственном (арендованном) подвижном составе через пограничные передаточные станции Российской Федерации Гуково, Успенская Северо-Кавказской железной дороги и Злынка Московской железной дороги;
- скоропортящихся грузов позиций ЕТСНГ 041-043, 051-053 из Таджикистана, Узбекистана, Азербайджана, Киргизии и Казахстана в рефрижераторном подвижном составе железных дорог государств отправления груза и российском рефрижераторном подвижном составе при условии освобождения Российских железных дорог от платы за пользование рефрижераторным подвижным составом Таджикистана, Узбекистана, Азербайджана, Киргизии и Казахстана;
- универсальных контейнеров длиной 40 футов с комплектующими деталями для сборки легковых автомобилей из стран Азиатско-Тихоокеанского региона через порты Дальнего Востока в составе контейнерных поездов назначением на станции Санкт-Петербургского узла Октябрьской железной дороги, станции Марцево, Черкесск Северо-Кавказской железной дороги;
- универсальных контейнеров длиной 40 футов с комплектующими деталями для сборки легковых автомобилей из стран Азиатско-Тихоокеанского региона через пограничную передаточную станцию Российской Федерации Забайкальск Забайкальской железной дороги в составе контейнерных поездов назначением на станцию Марцево Северо-Кавказской железной дороги;
- легковых автомобилей, произведенных на территории Российской Федерации, со станций Октябрьской, Калининградской, Московской, Горьковской, Северо-Кавказской, Куйбышевской, Свердловской и Южно-Уральской железных дорог во внутригосударственном сообщении (в том числе с участием российских железнодорожно-паромных комплексов) и на экспорт через российские порты при расстоянии перевозки от 1000 до 3000 км включительно;
- минерально-строительных грузов с кодами ЕТСНГ 231015, 231072, 232087, 232145, 232153, 232164, 232291, 232395, 232408, 232412, 232427, 232431, 234028, 234070, 236023, 236038, 241322, 241337 на универсальных платформах, оборудованных съёмным и несъёмным оборудованием, которое не выдается грузополучателю на станции назначения вместе с грузом, во внутригосударственном сообщении и международном сообщении через российские порты;
- пробег порожних собственных (арендованных) вагонов во внутригосударственном сообщении, следующих из-под выгрузки минерально-строительных грузов со станций Сочи, Адлер, Лазаревская и Веселое Северо-Кавказской железной дороги на расстояние не более 1000 км;
- импортных минерально-строительных грузов из Республики Абхазия через пограничную передаточную станцию Российской Федерации Веселое Северо-Кавказской железной дороги назначением на станцию Веселое Северо-Кавказской железной дороги;
- лесоматериалов круглых и пиломатериалов во внутригосударственном сообщении и международном сообщении через российские порты на универсальных платформах, оборудованных съёмным и несъёмным оборудованием, которое не выдается грузополучателю на станции назначения вместе с грузом, на специализированных платформах для лесоматериалов с длиной по осям сцепления автосцепок менее 19,6 метра;
- мелкого рогатого скота (овец, баранов, коз) во внутригосударственном сообщении в пределах Махачкалинского отделения Северо-Кавказской железной дороги;
- перевозки торфа фрезерного топливного со станций Марадьковский, Светлополянск, Иgotино, Ежиха Горьковской железной дороги назначением на станцию Вятка Горьковской железной дороги на объем перевозок в 2012 году 650 тыс. тонн;
- кокса электродного и кокса нефтяного во внутригосударственном сообщении, в международном сообщении через российские порты и пограничные передаточные станции Российской Федерации назначением на станции Красноярск-Северный, Камышта, Ташеба, Абакан, Минусинск Красноярской железной дороги, Багульная Восточно-Сибирской железной дороги, Обнорская Западно-Сибирской железной дороги;
- угля каменного и мазута топочного назначением на припортовые станции Дальневосточного федерального округа в адреса организаций, уполномоченных Правительством Камчатского края на осуществление поставок угля каменного и мазута топочного в целях обеспечения тепло-энергоснабжения Камчатского края.

Кроме того, Правлением ФСТ России, с учетом изменения конъюнктуры рынков, а также проводимой ФСТ России тарифной политики в отношении перевозок грузов железнодорожным транспортом, принято решение сохранить на 2012 год действие исключительных тарифов, действовавших в 2011 году, с изменением формата на железнодорожные перевозки следующих грузов:

- импортного кокса через пограничные передаточные станции Российской Федерации (коэффициент 1,07 вместо коэффициента 1,13 к тарифам раздела 2 Прейскуранта № 10-01);

- руд и концентратов железных со станций Курбакинская Московской железной дороги, Михайловский Рудник Московской железной дороги, Стойленская Юго-Восточной железной дороги на экспорт через пограничные передаточные станции Российской Федерации Забайкальск Забайкальской железной дороги, Наушки Восточно-Сибирской железной дороги в объеме в 2012 году не менее 2,5 млн тонн (коэффициент 0,85 вместо коэффициента 0,76 к тарифам раздела 2 Прейскуранта № 10-01);
- дизельного топлива со станции Осенцы Свердловской железной дороги на экспорт в Финляндию через пограничные передаточные станции Российской Федерации Бусловская, Вяртсиля Октябрьской железной дороги на объем в 2012 году не менее 100 тыс. тонн (коэффициент 0,94 вместо коэффициента 0,8 к тарифам раздела 3 Прейскуранта № 10-01);
- сжиженных углеводородных газов на экспорт в собственных (арендованных) вагонах со станции Тобольск Свердловской железной дороги на экспорт через пограничные передаточные станции Российской Федерации при расстоянии перевозки по РЖД свыше 2600 км на объем в 2012 году не менее 1,4 млн тонн (коэффициент 0,71 вместо коэффициента 0,68 к тарифам раздела 3 Прейскуранта № 10-01);
- сжиженных углеводородных газов на экспорт в собственных (арендованных) вагонах со станции Лимбей Свердловской железной дороги на экспорт через пограничные передаточные станции Российской Федерации при расстоянии перевозки по РЖД свыше 3500 км на объем в 2012 году не менее 445 тыс. тонн (коэффициент 0,71 вместо коэффициента 0,68 к тарифам раздела 3 Прейскуранта № 10-01);
- хлористого калия со станций Свердловской железной дороги на экспорт через пограничные передаточные станции Российской Федерации Гродеково Дальневосточной железной дороги и Забайкальск Забайкальской железной дороги (коэффициент 0,9 вместо коэффициента 0,836 к тарифам раздела 2 Прейскуранта № 10-01);
- зерна и продукции мукомольно-крупяной промышленности со/на станций(ии) Сибирского и Дальневосточного федеральных округов во внутригосударственном сообщении (распространив действие коэффициента 0,5 к тарифам раздела 2 Прейскуранта № 10-01 за расстояние, превышающее 1100 км, на перевозки семян сои со станций Дальневосточного федерального округа во внутригосударственном сообщении);
- рыбы мороженой с острова Сахалин во внутригосударственном сообщении в групповом рефрижераторном подвижном составе, ИВ-термосах, переоборудованных из грузового вагона рефрижераторной секции или автономного рефрижераторного вагона, вагонах-термосах, крупнотоннажных рефрижераторных контейнерах длиной 20 футов максимальной массой брутто до 30,48 тонны и длиной 40 футов максимальной массой брутто до 40 тонн (коэффициент 0,76 вместо коэффициента 0,79 к тарифам раздела 2 Прейскуранта № 10-01);
- импортных легковых автомобилей, следующих из стран АТР по маршрутам: ст. Сухановка Дальневосточной железной дороги — ст. Михнево Московской и ст. Владивосток Дальневосточной железной дороги — ст. Акулово Московской железной дороги (распространив действие коэффициента 0,65 к тарифам раздела 2 Прейскуранта № 10-01 также в отношении перевозок отправлением со всех припортовых станций Дальнего Востока на ст. Михнево и Акулово Московской железной дороги);
- цемента в международном сообщении через пограничные передаточные станции Российской Федерации (коэффициент 1,66 вместо коэффициента 1,76 к тарифам раздела 2 Прейскуранта № 10-01);
- алюминия и сплавов цветных металлов со станций Красноярск-Северный, Камышта, Ташеба, Абакан, Минусинск Красноярской железной дороги, Багульная Восточно-Сибирской железной дороги, Обнорская Западно-Сибирской железной дороги во внутригосударственном сообщении, в международном сообщении через российские порты и пограничные передаточные станции Российской Федерации (коэффициенты к тарифам раздела 2 Прейскуранта № 10-01: 0,50 вместо 0,48 при перевозках алюминия и 0,38 вместо 0,35 при перевозках сплавов цветных металлов);
- глинозема во внутригосударственном сообщении, в международном сообщении через российские порты и пограничные передаточные станции Российской Федерации назначением на станции Красноярск-Северный, Камышта, Ташеба, Абакан, Минусинск Красноярской железной дороги, Багульная Восточно-Сибирской железной дороги, Обнорская Западно-Сибирской железной дороги, а также со станции Ачинск-2 Красноярской железной дороги во внутригосударственном сообщении (коэффициент 0,8 вместо 0,77 к тарифам раздела 2 Прейскуранта № 10-01).

Кроме того, с учетом принятых решений по унификации тарифов на перевозки метанола железнодорожным транспортом, независимо от вида сообщения (за исключением транзита), в целях недопущения существенного увеличения тарифной нагрузки на пользователей транспортными услугами, а также в целях

адаптации пользователей транспортных услуг к новым тарифным условиям Правлением ФСТ России принято решение об установлении на 2012 год исключительного тарифа в виде коэффициента 0,9 к тарифам раздела 2 Прейскуранта № 10-01 на перевозки метанола железнодорожным транспортом со станции Копылово Западно-Сибирской железной дороги на экспорт через пограничную передаточную станцию Российской Федерации Буловская Октябрьской железной дороги.

Также, в целях создания равных тарифных условий железнодорожных перевозок однородной сельскохозяйственной продукции и обеспечения конкурентоспособности производителей Дальневосточного федерального округа, Правлением ФСТ России принято решение об установлении сроком по 30 июня 2012 года включительно исключительного тарифа в виде коэффициента 0,5 за расстояние перевозки, превышающее 1100 км, к действующим тарифам раздела 2 Прейскуранта № 10-01 на перевозку соевого жмыха со станций, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа.

С учетом внесенных изменений и дополнений в Прейскурант № 10-01 для перевозок рыбы и рыбопродуктов в вагонах и в контейнерах с поддержанием температурного режима по тарифам установлены исключительные тарифы в виде коэффициента 0,92 к тарифам раздела 2 Прейскуранта № 10-01 на перевозки данной продукции в рефрижераторных вагонах и в рефрижераторных контейнерах со станций Дальневосточной, Октябрьской, Калининградской, Северной железной дороги во внутригосударственном сообщении.

С учетом привлечения на российские железные дороги дополнительных объемов перевозок установлен исключительный тариф в виде коэффициента 0,82 к тарифам Прейскуранта № 10-01 на перевозки черных металлов со станции Новолипецк Юго-Восточной железной дороги на экспорт в направлении припортовых станций, расположенных на Северо-Кавказской, Октябрьской и Калининградской железной дороги.

Текущий этап реформирования совпадает с процессом экономической интеграции государств — членов Единого экономического союза (ЕЭП), который предполагает наряду с решением вопросов по технологическому взаимодействию решение вопросов и области ценообразования. Задачи, стоящие в области ценообразования и тарифного регулирования, определены в рамках Соглашения о правилах доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики, подписанного 9 декабря 2010 года (далее — Соглашение).

В этой связи подписание и предстоящая реализация Соглашения обуславливает существенные изменения системы регулирования тарифов на грузовые перевозки с 1 января 2013 года.

Так, с 1 января 2013 года Стороны при перевозках грузов с участием железных дорог стран — участниц Единого экономического пространства по территории государств своих Сторон переходят на применение унифицированных тарифов на услуги железнодорожного транспорта.

Основные изменения затронут систему реализации гибкой тарифной политики в части исключительных тарифов на грузовые железнодорожные перевозки, которые с 1 января 2013 года будут устанавливаться уполномоченными органами государств — сторон Соглашения по согласованию с Комиссией Таможенного союза и только в отношении отдельных направлений перевозок определенных грузов в случае невозможности предоставления товаропроизводителям поддержки в иной форме.

При этом до 1 июля 2012 года Сторонами должны быть разработаны и приняты единые правила установления исключительных тарифов, определяющие порядок предоставления исключительных тарифов и перечень необходимых материалов, обосновывающих необходимость установления исключительных тарифов для товаропроизводителей государств — сторон Соглашения, а также правила рассмотрения Комиссией Таможенного союза заявлений потребителей в случае, если действиями организаций железнодорожного транспорта по изменению уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов нарушаются права и интересы потребителей.

Согласно пункта 54 Плана подготовки федеральными органами исполнительной власти документов, подлежащих разработке в целях реализации соглашений, формирующих договорно-правовую базу ЕЭП, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Шуваловым (от 28.04.2011 № 1940п-П2), от Российской Федерации ФСТ России является ответственным органом исполнительной власти за разработку Единых правил установления исключительных тарифов, определяющих порядок предоставления исключительных тарифов и перечень необходимых материалов, обосновывающих необходимость установления исключительных тарифов для товаропроизводителей государств — Сторон.

Одновременно с налагаемым Соглашением ограничениями по возможности использования механизма исключительных тарифов с 1 января 2013 года организациям железнодорожного транспорта предоставлено право самостоятельно принимать решение об изменении уровня тарифов в ценовых пределах, определяемых в соответствии с методологией, утвержденной уполномоченными органами государств — сторон Соглашения.

Для реализации организациями железнодорожного транспорта права изменения уровня тарифов на услуги железнодорожного транспорта по перевозке грузов в рамках ценовых пределов должны быть разработаны методика определения границ ценового коридора, правила и порядок реализации субъектом естественной монополии права по изменению уровня тарифов в границах ценового коридора, а также методика оценки показателей финансового плана субъекта естественной монополии, учитывающая влияние самостоятельно принимаемых субъектом тарифных решений на финансовые показатели его деятельности.

Таким образом, в настоящее время в целях реализации Соглашения разрабатываются новые нормативные правовые документы, а также будут внесены изменения в действующую нормативную правовую базу в области государственного тарифного регулирования.

Учитывая изложенное, в сфере грузовых железнодорожных перевозок, в рамках реализации структурной реформы, Целевой модели рынка грузовых железнодорожных перевозок на период до 2015 года, и в рамках реализации Плана подготовки федеральными органами исполнительной власти документов, подлежащих разработке в целях реализации Соглашений, формирующих договорно-правовую базу Единого экономического пространства на железнодорожном транспорте, в качестве наиболее актуальных определены вопросы совершенствования тарифов на грузовые железнодорожные перевозки:

- разработка правил установления тарифов, применяемых в отдельных сегментах рынка железнодорожных транспортных услуг;
- унификация тарифов на пробег порожних вагонов вне зависимости от тарифного класса и рода ранее перевозимого груза (1-й этап — полувагоны, платформы);
- завершение унификации тарифов на перевозки грузов независимо от вида сообщения;
- разработка порядка формирования тарифов на перевозки грузов в привлеченных ОАО «РЖД» у иных собственников парка вагонов;
- работа по подготовке единых правил установления исключительных тарифов в рамках реализации Соглашения о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики;
- разработка методики по определению границ ценового коридора и правил принятия хозяйствующими субъектами решений по изменению уровня тарифов на перевозки грузов в рамках ценового коридора;
- разработка методики оценки показателей финансового плана ОАО «РЖД» при переходе на новую систему регулирования тарифов (ценовой коридор).

#### **2.5.1.2. Пассажирские железнодорожные перевозки**

В сфере пассажирских перевозок в рамках совершенствования государственной тарифной политики, направленной на реализацию мероприятий структурной реформы на железнодорожном транспорте, создание условий для эффективной работы инфраструктуры железнодорожного транспорта и пассажирских компаний-перевозчиков, в июле 2011 года ФСТ России была утверждена Глава IV Тарифного руководства, определяющая тарифные условия при перевозках багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении, а также при пробеге багажных вагонов и оказании услуг по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования. Принятие данного документа стало важным этапом развития тарифного регулирования в сфере железнодорожных перевозок багажа и грузобагажа.

Таким образом, к концу 2011 года разработано и введено в действие новое Тарифное руководство, определяющее тарифные условия при перевозках пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении (за исключением перевозок в вагонах категории «СВ» и «купе»), багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении, пробеге вагонов и оказании услуг инфраструктуры при перевозках пассажиров в дальнем следовании и пригородном сообщении.

Кроме того, в связи с утверждением Главы IV Тарифного руководства в 2011 году проведена работа по приведению в соответствие действующих нормативных актов по вопросам тарифного регулирования железнодорожных перевозок багажа и грузобагажа, в связи с чем с момента введения Главы IV Тарифного руководства Прейскурант № 10-02-16 признан утратившим силу.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950, а также п. 12 перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации В. В. Путина от 06.05.2011 № ВП-П16-3168 органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проводится мониторинг текущей ситуации в сфере государственного регулирования тарифов на железнодорожные перевозки

пассажирах в пригородном сообщении, в частности мониторинг роста тарифов на железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации. При этом уточняется перечень компаний-перевозчиков, осуществляющих железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации.

В настоящее время на рынке железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении осуществляется обособление деятельности, осуществляемой ранее ОАО «РЖД», путем передачи функционала пригородным пассажирским компаниям. К концу 2012 года ОАО «РЖД» предусмотрено осуществление такой хозяйственной деятельности на территории Российской Федерации 26 пригородными пассажирскими компаниями.

По состоянию на 1 февраля 2012 года в отношении компаний-перевозчиков, осуществляющих деятельность в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации в условиях естественной монополии, введены государственное регулирование и контроль. При этом данные организации включены в Реестр субъектов естественных монополий.

ФСТ России в 2012 году и в среднесрочной перспективе продолжит работу по совершенствованию системы государственного тарифного регулирования в сфере пассажирских перевозок.

В качестве основных направлений работы в сфере пассажирских железнодорожных перевозок (в регулируемом секторе) определено:

- Совершенствование Тарифного руководства, утвержденного приказом ФСТ России от 27.07.2010 № 156-т/1 (с учетом изменений и дополнений).
- Мониторинг решений, принимаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части тарифов на железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации.
- Мониторинг деятельности организаций в сфере железнодорожных перевозок пассажиров в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации (в части наличия или отсутствия условий естественной монополии).
- Подготовка предложений по проекту Концепции развития пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом.
- Совершенствование методики определения экономически обоснованных затрат при перевозках пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в части учета (распределения) затрат при организации межсубъектных пригородных пассажирских перевозок.

## **2.5.2. Сфера услуг в портах и аэропортах**

### **2.5.2.1. Нормативно-правовое обеспечение деятельности субъектов естественных монополий в портах и аэропортах**

В 2011 году проведена значительная работа по совершенствованию нормативной правовой базы государственного регулирования субъектов естественных монополий в портах, аэропортах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей.

1. Федеральным законом от 05.04.2011 № 47-ФЗ внесены изменения в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации.

Данный закон разработан Минтранс России при участии ФСТ России в целях определения основ ценообразования на внутреннем водном транспорте.

Данным законом предусмотрено:

- определение понятия «инфраструктура внутренних водных путей»;
- устранение отдельных несоответствий между нормами отраслевого законодательства и законодательства Российской Федерации о естественных монополиях.

2. Федеральным законом от 05.04.2011 № 51-ФЗ внесено изменение в статью 64 Воздушного кодекса Российской Федерации. Данный закон разработан ФСТ России во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 06.02.2008 № 137 «О некоторых вопросах государственного регулирования сборов за аэронавигационное обслуживание пользователей воздушного пространства Российской Федерации» и поручения Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № СИ-П9-953, предусматривающими разработку проекта федерального закона, направленного на установление правовых основ государственного регулирования сборов за аэронавигационное обслуживание пользователей воздушного пространства Российской Федерации.



Указанным законом предусмотрено:

- определение правовой природы тарифов (сборов) на услуги в области гражданской авиации (в том числе за аэронавигационное обслуживание) с учетом норм международного права;
- установление правовых основ государственного регулирования сборов за аэронавигационное обслуживание пользователей воздушного пространства;
- устранение отдельных несоответствий между нормами воздушного права и законодательства Российской Федерации о естественных монополиях;
- определение полномочий федеральных органов исполнительной власти в вопросах оказания услуг в области гражданской авиации (в том числе по аэронавигационному обслуживанию), ценообразования и государственного регулирования тарифов (сборов) на данные услуги.

3. Правительством Российской Федерации принято постановление от 28.11.2011 № 978 «Об утверждении Правил государственного регулирования сборов за аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства Российской Федерации», подготовленное ФСТ России в соответствии с пунктом 4 статьи 64 Воздушного кодекса Российской Федерации.

Данные Правила определяют основы ценообразования аэронавигационных сборов, а также основные правила их государственного регулирования.

4. В 2011 году продолжена работа по доработке и согласованию проектов постановлений Правительства Российской Федерации «О порядке обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» и «О порядке обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в портах и транспортных терминалах».

Проекты названных нормативных правовых актов подготовлены ФАС России в целях обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий в названных сферах.

5. Во исполнение пункта 7 раздела I Плана мероприятий первого этапа по реализации Концепции реформирования системы управления внутренними водными путями Российской Федерации «Мероприятия по совершенствованию государственного регулирования в сфере внутреннего водного транспорта» (поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации С. Б. Иванова от 08.10.2009 № СИ-П9-5764) подготовлен проект Правил применения ставок сборов с судов за услуги субъектов естественных монополий в речных портах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, который в настоящее время дорабатывается с учетом замечаний федеральных органов исполнительной власти.

6. Кроме того, ФСТ России подготовлены приказы:

- об утверждении форм, сроков и периодичности раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в сферах услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах и услуг по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, а также правил заполнения этих форм;
- об установлении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2011—2012 годы субъектов естественных монополий, оказывающих услуги в транспортных терминалах, портах, аэропортах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей и о внесении изменений и дополнений в приказы ФСТ России.

В части анализа финансово-хозяйственной деятельности субъектов регулирования и принятых Правлением ФСТ России решений по установлению тарифов на их услуги необходимо отметить следующее.

Основным направлением деятельности в области транспорта остается анализ представляемых субъектами естественных монополий в портах, аэропортах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей обосновывающих материалов для установления тарифов на их услуги, а также подготовка соответствующих проектов решений Правления ФСТ России.

При этом в соответствии с требованиями Федерального закона «О естественных монополиях», постановления Правительства Российской Федерации от 13.10.1999 № 1158 «Об обеспечении соблюдения экономически обоснованных принципов формирования цен на продукцию (услуги) субъектов естественных монополий», а также постановления Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей» тарифы на услуги естественных монополий устанавливаются исходя из анализа всей совокупности ценообразующих факторов, в том числе обоснованности затрат и издержек на их производство, налогов и других платежей, стоимости основных производственных средств, потребности в инвестициях, амортизационных отчислений, прогнозируемой прибыли. Кроме того, одной из основных задач остается достижение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность услуг и их эффективное функционирование.

### 2.5.2.2. Услуги в морских портах

По итогам работы в 2011 году Правлением ФСТ России принято 19 решений по установлению тарифов на услуги субъектов естественных монополий в морских портах и на услуги ледокольного флота на трассах Северного морского пути, которыми были утверждены тарифы для 16 субъектов естественных монополий (для 3 субъектов естественных монополий тарифы на оказываемые услуги утверждены впервые), в том числе:

- 1 решение по утверждению тарифов на погрузку и выгрузку грузов в отдельном морском порту;
- 5 решений по утверждению тарифов на погрузку и выгрузку, хранение грузов в отдельных морских портах;
- 1 решение по утверждению тарифов на погрузку и выгрузку, хранение грузов, на услуги буксиров, на услуги по предоставлению причалов в отдельном морском порту;
- 1 решение по утверждению тарифов на погрузку и выгрузку, хранение грузов, услуги буксиров, услуги по предоставлению причалов, услуги по обслуживанию судов на железнодорожно-паромной переправе в отдельном морском порту;
- 1 решение по утверждению тарифов на услуги буксиров в отдельных морских портах;
- 3 решения по утверждению ставок лоцманского сбора за услуги по обеспечению лоцманской проводки судов, в том числе для 2 независимых лоцманских организаций;
- 3 решения по утверждению ставок портовых сборов в отдельных морских портах для 6 субъектов естественных монополий;
- 3 решения о признании утратившими силу решений федеральных органов исполнительной власти по регулированию естественных монополий в части утверждения тарифов на услуги в морских портах;
- 1 решение по утверждению тарифов на услуги ледокольного флота на трассах Северного морского пути.

В результате принятых решений по установлению тарифов на услуги субъектов естественных монополий в морских портах и на услуги ледокольного флота на трассах Северного морского пути среднее увеличение тарифов в 2011 году не превысило фактические показатели инфляции в Российской Федерации.

В 2011 году большое внимание было уделено анализу рынка услуг в морских портах Российской Федерации в целях принятия решений о введении, сохранении, изменении или прекращении государственного регулирования в соответствии с законодательством Российской Федерации о естественных монополиях в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в морских портах Российской Федерации.

По результатам данной работы ФСТ России в установленном порядке были подготовлены:

- 2 заключения о целесообразности введения государственного регулирования в отношении хозяйствующих субъектов и включения в Реестр субъектов естественных монополий;
- 4 заключения о целесообразности прекращения государственного регулирования в отношении 8 субъектов естественных монополий и исключения из Реестра субъектов естественных монополий;
- 2 заключения об отсутствии оснований для введения государственного регулирования в отношении хозяйствующих субъектов;
- 14 заключений об отсутствии оснований для прекращения регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 04.12.2009 № ИШ-П9-7109, в соответствии с приказом ФСТ России от 30.06.2010 № 133-т/1 в 2011 году проводилась работа по проведению мониторинга результатов финансово-хозяйственной деятельности субъектов естественных монополий, осуществляющих услуги по погрузке и выгрузке, хранению грузов в морском порту «Большой порт Санкт-Петербург» в условиях принятого ФСТ России решения о неприменении к ним ценового регулирования. По результатам данной работы ежеквартально предоставляется отчет о ходе пилотного проекта по неприменению метода ценового регулирования к названным субъектам естественных монополий.

В 2011 году специалисты ФСТ России приняли участие в плановых выездных проверках субъектов естественных монополий в морских портах ОАО «Туапсинский морской торговый порт» и ООО «РН-Туапсенефтепродукт» в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при установлении регулируемых тарифов, и правильности их применения.

Кроме того, совместно с заинтересованными ведомствами и организациями было продолжено осуществление мониторинга введения новой системы портовых сборов, утвержденной приказом ФСТ России от 20.12.2007 № 522-т/1. Формат данного мониторинга предусматривает оценку влияния новых ставок портовых сборов на результаты финансово-хозяйственной деятельности субъектов естествен-

ных монополий, заключающуюся в сравнении показателей деятельности хозяйствующих субъектов по новой системе портовых сборов с аналогичными показателями в сопоставимых условиях по ставкам 1995 года, а также на изменение тарифной нагрузки на пользователей их услуг. По результатам работы подготовлены предложения по изменению формата мониторинга — проведение мониторинга результатов финансово-хозяйственной деятельности субъектов естественных монополий, заключающегося в сравнении и анализе результатов отчетного и предыдущего периодов деятельности субъектов естественной монополии.

Эффективность тарифной политики в сфере услуг морских портов подтверждается стабильными объемными показателями переработки грузов в российских морских портах.

По итогам 2011 года объем перевалки грузов в морских портах Российской Федерации составил 535,5 млн т грузов и вырос по сравнению с 2010 годом на 1,8%. При этом объем перевалки сухих грузов вырос на 10,8% и составил 234,5 млн т, объем перевалки наливных грузов снизился на 4,3% и составил 301,0 млн т.

В общем объеме грузооборота российских портов за 2011 год экспортные грузы составили 409,7 млн т (76,5% в общем грузообороте), импортные — 44,6 млн т (8,4%), транзитные — 49,4 млн т (9,2%) и каботажные — 31,8 млн т (5,9%). При этом за 2011 год по отношению к 2010 году произошло снижение объемов перевалки каботажных грузов на 13,0%, при увеличении объемов перевалки транзитных грузов на 7,3%, экспортных грузов 1,4% и импортных грузов на 13,4%.

Грузооборот морских портов по бассейнам за 2011 год составил:

- Арктический бассейн — 40,99 млн т (снижение к уровню 2010 года составляет 19,8%);
- Балтийский бассейн — 185,69 млн т (увеличение к уровню 2010 года составляет 4,8%);
- Черноморский бассейн — 172,85 млн т (увеличение к уровню 2010 года составляет 2,1%);
- Каспийский бассейн — 10,58 млн т (снижение к уровню 2010 года составляет 3,1 %);
- Тихоокеанский бассейн — 125,42 млн т (увеличение к уровню 2010 года составляет 6,8%).

### **2.5.2.3. Услуги в речных портах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей**

В рамках совершенствования государственного регулирования в сфере услуг в речных портах в 2011 году продолжалась работа по проведению мониторинга в отношении 25 субъектов естественной монополии в речных портах, осуществляющих деятельность в Европейской части Российской Федерации, за исключением районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в отношении которых в 2009 года ФСТ России принято решение об изменении государственного регулирования путем неприменения ценового регулирования, а также в отношении субъектов естественных монополий, государственное регулирование которых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2008 № 950 передано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В течение 2011 года в ФСТ России не поступало жалоб от грузовладельцев и судоходных компаний по вопросам необоснованного роста тарифов на услуги по погрузке, выгрузке и хранению грузов, применяемых субъектами естественной монополии в речных портах Европейской части Российской Федерации, в отношении которых были приняты решения о неприменении ценового регулирования.

Прекращение ценового регулирования не являлось сдерживающим фактором для роста объемных показателей работы для большинства субъектов естественной монополии в речных портах Европейской части Российской Федерации, а также для увеличения грузопотоков на рынке транспортных услуг.

Для ОАО «Самарский речной порт», ОАО «Порт Тольятти», ОАО «Нижегородский порт», расположенных в Волжском бассейне, ОАО «Порт Березники», расположенного в Камском бассейне, ОАО «Южный речной порт», ОАО «Порт Коломна» (Московский бассейн) характерно значительное увеличение в 2011 году объемов услуг по погрузке и выгрузке грузов.

Вместе с тем для ряда субъектов естественных монополий в 2011 года характерно падение объемов услуг по погрузке, выгрузке грузов — ОАО «Порт Пермь» (Камский бассейн), ОАО «Чебоксарский речной порт» (Волжский бассейн), ОАО «Подпорожский порт» (Северо-Западный бассейн), ОАО «Северный порт», ОАО «Порт Серпухов» (Московский бассейн), что связано с последствиями экономического кризиса, а также с наличием внутривидовой и межвидовой конкуренции на рынке услуг в речных портах.

Для остальных субъектов объем услуг по погрузке и выгрузке в 2011 года сохранился на прежнем уровне. В ОАО «Ульяновский речной порт» в 2011 году погрузка и выгрузка грузов не осуществлялась, так как перегрузочная техника была полностью передана в аренду.

ОАО «Белозерский порт», ОАО «Новгородский порт», ОАО «Порт Коломна», ОАО «Южный речной порт», ОАО «Самарский речной порт» не увеличивали тарифы в 2011 году, сохранив их на действующем уровне.

Увеличение тарифов на услуги основной части субъектов естественной монополии не превысило уровня инфляции за 2011 году.

В то же время превышение этого уровня для ряда субъектов естественной монополии (ОАО «Северный порт», ОАО «Порт Серпухов», ОАО «Порт Пермь», ОАО «Подпорожский порт», ОАО «Порт Козьмодемьянск») обусловлено необходимостью сокращения убытков от регулируемых видов деятельности либо выходом на безубыточный уровень.

Работа по проведению мониторинга деятельности субъектов естественной монополии в речных портах Европейской части Российской Федерации в части применяемых тарифов будет продолжена в 2012 году.

В связи с передачей полномочий по установлению тарифов на услуги субъектов естественной монополии в речных портах органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, государственное регулирование практически для всех (за исключением 25) речных портов с 2010 году перешло на уровень субъектов Российской Федерации.

На сегодняшний день решения об установлении тарифов приняты в отношении 11 субъектов естественной монополии (в 2011 году приняты 4 решения, в том числе, впервые по 2 субъектам ОАО «Омский речной порт» и ГУП г. Москвы «Гормост», повторно для ОАО «Хабаровский речной торговый порт» и ОАО «Тобольский речной порт») в 5 субъектах Российской Федерации.

В части осуществления государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий по использованию инфраструктуры внутренних водных путей в 2011 году необходимо отметить следующее.

Утвержденные в 2010 году ставки сборов с судов субъекты естественных монополий стали применять фактически с начала навигации 2011 года, так как вступление в силу указанных решений происходило в установленном порядке после государственной регистрации приказов ФСТ России в Минюсте России в период с октября по декабрь 2010 года, когда навигация в большинстве речных бассейнов заканчивалась или уже была завершена.

Анализ отчетных данных, представленных государственными бассейновыми управлениями водных путей и судоходства по итогам навигации 2010 года, не позволил в полной мере оценить финансовые результаты их деятельности по регулируемым видам услуг с учетом вновь утвержденных ставок сборов в 2010 года, а также целесообразность увеличения этих ставок на навигацию 2011 года.

Принимая во внимание необходимость проведения корректной оценки финансово-экономических результатов работы государственных бассейновых управлений водных путей и судоходства по действующим ставкам сборов, с учетом сдерживания роста тарифной нагрузки на пользователей их услуг, в 2011 году на заседании Правления ФСТ России не рассматривались решения об изменении ставок сборов за услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей.

Проводимая в сферах услуг в речных портах и услуг по использованию инфраструктуры внутреннего водного транспорта тарифная политика направлена на улучшение финансово-хозяйственного положения предприятий внутреннего водного транспорта, ликвидацию убыточности по регулируемым видам деятельности, на стимулирование роста объемных показателей деятельности отрасли.

Объем перегрузки грузов в речных портах в 2011 году вырос на 29% к уровню 2010 года и составил 184,3 млн т, в том числе сухогрузов — 171,6 млн т (рост на 30%), нефтеналивных грузов — 12,6 млн т (рост на 15% к уровню 2010 года).

Объем перевозок грузов внутренним водным транспортом за 2011 году составил 126,6 млн т, увеличившись на 20,7% к уровню 2010 года, в том числе во внутреннем сообщении — 108,6 млн т (рост на 23,6%), в международном сообщении — 18,0 млн т (рост на 5,8%), а объем перевозок пассажиров — 14,1 млн чел. (86,9% от уровня 2010 года).

В районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности отправлено более 19,4 млн т социально-значимых грузов (рост на 7,7% к уровню 2010 года).

#### **2.5.2.4. Услуги в аэропортах и аэронавигационное обслуживание**

По итогам работы в 2011 года Правлением ФСТ России было принято:

53 решения по установлению тарифов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, которыми были утверждены ставки аэропортовых сборов и тарифы за наземное обслуживание воздушных судов для 51 субъекта естественной монополии, осуществляющих свою деятельность в 59 аэропортах Российской Федерации;

2 решения по установлению ставок аэронавигационных сборов в 1 аэропорту Российской Федерации.

Данные об изменении средних значений регулируемых аэропортовых сборов и тарифов в 2011 года приведены в таблице 12:

Таблица 12

**Изменение средних значений регулируемых аэропортовых сборов и тарифов в 2011 году**

Наименование сбора, тарифа	01.01.2011	01.01.2012	Прирост, %
Сбор за взлет-посадку (руб./т)	496,42	538,63	+8,5%
Сбор за обеспечения авиационной безопасности (руб./т)	251,64	281,26	+11,8%
Сбор за пользование аэровокзалом (руб./пасс.):			
внутренние воздушные линии	65,86	67,87	+3,1%
международные воздушные линии	117,22	120,79	+3,1%
Тариф за обслуживание пассажиров (руб./пасс.)			
внутренние воздушные линии	152,94	153,39	+0,3%
международные воздушные линии	229,96	208,21	—9,5%

В результате принятых в 2011 году решений об изменении предельного уровня аэропортовых сборов и тарифов рост расходов авиакомпаний на обслуживание воздушных судов в аэропортах Российской Федерации в среднем составил 8,2% на внутренних воздушных линиях и 6,0% на международных воздушных линиях. При этом средний нормальный тариф на авиационную перевозку пассажиров по итогам 2011 году составил 17 811 руб. и вырос по отношению к 2010 году на 11,8%.

В целом рост регулируемых ставок аэропортовых сборов и тарифов не превышает показатели инфляции в стране. Так, индекс роста потребительских цен нарастающим итогом в 2011 году по сравнению с 1997 году составил 9,946. При этом аналогичные индексы роста ставок аэропортовых сборов и тарифов составили:

- сбор за взлет-посадку — 5,605;
- сбор за обеспечение авиационной безопасности — 18,124;
- сбор за пользование аэровокзалом (внутренние воздушные линии) — 7,850;
- сбор за пользование аэровокзалом (международные воздушные линии) — 9,687;
- тариф за обслуживание пассажиров (внутренние воздушные линии) — 4,932;
- тариф за обслуживание пассажиров (международные воздушные линии) — 4,716.

При этом индекс роста среднего нормального тарифа на авиационную перевозку за период с 1997 по 2011 год составил 19,527.

В 2011 году продолжена работа в части реализации полномочий ФСТ России по установлению тарифов за услуги «обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом» и «хранение авиационного топлива» в соответствии с постановлением Правительства от 22.07.2009 № 599 «О порядке обеспечения доступа к услугам естественных монополий в аэропортах» и постановлением Правительства от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей». Всего в этой части Правлением ФСТ России приняты решения по установлению тарифов на услуги по топливообеспечению воздушных судов для 32 субъектов естественных монополий, оказывающих соответствующие услуги в 71 аэропорту Российской Федерации.

В результате принятых ФСТ России тарифных решений снижение тарифа обеспечение заправки воздушных судов авиационным топливом в среднем составило 12,1%, а тарифа на хранение авиационного топлива — 9,0%.

Большое внимание в 2011 году было уделено анализу рынка услуг субъектов естественных монополий в аэропортах. В целях рассмотрения вопросов о введении или прекращении государственного регулирования в соответствии с законодательством Российской Федерации «О естественных монополиях» в отношении хозяйствующих субъектов, оказывающих услуги в аэропортах, ФСТ России в 2011 году проведен

анализ рынка для 43 субъектов естественной монополии (хозяйствующих субъектов) с подготовкой соответствующих заключений по данному вопросу.

Проводимая в 2011 году тарифная политика в сфере услуг аэропортов и аэронавигационного обслуживания не явилась сдерживающим фактором для роста объемных показателей деятельности отрасли. В 2011 году количество перевезенных воздушным транспортом пассажиров составило 64,1 млн чел. и выросло по отношению к аналогичному периоду 2010 года на 12,6%. Пассажирооборот в 2011 году составил 166,8 млрд пасс. км и вырос по отношению к 2010 году на 13,4%, а грузооборот по итогам года составил 4,9 млрд т км и вырос соответственно на 5,0%.

В целом проводимая работа по совершенствованию действующего законодательства и системы государственного тарифного регулирования должна быть направлена на формирование правовой и экономической основы для построения эффективного рынка транспортных услуг, обеспечивающего реализацию целей структурного реформирования транспортной отрасли России.

## **2.6. Общедоступная электросвязь и общедоступная почтовая связь**

Согласно Федеральному закону от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» ФСТ России осуществляет государственное регулирование и контроль деятельности субъектов естественных монополий в сфере услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи в соответствии с Положением о государственном регулировании тарифов и перечнем регулируемых услуг связи, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» (далее — Положение о государственном регулировании тарифов).

Государственное регулирование тарифов осуществляется с учетом изменений, происходящих на рынке услуг связи, обусловленных его расширением, развитием технологий и внедрением новых услуг связи.

Таким образом, при ведении государственного тарифного регулирования в сфере услуг общедоступной электросвязи ФСТ России поэтапно перешла от установления фиксированных тарифов к установлению их предельных уровней и установлению тарифных планов по услугам местной телефонной связи, что позволило пользователям услуг реализовать право выбора системы оплаты услуг местной телефонной связи, а операторам повысить конкурентоспособность услуг фиксированной телефонной связи и устанавливать тарифы в зависимости от ситуации, сложившейся на рынке, не превышая при этом предельных уровней тарифов, установленных ФСТ России.

С целью внедрения новых методов регулирования и обеспечения прозрачности государственного тарифного регулирования услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи ФСТ России в постоянном режиме проводит работу по совершенствованию нормативной правовой базы государственного тарифного регулирования: разрабатывает предложения по внесению изменений в федеральные законы и постановления Правительства Российской Федерации, а также утверждает ведомственные нормативные правовые акты, определяющие методологию расчета тарифов на регулируемые услуги связи.

В настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2011 № 913 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» внесены изменения в Положение о государственном регулировании тарифов, которые позволяют *при сохранении государственного регулирования осуществлять операторам связи гибкую тарифную политику* с учетом сложившейся ситуации на рынке услуг связи по территориям субъектов Российской Федерации.

Несмотря на расширение зоны проникновения услуг сотовой связи и частичное замещение для отдельных категорий граждан услуг фиксированной телефонной связи услугами сотовой связи, рынок услуг фиксированной телефонной связи сохраняется. Основными потребителями услуг фиксированной телефонной связи остаются, прежде всего, социально-незащищенные слои граждан, для которых государственное регулирование тарифов необходимо. В связи с этим сохраняется актуальность государственного регулирования тарифов на услуги местной телефонной связи, а также на услуги внутризонавой и междугородной телефонной связи по обязательным тарифным планам.

При этом новые изменения в Положении о государственном регулировании тарифов оставляют за операторами связи возможность устанавливать тарифы по обязательным тарифным планам ниже предельных уровней, установленных регулирующим органом, а также предоставляют право предлагать иные тарифные

планы, устанавливаемые ими самостоятельно, в том числе тарифные планы, включающие в себя плату за различные виды услуг связи. Таким образом, операторам связи обеспечивается возможность оперативно реагировать на изменение конъюнктуры рынка услуг связи и проводить тарифную политику, ориентированную на конечных пользователей.

Изменения в Положении о государственном регулировании тарифов также предусматривают расширение возможности выбора регулирующим органом методов регулирования: метода экономически обоснованных затрат (путем установления тарифов или их предельных уровней по каждой услуге согласно перечню регулируемых услуг связи) или метода предельного ценообразования (путем установления коэффициента, учитывающего максимально допустимое изменение тарифов на набор услуг связи). В ближайшее время, в целях повышения эффективности деятельности операторов связи, ФСТ России внедрит метод предельного ценообразования.

В настоящее время ФСТ России также практикует осуществление государственного регулирования не только посредством ценового регулирования, но и путем осуществления мониторинга и контроля за тарифами, установленными операторами связи. Принятие решений об отказе от ценового регулирования осуществляется по отдельным субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям в зависимости от ситуации на рынке услуг связи.

Процедура принятия решений по введению, изменению или прекращению регулирования и применению к субъекту естественных монополий индивидуального набора мер регулирования (контроля) с учетом анализа сложившейся ситуации на рынке услуг связи по территориям, на которых субъект естественных монополий оказывает услуги связи, определена Порядком рассмотрения документов, представляемых для принятия решения о введении, изменении или прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий, утвержденным приказом ФСТ России от 13.10.2010 № 481-э (зарегистрирован в Минюсте России 22.12.2010, рег. № 19336).

В случае оказания оператором услуг связи на соответствующей территории в условиях конкуренции при его обращении регулирующим органом принимается решение об отмене регулирования и исключении его из реестра субъектов естественных монополий в области связи.

Решения об отказе от ценового регулирования в пользу введения мониторинга и контроля за тарифами уже приняты по 6 операторам связи. В отношении 27 операторов связи приняты решения о прекращении регулирования и исключении их из реестра субъектов естественных монополий в области связи. В настоящее время готовится решение о прекращении регулирования тарифов на услуги местной и внутризоновой телефонной связи, оказываемые ОАО «Ростелеком» на территории г. Москвы, с сохранением ОАО «Ростелеком» в реестре субъектов естественных монополий в области связи.

В целях реализации федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009—2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2009 № 985, о поэтапном внедрении цифрового эфирного телерадиовещания внесены изменения в Положение о государственном регулировании тарифов и перечень регулируемых услуг связи, в части расширения и конкретизации регулируемых услуг связи для целей эфирного телевизионного и радиовещания, как в цифровом, так и в аналоговом формате.

При этом в Положении о государственном регулировании тарифов установлено, что регулированию будут подлежать тарифы на услуги связи для целей эфирного телевизионного и радиовещания, оказываемые не только ФГУП «РТРС» вещателям, но и на услуги, предоставляемые операторами связи, являющимися субъектами естественных монополий, ФГУП «РТРС».

Принятые тарифные решения на 2012 год направлены на реализацию указанных изменений, внесенных в Положение о государственном регулировании тарифов.

ФСТ России установила предельные максимальные уровни тарифов на услуги телефонной связи только по обязательным тарифным планам, при этом планируя осуществление мониторинга и контроля за тарифами и тарифными планами, установленными операторами связи. Установленные ФСТ России тарифы по дополнительным тарифным планам на услуги местной, внутризоновой и междугородной телефонной связи отменены, таким образом операторам связи предоставлено право устанавливать дополнительные тарифные планы не только на услуги местной, но внутризоновой и междугородной телефонной связи, в том числе на набор услуг связи, самостоятельно.

Все принятые ФСТ России решения по изменению тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи не превысили параметров изменения тарифов, приведенных в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годы.

Изменение тарифов или их предельных уровней по видам услуг связи осуществлялось дифференцированно; по отдельным видам услуг тарифы были снижены, по отдельным сохранены на прежнем уровне (таблица 13).

Таблица 13

## Изменение тарифов на регулируемые услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи в среднем по Российской Федерации (%)

Наименование услуги	2010 г.	2011 г.	2012 г.
<i>Предоставление доступа к сети местной телефонной связи</i>	<b>84,1</b>	<b>90,0</b>	<b>87,9</b>
население	83,7	89,8	87,6
организации	86,2	90,5	88,8
<i>Предоставление в пользование абонентской линии</i>	<b>110,0</b>	<b>109,8</b>	<b>106,2</b>
население	110,2	109,9	106,4
организации	108,9	109,5	105,6
<i>Предоставление местного телефонного соединения</i>	<b>109,6</b>	<b>107,6</b>	<b>106,4</b>
население	109,1	107,4	106,2
организации	110,5	107,9	107,0
<i>Предоставление местных телефонных соединений с учетом абонентской линии</i>	<b>109,8</b>	<b>108,8</b>	<b>106,3</b>
население	109,7	108,9	106,3
организации	110,1	108,7	106,2
<i>Предоставление внутризоновых телефонных соединений</i>	<b>99,3</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
население	99,3	100,0	100,0
организации	99,2	100,0	100,0
<i>Предоставление междугородных телефонных соединений</i>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
население	100,0	100,0	100,0
организации	100,0	100,0	100,0
<i>Услуги телеграфной связи</i>	<b>125,0</b>	<b>124,9</b>	<b>106,0</b>
<i>Услуги общедоступной почтовой связи</i>	<b>112,0</b>	<b>110,6</b>	<b>109,7</b>
<i>Услуги по распространению общероссийских телерадиопрограмм</i>	<b>109,7</b>	<b>108,6</b>	<b>106,0</b>

По услугам местной телефонной связи предельные максимальные тарифы на *предоставление в пользование абонентской линии и местных телефонных соединений* увеличены в среднем на 6,3%. При этом предельные максимальные тарифы на предоставление местных телефонных соединений при тарифном плане с абонентской системой оплаты за неограниченный объем местных телефонных соединений увеличены в среднем на 4,8%.

Предельные максимальные тарифы на предоставление *внутризоновых и междугородных телефонных соединений* на 2012 год сохранены на прежнем уровне.

Практически по всем регионам снижены предельные максимальные тарифы на *предоставление доступа к сети местной телефонной связи* в среднем по России на 12,1%, в то же время по отдельным субъектам Российской Федерации, например на территории Сибирского федерального округа, снижение тарифов в среднем составило до 30%.

Принятые тарифные решения по услугам местной телефонной связи вступят в силу с марта 2012 года. В среднем по регулируемым услугам телефонной связи увеличение тарифов по России на 2012 год составит 4,2%, что ниже уровня инфляции, согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов.

Регулирование тарифов на услуги общедоступной почтовой связи и услугу по передаче внутренней телеграммы продолжает осуществляться путем установления фиксированных тарифов.

Тарифы на услугу по *передаче внутренней телеграммы* будут увеличены на 6% с апреля 2012 года.

Несмотря на постоянное повышение тарифов и проведение операторами связи оптимизации расходов, связанных с оказанием услуги по передаче внутренней телеграммы, эта услуга остается убыточной.



Проведение индексации тарифов на указанную услугу позволяет лишь частично компенсировать затраты, связанные с ее оказанием. Так, с учетом принятых тарифных решений в 2012 году покрытие себестоимости за счет тарифов составит от 40 до 60%.

Основными причинами убыточности услуги по передаче внутренней телеграммы является снижение объемов услуги и использование при ее оказании устаревшего оборудования. В этой связи необходимо проведение мероприятий, направленных на повышение конкурентоспособности данной услуги, в том числе за счет использования современных технологий и сети передачи данных.

Тарифы на услуги по пересылке внутренней письменной корреспонденции на 2012 год планируется увеличить с апреля 2012 года в среднем на 9,7%.

Услуги по пересылке внутренней письменной корреспонденции с объявленной ценностью остаются убыточными, что в основном обусловлено снижением темпов роста объема услуг. При этом прогнозируется, что тарифы по простой и заказной внутренней письменной корреспонденции будут компенсировать текущие затраты на оказание этих услуг. Однако качество услуг общедоступной почтовой связи не удовлетворяет потребителей, особенно сроки доставки внутренней письменной корреспонденции.

Решить эту проблему только через регулирование тарифов не представляется возможным, так как вопросы технологии оказания услуг, ведения раздельного учета расходов, контроля за качеством оказания услуг и другие не относятся к компетенции ФСТ России. Для повышения качества и сокращения сроков доставки требуется модернизация сети и соответствующие дополнительные затраты.

Относительно тарифов на услуги связи для целей эфирного телевизионного и радиовещания, то в связи с поэтапным внедрением и переходом на цифровое телерадиовещание, государственное регулирование тарифов в этой сфере осуществляется как на услуги связи для целей аналогового телерадиовещания, так и для цифрового, по мере внедрения цифрового телерадиовещания в субъектах Российской Федерации.

Первые тарифы на услуги связи для целей эфирного цифрового телевизионного вещания и радиовещания, предоставляемые ФГУП «РТРС», в 2010 году были установлены на территории Курской области и в Дальневосточном федеральном округе. В 2011 указанные тарифы были установлены для г. Москвы и Московской области. В 2012 году работа в этом направлении будет продолжена.

Тарифы на услуги связи для целей эфирного аналогового телевизионного вещания и радиовещания на 2012 год увеличены на 6%.

В целях внедрения метода предельного ценообразования ФСТ России разработан Порядок расчета тарифов на услуги общедоступной электросвязи по методу предельного ценообразования и правила их применения (приказ ФСТ России от 29.12.2010 № 652-с, зарегистрирован Минюстом России 09.03.2011, рег. № 20027).

Наряду с установлением тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи функцией ФСТ России является осуществление контроля за экономической обоснованностью затрат и иных показателей операторов связи, учитываемых при установлении регулируемых тарифов, а также за правильностью применения операторами регулируемых тарифов на услуги связи. Проверка экономической обоснованности затрат осуществляется ФСТ России при установлении тарифов, а также посредством выездных контрольных мероприятий. В 2011 году проведены выездные контрольные мероприятия по проверке финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Башинформсвязь». Осуществление выездных проверок запланировано ФСТ России и на 2012 год.

Для обеспечения открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий, прозрачности их деятельности при оказании услуг связи и доступности раскрываемой информации для неограниченного круга лиц утверждены Стандарты раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в области оказания услуг связи (постановление Правительства Российской Федерации от 09.06.2010 № 401) и Правила осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации (постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2010 № 764). Приказом ФСТ России от 22.09.2010 № 318 установлены формы, сроки и периодичность раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющими деятельность в области оказания услуг связи, а также правила заполнения указанных форм. ФСТ России в постоянном режиме осуществляет мониторинг и контроль за соблюдением операторами связи стандартов раскрытия информации.

В целях реализации норм законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, ФСТ России установлены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности субъектов естественных монополий, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, а также формы отчетов о фактическом исполнении требований (приказы ФСТ России от 31.03.2011 №№ 90-с, 91-с, от 25.11.2011 №№ 743-с, 744-с).

Анализ отчетов субъектов естественных монополий в области связи о фактическом исполнении требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности показал, что всеми операторами связи указанные программы были приведены в соответствие с требованиями, установленными ФСТ России, и что запланированные операторами связи мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на 2010—2012 годы соответствуют установленному перечню обязательных мероприятий.

Несмотря на значительную проделанную работу в части совершенствования нормативных правовых актов и изменения методов осуществления государственного регулирования, проблемы в этой области еще сохраняются. Для дальнейшей работы в этом направлении необходимо проанализировать практическую реализацию внесенных изменений в Положение о государственном регулировании тарифов и по результатам проведенного анализа подготовить предложения по осуществлению государственного регулирования в области связи.

Важно отметить, что имеющиеся проблемы в государственном регулировании не всегда относятся к компетенции ФСТ России, но касаются регулирования отрасли связи в целом. Вопросы ценового регулирования, безусловно, находятся во взаимосвязи с вопросами регулирования рынка услуг связи, и их отдельное рассмотрение невозможно. Так, например, ценовое регулирование осуществляется в том числе Федеральным агентством связи. В отдельных случаях принятые решения по ценам за услуги по пропуску трафика сдерживают снижение тарифов на услуги связи для конечных пользователей.

В сфере государственного регулирования в области связи остается актуальным дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы в части создания единых правил и регуляторных механизмов функционирования не только операторов, оказывающих услуги традиционной фиксированной телефонной связи, но и операторов, предоставляющих услуги сотовой связи и новые услуги связи, которые бы позволили создать равные условия на рынке для всех операторов и обеспечить развитие услуг связи на всей территории Российской Федерации, а также обеспечить доступ к данным услугам менее защищенных слоев населения.

Так, по результатам заседания Правительственной комиссии по транспорту и связи (протокол от 29.11.2011 № 6), заинтересованным федеральным органам исполнительной власти дано поручение о создании рабочей группы с целью подготовки в срок до 1 июня 2012 года предложений по совершенствованию нормативно-правового регулирования рынка услуг связи, в том числе введение принципа технологической нейтральности регулирования.

В сфере услуг «передача внутренней телеграммы» и «пересылка внутренней письменной корреспонденции», несмотря на постоянное увеличение тарифов выше уровня инфляции, убыточность этих услуг связи сохраняется. Необходимо проведение комплекса мероприятий, в том числе осуществление модернизации сети почтовой и телеграфной связи, направленных на повышение качества услуг и сокращение сроков доставки внутренней письменной корреспонденции, которые бы способствовали росту объема этих услуг связи.

Ряд вопросов, связанных с регулированием тарифов услуги связи для целей эфирного телерадиовещания в цифровом формате, обусловлен тем, что тарифы на эти услуги связи устанавливаются впервые, и фактические данные о расходах, связанных с оказанием этих услуг, отсутствуют, что затрудняет оценку их экономической обоснованности. Реализация и внедрение цифровой сети осуществляется поэтапно, и в связи с этим возникает необходимость установления временных тарифов, требующих в последствии уточнения и, возможно, корректировки по результатам практики внедрения цифрового телевизионного и радиовещания.

## **2.7. Нормотворческая и правоприменительная деятельность**

В отчетном периоде Служба принимала активное участие в предварительных слушаниях по утверждению тарифов в установленных сферах деятельности, а также в совещаниях с федеральными органами исполнительной власти по вопросам подготовки совместных актов и по вопросам согласования проектов актов.

В 2011 году проводились заседания Рабочей группы при Федеральной службе по тарифам по подготовке документов, формирующих Единое экономическое пространство, предусмотренных Соглашением о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики.

ФСТ России ежегодно подготавливаются и в дальнейшем направляются в Министерство юстиции Российской Федерации и Генеральную прокуратуру Российской Федерации следующие документы:

- каждое полугодие (к 15 января и 15 июля) в Министерство юстиции Российской Федерации информация о результатах проведенной ревизии ранее зарегистрированных нормативных правовых актов, принятых ФСТ России на Правлении ФСТ России, а также принятых Руководителем ФСТ России

и зарегистрированных Минюстом России, во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 06.02.2010 № СС-П4-691;

- раз в полгода (не позднее 15 января и 15 июля) в Генеральную прокуратуру Российской Федерации информация о результатах антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов ФСТ России на основании письма Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 06.07.2010 № 86-52-2010;
- раз в квартал (не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным периодом) в Генеральную прокуратуру Российской Федерации перечень принятых за квартал нормативных правовых актов с указанием соответствующих реквизитов на основании письма Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 06.07.2010 № 86-52-2010;
- ежемесячно в Министерство юстиции Российской Федерации перечни изданных правовых актов ФСТ России на основании постановления Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации».

### 2.7.1. Разработка проектов Федеральных законов

В 2011 году ФСТ России приняла участие в согласовании следующих проектов Федеральных законов:

1. «О внесении изменений в ст. 17 Федерального закона о «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».
2. «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях».
3. «Об основах государственного регулирования тарифов на продукцию естественных монополий».
4. «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации» и «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
5. «О внесении изменений в Федеральный закон № 147-ФЗ «О естественных монополиях» и Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
6. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам заключения соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения».
7. «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике».
8. «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса».
9. «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
10. «О водоснабжении и водоотведении».
11. «О внесении изменений в Федеральный закон от 26.12.2005 № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и некоторые законодательные акты Российской Федерации».
12. «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» (в части создания системы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов).
13. «О гарантиях предоставления коммунальных услуг гражданам».
14. «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации».
15. «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушение порядка подключения к сетям коммунальной инфраструктуры».
16. «О внесении изменений в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации».
17. «О внесении изменений в Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».
18. «О внесении изменений в Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации».
19. «Об организации регулярного пассажирского железнодорожного сообщения в Российской Федерации».
20. «Об основах государственного регулирования деятельности по добыче, переработке и транспортировке нефти и нефтепродуктов» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об основах государственного регулирования деятельности по добыче, переработке и транспортировке нефти и нефтепродуктов».

21. «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации».

22. «О развитии сельского хозяйства».

23. «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации».

24. «О внесении изменений в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации» (в части дополнения статей 9.21 и внесения изменений в статью 9.18).

25. «О внесении изменений в Гражданский кодекс Российской Федерации» (в части развития проектного финансирования).

26. «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и ст. 16 Закона Российской Федерации «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации».

27. «Об аэропортах и деятельности в аэропортах».

28. «О регистрации транспортных средств».

29. «О временном ограничении права на управление объектом системы жизнеобеспечения при предоставлении жизненно важных услуг и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

30. «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, в части, касающейся деятельности государственных академий наук и подведомственных им организаций».

Кроме того, ФСТ России приняла участие в согласовании проектов официальных отзывов (заключений) на проекты Федеральных законов:

1. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на проект Федерального закона № 508713-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об аэропортах и деятельности в аэропортах Российской Федерации».

2. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на проект Федерального закона № 479085-5 «О внесении изменений в статью 17 Федерального закона «Об основах регулирования тарифов коммунального комплекса».

3. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на проект Федерального закона № 508143-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Особо следует отметить, что в 2011 году ФСТ России приняла участие в согласовании проекта Указа Президента Российской Федерации «О мерах по организации и осуществлению воинских железнодорожных перевозок и перевозок специальных грузов железнодорожным транспортом».

### **2.7.2. Разработка проектов постановлений Правительства Российской Федерации**

В течение 2011 года Федеральной службой по тарифам были разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации следующие проекты постановлений Правительства Российской Федерации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2011 № 576 «О внесении изменения в пункт 7 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2011 № 972 «О внесении изменения в пункт 16 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации».

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 № 122 «О внесении изменения в пункт 11 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1180 «О внесении изменений в Типовое положение об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 21.02.2011 № 97».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1179 «Об определении и применении гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.11.2011 № 978 «Об утверждении Правил государственного регулирования сборов за аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 706 «Об утверждении Правил согласования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, устанавливаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), если теплопотребляющая установка и источник тепловой энергии расположены в разных субъектах Российской Федерации».

9. Постановление Правительства Российской Федерации 27.01.2012 № 37 «О внесении изменений в Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 08.06.2011 № 449 «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам регулирования тарифов на тепловую энергию, горячую и холодную воду, водоотведение на 2011—2012 годы».

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.07.2011 № 549 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

12. «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации».

13. «Об утверждении Правил осуществления контроля за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере теплоснабжения».

14. «Об установлении величины предельного размера цены на мощность для проведения конкурентного отбора мощности на 2012 год».

15. «О порядке рассмотрения разногласий, возникающих между органами регулирования в сфере теплоснабжения и организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, в связи с выбором органом регулирования метода регулирования тарифов в сфере теплоснабжения».

16. «О признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 22.08.2005 № 533».

17. «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 05.08.2009 № 643» (в части дополнения Перечня работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, тарифы, сборы и плата в отношении которых регулируются государством, работами (услугами) по текущему отцепочному ремонту грузовых вагонов, выполняемых ОАО «РЖД» на ПТО).

18. «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи».

19. «О внесении изменений в Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения».

20. «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123 и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в части внесения изменений в Правила осуществления государственного контроля за применением предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2007 № 467, и Правила осуществления государственного контроля в области регулирования тарифов и надбавок, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2007 № 468».

21. «О внесении изменений в стандарты раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа, а также нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам».

22. «Об утверждении Положения о государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий в области регулируемых государством цен (тарифов) и о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

23. «О внесении изменений в Правила досудебного рассмотрения споров, связанных с установлением и применением цен (тарифов), регулируемых в соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2007 № 669».

Также ФСТ России приняла участие в согласовании следующих проектов постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации:

1. «О ценообразовании в сфере теплоснабжения».

2. «Об утверждении Правил согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения».

3. «Об утверждении Правил организации теплоснабжения».

4. «Об утверждении Правил осуществления антимонопольного регулирования и контроля в электроэнергетике».

5. «Об утверждении порядка рассмотрения разногласий, возникающим между органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления поселений, городских округов, организациями осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения и потребителями тепловой энергии при разработке, утверждении и актуализации схем теплоснабжения».

6. «О правилах подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации».

7. «Об утверждении требований к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения».

8. «О порядке обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий в портах, транспортных терминалах и внутренних водных путей».

9. «Об утверждении порядка предоставления органам местного самоуправления информации органами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг в многоквартирные дома, жилые дома, а также лицами, оказывающими услуги, выполняющими работы по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах и предоставляющими коммунальные услуги».

10. «О порядке определения тарифов за классификацию и освидетельствование судов».

11. «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам общедоступной почтовой связи».

12. «О государственном жилищном контроле (надзоре)».

13. «О реализации газа на товарных биржах и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром».

14. «Об утверждении требований к предоставлению органами местного самоуправления, осуществляющими поставки ресурсов и услуг в жилые дома, информации гражданам».

15. «О реализации газа с использованием биржевых технологий и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе ОАО «Газпром»».

16. «Об утверждении стандарта деятельности по управлению многоквартирными домами и правил приема, хранения, ведения и передачи технической документации на многоквартирный дом и иных связанных с управлением таких домов документов».

17. «О реализации фуражного зерна из запасов федерального интервального фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

18. «Об утверждении Правил оказания услуг подвижной связи».

19. «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования в электроэнергетике».

20. «О внесении изменений в Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83».

21. «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации».

22. «О внесении изменений в постановление Правительства от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен».

23. «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (в части распределения полномочий между федеральными органами исполнительной власти в сфере теплоснабжения).

24. «О внесении изменений в Правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство и сетевых организаций».

25. «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам утверждения и реализации инвестиционных программ субъектов электроэнергетики».

26. «О внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности».

27. «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 05.08.2009 № 643» (в части изменения полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования (п. 10)).

28. «О внесении изменений в стандарт раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами».

29. «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации в части совершенствования порядка государственного регулирования тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования».

30. «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (уточнение порядка применения регулируемых государством цен на газ, реализуемый населению, и конкретизации перечня лиц, относящихся к населению).

31. «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2011 № 188 «О реализации в 2011 году без проведения торгов на биржах фуражного зерна из запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

32. «О внесении изменения в пункт 61 Регламента Правительства Российской Федерации».

33. «О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 7.04.2004 № 189 и от 30.06.2004 № 331».

34. «О признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2003 № 191».

### 2.7.3. Разработка проектов Приказов ФСТ России

При проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов Федеральной служба по тарифам в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) ФСТ России, утвержденным приказом ФСТ России от 12.11.2009 № 299, проводит антикоррупционную экспертизу каждой нормы проекта нормативного правового акта с учетом состава и последовательности коррупциогенных факторов.

В 2011 году Федеральной службой по тарифам была проведена правовая экспертиза 1202 проектов актов ФСТ России, в том числе 305 актов ФСТ России направлено в Минюст России, из которых 217 актов прошли государственную регистрацию в Минюсте России.

В настоящее время наблюдается тенденция к ежегодному увеличению количества принимаемых Федеральной службой по тарифам решений в установленной сфере деятельности.

Так, всего в ФСТ России было принято в 2008 году около 917 актов, в 2009 году — 949 актов, в 2010 году — 973 акта, в 2011 году — 1203 акта.

Количество актов ФСТ России, требующих направления на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации, также увеличивается.

Особое внимание уделяется разработке нормативных правовых документов для эффективного осуществления полномочий ФСТ России в установленной сфере деятельности, а также приведению действующих нормативных правовых актов Службы в соответствие с законодательством Российской Федерации.

С учетом вышеизложенного были разработаны изменения и дополнения в Регламент рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), которые утверждены приказами ФСТ России от 11.08.2011 № 484-э, от 26.12.2011 № 824-э, и Регламент Федеральной службы по тарифам, которые утверждены приказами ФСТ России от 09.08.2011 № 463, от 23.09.2011 № 220.

В 2011 году Федеральной службой по тарифам в целях приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации и реализации положений законодательства Российской Федерации были разработаны следующие приказы:

1. Приказ ФСТ России от 04.05.2011 № 182-к «Об утверждении формы предписания о приведении в соответствие с законодательством Российской Федерации решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об установлении предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» (зарегистрирован в Минюсте России 20.05.2011, рег. № 20827).

3. Приказ ФСТ России от 27.10.2011 № 673-э «О признании утратившими силу приказов ФСТ России» (зарегистрирован в Минюсте России 16.11.2011, рег. № 22320).

4. Приказ ФСТ России от 27.10.2011 № 252-э/2 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению» (зарегистрирован в Минюсте России 02.12.2011, рег. № 22489).

5. Приказ ФСТ России от 18.10.2011 № 642-а «Об утверждении Методики расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра» (зарегистрирован в Минюсте России 09.11.2011, рег. № 22255).

6. Приказ ФСТ России от 21.06.2011 № 154-э/4 «Об утверждении Методики определения размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации» (зарегистрирован в Минюсте России 13.07.2011, рег. № 21337).

7. Приказ ФСТ России от 31.08.2011 № 201-э/1 «Об утверждении Методических указаний по расчету цен (тарифов) на услуги по обеспечению системной надежности» (зарегистрирован в Минюсте России 07.10.2011, рег. № 21998).

8. Приказ ФСТ России от 26.07.2011 № 171-т/3 «Об утверждении Методических указаний по вопросу государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования во внутригосударственном сообщении (за исключением перевозок в вагонах категории «СВ» и «купе») в целях определения экономически обоснованного уровня тарифов на данные перевозки» (зарегистрирован в Минюсте России 24.08.2011, рег. № 21685).

9. Приказ ФСТ России от 24.06.2011 № 159-э/1 «Об утверждении Методических указаний о порядке оценки влияния отказа от передачи объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в аренду территориальным сетевым организациям на уровень цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в субъектах Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 01.07.2011, рег. № 21230).

10. Приказ ФСТ России от 03.03.2011 № 57-э «Об утверждении Методических указаний по расчету средневзвешенной стоимости собственного и заемного капитала, привлекаемого в целях реализации инвестиционного проекта по формированию технологического резерва мощностей по производству электрической энергии» (зарегистрирован в Минюсте России 23.03.2011, рег. № 20240).

11. Приказ ФСТ России от 01.06.2011 № 243-к «О признании утратившим силу приказа ФСТ России от 06.07.2007 № 157-к «Об утверждении формы акта проведения проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги)».

12. Приказ ФСТ России от 26.01.2012 № 23-э «Об утверждении Административного регламента исполнения ФСТ России государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов, надбавок, платы, ставок), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации» (находится на стадии государственной регистрации в Минюсте России).

13. «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по тарифам государственной услуги по досудебному рассмотрению споров, связанных с установлением и применением цен (тарифов), регулируемых в соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях» (утверждение приказа приостановлено до принятия постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила досудебного рассмотрения споров, связанных с установлением и применением цен (тарифов), регулируемых в соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2007 № 669»).

#### 2.7.4. Участие в судопроизводстве

В 2011 году ФСТ России приняла участие в рассмотрении свыше 180 судебных дел, из них:

- а) в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельные требования относительно предмета спора, — более чем 100 судебных дел;
- б) в качестве истцов — в 4 судебных делах;
- в) в качестве ответчика — в 80 судебных делах (по которым вынесен судебный акт).

Среди наиболее важных судебных дел необходимо отметить следующие:

1. Высший Арбитражный Суд Российской Федерации.

- ЗАО «Борисовское стекло» о признании приказа ФСТ России от 16.04.2010 № 76-э/1 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям общества с ограниченной ответственностью «АЭС» не соответствующим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу и недействующим;
- ООО «АЭС» о признании недействующим приказа ФСТ России от 26.11.2010 № 339-э/5 «Об утверждении тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ООО «АЭС»;
- ОАО «ДОНАВИА» о признании недействующим подпункта 2 Приложения к приказу ФСТ России от 08.06.2010 № 114-т/2 «Об утверждении тарифов за услуги в аэропорту г. Ростов-на-Дону, оказываемые ЗАО «ТЭК-АВИА»;



- Чернявская О.А. о признании недействующими Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации» в части;
- ООО «Тамбов смазочные материалы» о признании недействующим в части постановления Федеральной энергетической комиссии от 19.06.2002 № 35/15 «Об утверждении Правил применения сборов за дополнительные операции, связанные с перевозкой грузов на федеральном железнодорожном транспорте (Тарифное руководство № 3)»;
- Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края о признании недействующим п. 30 приложения № 1 приказа ФСТ России от 19.11.2010 № 318-э/1 «Об утверждении предельных минимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии по субъектам Российской Федерации на 2011—2015 годах».

По всем вышеуказанным делам в удовлетворении требований заявителей было отказано в полном объеме, кроме дела по заявлению ООО «Тамбов смазочные материалы».

## 2. Арбитражный суд г. Москвы.

- Служба по тарифам Иркутской области о признании недействительным предписания Федеральной службы по тарифам от 22.06.2010 № 268-к «О прекращении нарушения законодательства о государственном регулировании тарифов Службой по тарифам Иркутской области»;
- ФГУП «НИТИ им. А. П. Александрова» о признании недействующим приказа Федеральной службы по тарифам от 30.07.2010 № 365-д «Об удовлетворении требований, указанных в заявлении ФГУП «НИТИ им. А. П. Александрова» о досудебном рассмотрении спора с Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области»;
- ООО «Премьер-Пласт» о признании приказа ФСТ России от 27.12.2009 № 631-э «О включении организации в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль» недействительным;
- ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» о признании незаконным приказа ФСТ России от 30.07.2010 № 367-д «Об отказе в удовлетворении требований, указанных в заявлении ОАО «МРСК Сибири», о досудебном рассмотрении спора с Региональной энергетической комиссией Красноярского края (вх. № ФСТ-7853-27 от 21.04.2010)»;
- ОАО «МРСК Сибири» — «Красноярскэнерго» о признании недействительным приказа ФСТ России от 20.07.2010 № 153-э/1 в части установления технологического расхода электрической энергии в электрических сетях для филиала ОАО «МРСК Сибири» — «Красноярскэнерго» объема заявленной мощности в размере 4 599,399 МВт;
- ОАО «Курскэнергосбыт» о признании недействительным приказа ФСТ России от 30.06.2010 № 138-э/3 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по тарифам от 30.07.2009 № 173-э/1 «Об утверждении сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2010 год»;
- ООО «Волгоградоблэлектросбыт» о признании действий (бездействия) ФСТ России по невключению заявителя в субъектный состав покупателей электрической энергии (мощности) Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2011 год незаконными;
- Ставропольское муниципальное унитарное предприятие «Горэлектросеть» о признании недействительным приказа ФСТ России от 09.12.2010 № 581-к «Об отмене постановления Региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 07.09.2010 № 26 «О внесении изменений в постановление Региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 24.12.2009 № 63/2 и от 24.12.2009 № 63/4»;
- ООО «Тольяттинский Трансформатор» о признании недействительным приказа ФСТ России от 29.06.2010 № 289-э «О включении ООО «Тольяттинский трансформатор» в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе в раздел I «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии» под регистрационным № 63.1.31»;
- ЗАО «Авиационно-заправочная компания» о признании недействительными приказов ФСТ России от 21.04.2011 № 167-т «О введении государственного регулирования деятельности субъекта естественной монополии» и от 21.04.2011 № 168-т «О включении организации в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль».

По всем вышеуказанным делам в удовлетворении требований заявителей было отказано в полном объеме.

## **2.8. Контрольно-ревизионная деятельность**

### **2.8.1. Отмена тарифных решений региональных регулирующих органов, принятых с превышением полномочий, и выдача предписаний**

Контрольные полномочия на Федеральную службу по тарифам в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике системно были возложены в 2006—2007 годах в соответствии с законодательством об электроэнергетике и о естественных монополиях, то есть фактически с этого момента началось создание системы контроля за ценообразованием.

Осуществляя функции по контролю в области государственного регулирования, ФСТ России руководствуется законодательством Российской Федерации, в том числе:

- Федеральными законами от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- постановлениями Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей», от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации», от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации», от 29.12.2007 № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов», от 23.07.2007 № 468 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля в области регулирования тарифов и надбавок», от 05.08.2009 № 643 «О государственном регулировании и контроле тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок», от 28.09.2010 № 764 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации», от 03.03.2004 № 123 «Об утверждении Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию»;
- Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2, Методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии, утвержденными приказом ФСТ России от 24.11.2006 № 302-э/5, Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям, с использованием которых услуги по передаче электрической энергии оказываются территориальными сетевыми организациями на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, утвержденными приказом ФСТ России от 29.07.2010 № 174-э/8, Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденными приказом ФСТ России от 26.07.2008 № 231-э.

В рамках совершенствования законодательства Российской Федерации в 2010 году Федеральным законом от 26.07.2010 № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 26.04.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и в соответствии с Положением о Федеральной службе по тарифам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332, ФСТ России была наделена полномочиями по осуществлению мониторинга цен (тарифов) для потребителей электрической энергии (мощности) на оптовом и розничных рынках по субъектам Российской Федерации.

Принимая во внимание последовательное совершенствование законодательства Российской Федерации в области контроля за ценообразованием, порядок контроля, учитывающий специфику ценообразования, фактически был сформирован на уровне федеральных законов во второй половине 2011 года в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Завершением формирования данного порядка должно стать, в соответствии с планом мероприятий Правительства Российской Федерации, принятие постановления Правительства Российской Федерации об утверждении Положения о государственном контроле (надзоре)

в сферах естественных монополий в области регулируемых государством цен (тарифов) во втором полугодии 2012 года.

При этом, в целях повышения эффективности контроля оптимизации контрольных мероприятий и обеспечения рационального подхода к их проведению ФСТ России уже с 2009 года осуществляет текущий контроль за установлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации цен (тарифов) в регулируемых сферах ценообразования.

В этой связи ФСТ России разработан и реализуется порядок осуществления мониторинга принятых тарифных решений региональными органами регулирования.

Данный порядок предусматривает систему мероприятий, позволяющую оперативно оценить соответствие тарифных решений законодательству о государственном регулировании тарифов и принять оперативные меры по устранению выявленных нарушений.

В рамках реализации контрольных полномочий ФСТ России проводит мониторинг решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов с 2009 года.

В 2009 году в ходе проведения контрольных мероприятий ФСТ России были выявлены нарушения действующего законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию более чем в 63 субъектах Российской Федерации.

По результатам проведенных ФСТ России контрольных мероприятий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации приведено 433 решения в соответствие с законодательством Российской Федерации.

За 2010 год ФСТ России выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов более чем в 74 субъектах Российской Федерации.

По результатам проведенного мониторинга решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на 2010 год были выявлены нарушения действующего законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию и приняты следующие решения:

- в отношении тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, выдано 33 предписания в отношении 831 решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- в отношении тарифов на электрическую энергию выдано 18 предписаний в отношении 86 решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- в отношении тарифов на услуги по передаче электрической энергии отменено 59 решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Также ФСТ России в 2010 году было направлено около 145 требований в отношении 1005 решений в субъекты Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в целях устранения выявленных нарушений законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

По результатам проведенных контрольных мероприятий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного регулирования тарифов всего приведено в соответствие с законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов 1981 решений, что составляет более 40% всего объема принимаемых ими тарифных решений в области электроэнергетики, в отношении которых ФСТ России наделена контрольными полномочиями.

В рамках реализации контрольных полномочий ФСТ России проведены контрольные мероприятия в отношении принятых тарифных решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов за 2011 год.

В рамках возложенных полномочий и в ходе проведения контрольных мероприятий ФСТ России выявлены признаки нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в 80 субъектах Российской Федерации и проверено более 11 тысяч тарифных решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

При этом необходимо отметить, что ряд дел о нарушениях действующего законодательства в регулируемых сферах деятельности рассмотрен в инициативном порядке, а также по информации, опубликованной в средствах массовой информации, по заявлениям и обращениям.

В ходе проведенных контрольных мероприятий ФСТ России направила органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов требования о предоставлении обоснований и (или) приведении 3166 решений в соответствие с законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Распространенные нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, допущенные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, указаны в таблице 14:

Таблица 14

Электроэнергетика	Тепловая энергия	Услуги по передаче электрической энергии
<p>1) тарифы на электрическую энергию для населения, установлены с нарушением предельных уровней тарифов, утвержденных ФСТ России;</p> <p>2) отсутствует дифференциация тарифа по двум/трем зонам суток;</p> <p>3) выделены группы потребителей электрической энергии, не предусмотренные законодательством Российской Федерации;</p> <p>4) форма принятых решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не соответствует пункту 29 Регламента рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), утвержденного приказом ФСТ России от 08.04.2005 № 130-э;</p> <p>5) расчет тарифов, дифференцированных по зонам суток, рассчитан с нарушением требований пункта 71 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2;</p> <p>6) тарифы на электрическую энергию для группы «бюджетные потребители» отличается от тарифа для группы потребителей «прочие потребители»;</p> <p>7) некорректно применен понижающий коэффициент 0,7;</p> <p>8) установлен тариф на электрическую энергию в субъекте Российской Федерации, объединенном в ценовые зоны оптового рынка (не для населения)</p>	<p>1) форма принятых решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не соответствует п. 29 Регламента рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), утвержденного приказом ФСТ России от 08.04.2005 № 130-э;</p> <p>2) отсутствует дифференциация тарифа на тепловую энергию по видам теплоносителей;</p> <p>3) выделены группы потребителей тепловой энергии, не предусмотренные Регламентом рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), утвержденным приказом ФСТ России от 08.04.2005 № 130-э и Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2;</p> <p>4) одинакова ставка тарифа на тепловую энергию по видам теплоносителей</p>	<p>1) форма принятых решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не соответствует п. 29 Регламента рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), утвержденного приказом ФСТ России от 08.04.2005 № 130-э;</p> <p>2) тариф на услуги по передаче электрической энергии установлен на уровне ниже предельных минимальных уровней тарифов, утвержденных ФСТ России;</p> <p>3) Не определен тариф для взаиморасчетов между сетевыми организациями при установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии</p> <p>4) установлен тариф на услуги по передаче электрической энергии только в одном варианте (двухставочном)</p>

В результате проведенных контрольных мероприятий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов всего приведено в соответствие с законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов 1289 решений, из них:

— 241 решение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в части установления тарифов на электрическую энергию;

- 878 решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в части установления тарифов на тепловую энергию;
- 170 решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в части установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Также необходимо отметить, что в следующих субъектах Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов систематически нарушают законодательство Российской Федерации при принятии решений об установлении тарифов: Забайкальский край, Московская область, Тамбовская область, Республика Татарстан, Тверская область, Рязанская область, Магаданская область, Красноярский край, Тюменская область.

Кроме того, по результатам контрольных мероприятий в разрезе мониторинга сформировано 36 материалов для рассмотрения по вопросу о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении как региональных регуляторов, так и регулируемых организаций.

Выявленные в результате контрольных мероприятий нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов находятся на контроле ФСТ России. Устранение выявленных нарушений также осуществляется в рамках тарифного регулирования при формировании тарифов на очередной период регулирования.

Динамика осуществления данного направления контроля за 2009—2011 годах представлена в таблице 15.

Таблица 15

**Динамика приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации тарифных решений за 2009—2011 годы**

	2009	2010	2011
Количество приведенных в соответствие с законодательством тарифных решений	433	1981	1289

Количество решений, принятых с нарушением законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), в 2011 году сократилось по сравнению с 2010 годом. Это обусловлено повышением качества принятия решений региональными органами регулирования по результатам проведения контрольных мероприятий, а также явилось следствием завершения переходного периода реформирования отрасли, в результате с 1 января 2011 года государственное регулирование цен (тарифов) на поставку электроэнергии и мощности для конечных потребителей (за исключением населения и приравненных к нему категорий) на территориях субъектов Российской Федерации, отнесенных к ценовым зонам оптового рынка, не производится.

В рамках реализации принятых Президиумом Правительства Российской Федерации решений о снижении цен на электрическую энергию в 2011 году Правительством Российской Федерации было принято постановление от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» (далее — постановление), также был принят ряд ведомственных актов Минэнерго России, ФСТ России и Госкорпорации «Росатом».

Во исполнение указанного постановления на федеральном уровне проведены следующие мероприятия:

1) по итогам корректировки инвестиционных программ ОАО «Концерн Роэнергоатом» и ОАО «Рус-Гидро», произведено снижение средств на финансирование инвестиционных программ субъектов электроэнергетики в размере 12,3 млрд руб. и 5,1 млрд руб. соответственно с суммарным эффектом 17,4 млрд руб.;

2) пересмотрены цены на мощность для генерирующих объектов, поставляющих мощность в вынужденном режиме, индикативные цены на электрическую энергию и мощность, поставляемую в ценовых зонах оптового рынка для покупателей — субъектов оптового рынка электрической энергии и мощности по договорам, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации с гарантирующими поставщиками (энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу покупателей электрической энергии (мощности) которых относятся население и (или) приравненные к нему категории потребителей). По решению о снижении цен на мощность оценочный эффект — 8,45 млрд руб. (первая ценовая зона — 5,82 млрд руб. вторая ценовая зона — 2,63 млрд руб.). По решению о снижении индикативных цен на электрическую энергию и мощность, поставляемую в ценовых зонах оптового рынка для покупателей — субъектов оптового рынка электрической энергии (мощности), в целях обеспечения

потребления электрической энергии населением и приравненных к нему категорий потребителей снижение указанных цен в первой ценовой зоне составило 1,1%, во второй — 5,0%;

3) отменена индексация цен на мощность по результатам проведения коммерческого отбора мощности производителей в 2010 году. Снижение стоимости покупной электроэнергии на оптовом рынке составило 11 млрд руб.;

4) снижены тарифы на услуги по передаче электроэнергии, оказываемые ОАО «ФСК ЕЭС», с эффектом 10,4 млрд руб.

Региональные органы государственного регулирования тарифов субъектов Российской Федерации совместно с ФСТ России пересмотрели тарифные решения на 2011 год по тарифам на услуги по передаче электрической энергии и сбытовым надбавкам гарантирующих поставщиков. Эффект от принятия данных решений — 71 млрд руб.

Суммарный эффект от проведенных мероприятий составил 107 млрд руб.

При этом ряд субъектов по согласованию с ФСТ России распространили действие решений о снижении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков на правоотношения, возникшие с 1 января 2011 года.

По итогам мониторинга тарифных решений, принятых на 2011 год, отмечен ряд особенностей регулирования тарифов распределительного сетевого комплекса, так например:

- в ряде субъектов Российской Федерации: Республика Коми, Красноярский край, Московская, Ленинградская, Калининградская, Тульская, Тверская, Курская, Кировская, Тюменская, Свердловская области, город Санкт-Петербург отмечен факт опережения объемов прироста необходимой валовой выручки на содержание электросетевого имущества территориальных сетевых организаций, не входящих в ОАО «Холдинг МРСК». Указанные компании часто находятся под управлением региональных и местных органов власти;
- по ряду территорий зафиксирована обратная ситуация с ростом расходов региональных сетевых организаций, входящих в ОАО «Холдинг МРСК», существенно более высокими темпами, чем увеличение расходной части прочих территориальных сетевых организаций. Такими субъектами Российской Федерации по итогам принятия решений в 2011 году явились: Чувашская и Удмуртская Республики, Республики Северная Осетия—Алания, Бурятия и Марий Эл, Орловская, Самарская, Вологодская, Воронежская, Ярославская, Ростовская, Томская, Брянская области.

На сегодняшний день в принятом постановлении Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» определены дополнительные условия регулирования деятельности электросетевых организаций, включая согласование устанавливаемых долгосрочных параметров регулирования тарифов с ФСТ России и ограничение размера средств, направляемых на инвестиционные цели по компаниям, регулирование деятельности которых осуществляется методом отличным от метода доходности на инвестированный капитал.

Оценочно, с учетом реализации всего комплекса намеченных мероприятий, среднегодовой прирост цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в среднем по Российской Федерации в 2011 году составит 11% от уровня фактических показателей 2010 года (вместо ранее определенных 15%), в том числе за период май—декабрь 2012 года — 9%. Суммарный эффект снижения цен для конечных потребителей в среднем по субъектам Российской Федерации составляет 3,8 процентных пункта от первоначальных прогнозных позиций, со снижением по регионам страны от 0,1 до 15,5 процентных пунктов.

Кроме того, ФСТ России проведен мониторинг исполнения пункта 9 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» региональными регуляторами при установлении сбытовых надбавок в рамках перерегулирования.

В результате проведенных контрольных мероприятий были выявлены признаки нарушения законодательства в 25 регионах Российской Федерации, где рост сбытовой надбавки превышал 15 процентный рост. Однако исходя из анализа представленных региональными регуляторами объяснений, а также с учетом расширения границ деятельности гарантирующих поставщиков требования пункта 9 указанного постановления Правительства Российской Федерации были соблюдены.

При этом положения вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации региональными регуляторами Тюменской и Липецкой областей выполнены не были и рост превысил 15 процентов.

Так, например, мониторинг тарифных решений в отношении ОАО «Тюменская энергосбытовая компания» и ОАО «Тюменьэнергосбыт» показал завышение в 2011 году установленных РЭК Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа сбытовых надбавок на 180,8 процента и 127 процентов соответственно.

По результатам проведенных ФСТ России контрольных мероприятий нарушения были исправлены с нарушением даты вступления в действие данных решений и в связи с этим возбуждены дела об административных правонарушениях в отношении РЭК Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа и Управления энергетики и тарифов Липецкой области в части несоблюдения норм указанного постановления Правительства Российской Федерации.

В рамках проведенного ФСТ России мониторинга установления показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг выявлено, что в 24 субъектах Российской Федерации с 1 января 2011 не были утверждены показатели надежности и качества услуг по передаче электрической энергии, что является нарушением действующего законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

В результате проведенных ФСТ России контрольных мероприятий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов плановые показатели надежности и качества услуг по передаче электрической энергии были утверждены во всех регионах России.

О ходе выполнения мероприятий по контролю за обоснованностью принимаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации решений в области государственного регулирования тарифов на электроэнергию ФСТ России ежеквартально информировала Правительство Российской Федерации и Контрольного управления Президента Российской Федерации в рамках исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 24.03.2011 № ВП-П9-1768.

## 2.8.2. Проверка деятельности хозяйствующих субъектов

ФСТ России в рамках реализации Сводного плана проверочных мероприятий на 2011 год было проведено 32 проверки, из них 30 плановых и 2 внеплановые в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на предмет определения экономической обоснованности величины и правильности применения установленных тарифов (предельных индексов изменения тарифов), а также целевого использования средств, учтенных в качестве источников финансирования инвестиционных программ при утверждении регулируемых тарифов, в том числе в области электроэнергетики — 11 проверок, газовой и нефтяной отраслей — 8 проверок, транспорта и связи — 9 проверок и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов организаций коммунального комплекса — 4 проверки.

Динамика проведения проверок за 2009—2011 годах представлена в таблице 16.

Таблица 16

Динамика проведения проверок за 2009—2011 годы

	2009	2010	2011
Количество проведенных проверок, в том числе:	25	38	32
- в сфере топливно-энергетического комплекса	15	21	19
- в сферах ЖКХ, транспорта и связи (в том числе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов организаций коммунального комплекса)	10	17	13

В сфере электроэнергетики по результатам проведения проверок предприятий выявлены типовые нарушения, связанные с отсутствием отдельного учета расходов по видам деятельности, ненадлежащим формированием и реализацией инвестиционных программ, в части целевого использования инвестиционных средств, включенных в регулируемые государством тарифы, несоблюдением стандартов раскрытия информации.

Органы регулирования субъектов Российской Федерации не исключают излишне полученные тарифные средства или средства, использованные нецелевым образом, при установлении тарифов в соответствии с нормами Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2005 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации».

Практически все организации в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и рознич-

ных рынков электрической энергии» не раскрывают надлежащим образом информацию, подлежащую раскрытию.

Имеются многочисленные нарушения действующего законодательства при рассмотрении заявок на технологическое присоединение к электрическим сетям.

Необходимо отметить слабый контроль органов регулирования субъектов Российской Федерации за реализацией производственной и инвестиционной деятельности субъектов регулирования, что ведет к необоснованному росту тарифной нагрузки для конечных потребителей.

Так, по результатам проверки *ОАО «МОЭСК»*, оказывающей услуги по передаче электрической энергии на территориях города Москвы и Московской области, выявлено следующее:

- суммарно необоснованный доход *ОАО «МОЭСК»* в результате неоплаты услуг территориально-сетевым организациям за период 2008—2010 годов составил — 6,75 млрд руб.;
- суммарно годовые премиальные выплаты сотрудникам Общества за 2008—2010 годы выплаченные в нарушение положений внутренних документов организации составили 1,6 млрд руб.;
- суммарный объем средств неиспользованных на финансирование инвестиционной деятельности по амортизации, чистой прибыли от услуг по передаче электрической энергии и выручке по технологическому присоединению за 2008—2010 годы составил 21,1 млрд руб.;
- анализ плановых показателей инвестиционных программ показал, что при установлении тарифов на период 2008—2010 годы учтены финансовые средства на их реализацию в размере 85,5 млрд руб., при фактической реализации с учетом корректировок (изменений) инвестиционных программ за данный период в размере 76,6 млрд руб., что по факту отражает завышение тарифов за 2008—2010 годы на услуги по передаче электрической энергии на 6 008 035 тыс. руб. с учетом роста выручки (товарной продукции) и себестоимости по передаче электрической энергии за данный период;
- за период 2008—2010 годы сумма нецелевого использования *ОАО «МОЭСК»* инвестиционных средств составила 10 330,3 млн руб.

Учитывая вышеизложенное (итого сумма финансовых средств, необоснованно включенных в регулируемые тарифы, более 40 млрд руб.), а также переход *ОАО «МОЭСК»* с 2011 года на тарифное регулирование по методу доходности инвестированного капитала (RAB), ФСТ России были направлены рекомендации мэру города Москвы и губернатору Московской области о необходимости рассмотрения вопроса об обоснованности утвержденных долгосрочных параметров регулирования тарифов и в случае выявления необоснованности утвержденных параметров осуществить пересмотр долгосрочных параметров тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В рамках проверки *ОАО «Энел ОГК-5»* проведен анализ исполнения инвестиционных программ за период 2008—2010 гг. и пофакторный анализ влияния изменения регулируемых тарифов на электрическую энергию на финансово-экономическую деятельность *ОАО «Энел ОГК-5»* в части использования плановых и фактических финансовых средств, сформированных по источникам финансирования инвестиционных программ.

На основании проведенного факторного анализа следует, что рост прибыли от продаж за счет нерегулируемого сегмента (нерегулируемых тарифов на электрическую энергию) составил в 2008 году 86% при росте регулируемого сегмента (регулируемых тарифов на электрическую энергию) в размере 19%, в 2009 году — в 2,3 раза при росте регулируемых тарифов на 17%, в 2010 году — на 72% при росте регулируемых тарифов на 16%.

Данные показатели характеризуют ситуацию, при которой фактически необходимые финансовые средства для расширенного воспроизводства, Общество получает в нерегулируемом сегменте за счет факторов (показателей), сформированных в базовом 2007 году, когда весь объем электрической энергии и мощности реализовывался по регулируемым тарифам.

При этом размер неиспользованной чистой прибыли на инвестиции составил 4,4 млрд руб., а фактор изменения регулируемых тарифов в 2008—2010 годах повлиял на увеличение размера чистой прибыли не более чем на 750 млн руб., что фактически позволяет Обществу реализовывать заявленные инвестиционные мероприятия за счет нерегулируемого сегмента.

По результатам проверки *ОАО «Тверская энергосбытовая компания»* была поставлена под сомнение обоснованность расходов на списание дебиторской задолженности, учтенных в необходимой валовой выручке на 2011 год, в составе внереализационных расходов в размере 135,5 млн руб.

Также в данном регионе регулятором в отсутствие утвержденной в соответствии с действующим законодательством инвестиционной программы ООО «РЭК» (электросетевая организация, аффилированная с *ОАО «Тверская энергосбытовая компания»*, собственником которых является ООО «Энергострим») при расчете необходимой валовой выручки ООО «РЭК» на 2011 год учел процесс интеграции путем включения в состав необходимой валовой выручки ООО «РЭК» ранее утвержденных объемов необходимой валовой



выручки вышеперечисленных территориальных сетевых организаций, что не предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации.

При этом расчетная прибыль ООО «РЭК» на 2011 год принята Региональной энергетической комиссией Тверской области в размере 274 050 тыс. руб. при рентабельности равной 48,1%, а согласно Экспертному заключению экономически обоснованной признана расчетная прибыль ООО «РЭК» в размере 6 484,29 тыс. руб. при рентабельности равной 0,01%.

Данный факт свидетельствует о фактическом перераспределении финансовых средств, планируемых для финансирования инвестиционной программы филиала ОАО «МРСК Центра» — «Тверьэнерго» в рамках реализации долгосрочных параметров регулирования, на финансирование инвестиционной и операционной деятельности ООО «РЭК». Так, по результатам проверки необходимой валовой выручки данной организации (ООО «РЭК») было секвестрировано более чем на 400 млн руб.

По результатам проверки ОАО «НЭСК» (энергосбытовая организация, оказывающая услуги на территории Краснодарского края) выявлен факт получения дополнительной необоснованной выручки, полученной ОАО «НЭСК» в 2010 году от завышения стоимости потерь электрической энергии в электрических сетях ОАО «НЭСК-электросети», 100% акций которого принадлежат ОАО «НЭСК» (100% аффилированность) до 1 млрд руб. Учитывая проведенный анализ, следует сделать вывод, что необходимая валовая выручка по сбытовой деятельности компании на 2009 году была запланирована регулятором в размере 507,8 млн руб. при этом по факту Обществом получена выручка, относимая на реализацию сбытовой деятельности, в размере 1 417,8 млн руб. рост составил 910 млн руб., что на 179% больше запланированной величины. В 2010 году плановая необходимая валовая выручка по сбытовой деятельности определена в размере 488,1 млн руб., по факту получена в размере 2 533,4 млн руб., что в 5 раз больше запланированной и на 78,7% выше показателя 2009 года.

Ход реализации мероприятий, направленных на устранение выявленных нарушений, находится на постоянном контроле ФСТ России.

Так, на сегодняшний день *совокупный эффект* результатов контроля в сфере электроэнергетики за 2011 год составляет около 12 млрд руб., исключенных при формировании тарифов на очередной период регулирования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

*В газовой отрасли* по результатам проведенных проверок предприятий выявлено, что хозяйствующие субъекты получают дополнительные доходы от реализации услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям от увеличения объемов транспортировки газа принятого при утверждении тарифов ФСТ России.

Предприятия получают дополнительную выручку от применения коэффициентов за перерасход газа без предварительного согласования с газораспределительной организацией сверх установленного договором в соответствии с пунктом 17 Правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 № 162.

Выявлено несоответствие данных о протяженности газопроводов представленными проверяемыми организациями в рамках проводимой проверки с данными имеющимися в ФСТ России.

Не на все газопроводы, находящиеся в собственности хозяйствующих субъектов, имеются свидетельства о государственной регистрации на право собственности.

Не в полном объеме выполняются капитальные вложения за счет источников финансирования в соответствии с планами капитальных вложений.

*Совокупный эффект* результатов контроля в газовой отрасли за 2011 год составляет 87,43 млн руб., исключенных при формировании на очередной период регулирования.

*В сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам* проведены плановые проверки финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Северные магистральные нефтепроводы» и ООО «Восточно-Сибирские магистральные нефтепроводы», осуществляющие услуги по транспортировке нефти. В результате проверок выявлено, что хозяйствующим субъектами самостоятельно не проводятся открытые конкурсы или открытые аукционы по отбору финансовых организаций для оказания финансовых услуг. Указанные конкурсные процедуры осуществляются ОАО «АК «Транснефть» в рамках агентских договоров, тем самым нарушая антимонопольное законодательство.

Также в рамках проводимой проверки ООО «Восточно-Сибирские магистральные нефтепроводы» установлено, что услуги по сливу/наливу нефти в п. Мегет оказываются не непосредственно потребителям, а через аффилированную организацию ЗАО «Транснефть-Сервис» (за 2009—2011 годы — порядка 900 млн рублей), завышающую стоимость услуг, оказываемых конечным потребителям, подлежащих государственному регулированию, а также в нарушение антимонопольного законодательства, в том числе навязывания дискриминационных условий со стороны ЗАО «Транснефть-Сервис» потребителям услуг по наливу нефти.

В области регулирования тарифов и надбавок в коммунальном комплексе в целях осуществления государственного контроля за обоснованностью установления и изменения органами регулирования субъектов Российской Федерации предельных индексов, устанавливаемых по муниципальным образованиям, и тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса ФСТ России в 2011 году проведены плановые проверки в отношении органов регулирования субъектов Российской Федерации: Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия, Региональной энергетической комиссии Тверской области, Региональной энергетической комиссии Республики Ингушетия.

В части соблюдения предельных индексов максимального возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса и тепловую энергию органы регулирования субъектов Российской Федерации допускают превышение предельных индексов, установленных ФСТ России (Республиканская служба по тарифам Республики Бурятия, Региональная энергетическая комиссия Республики Ингушетия).

Отсутствуют производственные программы предприятий, разработанные в соответствии с Методическими указаниями по разработке производственных программ организаций коммунального комплекса, утвержденными приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 10.10.2007 № 101. Не согласовывались в установленном порядке производственные программы организаций коммунального комплекса (Республиканская служба по тарифам Республики Бурятия).

В нарушение пункта 3 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» в 2008—2010 годах не устанавливались предельные индексы в среднем по муниципальным образованиям на товары и услуги организаций коммунального комплекса (Региональная энергетическая комиссия Республики Ингушетия), не устанавливались предельные индексы в среднем по муниципальным образованиям в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов (Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области).

Установлены нарушения статьи 13 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» в части сроков введения в действие, устанавливаемых тарифов на услуги по водоснабжению, водоотведению (Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области, Региональная энергетическая комиссия Республики Ингушетия).

В нарушение пункта 16 Правил регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2008 № 520, при рассмотрении дел об установлении тарифов не осуществляется экспертиза финансовых потребностей для реализации производственной и (или) инвестиционной программ (Региональная энергетическая комиссия Республики Ингушетия).

Тарифные решения принимались с нарушением пункта 6 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, в части периода действия и срока установления тарифов. Форма принятых решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации не соответствует пункту 29 Регламента рассмотрения дел об установлении тарифов и (или) их предельных уровней на электрическую (тепловую) энергию (мощность) и на услуги, оказываемые на оптовом и розничных рынках электрической (тепловой) энергии (мощности), утвержденного приказом ФСТ России от 08.04.2005 № 130-э (далее — Регламент). Выделены группы потребителей тепловой энергии, не предусмотренные Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2, и Регламентом (Региональная энергетическая комиссия Республики Ингушетия, Республиканская служба по тарифам Республики Бурятия).

В нарушение пункта 27 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, при принятии тарифных решений по установлению тарифов на тепловую энергию для потребителей сельских поселений не выполняется Отраслевое тарифное соглашение (Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области).

В нарушение пункта 36 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, в ряде случаев договоры на поставку топлива заключены теплоснабжающими организациями без соблюдения конкурсных процедур (Республиканская служба по тарифам Республики Бурятия, Региональная энергетическая комиссия Тверской области, Региональная энергетическая комиссия Республики Ингушетия).

Расходы на топливо для теплоснабжающих организаций принимаются на уровне, установленном на предыдущий период регулирования, с учетом прогнозных индексов цен производителей на топливо без

анализа закупочных цен и факторов, влияющих на отклонение фактических расходов от плановых на период регулирования.

В экспертных заключениях по установлению тарифов на тепловую энергию отсутствует оценка финансового состояния организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В тарифных делах по установлению тарифов организаций коммунального комплекса, тарифов на тепловую энергию и протоколах к тарифным решениям отсутствует мотивированная оценка объемов, расходов и необходимой валовой выручки, учитываемой при принятии тарифного решения, а также основания, по которым отказано во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных организацией, осуществляющей регулируемую деятельность (Региональная энергетическая комиссия Тверской области, Республиканская служба по тарифам Республики Бурятия, Региональная энергетическая комиссия Республики Ингушетия).

Расчеты плановой потребности в воде тепловых электростанций определены без учета индивидуальных норм, установленных по видам вырабатываемой энергии, в соответствии с действующей Методикой разработки норм и нормативов водопотребления и водоотведения на предприятиях теплоэнергетики (МТ 34-00-030-87), утвержденной Министерством энергетики и электрификации СССР 04.01.1987 (Региональная энергетическая комиссия Тверской области).

В нарушение пункта 16 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, не проводится экспертиза предложений об установлении тарифов и (или) их предельных уровней (Региональная энергетическая комиссия Республики Ингушетия).

Региональной энергетической комиссией Республики Ингушетия не осуществляются проверки органов регулирования муниципальных образований, теплоснабжающих организаций и организаций коммунального комплекса, осуществляющих деятельность в сфере государственного регулирования в части обоснованности величины и правильности применения цен (тарифов), платы граждан за жилищно-коммунальные услуги.

В нарушение пункта 8 Правил осуществления государственного контроля за применением предельных индексов изменения размера платы граждан за жилое помещение и коммунальные услуги, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2007 № 467, ежегодные планы контрольных мероприятий Региональной энергетической комиссией Республики Ингушетия за проверяемый период не утверждались.

В нарушение статьи 16 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» отсутствуют данные мониторинга выполнения производственных программ и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса.

В нарушение пункта 5 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» не публикуется в установленном порядке информация о производственных программах организаций коммунального комплекса, а также о результатах мониторинга выполнения производственных программ этих организаций.

Материалы по проверкам в отношении Республиканской службы по тарифам Республики Бурятия, Региональной энергетической комиссии Республики Ингушетия направлены руководителям соответствующих субъектов Российской Федерации.

*В сферах железнодорожных перевозок, оказания услуг в транспортных терминалах, портах и аэропортах* по результатам проверок финансово-хозяйственной деятельности субъектов естественных монополий в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при установлении регулируемых тарифов, и правильности применения установленных тарифов, выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, в том числе:

- отсутствие порядка ведения раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности (ЗАО «Первая стивидорная компания», ОАО «Петролеспорт», ОАО «Аэропорт Внуково», ОАО «Туапсинский морской торговый порт», ООО «РН-Туапсенефтепродукт»);
- нарушения порядка ценообразования и правил применения тарифов, установленных органом регулирования естественных монополий (ЗАО «Первая стивидорная компания», ОАО «Петролеспорт», ОАО «Туапсинский морской торговый порт»);
- нарушения стандартов раскрытия информации (ОАО «Аэропорт Внуково», ОАО «Туапсинский морской торговый порт», ООО «РН-Туапсенефтепродукт», ООО «ЛУКОЙЛ-АЭРО-Волгоград»);
- факты непредоставления в ФСТ России в установленном порядке проектов планов капитальных вложений и отчетов об их исполнении (ОАО «Аэропорт Внуково», ОАО «Туапсинский морской торговый порт»).

Необходимо отметить, что в рамках проверки финансово-хозяйственной деятельности *ОАО «РЖД» на территории Северо-Кавказской железной дороги — филиала ОАО «РЖД»* за соблюдением требований зако-

нодательства Российской Федерации о естественных монополиях в части оценки целевого использования финансовых средств, включенных в регулируемые тарифы на железнодорожные перевозки и услуги предоставления инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования в рамках реализации инвестиционных программ за период 2008—2010 годов выявлено: несоблюдение установленных плановых показателей инвестиционных проектов, осуществление финансирования объектов без утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации, в ряде случаев объемы выполнения мероприятий (объектов) инвестиционных проектов превышают запланированное финансирование по этим мероприятиям (объектам), что свидетельствует о не полном использовании финансовых средств, учтенных в регулируемых тарифах на грузовые железнодорожные перевозки на соответствующий период регулирования, финансирование мероприятий (объектов) инвестиционных проектов превышает объемы выполнения по этим мероприятиям (объектам), что свидетельствует о ненадлежащем выполнении финансового плана и осуществлении инвестиционных затрат без подтверждения выполнения запланированных мероприятий инвестиционных проектов. При этом выявлены факты финансирования по определенным объектам без подтверждения выполнения работ за весь анализируемый период, то есть факты, которые не являются авансированием выполняемых работ. В целом можно отметить слабую систему контроля ОАО «РЖД» за реализацией инвестиционных программ.

По результатам проведенных проверочных мероприятий осуществляется контроль в рамках тарифного регулирования, результаты проверок учитываются при формировании тарифов на очередной период регулирования, приняты меры по устранению выявленных недостатков и нарушений, возбуждены дела об административных правонарушениях.

Следует отметить, что ФСТ России, выполняя контрольные мероприятия в период проверок, оказывает содействие органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по вопросам правильности устранения нарушений, допущенных при принятии тарифных решений, и приведения этих решений в соответствие с требованием действующего законодательства Российской Федерации.

### 2.8.3. Административно-надзорное производство

ФСТ России в ходе осуществления контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов), за нарушение законодательства Российской Федерации о государственном регулировании тарифов, о естественных монополиях и об электроэнергетике применяет меры ответственности, предусмотренные законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таблица 17

Динамика объемов рассмотрения дел об административных правонарушениях за 2009—2011 годы

	2009	2010	2011
Количество возбужденных дел, их них по нормам Кодекса:	23	73	125
ч. 10 ст. 9.16	—	—	10
ч. 1 ст. 14.6	2	—	1
ч. 2 ст. 14.6	15	50	69
ст. 17.7	—	1	3
ч. 5 ст. 19.5	5	10	2
ч. 1 ст. 19.7.1	1	12	23
ч. 1 ст. 19.8.1	—	—	17

Как видно из таблицы 17 в 2011 году было возбуждено 125 дел об административных правонарушениях, по результатам их рассмотрения вынесено 41 постановление о мерах административно-профилактического характера, в том числе о взыскании штрафов на общую сумму 1 888 000 рублей.

Согласно полученным ФСТ России платежным поручениям по вынесенным постановлениям по делам об административных правонарушениях общая сумма взысканных административных штрафов за 2010—2011 годы составила более 4 млн руб.

В 2011 году впервые за неоднократные нарушения законодательства Российской Федерации о ценообразовании в области электроэнергетики была применена мера административного наказания — *дисквалификация* (в отношении руководителя органа исполнительной власти по государственному регулированию цен (тарифов) Пензенской области).

При этом, в целях профилактики правонарушений и создания механизмов по реализации задач, поставленных при формировании норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, необходима следующая модернизация соответствующих статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, применяемых ФСТ России при рассмотрении дел об административных правонарушениях в сферах регулируемого ценообразования:

увеличение срока давности привлечения к административной ответственности за правонарушения в области законодательства о естественных монополиях, государственного регулирования цен (тарифов) до 3 (трех) лет;

исключения условий у лица, на которого определением возложена обязанность по направлению истребованных сведений, искусственного затягивания проведения административного расследования;

увеличения срока проведения административного расследования по делу об административном правонарушении в области законодательства о естественных монополиях, государственного регулирования цен (тарифов) и приостановления сроков давности при проведении административного расследования в случае истребования сведений, необходимых для разрешения дела об административном правонарушении, проведения экспертизы, а также доставлении по делу на срок до 6 месяцев.

#### 2.8.4. Досудебное урегулирование споров

В соответствии с Правилами досудебного рассмотрения споров, связанных с установлением и применением цен (тарифов), регулируемых в соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2007 № 669, в Федеральную службу по тарифам в течение 2011 года было подано 24 заявления о досудебном рассмотрении споров.

Динамика рассмотрения заявлений о досудебном рассмотрении споров за 2009—2011 годы представлена в таблице 18.

Таблица 18

##### Досудебное урегулирование споров

Показатель	2009	2010	2011
Количество поданных заявлений	22	24	24
Количество приказов об отказе в принятии заявлений	9	5	3
Количество приказов об отказе в удовлетворении требований, указанных в заявлении	2	3	1
Количество приказов об удовлетворении (полностью или частично) требований, указанных в заявлении	4	8	8
Количество приказов о прекращении рассмотрения спора	5	7	3

В 2011 году впервые в практике рассмотрения споров в досудебном порядке были поданы заявления о рассмотрении споров *в сфере регулирования тарифов на оказание услуг по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении* (по 1 заявлению ФСТ России было принято решение о частичном удовлетворении требований заявителя, по 2 заявлениям, поступившим на рассмотрение в конце 2011 года, решения будут приняты в I квартале 2012 года).

Возникновение споров между перевозчиками, оказывающими услуги населению по пригородным пассажирским перевозкам железнодорожным транспортом и региональными регулирующими органами обусловлено вступлением данной отрасли на новый этап процесса реформирования железнодорожного транспорта.

Отличительной особенностью данного этапа реформирования является изменение хозяйственно-правовых отношений между ОАО «РЖД» и компаниями-перевозчиками, а также возникновение у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации четких полномочий по регулированию тарифов в данной сфере.

Наличие отдельных неурегулированных в настоящее время действующим законодательством Российской Федерации проблем правового и методологического характера в сфере регулирования тарифов на пригородные пассажирские перевозки позволяет предполагать увеличение в 2012 году количества подаваемых в ФСТ России заявлений о досудебном рассмотрении споров по тарифам на пригородные пассажирские перевозки.

В 2011 году в рамках реализации Плана мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006—2010 годах, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.10.2005 № 1789-р, ФСТ России была разработана технологическая карта межведомственного взаимодействия с органами исполнительной власти при предоставлении государственной услуги по досудебному рассмотрению споров, связанных с установлением и применением цен (тарифов), регулируемых в соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях», а также разработаны проекты нормативных правовых актов о внесении изменений в документы, регламентирующие порядок предоставления указанной государственной услуги, в том числе по вопросам организации межведомственного взаимодействия, а также электронного документооборота.

Переход к межведомственному информационному взаимодействию органов исполнительной власти при предоставлении указанной государственной услуги с использованием общероссийского государственного информационного центра, а также применение процедур электронного обращения с заявлениями о рассмотрении споров и электронного взаимодействия в ходе предоставления указанной государственной услуги являются актуальными задачами ФСТ России в 2012 году.

### **2.8.5. Формирование и ведение Реестра субъектов естественных монополий**

ФСТ России в соответствии с Порядком рассмотрения документов, представляемых для принятия решения о введении, изменении или прекращении регулирования деятельности субъектов естественных монополий, и перечня таких документов, утвержденным приказом ФСТ России от 13.10.2010 № 481-э (далее — Порядок), в 2011 году осуществляются полномочиями по проведению анализа деятельности хозяйствующих субъектов на предмет введения или прекращения государственного регулирования деятельности субъектов естественных монополий.

Кроме того, ФСТ России выполняет функцию по формированию и ведению Реестра субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственные регулирование и контроль, рассматривая обращения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, отраслевых управлений ФСТ России, а также предоставляя выписки из указанного реестра.

По результатам исполнения указанных полномочий принято 534 приказа ФСТ России, из них:

- 170 приказов — о включении (исключении) в(из) Реестр(а);
- 72 приказа — о введении государственного регулирования;
- 34 приказа — о прекращении государственного регулирования;
- 167 приказов — о введении государственного регулирования и включении в Реестр;
- 87 приказов — о прекращении государственного регулирования и исключении из Реестра;
- 24 приказа — об отсутствии соответствующих оснований.

Кроме того, было направлено 514 уведомлений об открытии дела о введении (прекращении) государственного регулирования.

### **2.8.6. Основные задачи по реализации контрольных функций**

Следует отметить, что ФСТ России, выполняя контрольные мероприятия в период проверок, оказывает содействие органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов по вопросам правильности устранения нарушений в принятых тарифных решениях и приведения этих решений в соответствие с требованием действующего законодательства.

При этом необходимо обратить внимание на то, что контрольные функции должны быть квалифицированы в большей степени на обеспечение контроля за применением цен (тарифов), а вопросы корректного формирования необходимой тарифной выручки должны быть исключены на этапе установления тарифов. В связи с этим необходимо менять сложившиеся тенденции по организации контроля в области установления тарифов и создать условия для усиления мер контроля за применением цен (тарифов), и для этого необходимо субъектам Российской Федерации повышать эффективность тарифного регулирования и принимать сбалансированные и четко взвешенные тарифные решения.

В отсутствии контрольных полномочий ФСТ России за реализацией контрольной деятельности органов регулирования субъектов Российской Федерации, ФСТ России проводит анализ информации, пред-

ставляемой органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов о реализации полномочий по контролю и исполнению административно-надзорной функции, на основании которого следует сделать вывод о неэффективности контроля и применения мер административного реагирования. Данная ситуация в основном обусловлена низким уровнем квалификации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и недостаточными штатными ресурсами, позволяющими осуществлять качественное и сбалансированное тарифное регулирование и контроль, с учетом возросшего количества субъектов регулирования в рамках реформирования электроэнергетики, постоянного развития и усложнения отношений в рамках рынка электрической энергии (мощности).

Недостаток общей численности служащих органов регулирования приходится компенсировать высокой интенсивностью труда и увеличением продолжительности рабочего времени, что приводит к низкому качеству работы и увеличению текучести кадров.

В этой связи остро стоит вопрос повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, поскольку из-за недостатка штатной численности органов регулирования в ряде регионов вместо установления экономически обоснованных тарифов практически осуществляется трансляция тарифных предложений регулируемых организаций. Число контрольных мероприятий в этих регионах при этом ничтожно мало и носит формальный характер.

Принимаемые органами регулирования решения зачастую имеют слабую юридическую проработку из-за отсутствия в органах регулирования юридических служб.

Недостаток общей численности служащих органов регулирования приходится компенсировать высокой интенсивностью труда и увеличением продолжительности рабочего времени, что приводит к низкому качеству работы и увеличению текучести кадров.

Проведенный анализ ФСТ России выявил высокую нагрузку на работников органов регулирования Российской Федерации (более 15 регулируемых организаций только в сфере топливно-энергетического и коммунального комплексов на 1 работника без учета регулирования в иных сферах) в Республике Башкортостан, Пермском крае, Московской, Брянской, Нижегородской, Оренбургской областях и в других регионах. При количестве 26 сотрудников органа регулирования в Пермском крае количество регулируемых организаций в сфере ТЭК и коммунального комплекса составляет 600, в Московской области на 33 сотрудника приходится 1725 организаций, в Республике Башкортостан на 29 сотрудников приходится 815 организаций.

ФСТ России в течение ряда лет неоднократно предлагала руководству субъектов Российской Федерации привести штатную численность органов регулирования в соответствие с объемом их полномочий, однако численность в большинстве регионов так и не была увеличена, а если и была увеличена, то незначительно (1—3 человека).

Кроме того, необходимо отметить постоянное повышение требований со стороны участников рынка, потребителей и федеральных органов исполнительной власти к квалификации сотрудников региональных органов регулирования. В рамках исполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 11 марта 2011 г. ФСТ России организовала мониторинг специализированных образовательных программ в области подготовки и повышения квалификации сотрудников органов регулирования в сфере государственного регулирования цен (тарифов). Проведенный мониторинг выявил не только существенный дефицит такого рода образовательных продуктов, но и отсутствие специальных проектных организаций, которые способны сформировать соответствующие образовательные программы. В этой связи ФСТ России в качестве мер по реализации поручений Президента Российской Федерации от 18.03.2011 № Пр-716ГС предложила создать специализированный центр компетенции, задачей которого должна стать разработка, сертификация и внедрение в существующую систему подготовки кадров специализированных образовательных программ для системы органов регулирования, включая муниципальные.

Учитывая результаты контрольной деятельности за прошедший период, а также возросшие требования к эффективности тарифного регулирования органам исполнительной власти в этих условиях необходимо сформировать комплексную и системную работу по контролю за ценообразованием на региональном уровне, что в свою очередь должно создать условия по повышению эффективности экономики, прозрачности тарифообразования и обеспечения, особенно для предприятий малого и среднего бизнеса, перспектив развития на долгосрочный период.

В целях повышения эффективности контроля ФСТ России уже сегодня реализована система стандартов раскрытия информации субъектов регулирования формируются элементы общественного контроля и создается прозрачная система оказания услуг субъектами естественных монополий и организациями, деятельность которых подлежит государственному регулированию, которая создает вектор социальной и экономически обоснованной направленности деятельности инфраструктурных отраслей экономики.

В целях обеспечения публичности принимаемых решений Правительством Российской Федерации постановлением от 29.12.2012 № 1180 внесены изменения в Типовое положение об органе исполнительной

власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в части включения в состав коллегиального органа (Правления) по одному представителю от антимонопольного органа соответствующего субъекта и НП «Совета рынка».

Достижение поставленных целей по выявлению, устранению и пресечению нарушений в области государственного регулирования тарифов путем реализации контрольных мероприятий должно привести к реальному улучшению качества принимаемых тарифных решений в регионах России, определяющих их социально-экономическое развитие.

В заключение необходимо отметить, что за последние несколько лет, включая 2011 год, ФСТ России отработан системный подход в рамках осуществления контрольных полномочий в области ценообразования, в сфере электроэнергетики, направленный на быстрое выявление и устранение нарушений законодательства Российской Федерации региональными регуляторами.

С учетом положительных результатов проведения контрольных мероприятий в отношении тарифных решений на электрическую (тепловую) энергию, а также услуг по передаче электрической энергии, ФСТ России планирует в 2012 году ввести новые направления по проведению комплексного мониторинга в таких областях, как: услуги организаций коммунального комплекса, анализ розничных цен на газ, реализуемый для нужд населения, услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, услуги в портах и транспортных терминалах, а также услуги в аэропортах.

Необходимо отметить, что ФСТ России систематически совершенствует нормативно-правовую базу в области ценообразования, что обусловлено результатами контрольной деятельности ФСТ России.

## **2.9. Работа с региональными органами регулирования и рассмотрение разногласий**

### **2.9.1. Работа с региональными органами регулирования**

В целях учета позиций субъектов Российской Федерации Федеральной службой по тарифам проводились региональные совещания с представителями федеральных министерств и служб Российской Федерации, руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, представителями регулируемых организаций и экспертного сообщества.

В 2011 году было проведено 2 всероссийских и 1 региональное совещание:

1. 7—8 апреля 2011 года в г. Москве Всероссийское совещание на тему «Итоги работы органов государственного регулирования в 2010 году и основные задачи на 2011 и 2012 годы».

В ходе работы совещания были рассмотрены следующие основные вопросы:

- розничный рынок электрической энергии (ценовые группы, трансляция, формирование конечной цены);
- тарифы на электрическую энергию для населения (методология, перекрестное субсидирование);
- RAB — регулирование, основные изменения в порядок согласования и методологию расчета;
- стандарты раскрытия информации субъектами естественных монополий;
- мониторинг розничного рынка электрической энергии на региональном и федеральном уровнях;
- переход на определение оптовых цен на газ на основе формулы оптовых цен на газ в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 года № 1205 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ»;
- принятие методических документов, определяющих порядок определения специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям;
- внесение изменений в действующую нормативную правовую базу, касающихся перераспределения полномочий по установлению платы за подключение к газораспределительным сетям, и принятие соответствующих методических документов;
- принятие нормативных правовых документов, вносящих изменения в действующий порядок определения розничных цен на газ, реализуемый населению;
- отдельные вопросы ценообразования в сфере теплоснабжения, требующие дополнительного уточнения (необходимость утверждения тарифов на теплоноситель, плата за подключение к системам теплоснабжения, вопросы утверждения инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, а также вопросы, связанные с правилами тарифного регулирования, правилами организации теплоснабжения, формированием схем теплоснабжения);
- тарифы на перевозку пассажиров в пригородном сообщении;
- мониторинг тарифов на услуги портов и аэропортов, установленных органами регулирования субъектов Российской Федерации;



- результаты проведения мониторинга тарифных решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов за 2010 год;
- анализ мероприятий по проведению проверок хозяйственной деятельности субъектов естественных монополий и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в сфере жилищно-коммунального хозяйства за 2010 год;
- результаты работы по профилактике нарушений законодательства Российской Федерации в области ценообразования в рамках Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за 2010 год.

2. 23—24 июня 2011 года в г. Екатеринбурге семинар-совещание на тему: «Актуальные вопросы регулирования в сфере электроэнергетики и жилищно-коммунального хозяйства в Уральском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах».

Организаторами семинара-совещания выступили Федеральная служба по тарифам при поддержке правительства Свердловской области.

В ходе работы семинара-совещания были рассмотрены следующие вопросы:

- переход на долгосрочное регулирование тарифов в сфере жилищно-коммунального комплекса;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка определения и применения гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)»;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»;
- обсуждение методологических подходов по изменению принципов регулирования тарифов в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка определения величины мощности, используемой при установлении и применении тарифов на услуги по передаче электрической энергии (мощности)»;
- формирование, утверждение (согласование) и исполнение программ энергосбережения, повышение энергоэффективности и контроль за исполнением законодательства в указанной сфере;
- вопросы взаимодействия органов власти всех уровней и организаций коммунального комплекса, в том числе с применением ЕИАС.

3. 30 сентября — 1 октября 2011 года в г. Сочи Всероссийский семинар-совещание на тему «Тарифное регулирование в 2011 году и задачи органов государственного регулирования на 2012 год».

Организаторами семинара-совещания выступили Федеральная служба по тарифам при поддержке администрации Краснодарского края.

В ходе работы семинара-совещания были рассмотрены следующие вопросы:

- актуальные вопросы ценообразования на оптовом и розничных рынках электрической энергии (мощности);
- актуальные вопросы тарифообразования в области регулирования транспорта;
- развитие системы управления процессами государственного тарифного регулирования, мониторинга и контроля;
- актуальные вопросы тарифообразования в сфере деятельности организаций коммунального комплекса и в теплоснабжении;
- совершенствование тарифообразования в газовой отрасли.

В апреле и октябре 2012 года ФСТ России планирует провести 2 всероссийских совещания, а также в течение года выездные межрегиональные совещания по федеральным округам.

В течение 2011 года были исполнены поручения Правительства Российской Федерации, Администрации Президента Российской Федерации, а также рассмотрены и подготовлены ответы на обращения глав субъектов Российской Федерации, региональных органов регулирования, организаций, а также граждан Российской Федерации. Также подготовлены в инициативном порядке письма руководителям субъектов Российской Федерации и региональных органов регулирования.

В соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в 2011 году 42 приказами Федеральной службы по тарифам были согласованы назначения (освобождения) на (от) должность (и) руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в следующих субъектах Российской Федерации:

I. В связи со сменой руководителей органов регулирования:

- Карачаево-Черкесская Республика (приказы ФСТ России от 24.06.2011 №№ 304 и 305-э);
- Республика Коми (приказы ФСТ России от 02.03.2011 №№ 54 и 55-э);
- Республика Татарстан (приказы ФСТ России от 16.02.2011 №№ 51-э и 52-э);
- Ставропольский край (приказы ФСТ России от 18.05.2011 №№ 208-э и 209-э);

- Астраханская область (приказы ФСТ России от 16.11.2011 №№ 716-э и 717-э);
- Костромская область (приказы ФСТ России от 19.01.2011 №№ 9-э и 10-э);
- Мурманская область (приказы ФСТ России от 03.03.2011 № 58-э и от 20.07.2011 № 370-э);
- Омская область (приказы ФСТ России от 16.02.2011 №№ 49-э и 50-э);
- Псковская область (приказ ФСТ России от 10.05.2011 № 189-э);
- Ростовская область (приказы ФСТ России от 10.05.2011 № 190-э и от 10.11.2011 № 696-э);
- Забайкальский край (приказ ФСТ России от 19.10.2011 №№ 656-э и 657-э);
- Ярославская область (приказ ФСТ России от 16.11.2011 № 715-э);
- г. Москва (приказы ФСТ России от 03.03.2011 №№ 59-э и 60-э);
- Ямало-Ненецкий автономный округ (приказы ФСТ России от 04.10.2011 №№ 614-э и 615-э).

II. В связи с созданием нового органа регулирования:

- Республика Карелия (приказы ФСТ России от 10.03.2011 №№ 64-э и 65-э);
- Республика Мордовия (приказы ФСТ России от 20.07.2011 №№ 371-э и 372-э);
- Московская область (приказы ФСТ России от 27.07.2011 №№ 425-э и 426-э, от 21.11.2011 № 721-э, от 23.12.2011 № 820-э);
- Самарская область (приказы ФСТ России от 16.08.2011 №№ 498-э и 499-э);
- Тамбовская область (приказы ФСТ России от 18.04.2011 №№ 136-э и 137-э);
- Тульская область (приказы ФСТ России от 10.11.2011 № 697-э и от 20.12.2011 № 814-э).

III. В связи с окончанием срока полномочий главы региона:

- Калининградская область (приказы ФСТ России от 19.01.2011 №№ 7-э и 8-э).
- Контактная информация об органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования представлена в приложении 7.

## **2.9.2. Формирование и ведение Федерального информационного реестра гарантирующих поставщиков и зон их деятельности**

В рамках исполнения государственной функции ФСТ России по формированию и ведению Федерального информационного реестра гарантирующих поставщиков и зон их деятельности в 2011 году:

- сформирован Реестр, включающий 293 коммерческие организации на территории 83 субъектов Российской Федерации;
- подготовлено 77 приказов по вопросам включения, исключения, внесения изменений в (из) Реестр(а);
- направлено 74 уведомления в Уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие функции по регулированию деятельности гарантирующих поставщиков о включении, исключении, внесении изменений в (из) Реестр(а), а также 60 информационных писем об изменении границ зон деятельности гарантирующих поставщиков;
- по письменным запросам организаций, включенных в Реестр, а также других заинтересованных юридических и физических лиц подготовлено и выдано 64 выписки из Реестра.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 355 «О внесении изменений в основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии», в соответствии с которым до определения победителя первого конкурса гарантирующими поставщиками на территории соответствующего субъекта (субъектов) Российской Федерации являются, в том числе энергосбытовые организации, определенные актом Правительства Российской Федерации в целях снабжения электрической энергией находящихся в ведении Министерства обороны Российской Федерации организаций и осуществляющие энергоснабжение указанных организаций и иных потребителей (юридических и физических лиц), энергопринимающие устройства которых технологически присоединены к электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании организациям, находящимся в ведении Министерства обороны Российской Федерации и (или) образованным во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 15.08.2008 № 1359 «Об Открытом акционерном обществе «Оборонсервис», а также распоряжения Правительства Российской Федерации от 02.02.2010 № 78-р, согласно которому ОАО «Оборонэнергосбыт» определено единственным поставщиком электрической энергии для нужд Минобороны России. Федеральной службой по тарифам были внесены изменения в Реестр и продолжается работа по включению ОАО «Оборонэнергосбыт» в Реестр по субъектам Российской Федерации и определению зон деятельности гарантирующих поставщиков, границы которых изменились в связи с согласованием границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт».

В течение года проводилась обработка анкет, поступающих от гарантирующих поставщиков, иных сведений и документов, подтверждающих данные, отраженные в Реестре, а также форм уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции по регулированию деятельности гарантирующих поставщиков.

### 2.9.3. Рассмотрение споров, связанных с установлением и применением платы за технологическое присоединение

В 2011 году в ФСТ России поступило 27 заявлений об урегулировании споров, связанных с установлением платы за технологическое присоединение и (или) тарифных ставок, установленных органами государственного регулирования цен (тарифов) для целей определения величины такой платы (стандартизированных тарифных ставок), которые были рассмотрены в установленном порядке.

Разработан Административный регламент предоставления ФСТ России услуги по урегулированию споров, связанных с установлением и применением платы за технологическое присоединение. Указанный Административный регламент утвержден приказом ФСТ России от 12.12.2011 № 797-тп (зарегистрирован Минюстом России 20.02.2012, регистрационный № 23269).

### 2.9.4. Мониторинг решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов

ФСТ России осуществляет мониторинг решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, в рамках которого формируются информационно-аналитические базы:

- динамика тарифов на электрическую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации;
- мониторинг размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденной органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов;
- мониторинг размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), и соответствующих выпадающих доходов сетевой организации от присоединения указанных энергопринимающих устройств, размер которых включается в тариф на оказание услуги по передаче электрической энергии, утвержденных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов;
- мониторинг сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии;
- мониторинг показателей финансового состояния гарантирующих поставщиков электрической энергии.

Решения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении уровня тарифа на электрическую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями населению и приравненным к нему категориям потребителей, по субъектам Российской Федерации в 2011—2012 годах приведены в приложении 6.

### 2.9.5. Рассмотрение разногласий в области электроэнергетики и ЖКХ

ФСТ России осуществляет рассмотрение разногласий по тарифам в сфере электроэнергетики, теплоснабжения и ЖКХ. Динамика количества рассматриваемых ФСТ России заявлений представлена в таблице 19.

Таблица 19

**Динамика изменения количества рассматриваемых ФСТ России заявлений о разногласиях в энергетике и ЖКХ**

Показатели	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Подано заявлений о разногласиях (поступило в ФСТ России)	85	116	137	141	169
Принято к рассмотрению по существу (открыто дело о разногласиях)	40	50	76	68	95

Как видно из таблицы 20, количество поданных в ФСТ России в 2011 году заявлений о разногласиях, по сравнению с 2010 годом, увеличилось на 20%, принятых к рассмотрению по существу на 40%. При этом

количество принятых и рассмотренных ФСТ России заявлений о разногласиях увеличилось с 63 до 83 по энергетике (рост на 32%) и с 5 до 12 по ЖКХ (рост на 140%).

Таблица 20

**Динамика изменения количества рассматриваемых ФСТ России заявлений о разногласиях, в том числе не принятых к рассмотрению по существу, в энергетике**

Показатели	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Подано заявлений о разногласиях (поступило в ФСТ России)	85	116	97	124	144
Принято к рассмотрению по существу (открыто дело о разногласиях)	40	50	58	63	83
в% от количества поданных заявлений					
Не принятых к рассмотрению по существу, всего, в том числе по причине:	53%	57%	40%	47%	42%
— несоответствия перечню и формам представляемых материалов;	13%	14%	12%	22%	30%
— пропуска срока подачи заявления;	13%	15%	8%	13%	7%
— отсутствия предмета рассмотрения разногласий, заявление содержит не связанные между собой требования.	27%	28%	20%	12%	5%

Следует отметить, что заявители накапливают опыт подачи заявлений о разногласиях в ФСТ России, в связи с чем в 2011 году произошло снижение количества заявлений не принятых к рассмотрению из-за отсутствия предмета разногласий или содержащих не связанные между собой требования более чем в два раза, однако около 10% заявлений подаются регулирующими организациями повторно ввиду того, что:

- ранее им было отказано в приеме поданных заявлений из-за вышеуказанных причин;
- рассмотрение разногласий в течение года было прекращено в связи с изменением оспариваемых тарифов, в том числе из-за отмены решений региональных органов регулирования ФСТ России.

Относительный рост количества не принятых к рассмотрению разногласий по причине несоответствия перечню и формам представляемых материалов обусловлен существенным ростом заявлений от небольших компаний, впервые подававших заявления о разногласиях.

Таблица 21

**Динамика изменения количества рассмотренных Правлением ФСТ России и прекращенных заявлений о разногласиях в энергетике**

Показатели	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Заявления о разногласиях, рассмотренные Правлением ФСТ России	37	56	49
Заявления о разногласиях, рассмотрение которых прекращено, в т. ч. по причинам:	21	7	34
— отзыва заявления	12	3	21
— отсутствия предмета рассмотрения разногласий (изменение оспариваемых тарифов)	9	4	13
Принято к рассмотрению заявлений, всего	58	63	83

Таблица 22

## Данные о соотношении рассматриваемых ФСТ России заявлений о разногласиях по тарифам на электрическую и тепловую энергию

Показатели	2009 г.	2010 г.	2011 г.
Принято к рассмотрению заявлений о разногласиях в энергетике, всего:	58*	63*	83
в них фактически оспаривались тарифы:	—	—	—
1) на производство (выработку) электроэнергии	9	2	2
2) на услуги по передаче электроэнергии, из них:	11	29	34
3) сбытовая надбавка ГП	13	6	4
4) производство и передача электроэнергии	1	3	—
<i>Процент заявлений по электроэнергии от общего количества принятых к рассмотрению</i>	43,6%	56,3%	48,2%
5) на производство (выработку) тепловой энергии	19	7	8
6) на услуги по передаче тепловой энергии	12	7	6
7) производство и передача тепловой энергии	13	17	29
<i>Процент заявлений по тепловой энергии от общего количества принятых к рассмотрению</i>	56,4%	43,7%	51,8%

\* Количество заявлений не равно количеству оспаривавшихся тарифов ввиду того, что в некоторых заявлениях оспаривается по 2—3 тарифа сразу (пример: ОАО «Янтарьэнерго» оспариваются установленные конечные тарифы, однако в расчете НВВ расходы делятся на генерацию, услуги по передаче и сбыт э/э).

Как видно из таблицы 22 удельный вес рассматриваемых ФСТ России заявлений о разногласиях по тарифам на электрическую и тепловую энергию сохраняется на уровне 50% на 50%.

Несмотря на увеличение количества подаваемых заявлений о разногласиях в энергетик, средний срок их рассмотрения в сопоставимых условиях в 2011 году снизился с 56 до 51 рабочего дня.

Помимо снижения средних сроков рассмотрения заявлений о разногласиях в энергетике в 2011 году произошло снижение количества заявлений, рассматриваемых в более 60-дневный срок (с учетом приостановления и продления сроков рассмотрения разногласий). Так в 2010 году процент заявлений, рассмотренных в более чем 60-дневный срок от общего количества принятых к рассмотрению в энергетике, составлял 33%, а в 2011 году этот показатель снизился до 19%.

Таблица 23

## Сводные данные о поступивших в ФСТ России заявлениях о разногласиях по тарифам ЖКХ

Показатели	2010 г.	2011 г.
Подано заявлений о разногласиях (поступило в ФСТ России)	16	25
Принято к рассмотрению по существу (открыто дело о разногласиях)	5	12
Средний срок рассмотрения разногласий (рабочих дней)	69	44
Процент от общего количества заявлений о разногласиях, рассмотренных в более чем 60-дневный срок (%)	20%	8%

## 2.10. Регулирование цен на продукцию оборонного комплекса

ФСТ России в 2011 году осуществляла регистрацию цен на продукцию оборонного назначения, оценку предложений государственных заказчиков, касающихся уровня прогнозируемых цен на продукцию оборонного назначения, при разработке проекта государственного оборонного заказа и его основных показателей на 2012 год и плановый период до 2013 и 2014 годов и государственной программы вооружения на 2012—2020 годы, а также иные полномочия в установленной сфере деятельности.

В 2011 году зарегистрировано 1 196 цен. Сумма снижения представленных государственными заказчиками цен, с учетом объема поставок, составила 2 992 млн рублей.

На основании двусторонних соглашений ФСТ России провела оценку предложений государственных заказчиков в проект государственного оборонного заказа на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов по 456 изделиям. По результатам оценки подготовлены и направлены заключения в адрес государственных заказчиков, в том числе по таким важнейшим видам вооружения, военной и специальной техники, как ракеты «Булава», «Синева», ракетные комплексы «Искандер-М», атомные подводные лодки «Ясень-М» и «Борей А», боевые машины «Тигр» и «Рысь».

По поручению Правительства Российской Федерации ФСТ России с участием представителей Минэкономразвития России, Минпромторга России, Минобороны России и ОАО «Объединенная судостроительная корпорация» была проведена экспертиза контрактных цен на создание и строительство атомных подводных лодок (далее — АПЛ) проекта 885М «Ясень-М» и проекта 955А «Борей А».

По завершении совместной работы были заключены государственные контракты на создание АПЛ проекта 885М «Ясень-М» и проекта 955А «Борей А».

Во исполнение протокола заседания Совета Безопасности Российской Федерации от 01.04.2011, утвержденного Президентом Российской Федерации, ФСТ России провела совместно с Минобороны России, Минпромторгом России, МЧС России, ФАС России, ФСБ России и Рособоронзаказом проверки обоснованности формирования производителями (головными исполнителями) стоимости контрактов на разработку, производство, ремонт и сервисное обслуживание авиационной техники и ее составных частей. По результатам проведенных проверок подготовлен и направлен доклад Президенту Российской Федерации.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 22.05.2011 № Пр-1430 по вопросам разработки порядка формирования (уточнения) цены государственного контракта на разработку, серийное производство, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения и военной, специальной техники, иной продукции, поставляемой единственными исполнителями (поставщиками) в рамках государственного оборонного заказа, ФСТ России подготовила и направила свои предложения в Минобороны России.

В 2011 году ФСТ России проведена определенная работа по совершенствованию ценообразования на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу.

Подготовлены и направлены в Минобороны России предложения:

- по порядку формирования цены государственного контракта в случае размещения государственного оборонного заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), включенного в реестр единственных поставщиков, а также определяемого решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

- по внесению изменений в нормативную правовую базу ценообразования на продукцию военного назначения;

- по внесению изменений в Правила определения начальной цены государственного контракта при размещении государственного оборонного заказа путем проведения торгов, а также цены государственного контракта в случае размещения государственного оборонного заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 № 656;

- по внесению изменений в Правила формирования цен на российское вооружение и военную технику, которые не имеют российских аналогов и производство которых осуществляется единственным производителем, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2008 № 29;

- по внесению изменений в Правила разработки и выполнения государственных программ вооружения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.08.2007 № 549, в части военно-технических исходных данных, а также уточнения порядка рассмотрения, согласования и использования единой системы исходных данных.

Разработаны и направлены в Минпромторг России предложения:

- в проект плана мероприятий по реализации в 2011—2012 годах Основ государственной политики в области развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу;

— по проекту примерных (типовых) форм государственных контрактов в сфере государственного оборонного заказа.

Сформированы и направлены в Минэкономразвития России предложения:

— в проект комплексного плана по формированию государственной (контрактной) системы по поставке продукции для федеральных нужд в сфере государственного оборонного заказа;

— по совершенствованию механизма определения индексов-дефляторов, используемых для расчета цены на продукцию военного назначения при заключении долгосрочных государственных контрактов по государственному оборонному заказу в целях снижения финансовых рисков организаций оборонно-промышленного комплекса.

В Госкорпорацию «Росатом» направлены предложения к проектам распоряжений Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня товаров, работ, услуг в сфере использования атомной энергии, сведения о закупке которых не составляют государственную тайну, но не подлежат размещению на официальном сайте» и «Об утверждении Плана подготовки проектов нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Основные задачи в области регулирования цен на продукцию оборонного комплекса на 2012 год:

— проведение экспертной оценки предложений государственных заказчиков, касающихся уровня прогнозируемых цен на продукцию оборонного назначения, в проект государственного оборонного заказа на плановый период на основании заключенных двусторонних соглашений с федеральными органами исполнительной власти;

— формирование информационной базы данных по ценам в рамках аналитической системы принятия решений «Цены ВВСТ» (здесь и далее ВВСТ — вооружение, военная и специальная техника);

— регистрация цен на продукцию оборонного назначения, поставляемую по государственному оборонному заказу;

— участие в заседаниях рабочей группы Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации по вопросам совершенствования системы ценообразования на продукцию военного назначения при формировании и выполнении государственного оборонного заказа;

— участие в заседаниях рабочей группы Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации по вопросам обеспечения выполнения заданий государственного оборонного заказа;

— участие в заседании Экспертного совета при ФАС России по развитию конкуренции в сфере оборонно-промышленного комплекса и смежных отраслях промышленности;

— участие в разработке Методических рекомендаций по определению цен на товары (работы, услуги), связанные с разработкой, серийным производством, ремонтом и сервисным обслуживанием ВВСТ, поставляемой по государственному оборонному заказу единственными поставщиками (исполнителями, подрядчиками), определяемыми установленным порядком Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации;

— разработка Перечня подлежащих индексации статей затрат на производство товаров (работ, услуг), поставляемых по государственному оборонному заказу.

## **2.11. Регулирование цен на лекарственные средства**

В 2011 году ФСТ России в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 08.08.2009 № 654 «О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» и от 29.10.2010 № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» осуществляла согласование предельных отпускных цен производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты (далее — ЖНВЛП) по перечню (далее — Перечень), ежегодно утверждаемому и расширяемому на основании распоряжений Правительства Российской Федерации. Так, в декабре 2011 года распоряжением Правительства Российской Федерации в перечень ЖНВЛП было включено 29 новых международных непатентованных наименований препаратов, а также 77 новых лекарственных форм препаратов, входящих в действующий Перечень.

В 2011 году ФСТ России было рассмотрено 5 289 заявленных к регистрации цен, из них были согласованы, зарегистрированы и внесены в Государственный реестр цен Минздравсоцразвития 2 711 цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты. По 2 578 проектам цен было подготовлено отрицательное заключение о возможности согласования в связи с несоответствием заявленных производителями уровней цен нормам действующих нормативных правовых актов. Кроме того, в декабре 2011 года Службой было рассмотрено 198 проектов цен из Перечня ЖНВЛП 2012 года, по согласованию более половины из которых ФСТ России приняла положительное решение.

Введение регистрации цен на ЖНВЛП, наряду с введением в субъектах Российской Федерации предельных надбавок к фактической отпускной цене производителя, позволило стабилизировать уровень цен на препараты из указанного Перечня. По данным Росстата, за 2011 год цены на препараты, включенные в Перечень, выросли в среднем по Российской Федерации на 4,8% при росте цен на потребительские товары и услуги на 6,1 процента. При этом рост цен на препараты, не включенные в Перечень, составил в среднем 7,5%.

Основными задачами на 2012 год и дальнейший период в области государственного регулирования цен для доступного лекарственного обеспечения населения являются следующие:

- согласование предельных отпускных цен производителей на лекарственные средства, включенных в перечень ЖНВЛП;

- мониторинг цен на лекарственные средства, включенные в перечень ЖНВЛП, в разрезе производителей, организаций оптовой торговли лекарственными средствами и аптечных учреждений;

- мониторинг предельных оптовых и предельных розничных надбавок к ценам на ЖНВЛП, установленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- анализ показателей финансово-хозяйственной деятельности организаций оптовой торговли лекарственными средствами, осуществляющих поставку ЖНВЛП от производителя (таможенной границы Российской Федерации) до субъектов Российской Федерации, в целях уточнения устанавливаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных оптовых надбавок к ценам на ЖНВЛП, определяемых в соответствии с Методикой, утвержденной приказом ФСТ России от 11.12.2009 № 442-а;

- участие в подготовке предложений по совершенствованию государственного регулирования цен на лекарственные средства;

- одним из основных направлений в работе по совершенствованию регулирования цен на лекарственные препараты будет являться вопрос о выработке системы референтного ценообразования на лекарственные препараты с целью введения системы лекарственного страхования.

Для выполнения поставленных задач была проведена модернизация специализированного модуля ЕИАС ФСТ России «Лекарственные средства» для осуществления возложенных на ФСТ России полномочий по контролю за установленными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельными оптовыми и предельными розничными надбавками к ценам на ЖНВЛП, систематизации расчета, мониторинга принятых решений и анализа материалов по ним.

В 2011 году по результатам анализа показателей финансово-хозяйственной деятельности организаций оптовой торговли лекарственными препаратами и аптечных организаций, представленной субъектами обращения лекарственных препаратов и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в сфере тарифного регулирования, осуществлено наполнение указанного модуля информацией.

Представленные данные используются в целях совершенствования государственного регулирования цен на лекарственные средства. По результатам проведенного анализа, в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2010 № 1221 «О порядке выдачи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предписаний о приведении в соответствие с законодательством Российской Федерации решений об установлении предельных размеров оптовых и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов», а также в соответствии с Приказом ФСТ России от 26.10.2011 № 241 «Об утверждении Плана проведения плановых проверок на 2012 год» Федеральной службой по тарифам планируется осуществление контрольных мероприятий в 3 субъектах Российской Федерации: Московской, Ленинградской и Кемеровской областях.

## **2.12. Агропромышленный комплекс и промышленность**

ФСТ России во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 03.08.2001 № 580 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» участвовала в анализе и определении на 2011 и 2012 годы предельных уровней минимальных цен для проведения закупочных интервенций в отношении зерна урожая 2011 года на пшеницу 3, 4 и 5-го классов, продовольственную рожь группы «А», ячмень фуражный и зерно кукурузы 3-го класса; предельных уровней максимальных цен для проведения товарных интервенций на мягкую продовольственную пшеницу 3 и 4-го классов



урожая 2005—2006 годов, а также на пшеницу 3, 4 и 5-го классов, на продовольственную рожь группы «А» и фуражный ячмень урожая 2008—2009 годов.

В рамках подготовки закупочных интервенций на рынке зерна, молока и молочной продукции ФСТ России участвовала в определении размера платы за услуги по хранению молока сухого на 2011 год и размера платы за услуги по хранению зерна интервенционного фонда на 2012 год.

В рамках совершенствования нормативной правовой базы, направленной на развитие механизма государственных закупочных и товарных интервенций, а также залоговых операций, ФСТ России участвовала в подготовке проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» и проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о проведении государственных товарных интервенций зерна урожая 2011 года из запасов федерального интервенционного фонда без проведения биржевых торгов. В нем предусматривается право обратного выкупа сельскохозяйственными товаропроизводителями зерна, реализованного ими в интервенционный фонд, по ценам его закупки с учетом затрат на оплату расходов на хранение и страхование.

В целях стабилизации ценовой ситуации на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия ФСТ России участвовала в подготовке постановления Правительства Российской Федерации от 24.03.2011 № 188 и распоряжения Правительства Российской Федерации от 26.01.2011 № 63-р о реализации пшеницы продовольственной и фуражной, ржи и ячменя из запасов федерального интервенционного фонда на биржевых торгах и без проведения торгов на биржах.

Так, в связи с засухой и неурожаем зерновых в 2010—2011 годах ФСТ России приняла участие в разработке цен на зерно, предусмотренных в проектах распоряжений Правительства Российской Федерации о реализации без проведения торгов на биржах фуражного зерна из запасов федерального интервенционного фонда для поставки покупателям, использующим его для нужд Республики Мордовия и Забайкальского края.

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации Д. А. Медведева и Председателя Правительства Российской Федерации В. В. Путина ФСТ России принимала участие в подготовке вопросов о реализации фуражного зерна из запасов федерального интервенционного фонда, адресной поддержки конкретных сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе отечественного птицеводства.

В соответствии с планом работы Комиссии Правительства Российской Федерации по вопросам агропромышленного комплекса (далее — АПК) подготовлены материалы по вопросам совершенствования механизма регулирования зернового рынка, об отраслевой программе увеличения молока, об обеспечении сельскохозяйственных товаропроизводителей минеральными удобрениями и др.

В соответствии с Методическими рекомендациями ежемесячно осуществлялся мониторинг цен на продукцию АПК и промышленности.

ФСТ России принимала участие в работе следующих международных мероприятий:

- Международного зернового форума «Мировой рынок зерна: перспективы, вызовы, риски, угрозы»;
- XVII Международной конференции «Причерноморское зерно и масличные 2011—2012: рынок зерна нового сезона — в поисках баланса интересов внутреннего и внешнего рынков»;
- II Съезда Национального союза производителей молока «Консолидация молочной отрасли России. Перспективы развития»;
- IX Международной конференции «Рынок сахара СНГ и Центральной Азии в 2011 году»;
- в заседании Координационного совета по борьбе против табака.

ФСТ России участвовала в анализе, разработке и согласовании Минфину России приказа от 19.04.2011 № 46н «Об утверждении прейскурантов расчетных цен на драгоценные камни», в части разработки прейскурантов расчетных цен на добытые и обрабатываемые на территории Российской Федерации: александриты природные в сырье, александриты природные обработанные, изумруды природные обработанные, изумруды природные в сырье и изумруды природные в сырье, подвергнутые обработке, бриллианты, сырье алмазное, алмазы, предварительно обработанные для инструментов и об отмене действующих прейскурантов расчетных цен на указанные драгоценные камни.

В 2012 году в сфере АПК и промышленности предусматривается участие в работе:

- по разработке нормативных правовых актов в свете реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования агропродовольственных рынков (в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»);
- по разработке предложений по совершенствованию механизма государственных закупочных и товарных интервенций, а также залоговых операций на рынке сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;
- по осуществлению мониторинга цен на продукцию АПК и промышленности.

Кроме того, предусматривается участие в разработке и согласовании:

- предельных уровней минимальных и максимальных цен на продовольственное и фуражное зерно и молочную продукцию при проведении государственных закупочных и товарных интервенций, а также залоговых операций;
- предельного размера платы за услуги по хранению зерна и молочной продукции интервенционного фонда;
- цен на драгоценные камни.

### **2.13. Регулирование тарифов на услуги по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств**

Во исполнение Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» и в целях его реализации ФСТ России проведена работа, направленная на установление тарифов специализированным организациям на оказание услуг по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

В соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом ФСТ России от 10.11.2010 № 534-а, за 2011 год были рассмотрены заявления 123 специализированных организаций из 162, аккредитованных агентствами Минтранса России, в том числе по 112 заявлениям приказами ФСТ России установлены тарифы по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

ФСТ России совместно с Минэкономразвития России, Ростехрегулированием, ФНС России и Минтрансом России проведена работа по регистрации в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности (ОКВЭД) нового вида экономической деятельности: «74.60.1 Оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства». Данный вид экономической деятельности внесен в ОКВЭД приказом Ростехрегулирования от 17.06.2011 № 134-ст.

В целях разъяснения методики расчета тарифов на услуги по оценке уязвимости объектов транспортного комплекса и правил их применения, а также порядка взаимодействия со специализированными организациями сотрудники ФСТ России приняли участие в организованном Федеральным дорожным агентством семинаре в г. Владимире.

В 2011 году ФСТ России провела научно-исследовательскую работу и разработала проекты моделей экономически обоснованных тарифов на выполнение услуг по проведению оценки уязвимости на отдельных объектах транспортной инфраструктуры в зависимости от их характеристик на различных видах транспорта, которые представлены на рассмотрение агентствам Минтранса России.

Основными задачами на 2012 год в области установления и применения тарифов на услуги по оценке уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств являются:

- подготовка дополнений и изменений в Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;
- организация и проведение проверок в специализированных организациях по вопросу правильности применения установленных тарифов на услуги по оценке уязвимости объектов транспортного комплекса с выездом в субъекты Российской Федерации совместно с сотрудниками агентств Минтранса России в соответствии с планом командировок ФСТ России;
- подготовка изменений и дополнений в Административный регламент, утвержденный приказом ФСТ России от 10.11.2010 № 534-а.

#### **2.13.1. О разработке и утверждении Методики расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств за 2011 год и план на 2012 год**

В соответствии с Федеральным законом от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон № 170-ФЗ) с 1 января 2012 года действует новый порядок организации проведения технического осмотра транспортных средств.

Указанным законом предусмотрены разработка и утверждение ФСТ России Методики расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра (далее — Методика). Данная методика согласована с Минэкономразвития России и утверждена приказом ФСТ России от 18.10.2011 № 642-а (зарегистрирован в Минюсте России 09.11.2011, рег. № 22255).

ФСТ России составлена экспертная оценка расчета предельного размера платы на основе Методики на ряде предприятий, занимающихся проведением государственного технического осмотра транспортных средств, проведена разъяснительная работа с органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам расчета и установления предельного размера платы за проведение технического осмотра транспортных средств.

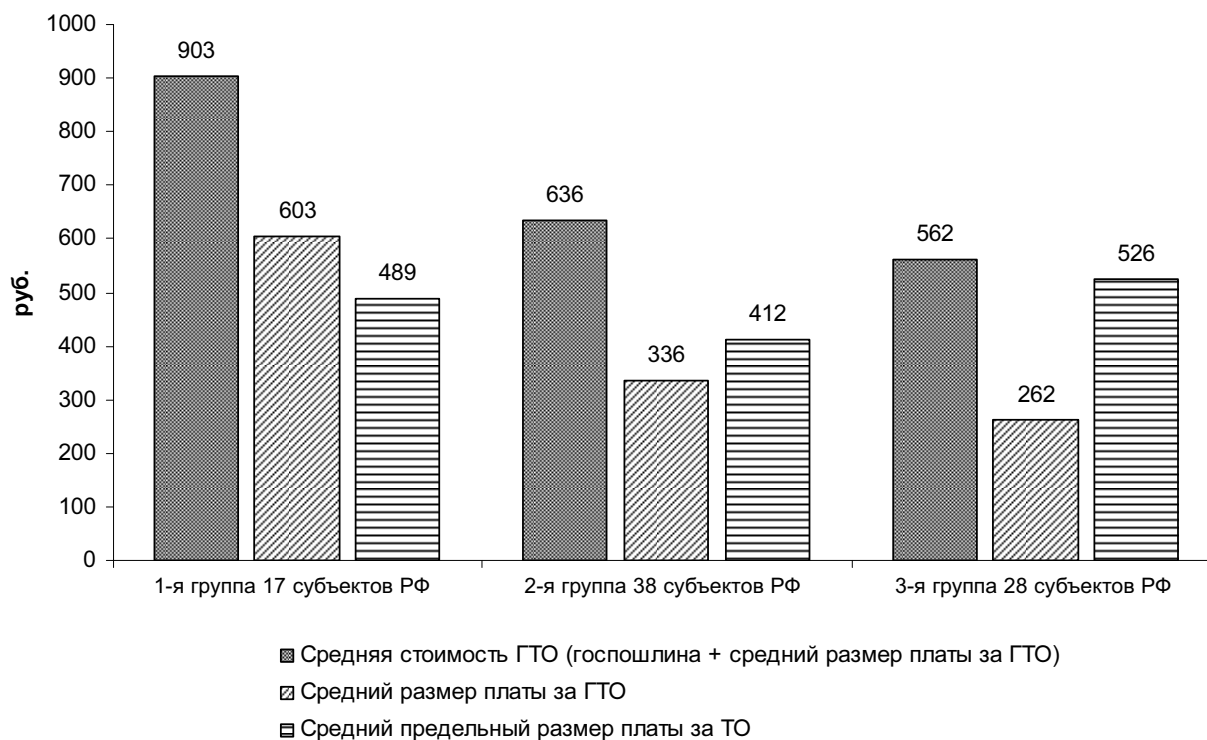
В этих целях ФСТ России приняла участие в 3 совещаниях в Северо-Западном, Приволжском и Южном федеральных округах, систематически оказывала консультации регулирующим органам субъектов Российской Федерации, осуществляла сбор и обработку информации, поступавшей от них, по указанным вопросам.

В результате на 2012 год во всех субъектах Российской Федерации постановлениями и решениями правительств (администраций) субъектов Российской Федерации установлены предельные размеры платы за проведение технического осмотра транспортных средств.

О состоянии дел в этой области государственного регулирования ФСТ России неоднократно информировала Правительство Российской Федерации.

Вместе с тем проведенные экспертные оценки и анализ поступивших в ФСТ России материалов по установлению предельного размера платы за проведение технического осмотра в субъектах Российской Федерации показали, что в 55 субъектах Российской Федерации установленные ими значения не в полной мере отражают экономически обоснованные затраты на проведение технического осмотра.

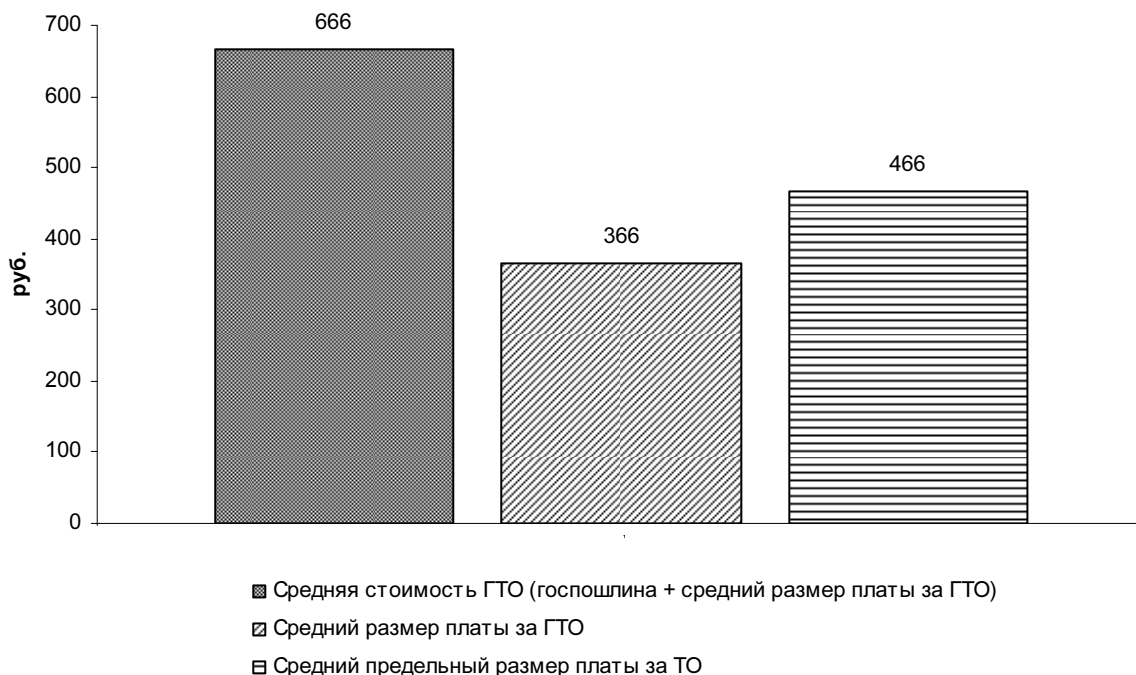
**Распределение установленного предельного размера платы за проведение ТО по субъектам Российской Федерации (категория транспортного средства — М1)**



**Рис. 10**

В результате предельный размер платы за проведение технического осмотра установлен на уровне выше или ниже уровня размера платы за проведение государственного технического осмотра, действовавшего до 1 января 2012 года на этих территориях. При этом размер платы за проведение государственного технического осмотра не пересматривался в течение нескольких лет.

**Средняя стоимость проведения ГТО-ТО по субъектам Российской Федерации  
(категория транспортного средства — М1)**



**Рис. 11**

В этой ситуации операторы технического осмотра будут искать пути повышения доходности своего бизнеса и не всегда в рамках правового поля.

Например, по имеющейся у ФСТ России информации, в ряде регионов операторы технического осмотра в нарушение Закона № 170-ФЗ произвольно завышают предельный размер платы за проведение технического осмотра.

Кроме того, установленный предельный размер платы за проведение технического осмотра, по мнению ФСТ России, не всегда представляет возможности для эффективного функционирования бизнеса в этом секторе рынка, что подтверждается многочисленными обращениями операторов технического осмотра и их объединений в адрес Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В целях разработки и установления экономически обоснованных тарифов ФСТ России считает необходимым проведение субъектами Российской Федерации анализа экономических показателей операторов технического осмотра по итогам работы за I квартал 2012 года.

На 2012 год планируется на основании полученной от субъектов Российской Федерации информации провести анализ установленных ими предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств при подготовке предложений по устранению недостатков, возникших при установлении субъектами Российской Федерации предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств.

### 3. Прочие мероприятия в установленных сферах деятельности

#### 3.1. Государственная гражданская служба в ФСТ России

Структура Федеральной службы по тарифам сформирована в рамках установленной Правительством Российской Федерации предельной численности — 541 штатная единица (12 управлений и 2 самостоятельных отдела).

Организационно-штатная структура построена по единому функциональному принципу на базе Реестра должностей государственной гражданской службы и обеспечивает как эффективное выполнение поставленных задач, так и должностной рост государственных гражданских служащих.

По состоянию на 1 января 2012 года в Федеральной службе по тарифам фактическая численность составляет 437 человек.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 01.02.2005 № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» прием на государственную гражданскую службу ведется на конкурсной основе.

В 2011 году было объявлено 58 конкурсов на замещение вакантных должностей. По итогам конкурсных процедур были назначены на должности государственной гражданской службы 56 человек, из них из них 17 человек назначены на замещение вакантных должностей и 39 государственных гражданских служащих ФСТ России назначены на иные должности в порядке должностного роста.

Всего в 2011 году на государственную гражданскую службу в ФСТ России были приняты 57 человек.

Из числа фактически работающих:

женщин — 298 чел. (66%);

мужчин — 139 чел. (34%).

По возрастному признаку состав работающих распределяется следующим образом:

до 30 лет 161 чел. 37%;

от 30 до 50 лет 179 чел. 41%;

от 50 и старше 97 чел. 22%.

По возрастному признаку кадровый состав подобран оптимально:

41% — сотрудники, находящиеся в самом трудоспособном возрасте (от 30 до 50 лет);

37% — молодые сотрудники, накапливающие трудовой опыт;

22% — сотрудники, опытные и способные передавать молодежи свои знания и трудовой опыт.

Распределение сотрудников, замещающих государственные должности, по стажу работы в государственных органах, выглядит так:

до 1 года 26 чел. 5%;

от 1 до 5 лет 166 чел. 38%;

от 5 до 10 лет 116 чел. 27%;

свыше 10 лет 129 чел. 30%.

Образовательный уровень специалистов ФСТ России представлен следующим образом:

— высшее профессиональное образование имеют — 407 чел. (93%);

— незаконченное высшее (обучаются в вузах без отрыва от государственной службы) — 14 чел. (3%);

— среднее профессиональное образование имеют — 16 чел. (4%).

Из общей численности сотрудников имеют:

— два и более высших образования — 52 чел. (12%);

— ученую степень — 21 чел. (5%) (из них 2 — доктора наук, 19 — кандидатов наук).

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 01.02.2005 № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» в Федеральной службе по тарифам в течение 2011 года 107 государственным гражданским служащим был присвоен классный чин.

45 государственным гражданским служащим был присвоен первый классный чин, 62 государственным гражданским служащим — очередной классный чин в соответствии с замещаемой должностью.

За прошедший 2011 год в ФСТ России прошли обучение по программам повышения квалификации — 103 чел. (24%).

Приоритетными направлениями обучения специалистов службы в 2010 году являлись:

- планово-финансовое;
- правовое.

По итогам обучения все сотрудники получили документы государственного образца о прохождении повышения квалификации.

В 2011 году за большой вклад в развитие системы государственного регулирования цен и тарифов 21 государственному гражданскому служащему ФСТ России было присвоено звание «Почетный работник органов ценового и тарифного регулирования», 27 — награждены Почетной грамотой ФСТ России и 24 — объявлена Благодарность ФСТ России, а также были награждены сотрудники органов ценового и тарифного регулирования субъектов Российской Федерации: 4 — присвоено звание «Почетный работник органов ценового и тарифного регулирования», 33 — награждены Почетной грамотой ФСТ России и 13 — объявлена Благодарность ФСТ России.

Кроме того, 1 работник ФСТ России был награжден медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени, 2 — Почетной грамотой Правительства Российской Федерации.

В 2012 году Отдел государственной службы и кадров продолжит работу по реализации положений Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Основными задачами являются:

- совершенствование системы отбора наиболее квалифицированных, опытных специалистов государственного уровня на основе объективной и комплексной оценки их профессиональных и личностных качеств в рамках конкурсных процедур приема на вакантные должности государственной гражданской службы Российской Федерации в ФСТ России;
- формирование кадрового резерва за счет внутренних и внешних источников, как из федеральных, так и из региональных структур, а также закрепление опытных, профессиональных кадров;
- профессиональное развитие специалистов за счет внедрения непрерывного профессионального обучения;
- обеспечение проведения мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений федеральными государственными служащими ФСТ России.

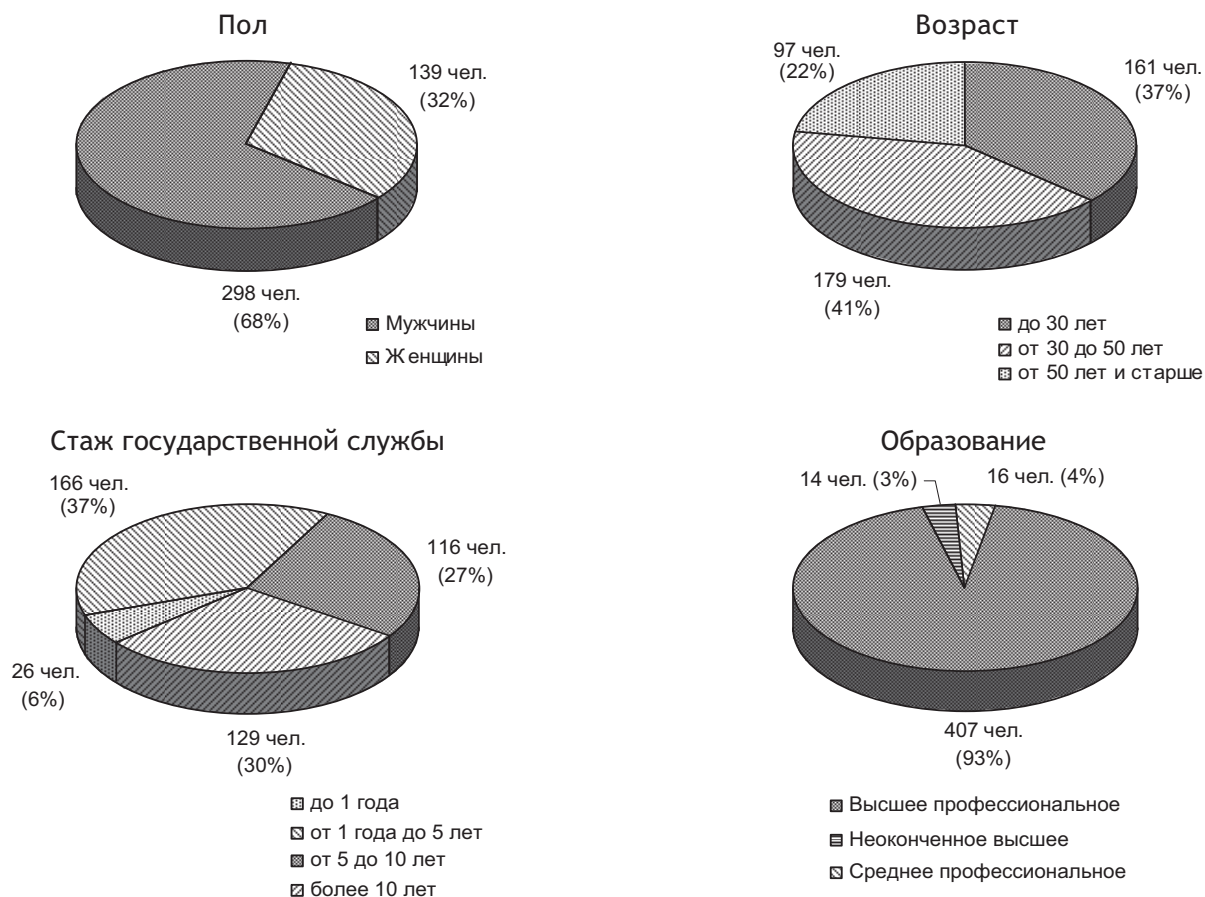


Рис. 12

## **3.2. Информационное обеспечение деятельности**

### **3.2.1. Применение ФГИС ЕИАС ФСТ России в сферах государственного тарифного регулирования**

Федеральная государственная информационная система «Единая информационно-аналитическая система Федеральной службы по тарифам» (далее — ФГИС ЕИАС ФСТ России) обеспечивает оперативное, согласованное информационное взаимодействие между ФСТ России, органами государственного регулирования тарифов субъектов Российской Федерации, муниципальными органами тарифного регулирования и регулируемыми организациями в рамках процессов установления тарифов и обеспечивает автоматизацию функций мониторинга, расчета и анализа тарифов.

Использование полной версии регионального сегмента ФГИС ЕИАС ФСТ России в субъектах Российской Федерации позволяет своевременно получать информацию о функционировании субъектов естественных монополий, обрабатывать ее в автоматическом режиме и при необходимости транслировать данные в шаблоны, запрашиваемые ФСТ России. Также Система повышает качество формирования аналитических отчетов и долгосрочных прогнозов. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов получают возможность контролировать достигнутый эффект от реализации утвержденных инвестиционных программ регулируемым организациям в сфере электроэнергетики и ЖКХ, а также находить новые инвестиционные сигналы с целью повышения надежности и качества предоставляемых услуг.

Федеральная служба по тарифам осуществляет информационное взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в целях исполнения перечня поручений Президента Российской Федерации от 18.03.2011 № Пр-716ГС в части подключения организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, к ФГИС ЕИАС ФСТ России. Однако необходимо отметить, что по сравнительному анализу статистики подключения регулируемых организаций к системе в большинстве регионов наблюдается недостаточный уровень взаимодействия органов регулирования с регулируемыми организациями по реализации данного поручения.

Развитие регионального сегмента ФГИС ЕИАС ФСТ России в субъектах Российской Федерации позволяет своевременно получать информацию о функционировании субъектов естественных монополий, обрабатывать ее в автоматическом режиме и, при необходимости, транслировать в шаблоны, запрашиваемые ФСТ России, а также повышает качество формирования аналитических отчетов и долгосрочных прогнозов, существенно сокращает трудозатраты регуляторов и соответственно повышает прозрачность и качество тарифного регулирования в регионах.

В рамках развития ФГИС ЕИАС ФСТ России Федеральной службой по тарифам в Правительство Российской Федерации направлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О государственной информационной системе, обеспечивающей оперативный сбор и обработку информации об устанавливаемых тарифах организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и нормативах потребления коммунальных услуг», а также предложения по технической реализации государственной информационной системы, предусмотренной проектом постановления.

ФСТ России разработаны и реализуются предложения по созданию информационной системы контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации на базе единого информационного ресурса (портала) в сети Интернет, предназначенного для размещения и использования информации, предусмотренной к опубликованию в рамках Стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий и организациями коммунального комплекса, что позволяет предоставить гражданам дополнительные возможности по получению информации о процессах установления тарифов. Выявлены случаи несовпадения одной и той же информации, направляемой регулируемыми организациями в ФСТ России в рамках проведения мониторингов и опубликованной в рамках Стандартов раскрытия информации.

Всего в 2011 году с применением ФГИС ЕИАС ФСТ России проведено 185 мониторингов, собрано 162 229 шаблонов, обработано 285 188 386 показателей.

### 3.2.2. Отраслевое развитие ФГИС ЕИАС ФСТ России в 2011 году

#### 3.2.2.1. Электроэнергетическая отрасль

В 2011 году модернизирован модуль «Мониторинг фактических показателей»; реализованы механизмы мониторинга цен на оптовом рынке с учетом данных крупных потребителей, гарантирующих поставщиков, энергоснабжающих, энергосбытовых организаций и механизм загрузки шаблона в хранилище данных (разработка инфраструктуры), под которые обновлен портал ЕИАС ФСТ России.

С применением ФГИС ЕИАС ФСТ России реализован алгоритм расчета стоимостного баланса и осуществлен перерасчет на основе новых данных по тарифам станций для ценовых зон в связи с перерегулированием в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности».

Во втором квартале 2011 года разработаны:

- расчетная модель по оценке динамики НВВ сетевых организаций субъектов Российской Федерации в зависимости от базовых параметров регулирования;

- отчетная форма, отображающая динамику НВВ по субъектам Российской Федерации, федеральным округам и стране в целом, в зависимости от вводимых базовых параметров регулирования, с проведением расчетов на основе результатов мониторинга по шаблону «Отчет о принятии котлового тарифа»;

- формы для задания неизменных по стране параметров, влияющих на расчетную модель (индексы, ставки на капитал, и т. п.);

- разработан механизм сценариев, позволяющий сохранять заданные пользователем варианты базовых параметров регулирования и сравнивать соответствующие им расчеты;

- модернизирована большая часть модулей по направлению «Электроэнергетика».

Для осуществления мониторинга оптового и розничных рынков электрической энергии 12 мая 2011 года на сайте ФСТ России ([www.fstrf.ru](http://www.fstrf.ru)) размещен «Ценовой калькулятор», позволяющий любому потребителю-юридическому лицу в Российской Федерации рассчитать стоимость фактически потребленной электрической энергии и мощности, обеспечивающий для потребителей прозрачность ценообразования со стороны гарантирующих поставщиков и сетевых компаний. По состоянию на 17 января 2012 года количество обращений пользователей составило более 83 тыс. Результаты расчетов, проведенных с использованием «Ценового калькулятора», стали основой для проведения перерасчетов стоимости потребленного ресурса сбытовыми организациями.

#### 3.2.2.2. Жилищно-коммунальный комплекс

В первом квартале 2011 года во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства РФ Д. Н. Козака от 25.03.2010 № ДК-П9-39пр в сфере жилищно-коммунального комплекса обеспечен контроль роста платежей граждан на коммунальные услуги в разрезе муниципальных образований посредством ФГИС ЕИАС ФСТ России. Разработаны отчеты «Плата граждан» с отображением статистики, месячных данных, субсидий и индексов роста платежей граждан по информации формируемой на основании ежемесячного мониторинга платежей граждан за коммунальные услуги, а также разработан функционал мониторинга данных по размерам субсидий.

Обеспечен анализ и контроль решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об утверждении предельных индексов и максимально возможного изменения тарифов на услуги в сферах водоснабжения, водоотведения и утилизации твердых бытовых отходов. Разработаны отчетные формы «Тарифы ЖКУ» для проведения мониторингов решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов и надбавок об утверждении предельных индексов максимально возможного изменения установленных тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса на 2011 год, оказывающих услуги в сферах водоснабжения, водоотведения и утилизации твердых бытовых отходов.

Разработаны инструменты по контролю выполнения инвестиционных программ водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения. Модернизирована структура отчетов связанных с функцией контроля использования инвестиционных ресурсов в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и об инвестиционных средствах, включенных в тарифы 2011 года.

Реализована возможность сверки данных по сложившимся ценам и объемам потребления основных видов топлива на производство тепловой энергии за 2010—2011 годы по результатам различных мониторингов. Модернизированы отчеты вывода информации, связанной с фактически сложившимися ценами и объемами потребления основных видов топлива на производство тепловой энергии в 2011 году.



Во втором квартале 2011 года разработан новый отчет в модуле «ЖКХ» «Затраты (комбинированная выработка)», проведены работы по приведению статей затрат организаций, осуществляющих выработку тепловой энергии в комбинированном режиме, к формату калькуляции теплоснабжения на 2012 год.

Разработана возможность загрузки данных калькуляции организаций в индексную модель расчета предельных тарифов теплоснабжения, осуществляющих выработку тепловой энергии в комбинированном режиме, из данных, предоставляемых управлением регулирования и контроля за ценообразованием в электроэнергетической отрасли.

Проведена доработка расчетной модели индексации предельных тарифов на 2012 год с учетом возможности двухэтапного повышения тарифов на теплоснабжения в рамках одного периода регулирования.

Проведена переработка аналитических отчетов модуля ЖКХ в разделе «Контроль». Изменены структуры отчетов «Перекрестное субсидирование», «Выполнение предельных индексов», «Мониторинг инвестиционных программ».

Разработаны шаблоны мониторингов дополнительных факторов в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и утилизации твердых бытовых отходов на 2012 год с учетом обеспечения двухэтапного пересмотра тарифа в течение периода регулирования. Подготовлена инфраструктура базы данных для обеспечения приема, валидации и загрузки полученных данных. Созданы механизмы переноса данных в расчетную модель прогноза предельных индексов в указанных сферах на 2012 год.

Внедрен функционал заполнения данных об уровне роста платежей граждан за коммунальные услуги через интерфейс программного модуля «Плата граждан».

В соответствии с поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Шувалова от 19.08.2011 № ИШ-П9-5892 «О внедрении «тарифных калькуляторов» на официальных сайтах в сети Интернет органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также в целях обеспечения для потребителей прозрачности ценообразования со стороны управляющих компаний, ТСЖ или ресурсоснабжающих организаций» и учитывая заинтересованность потребителей, Федеральная служба по тарифам разработала «Ценовой калькулятор коммунальных платежей» для граждан Российской Федерации, который размещен и функционирует в тестовом режиме на сайте [www.fstrf.ru](http://www.fstrf.ru) с 1 октября 2011 г. Менее чем за месяц работы калькулятора зафиксировано более 100 тысяч запросов от посетителей.

### **3.2.2.3. Газовая отрасль**

В газовой отрасли в первом квартале 2011 года введен реестр организаций и основных производственных фондов организаций с указанием балансовой стоимости и технических характеристик. Разработана новая версия шаблонов для расчета тарифа на транспортировку газа по магистральным газопроводам-отводам в связи с изменением структуры отчетных статей.

Во втором квартале 2011 года проведена доработка графического представления данных в конструкторах отчетов, сделана возможность настройки графического представления информации. Разработан отчет «Контроль стоимости аренды газопроводов» для выверки данных договоров аренды.

Введено использование справочника основных производственных фондов организаций, справочника утвержденных тарифов на услуги по транспортировке газа по магистральным трубопроводам, проведено изменение расчетного листа «ОПФ», добавлены данные по собственникам объектов и названиям точек врезки.

Разработан шаблон для проведения мониторингов квартальных объемов реализации и транспортировки газа для обеспечения возможности расчета тарифов ГРО и ПССУ с учетом их двухэтапного повышения за регулируемый период.

### **3.2.2.4. Прочие сферы**

В модуле «Разногласия» разработан новый шаблон и витрины базы данных для мониторинга «Тарифы на тепловую энергию, утвержденные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на 2011 год» с добавлением механизма обработки информации по объемам отпуска тепловой энергии по группам потребителей, также разработана новая версия отчета «Статистика дел о разногласиях», в него добавлена возможность представления результатов мониторинга непосредственно в модуль и на веб-портал. Расширен функционал модуля в части возможности фиксации нескольких запросов дополнительных материалов, автоматической авторизации при разрыве соединения.

Реализован сервис синхронизации реестра организаций центрального сегмента и региональных сегментов системы, выполнена модернизация работы сервисов модуля «Реестр/Контроль».

### 3.3. Реализация мероприятий по противодействию коррупции в ФСТ России

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Указа Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010—2011 годы» на основании типового плана противодействия коррупции федерального органа исполнительной власти, одобренного протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 15.09.2010 № 106, ФСТ России разработан и утвержден план противодействия коррупции ФСТ России на соответствующий период (приказ ФСТ России от 22.10.2010 № 342).

В ходе реализации действующего законодательства и плана противодействия коррупции в ФСТ России в 2011 году были проведены следующие основные мероприятия:

- В целях реализации поручения Президента Российской Федерации от 21.01.2011 № Пр-133 разработан и утвержден план мероприятий ФСТ России по активизации работы должностных лиц кадровой службы, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, и по повышению эффективности деятельности Комиссии ФСТ России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.
- Организована работа по своевременному представлению федеральными государственными гражданскими служащими ФСТ России сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, обязательствах имущественного характера за 2010 год (опубликованы на официальном сайте ФСТ России).
- Проведен сравнительный анализ сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2009 и 2010 годы, представленных государственными гражданскими служащими ФСТ России в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации. По итогам анализа представленных сведений соответствующая информация направлена для рассмотрения в Комиссию ФСТ России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.
- В отношении граждан, претендующих на замещение должностей государственной службы, проведено 79 проверок достоверности и полноты сведений (за исключением сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера).
- Проведено 6 проверок соблюдения гражданами, замещавшими должности государственной службы, ограничений при заключении ими после ухода с государственной службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных законодательством.
- Организована работа по уведомлению государственными служащими представителя нанимателя об иной оплачиваемой работе, выполняемой ими, в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (за 2011 год — 13 уведомлений).
- Проведено 11 заседаний Комиссии ФСТ России по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (сведения о ее деятельности опубликованы на официальном сайте ФСТ России).
- Утвержден Кодекс этики служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих ФСТ России (приказ ФСТ России от 22.03.2011 № 137-к).
- Проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 305 проектов нормативных правовых актов ФСТ России, выявленные коррупциогенные факторы (широта дискреционных полномочий, юридико-лингвистическая неопределенность) устранены на стадии доработки.
- Организовано обучение 1 государственного гражданского служащего ФСТ России, в должностные обязанности которого входит участие в противодействии коррупции, по программе повышения квалификации, связанной с антикоррупционной тематикой.
- В рамках совершенствования условий, процедур и механизмов государственных закупок на электронной площадке оператора ЗАО «Сбербанк-Автоматизированная Система Торгов» ([www.sberbank-ast.ru](http://www.sberbank-ast.ru)) ФСТ России организовано размещение 33 открытых аукционов в электронной форме.

С государственными гражданскими служащими ФСТ России проводятся консультации по антикоррупционной тематике, в том числе по вопросам соблюдения гражданами ограничений после увольнения из ФСТ России, в случаях, предусмотренных законодательством. Организовано ознакомление государственных гражданских служащих ФСТ России под роспись со всеми нормативными документами, регламентирующими порядок прохождения государственной гражданской службы, в том числе в сфере противодействия коррупции.

Обеспечена реализация механизмов взаимодействия с гражданами, юридическими лицами, средствами массовой информации и общественными организациями по вопросам противодействия коррупции (официальный сайт ФСТ России, «телефон доверия», мониторинги публикаций).

Осуществляются мероприятия внутреннего контроля на основании утвержденных в установленном порядке планов контрольной деятельности соответствующих структурных подразделений ФСТ России, введена в эксплуатацию электронная система ежемесячного сбора информации и отчетов структурных подразделений ФСТ России о выполнении мероприятий по внутреннему контролю.

Утвержден план перехода ФСТ России на оказание государственных услуг и предоставление государственных функций в электронном виде (приказ ФСТ России от 11.05.2011 № 113).

Поэтапно внедряются инновационные технологии государственного управления и администрирования ФСТ России, повышающие объективность и способствующие прозрачности нормотворческих и управленческих процессов, в том числе с использованием ФГИС ЕИАС ФСТ России и системы ведомственного электронного документооборота «Модуль почта», интегрированной с системой межведомственного электронного документооборота (МЭДО) с целью автоматизации документооборота между федеральными органами исполнительной власти.

Утверждены Административный регламент Федеральной службы по тарифам по исполнению государственной функции по установлению тарифов на услуги по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств (приказ ФСТ России от 10.11.2010 № 534-а) и Административный регламент исполнения государственной функции Федеральной службы по тарифам по регулированию размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа (приказ ФСТ России от 03.02.2011 № 38-э) и Административный регламент исполнения Федеральной службой по тарифам государственной функции по установлению тарифов на предоставление доступа к сети местной телефонной связи независимо от типа абонентской линии (проводная линия или радиотелефонная) сети фиксированной телефонной связи (приказ ФСТ России от 04.02.2011 № 39-с).

В целях организации мониторинга выполнения ведомственных планов противодействия коррупции в федеральных органах исполнительной власти Федеральная служба по тарифам 1 раз в полугодие направляет в Минэкономразвития России информацию о ходе реализации мер по противодействию коррупции.

### ***3.4. Участие в мероприятиях по реализации федеральных целевых программ***

Федеральная служба по тарифам является государственным заказчиком по федеральным целевым программам «Развитие государственной статистики России в 2007—2011 годах», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2006 № 595, и «Жилище» на 2011—2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 № 1050.

В 2007—2011 годах Федеральная служба по тарифам принимала участие в мероприятиях по совершенствованию статистики цен, проводимых в рамках федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007—2011 годах», в ходе которых была проведена работа по следующим направлениям:

- проведен анализ проблем в методологии определения фактических индексов цен производителей в сферах естественных монополий с учетом особенностей регулируемых цен и тарифов как объектов статистического наблюдения;
- выявлены причины расхождения значений индексов изменения регулируемых цен (тарифов), публикуемых в составе государственной статистической отчетности (годовой, ежемесячной), с отчетными данными органов государственного регулирования субъектов естественных монополий;
- сформулированы предложения по совершенствованию указанной методологии;
- рассмотрены состав и содержание форм статистической отчетности, предоставляемой в рамках федерального статистического наблюдения, в том числе форм, получаемых региональными регулирующими органами;
- разработаны предложения по формированию наиболее оптимального с точки зрения использования для целей государственного регулирования состава форм статистической отчетности, направляемой в органы государственного регулирования;
- разработана общая схема построения раздела «Цены» с учетом выделения регулируемых цен в отдельный блок на основе анализа нормативно-правовой базы государственного тарифного регулирования, определен перечень показателей и принципов (подходов) к их формированию, исследована целесообразность внесения изменений в Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД);

- проведены экспериментальные расчеты ценовых показателей в регулируемых сферах деятельности за 2009–2011 годы с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации и внесения соответствующих корректировок;
- актуализирована структура ценовых показателей с выделением показателей по каждому из видов экономической деятельности (средние цены, индексы цен и т. д.) в регулируемых сферах деятельности;
- рассчитаны ценовые показатели в регулируемых сферах деятельности по Российской Федерации и по субъектам Российской Федерации;
- проведен сравнительный анализ полученных результатов расчета со значениями ценовых показателей, рассчитываемых ФСТ России и Росстатом, по каждой сфере регулирования;
- формализованы методологические принципы расчета ценовых показателей в регулируемых сферах деятельности;
- представлено научное обоснование и уточнение терминологии по ценовым показателям, используемым регулирующими органами в своей деятельности (индекс цен/темпы роста цен и т. д.), с учетом позиции Росстата;
- разработаны общие принципы, выявлены особенности расчета ценовых показателей в регулируемых сферах деятельности, сформированы подробные схемы и механизмы расчетов по каждой регулируемой отрасли;
- исследованы правоотношения по формированию официальной статистической информации и разработаны предложения («дорожная карта») о внедрении блока регулируемых цен в состав официальной статистической отчетности.

В результате осуществления прикладных научных исследований и экспериментальных расчетов сформированы методологические принципы расчета ценовых показателей в регулируемых сферах деятельности, разработаны механизмы их формализации с перспективой публикации в виде отдельного блока в составе официальной государственной статистической отчетности.

На 2012–2013 годы планируется согласование с Росстатом и утверждение разработанного проекта Методологических положений по расчету агрегированных ценовых показателей в регулируемых сферах деятельности.

По итогам реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы на основе решения Комиссии ФСТ России по рассмотрению вопросов предоставления гражданским служащим единовременной выплаты на приобретение жилого помещения 2 федеральным государственным гражданским служащим ФСТ России в 2011 году предоставлены единовременные субсидии на приобретение жилого помещения на общую сумму 20 млн рублей.

### ***3.5. Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР), а также экспертиз и прочих работ (услуг) в ФСТ России***

В 2011 году Федеральной службой по тарифам проведен ряд научно-исследовательских и экспертных работ (услуг) для государственных нужд в установленной сфере деятельности за счет бюджетных источников финансирования.

Проведение НИОКР осуществлялось в соответствии с Тематическим планом НИОКР ФСТ России, финансируемых за счет средств федерального бюджета, на 2011 год. Научные исследования, проводимые в интересах ФСТ России, носили прикладной характер и были направлены на создание новых методов в области совершенствования нормативно-методологических основ государственного регулирования цен (тарифов).

По итогам года проведены следующие научно-исследовательские работы с общим объемом финансирования 3,87 млн рублей:

- нормативно-методологические разработки в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на услуги по проведению оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
- по разработке и формированию системы показателей статистической отчетности для оценки влияния регулируемых цен (тарифов) на социально-экономическое развитие регионов Российской Федерации (в рамках Федеральной целевой программы «Развитие государственной статистики России в 2007–2011 годах»).

Проведение экспертных работ (услуг) осуществлялось в соответствии с Тематическим планом проведения экспертиз и прочих работ (услуг) в установленных сферах регулирования ФСТ России, осуществ-

вляемых силами сторонних организаций и финансируемых за счет средств федерального бюджета на 2011 год.

В интересах ФСТ России были проведены экспертизы в рамках осуществления государственного контроля в области регулирования тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов трубопроводным транспортом с общим объемом финансирования 1,1 млн рублей.

Материалы, полученные по итогам проведения экспертиз, были направлены на достижение практических целей и решение конкретных задач, а также использованы в деятельности ФСТ России при государственном регулировании цен (тарифов).

### 3.6. Государственные закупки

В целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников финансирования, а также развития добросовестной конкуренции Федеральной службой по тарифам, федеральным органом исполнительной власти (далее — Заказчик), уполномоченным на осуществление функций по размещению заказов для государственных нужд в соответствии с п. 5.3.12 Положения о Федеральной службе по тарифам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 332, проводятся размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд.

Процедура размещения заказов регламентирована Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а также Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, связанные с размещением заказов.

Объем и номенклатура закупаемой продукции определяется исходя из потребностей Службы, призванных обеспечить функционирование всех структурных подразделений и создать условия для выполнения основных целей и задач ФСТ России.

Для организации размещения заказов в ФСТ России утвержденный план-график размещения заказов для государственных нужд, включающий помимо предложений отдела хозяйственного и материально-технического обеспечения Управления делами положения тематического плана научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) ФСТ России, а также положения тематического плана проведения экспертиз и прочих работ (услуг) в установленных сферах регулирования ФСТ России, вносятся корректировки с учетом возникающих потребностей Службы.

Информация о размещенных Федеральной службой по тарифам заказах на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) в 2011 году представлена в таблице 24.

Таблица 24

Информация о размещении заказов для государственных нужд ФСТ России в 2011 году

Способ размещения заказа	Кол-во лотов, приведших к заключению государственных контрактов	Цена государственного контракта в соответствии с ценовым предложением победителя (руб.)
Открытый конкурс	10	44 847 196,00
Открытый аукцион	33	139 568 232,29
Запрос котировок	10	2 853 970,00
Размещение заказа у единственного поставщика на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке	113	4 172 111,43
Размещение заказа у единственного поставщика (прочее)	38	35 066 517,51

Способ размещения заказа	Кол-во лотов, приведших к заключению государственных контрактов	Цена государственного контракта в соответствии с ценовым предложением победителя (руб.)
<b>ИТОГО</b>	204	226 508 027,23

Информация о проводимых конкурсах, аукционах и запросах котировок размещается на официальном сайте Российской Федерации для размещения заказов для федеральных нужд (<http://www.zakupki.gov.ru>)<sup>1</sup>, а также на сайте Федеральной службы по тарифам (<http://www.fstrf.ru>), что позволяет обеспечить гласность, прозрачность размещаемых заказов и привлечь широкий круг участников размещения заказов.

Федеральная служба по тарифам проводит открытые аукционы в электронной форме в соответствии с главой 3.1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, включенные в перечень, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 236-р на площадках, определенных по результатам отбора.

Размещение заказа путем проведения открытых аукционов в электронной форме позволяет повысить прозрачность процедуры для всех участников, снизить переменные издержки на проведение торгов.

### 3.7. Проведение мероприятий в сфере регионального развития

В 2011 году Федеральная служба по тарифам принимала участие в разработке Стратегий социально-экономического развития федеральных округов Российской Федерации (Приволжский федеральный округ, Уральский федеральный округ, Центральный федеральный округ, Северо-Западный федеральный округ), а также планов по их реализации (Приволжский федеральный округ, Южный федеральный округ, Уральский федеральный округ, Северо-Западный федеральный округ, Центральный федеральный округ).

В 2011 году ФСТ России являлась ответственным соисполнителем по отдельным пунктам планов мероприятий по реализации Стратегий социально-экономического развития федеральных округов Российской Федерации, утвержденных распоряжениями Правительства Российской Федерации.

1. План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.03.2011 № 553-р:

- пункт 39 «Разработка предложений по вопросу снижения стоимости пассажирского авиационного сообщения между Дальним Востоком и Байкальским регионом и европейской частью России, в том числе посредством оптимизации налоговой нагрузки и совершенствования системы тарифного регулирования»;
- пункт 47 «Разработка комплекса мер по реализации Стратегии развития электроэнергетики Дальнего Востока до 2020 года и на перспективу до 2025 года».

2. План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.05.2011 № 924-р:

- пункт 16 «Реализация комплекса мер по развитию транспортных маршрутов для транспортировки зерна с юга Сибири в центральные районы страны и на Дальний Восток»;
- пункт 47 «Разработка комплекса мер по устойчивому бесперебойному энергоснабжению отдаленных и труднодоступных населенных пунктов Сибирского федерального округа, включая развитие локальной генерации с обеспечением местными топливными ресурсами субъектов Российской Федерации Сибирского федерального округа»;
- пункт 49 «Разработка и реализация комплекса мер по развитию в Сибирском федеральном округе малой гидроэнергетики, в том числе путем строительства объектов инженерной инфраструктуры, подъездных дорог в целях обеспечения работы указанных объектов энергетики, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства».

<sup>1</sup> При проведении открытого аукциона в электронной форме в порядке, установленном главой 3.1 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» извещение о проведении соответствующего аукциона, а также иная информация о ходе проведения и результатах аукциона размещается также на электронных площадках.

### **3.8. Международная деятельность**

В течение 2011 года Федеральная служба по тарифам принимала участие в деятельности межправительственных и неправительственных международных организаций, а также в реализации программ сотрудничества в рамках действующих межгосударственных соглашений и межправительственных соглашений.

Представители ФСТ России на постоянной основе участвуют в рабочих группах, созданных в рамках Энергодialogа Россия — ЕС и Dialoga по транспортной политике Россия — ЕС, а также в деятельности межправительственной комиссии по сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Казахстан, межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан, Российско-Финляндской межправительственной комиссии, Российско-Латвийской межправительственной комиссии, Российско-Литовской межправительственной комиссии, межведомственной рабочей группы по российско-японскому сотрудничеству в области транспорта и рабочей группы по транспортным тарифам при Совете по транспортной политике ЕврАзЭС.

В 2011 году была начата работа по подготовке нормативных правовых актов стран—участниц Единого экономического пространства (далее — ЕЭП), необходимых для реализации соглашений, формирующих договорно-правовую базу ЕЭП. При этом необходимо отметить, что указанные соглашения вступили в силу с 1 января 2012 года, за исключением Соглашения о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти, нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Необходимым условием для вступления в силу данного Соглашения является вступление в силу двухстороннего Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о торгово-экономическом сотрудничестве в области поставок нефти и нефтепродуктов в Республику Казахстан от 9 декабря 2010 года, которое не ратифицировано казахстанской стороной.

В октябре 2011 года первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Шуваловым был утвержден предварительный Перечень нормативных правовых актов Российской Федерации, обеспечивающих выполнение обязательств по соглашениям, формирующим договорно-правовую базу Единого экономического пространства. В соответствии с данным Перечнем ФСТ России определено ответственным исполнителем по разработке набора документов в рамках реализации Соглашения об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики, и Соглашения об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере железнодорожного транспорта, а также вошло в состав соисполнителей по разработке документов, необходимых для реализации Соглашения о единых принципах и правилах конкуренции.

ФСТ России является действительным членом Региональной ассоциации органов регулирования энергетики (ЭРРА) и ее учредителем с 2002 года. ЭРРА — добровольная некоммерческая и неполитическая организация, объединяющая независимые органы регулирования энергетики стран Центральной и Восточной Европы, Соединенных Штатов Америки, Западной и Восточной Азии, а также Содружества Независимых Государств (СНГ). Ассоциация ЭРРА начала свою деятельность в рамках рабочих обменов между 12 органами регулирования энергетики.

Ассоциация была официально зарегистрирована в Венгрии в апреле 2001 года, ее секретариат находится в Будапеште. На данный момент Ассоциация имеет 23 действительных, 3 ассоциированных и 6 аффилированных членов. Целями деятельности ЭРРА являются: совершенствование государственной системы регулирования энергетики стран—членов ассоциации, оказание помощи в обеспечении стабильной работы органов регулирования энергетики, наделенных правом самоуправления и соответствующими полномочиями, оказание содействия в развитии более тесного сотрудничества между регулирующими организациями, облегчение процесса обмена информацией и опытом между членами ассоциации и представителями органов регулирования из разных стран мира, повышение уровня научных исследований и практических знаний. Сотрудники ФСТ России принимают участие в деятельности рабочей группы ЭРРА по правовому регулированию, Комитета ЭРРА по ценообразованию и тарифам, Комитета ЭРРА по лицензированию и конкуренции.

С 2002 года ЭРРА проводит ежегодные Конференции по регулированию энергетики и инвестициям, которые предоставляют возможность для обмена мнениями не только между регуляторами, но и между всеми сторонами, вовлеченными в функционирование энергетического рынка. Формат конференций предполагает ознакомление всех участников со спецификой принятия регуляторных решений конкретным регулятором с учетом условий и состояния рынка без целевой направленности на выработку политических решений или рекомендаций.

10-я Юбилейная Конференция по регулированию энергетики и инвестициям, проводившаяся 16—17 мая 2011 года в г. Санкт-Петербург, привлекла к участию в своей работе представителей регулирующих органов стран Центральной и Восточной Европы, Соединенных Штатов Америки, Западной и Восточной Азии, Содружества независимых государств (СНГ), а также представителей крупнейших международных энергетических компаний. Кроме того, в Конференции приняли участие представители Генерального директората по энергетике и транспорту ЕС.

В ходе Конференции обсуждались актуальные вопросы, связанные с возрастающей ролью регуляторов в формировании и становлении единых энергетических рынков. В качестве одного из основных тезисов Конференции было отмечено, что ценообразование — это ключевой вопрос для регуляторов стран — членов ERRA в течение последних десяти лет, и останется таким и в дальнейшем.

В ходе российской сессии Конференции был представлен краткий анализ реформы европейского энергетического рынка с точки зрения иностранного (российского) инвестора, отмечена важность поиска баланса между необходимостью реформирования энергетического рынка ЕС и защитой законных интересов инвесторов, а также поднят вопрос о роли регуляторной среды в данном процессе. Кроме того, участники Конференции выразили согласованное мнение, что, возможно, времени, отведенного для обсуждения вопросов регулирования российского рынка электроэнергии, было недостаточно для того, чтобы понять все составляющие российской модели рынка, но скорость прогресса российского рынка является потрясающей.

Следует отметить, что очередная 11-я конференция по регулированию энергетики и инвестициям ЭРРА состоится 15—16 октября 2012 году в г. Измир (Турция).

По окончании работы Конференции была проведена очередная (третья по счету) двухсторонняя рабочая встреча ФСТ России — Совет европейских энергетических регуляторов (CEER). На встрече стороны обменялись новостями о последних изменениях в сфере регулирования энергетики России и стран ЕС, а также были достигнуты предварительные договоренности о дате и месте очередной встречи ФСТ России — CEER.

В ходе встречи участники обсудили вопросы регулирования долгосрочного рынка электрической мощности в Российской Федерации, а также вопросы инвестиций и регулирования в газовой сфере России в среднесрочной перспективе. Кроме того, европейскими коллегами был описан поэтапный план действий по созданию единого Европейского энергетического рынка и его нормативной базы, а также определена роль Агентства по взаимодействию регуляторов энергетики (ACER) и национальных регуляторов в данном процессе.

С материалами 3-й двухсторонней встречи ФСТ России — CEER можно ознакомиться на сайте ФСТ России по ссылке: <http://www.fstrf.ru/about/activity/inter/meropr/9>.

В 2011 году сотрудники ФСТ России приняли участие в ряде рабочих встреч по обмену опытом с Национальной ассоциацией членов комиссий по регулированию коммунальных предприятий США (NARUC), Федеральной комиссией по регулированию энергетики (FERC) и Федеральной комиссией по регулированию в секторе связи (FCC). В ходе данных встреч обсуждались вопросы регулирования сферы энергетики и сектора связи.

#### *Краткие итоги рабочих встреч по вопросам регулирования энергетики.*

В ходе дискуссии с представителями Национальной ассоциации членов комиссий по регулированию коммунальных предприятий США (NARUC) были описаны некоторые особенности организации предоставления коммунальных услуг в США (электроснабжение, газоснабжение, водоснабжение и водоотведение) и системы регулирования и ценообразования на них. Кроме того, было отмечено, что к исключительной компетенции Федеральной комиссии по регулированию энергетики (FERC) относятся регулирование тарифов на магистральные сети (электрические и газовые), регулирование сетей, обеспечивающих инфраструктурную связность штатов, а также вопросы формирования и утверждения правил функционирования рынков газа, электрической энергии и мощности.

Также в ходе встреч были рассмотрены вопросы разграничения компетенции между Федеральной комиссией по регулированию энергетики и органами регулирования штатов в сфере электроэнергетики, газоснабжения, в отношении кабельных сетей и дорог внутри штата. Кроме того, были освещены вопросы перекрестного субсидирования в сфере электроэнергетики. Представителями NARUC также была представлена информация о процессе тарифного регулирования, особенностях защиты потребителей и планах по внедрению ВИЭ.

#### *Краткие итоги рабочих встреч по вопросам регулирования сектора связи.*

В ходе встречи с представителями Федеральной комиссии по связи (FCC) обсуждались вопросы регулирования в сфере услуг электросвязи, в том числе проблема разграничения полномочий между Федеральной комиссией по связи и региональными комиссиями, вопросы регулирования тарифов на услуги местной телефонной связи, вопросы межсетевого взаимодействия внутри штатов, мониторинга качества услуг связи.



На встрече с представителями Комиссии по регулированию почтовой связи были освещены аспекты деятельности Почтовой службы США, а также было отмечено, что регулирование в области почтовой связи в США осуществляется только на федеральном уровне.

В ходе встреч с представителями Комиссии по надзору за предприятиями коммунального хозяйства Федерального округа Колумбия (DC PSC) и Комиссии по надзору за предприятиями коммунального хозяйства штата Нью-Йорк (NYC PSC) обсуждались вопросы регулирования в сфере услуг электросвязи на территории округа Колумбия и штата Нью-Йорк. В ходе состоявшегося обсуждения было отмечено, что в США сложилась двухуровневая система регулирования рынка услуг связи. А также были рассмотрены функции, осуществляемые Федеральной комиссией по связи и Региональными комиссиями по регулированию коммунальных предприятий.

На встрече с представителями Международной Ассоциации компаний, осуществляющих деятельность в сфере беспроводных коммуникаций (CTIA), представляющей интересы операторов сотовой связи и Американской Ассоциации операторов широкополосных сетей (USTA), представляющей интересы операторов связи, оказывающих услуги по передаче данных, обсуждались вопросы оказания услуг фиксированной телефонной связи, сотовой связи и услуг спутникового широкополосного доступа в Интернет.

По итогам встречи было отмечено, что на рынке услуг фиксированной телефонной связи США действуют три крупнейших национальных оператора связи — AT&T, Sprint и Verizon, а также сотни мелких операторов связи. В настоящее время в сфере государственного регулирования услуг связи для США характерен высокий уровень технологического регулирования и средний уровень ценового регулирования. В ходе встречи также были рассмотрены вопросы методологии формирования тарифов на регулируемые услуги связи в США и методы регулирования в секторе связи США.

С материалами рабочей поездки делегации ФСТ России в Соединенные Штаты Америки можно ознакомиться на сайте ФСТ России по ссылке <http://www.fstrf.ru/about/activity/inter/meropr/10>.

Направления международного сотрудничества ФСТ России на 2012 год предусматривают:

- подготовку нормативных правовых актов, необходимых для реализации Соглашений, формирующих нормативную правовую базу Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации;
- подготовку и участие в 11-й юбилейной конференции по регулированию энергетики и инвестициям ЭРРА, которая состоится 15—16 октября 2012 году в г. Измир (Турция);
- продолжение и расширение взаимодействия с Региональной Ассоциацией органов регулирования (ЭРРА), Советом Европейских энергетических регуляторов (CEER) и Международным энергетическим агентством (МЭА);
- участие в других международных мероприятиях, предусмотренных планом международной деятельности ФСТ России на 2012 год.

### **3.9. Работа с обращениями граждан**

В Федеральной службе по тарифам сформирована эффективная система работы с обращениями граждан, принимаются меры по ее совершенствованию, что позволило в 2011 году своевременно и качественно рассмотреть все поступившие обращения граждан, дать исчерпывающие ответы на вопросы, поднимаемые в письмах граждан и входящие в компетенцию ФСТ России.

Работа с гражданами осуществляется в соответствии «Административным регламентом исполнения Федеральной службой по тарифам государственной функции по организации приема граждан, обеспечению своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию по ним решений и направлению ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок», утвержденным приказом ФСТ России от 09.02.2009 № 30 (зарегистрирован в Минюсте России 20.03.2009 № 13562).

В целях обеспечения реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о деятельности Федеральной службы по тарифам на официальном сайте Службы ([www.fstrf.ru](http://www.fstrf.ru)) регулярно публикуются информационные и аналитические материалы.

При подготовке ответов по вопросам, затрагивающим интересы граждан, запрашивается информация от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов и прочих ведомств и организаций.

В Федеральной службе по тарифам осуществлялся постоянный мониторинг качества работы с обращениями граждан, ужесточен контроль за сроками рассмотрения жалоб (заявлений) и своевременного направления ответов заявителю.

На оперативных совещаниях ФСТ России периодически обсуждалось состояние работы с обращениями граждан. За отчетный период в ФСТ России поступило 2961 обращение граждан. Анализ обращений граждан, поступивших в ФСТ России, представлен в таблице 25.

Таблица 25

## Работа с обращениями граждан в ФСТ России в 2009—2011 годах

	2009 год	2010 год	2011 год
Поступило обращений, заявлений граждан в ФСТ России	998	1351	2961
Из них:			
непосредственно в ФСТ России	589	803	2349
через поручения Администрации Президента Российской Федерации	82	157	214
через поручения Аппарата Правительства Российской Федерации	149	124	144
через Государственную Думу	23	17	29
через министерства и ведомства	155	250	255
Характер обращений (по вопросам):			
рост тарифов на электрическую и тепловую энергию	392	369	990
рост цен на природный газ	60	119	211
рост тарифов на жилищно-коммунальные услуги	393	671	1522
рост тарифов на услуги связи	62	53	86
рост тарифов на транспортные услуги	61	114	107
по другим вопросам	30	25	45

Анализ тематики вопросов, затрагиваемых в обращениях граждан, свидетельствует о том, что наиболее острой для населения является проблема роста тарифов на транспортные услуги, электрическую и тепловую энергию, природный газ, жилищно-коммунальные услуги и услуги связи.

Практически во всех ответах на обращения граждан, отправленных заявителям, содержатся разъяснения действующего законодательства в сфере государственного регулирования тарифов, а также принципов его осуществления.

Соблюдение установленного ведомственными нормативными актами ФСТ России порядка рассмотрения обращений граждан, особое внимание руководства Федеральной службы по тарифам к данному вопросу и строгий контроль за своевременным рассмотрением обращений граждан исключают случаи нарушения сроков подготовки ответов на обращения граждан.

В целях обеспечения эффективной работы, в том числе с обращениями граждан, в ФСТ России функционирует ведомственная система электронного документооборота «Модуль почта», позволяющая осуществлять ведение учета и контроля исполнения документов.

В 2011 году в ФСТ России успешно внедрена система межведомственного электронного документооборота (далее — МЭДО) с получением уведомления об их доставке адресату, и в настоящий момент система внутреннего документооборота, сопряженная с МЭДО, работает в штатном режиме. В течение отчетного периода по системе МЭДО было получено 4 907 документов из Аппарата Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти РФ, из них 4 733 документа было выгружено для дальнейшей работы в ведомственную систему электронного документооборота ФСТ России «Модуль почта».

В целях обеспечения эффективности процессов делопроизводства в 2012 году будет продолжено совершенствование ведомственной системы электронного документооборота, сопряженного с межведомственной системой электронного документооборота, в соответствии с требованиями к информационным системам электронного документооборота федеральных органов исполнительной власти, учитывающие, в том числе, необходимость обработки посредством данных систем служебной информации ограниченного распространения. Кроме того, продолжится работа по обеспечению качества подготовки документов путем повышения квалификационного уровня сотрудников, ответственных за делопроизводство, и обеспечению и повышению исполнительской дисциплины в структурных подразделениях при подготовке ответов на обращения граждан и организаций. Также планируется создать унифицированную форму писем для ответов на обращения граждан по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и электроэнергетики.

### 3.9.1. Исследование электронных обращений граждан по вопросам государственного регулирования тарифов

Интернет-приемная Федеральной службы по тарифам начала свою работу в мае 2010 года. В процессе функционирования отмечено постепенное увеличение активности посетителей.

Всего в 2011 году в адрес раздела «Обратная связь» на сайте Федеральной службы по тарифам — (<http://www.fstrf.ru/tariffs/reception>) поступило 2218 обращений граждан, коллективов граждан и представителей юридических лиц. Из них 20% (424) — обращения по вопросу функционирования «Калькулятора коммунальных платежей для граждан РФ» — <http://www.fstrf.ru/calc-jkh>.

Наиболее востребованной у посетителей виртуальной приемной ФСТ России является сфера жилищно-коммунального хозяйства (54%). На втором месте по популярности вопросы электроэнергетики — 746 (34%). Относительно стабилен интерес к газовой отрасли (5%). Сфера услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи вызвала в 2011 году вопросы у 3% посетителей сайта ФСТ России. Остальные сферы регулирования интересуют незначительное количество посетителей — от 0 до 3%.

Распределение электронных обращений граждан по сферам регулирования



Рис. 13

Большинство поступивших вопросов относятся к получению специализированной информации (38%). Информация юридического характера интересует 11% посетителей сайта. Отмечено сокращение количества обращений специализированного блока (вопросы государственного регулирования и юридического характера). Обращений, отражающих восприятие принимаемых решений — выяснение правомерности, жалобы и реплики, в 2011 году поступило 34%. Количество реплик остается на протяжении исследуемого периода на уровне 5%, количество жалоб снижается (7%). В динамике 2011 года выявлена тенденция к увеличению объема обращений с целью выяснения правомерности применяемых тарифов и принимаемых решений — 22%. Доля организационных вопросов составляет 17%.

Распределение электронных обращений граждан по характеру вопросов

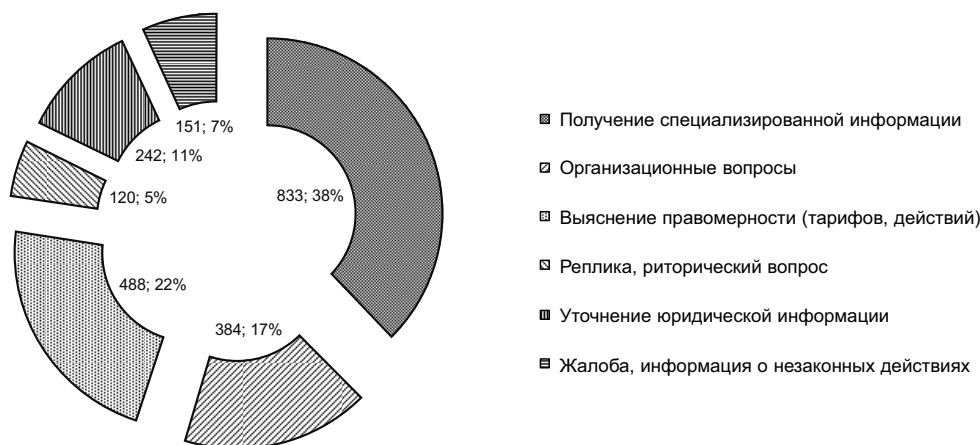


Рис. 14

В течение 2011 года большинство обращений поступило от физических лиц — 65%. Представители юридических лиц обращались в интерактивный раздел ФСТ России значительно реже — в 26% случаев. Доля коллективных обращений граждан составляет в среднем 3%. Количество обращений, автора которого определить затруднительно, на протяжении года оставалось стабильным, небольшое увеличение отмечено в 4-м квартале 2011 года — 6%.

В целом наблюдается достаточно спокойный эмоциональный фон — на протяжении года количество нейтральных и эмоциональных вопросов сохранялось на одном уровне. Всплеск эмоциональных вопросов отмечен в 4-м квартале 2011 года в связи с началом функционирования «Калькулятора», когда внимание граждан страны к тарифам ЖКХ — одной из самых острых тем в современном российском обществе — возросло.

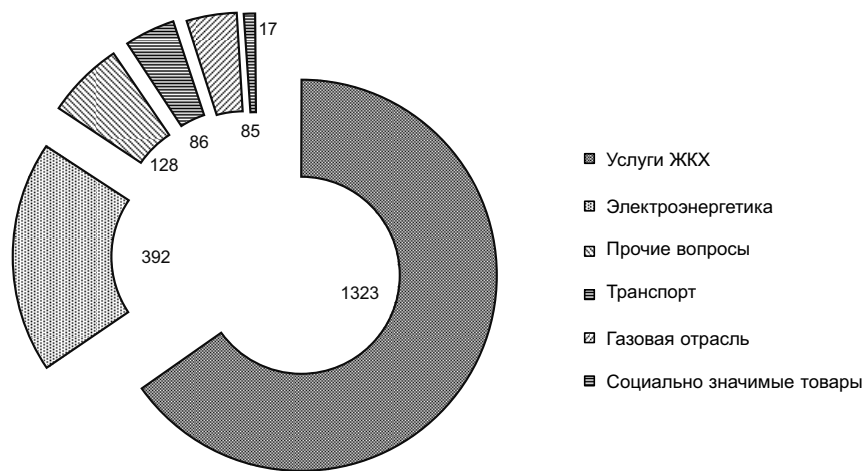
#### **Исследование электронных обращений граждан по вопросам государственного регулирования тарифов, поступивших на сайты региональных регулирующих органов, в 2011 году.**

ФСТ России и Общественным советом при ФСТ России было проведено количественное и качественное исследование электронных обращений посетителей сайтов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов (далее — региональные регулирующие органы, РРО).

В рамках исследования изучены обращения посетителей сайтов РРО, размещенные в открытом доступе на сайтах РРО или порталах органов власти субъектов Российской Федерации. На основании рассмотренных материалов сделан многопрофильный анализ обращений и предложен список часто задаваемых вопросов.

В течение всего 2011 года осуществлялся мониторинг работы интернет-представительств региональных регулирующих органов и оценка качества работы с потребителями посредством указанных интернет-представительств.

**Распределение электронных обращений граждан, поступивших в интернет-представительства региональных регулирующих органов, по сферам регулирования**



**Рис. 15**

В 2011 году по сравнению с 2010 годом активность посетителей сайтов увеличилась. Посетители сайтов задали 2031 вопрос, в то время как в 2010 году поступило всего 1729 обращений.

Лидирующее положение занимают вопросы по услугам ЖКХ (1323), затем вопросы по электроэнергетике (392), прочие вопросы (128), вопросы по транспортным услугам (86), вопросы по газовой отрасли (85) и по социально значимым товарам (17).

Из 2031 рассмотренных вопросов, 623 относятся к процедурным, 566 обращений касаются непосредственно специфики формирования и применения тарифов. Спорным ситуациям посвящено 335 вопросов. При этом те вопросы, которые в 2010 году относились, безусловно, к спорным, в 2011 году все больше и больше относятся к тарифным и процедурным.

Проведенный анализ демонстрирует изменение отношения граждан-потребителей к происходящему: граждане перестали жаловаться — они начали действовать, и то, что раньше расценивалось, как тяжелая, спорная или вопиющая ситуация, теперь расценивается как условие задачи, которую надо ре-

шить: выясняются «условия» этой задачи, действия и вероятные последствия при различных способах решения.

### **3.10. Общественный совет при ФСТ России**

В соответствии с приказом ФСТ России от 22.11.2007 № 232 был образован Общественный совет при ФСТ России. Председателем Общественного Совета стал член Общественной Палаты Российской Федерации (созыв 2008—2010 годов) О. Б. Алексеев, эксперт в области жилищной политики, местного самоуправления и региональной политики.

Основной целью деятельности Совета является обеспечение взаимодействия между ФСТ России, гражданами Российской Федерации, организациями и общественными объединениями на основе принципов открытости, публичности, баланса интересов потребителей, регулируемых организаций и общественно значимых интересов при реализации государственной политики в области государственного регулирования цен (тарифов).

За несколько лет работы Общественного совета при ФСТ России трижды была проведена ротация его членов в соответствии с действующим Положением, утвержденным вышеуказанным приказом ФСТ России.

Актуальность рассматриваемых на заседаниях Совета вопросов способствовала привлечению к его работе крупнейших экспертов и аналитиков как экономической, так и социальной сферы. Это привело к необходимости внесения изменений в Положение об Общественном совете при ФСТ России в части увеличения его численности с 25 до 30, а впоследствии до 35 человек.

Необходимо отметить, что члены Общественной палаты Российской Федерации принимали активное участие в работе Общественного совета в качестве членов с самого начала его функционирования.

В этой связи по инициативе Общественной палаты Российской Федерации в ходе очередной ротации в 2010 году в состав Совета были введены представители Общественной палаты Российской Федерации Белозеров В. Н., Гриб В. В., Либет А. А.

Также при поддержке Общественной палаты Российской Федерации создан Координационный комитет (далее — Координационный комитет) общественных советов при федеральных органах исполнительной власти. В задачи Комитета входит интеграция и координация деятельности общественных советов при формировании, реализации и экспертизе межведомственных программ и проектов, рассмотрение инициатив граждан Российской Федерации, институтов гражданского общества, направленных на эффективную реализацию стратегического курса социально-экономического развития страны, выработки соответствующих рекомендаций, доведения их до органов государственной власти и пр.

Представители Общественного совета при ФСТ России вошли в состав Координационного комитета и принимают участие в его работе.

На заседаниях Общественного совета при ФСТ России рассматриваются наиболее актуальные и общественно-значимые вопросы, что позволяет значительно повысить уровень информированности потребителей, сформировать условия для более тесного диалога между государством и обществом.

В феврале 2011 года состоялось очередное заседание Общественного совета, которое было посвящено анализу возможных сценариев развития системы государственного регулирования в Российской Федерации в увязке с развитием электроэнергетики, проводимому в рамках энергетического форсайта под эгидой Минэнерго России, ФСТ России, ГК Росатом, ОАО «СУЭК». На заседании выступили с докладами инициаторы совместного проекта «Энергетический форсайт Российской Федерации на долгосрочную перспективу», которые представили технологические аспекты разработки и реализации данного проекта.

22 июля 2011 года состоялось заседание, которое было посвящено итогам мониторинга образовательных программ в области подготовки, переподготовки и повышении квалификации кадров в сфере ценообразования и регулирования тарифов в энергетике.

Отдельное внимание было уделено предложению о создании специализированного центра компетенций, который в перспективе может ликвидировать выявленный дефицит специализированных программ подготовки, переподготовки и повышении квалификации кадров в сфере ценообразования и регулирования тарифов в энергетике.

По итогам обсуждения данной проблематики был подготовлен и рассмотрен проект меморандума, посвященный вопросам создания единого специализированного центра компетенций (ЕСЦК) в области государственного регулирования энергетики.

Материалы отчета по итогам мониторинга были направлены ФСТ России в адрес руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации для использования в работе по выполнению Перечня поручений Президента Российской Федерации Д. А. Медведева.

Кроме того, в рамках повестки заседания были заслушаны доклады экспертов, посвященные некоторым подходам к реализации антикоррупционной политики.

30 сентября — 1 октября 2011 года в г. Сочи Федеральной службой по тарифам был организован юбилейный X Всероссийский семинар-совещание на тему: «Тарифное регулирование в 2011 году и задачи органов государственного регулирования на 2012 год», в ходе которого с докладами выступили члены Общественного совета при ФСТ России Д. С. Говоров и Е. В. Яркин.

Следующее заседание Общественного совета состоялось 18 ноября 2011 года на тему: «Рынок. Государственное регулирование. Социальная справедливость», на котором были рассмотрены вопросы зарубежного опыта регулирования телекоммуникационного сектора (на примере США), а также обсуждались вопросы социальной значимости и экономической эффективности государственного регулирования услуг фиксированной телефонной связи.

Все материалы, полученные по итогам заседания Совета, были направлены в адрес Председателя Правительственной комиссии по транспорту и связи С. Б. Иванова и в адрес руководителя ФАС России И. Ю. Артемьева.

Также следует отметить активность членов Общественного совета при ФСТ России в образовательной среде. Так представители Общественного совета при ФСТ России приняли участие в реализации образовательной программы для персонала ОАО «ФСК ЕЭС» на базе Московской Школы Управления «Сколково».

В рамках работы Общественного Совета в 2008 году был запущен проект «Общественная интернет-приемная». Обращения поступали в «интернет-приемные» на сайтах регулирующих региональных органов. По результатам их обработки и анализа был сформирован список типичных, наиболее часто задаваемых вопросов. Благодаря поддержке, оказанной Общественной палатой Российской Федерации рабочей группе Общественного Совета при ФСТ России по развитию общественных связей, был подготовлен сборник с наиболее часто задаваемыми вопросами в сфере регулирования цен и тарифов под названием: «Тарифы на ЖКХ, электроэнергию и газ в вопросах и ответах». Указанный сборник за подписью председателя Совета О. Б. Алексеева был направлен главам субъектов Российской Федерации для использования в работе.

Ранее, в 2010 году, была подготовлена и выпущена вторая версия сборника «Тарифы на ЖКХ, электроэнергию и газ в вопросах и ответах. Выпуск 2». Указанный сборник был направлен главам субъектов Российской Федерации, полномочным представителям Президента РФ в федеральных округах, руководителям региональных регулирующих органов (РРО) в качестве рекомендаций по вопросам организации работы с обращениями граждан. Данные издания получили широкий отклик как со стороны регулирующих органов, так и со стороны потребителей, и в 2010 году было принято решение о дополнительном выпуске обеих брошюр.

В 2011 году издана брошюра «Тарифы на ЖКХ, электроэнергию и газ в вопросах и ответах. Выпуск 3», ее подготовка осуществлялась при поддержке Ассоциации ТСЖ и ЖСК, Национального объединения саморегулируемых организаций управляющих недвижимостью (НОСО УН), а также Общественной палаты Российской Федерации.

Вся информация о деятельности Совета, а также материалы заседаний, включая все презентации, звуковые файлы и расшифровки выступлений участников заседаний Общественного совета при ФСТ России, опубликованы на официальном сайте Федеральной службы по тарифам: [www.fstrf.ru/public-council](http://www.fstrf.ru/public-council).

### **3.11. Административная реформа**

В 2011 году Федеральная служба по тарифам проводила работу по реализации Концепции по снижению административных барьеров и повышению доступности государственных и муниципальных услуг на 2011—2013 годы и плана мероприятий по реализации Концепции по снижению административных барьеров и повышению доступности государственных и муниципальных услуг на 2011—2013 годы.

Во исполнение положений Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» административные регламенты предоставления государственных услуг ФСТ России приведены в соответствие с положениями указанного Федерального закона, утверждены нормативными правовыми актами ФСТ России и в установленном порядке направлены на регистрацию в Минюст России.

Кроме того, в 2011 году Федеральной службой по тарифам проводилась работа по уточнению Перечня государственных функций и государственных услуг федеральных органов исполнительной власти, для

которых должны быть разработаны административные регламенты и информация о которых должна быть размещена в сводном реестре государственных и муниципальных услуг (функций), который был разработан Минэкономразвития России и одобрен протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 29.09.2010 № 107.

Важно отметить, что в соответствии с разъяснениями Минюста России и Минэкономразвития России, реализация полномочий органов государственного регулирования цен (тарифов) по определению (установлению) цен (тарифов) или их предельного уровня не относится к деятельности по предоставлению государственных услуг.

В целях перехода ФСТ России на межведомственное и межуровневое взаимодействие при оказании государственных услуг посредством системы электронного межведомственного взаимодействия (СМЭВ) Федеральной службой по тарифам был проведен ряд организационных мероприятий, включающий меры нормативно-правового и технического характера, а также заключение соответствующего соглашения с Минкомсвязи России.

### **3.12. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности**

Федеральным законом от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определен системный подход к решению задач энергосбережения с учетом технических, экономических и социальных факторов, а также отражена роль органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, в том числе в решении проблемы энергосбережения и повышения энергетической эффективности с точки зрения правового регулирования и контроля на государственном уровне.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2010 № 67 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам определения полномочий федеральных органов исполнительной власти в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» Федеральная служба по тарифам наделена полномочиями в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

— в части установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;

— в части осуществления государственного контроля за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требований о принятии программ и требований к программам, устанавливаемых ФСТ России.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» (далее — постановление Правительства Российской Федерации № 340), приказами ФСТ России утверждены требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности:

- в сфере электроэнергетики — 2 приказа для ОАО «СО ЕЭС» и ОАО «ФСК ЕЭС»;
- в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов — 2 приказа для организаций, оказывающих услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам (в том числе для ОАО «АК «Транснефть») и по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам (в том числе для ОАО «Мостранснефтепродукт»);
- в газовой отрасли — 2 приказа для организаций оказывающих услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям (в том числе для ОАО «Газпром») и транспортировке газа по магистральным газопроводам (в том числе для ГУП «Мосгаз»);
- в сфере транспорта — 4 приказа для организаций, оказывающих услуги в транспортных терминалах и портах, в аэропортах, по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, в сфере железнодорожных перевозок: ОАО «Российские железные дороги», ОАО АК «Железные дороги Якутии», ОАО «Федеральная пассажирская компания»;
- в области связи — 2 приказа для организаций, в сфере услуг общедоступной электросвязи (в том числе для ОАО «МГТС», ОАО «Ростелеком») и общедоступной почтовой связи (ФГУП «Почта России», ГУП «БайконурСвязьИнформ»).

Установленные в 2010 году требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, содержали:

- целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности (без указания значений таких показателей);
- определение значения целевых показателей;
- принципы определения значений целевых показателей, корректировки значений целевых показателей и определение их экономического и технического эффекта.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 340, установленные в 2010 году требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, до 1 апреля 2011 года приказами ФСТ России были скорректированы и содержат:

- значения целевых показателей;
- перечень обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и сроки их проведения для субъектов естественных монополий;
- показатели энергетической эффективности объектов, создание и модернизация которых планируется производственными или инвестиционными программами субъектов естественной монополии.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 340 в декабре 2010 г. — январе 2011 г. Федеральной службой по тарифам разработаны и утверждены в установленном порядке соответствующие формы отчетов для предоставления регулируемыми организациями в регулирующий орган ежегодных отчетов о фактическом исполнении установленных требований к программе.

В части осуществления государственного контроля за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требований о принятии программ и требований к программам, устанавливаемых ФСТ России, утвержден Сводный план проверочных мероприятий на 2012 год Федеральной службы по тарифам с учетом проверок соблюдения требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Информационные материалы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в рамках полномочий ФСТ России опубликованы на официальном сайте Службы [www.fstrf.ru](http://www.fstrf.ru) в разделе «Энергоэффективность».



## **ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

### **Оптовые цены на газ и индексы роста в 2011—2012 годах**



Субъект РФ / Наименование газораспределительной организации	Оптовые цены 2011 года		Оптовые цены с 1 июля 2012 года		Индексы роста оптовых цен	
	промыш- ленность	население с 1 апреля	промыш- ленность**	население	промыш- ленность	население
Алтайский край	2862	2312	3279	2659	14,6%	15,0%
Архангельская область	2569	2205	2945	2536	14,6%	15,0%
Астраханская область	2494	2122	2865	2440	14,9%	15,0%
Белгородская область	3101	2312	3573	2659	15,2%	15,0%
Брянская область	3117	2312	3593	2659	15,3%	15,0%
Владимирская область	2938	2282	3380	2624	15,0%	15,0%
Волгоградская область	2991	2312	3431	2659	14,7%	15,0%
Вологодская область	2763	2249	3180	2586	15,1%	5,0%
Воронежская область	3065	2312	3529	2659	15,1%	15,0%
г. Москва	3071	2312	3536	2659	15,1%	15,0%
г. Санкт-Петербург	2959	2282	3406	2624	15,1%	15,0%
Ивановская область	2926	2282	3362	2624	14,9%	15,0%
Кабардино-Балкарская Республика	3139	2344	3609	2696	15,0%	15,0%
Калининградская область	2965	2305	3419	2652	15,3%	15,0%
Калужская область	3101	2312	3573	2659	15,2%	15,0%
Карачаево-Черкесская Республика	3139	2344	3609	2696	15,0%	15,0%
Кемеровская область	2872	2312	3291	2659	14,6%	15,0%
Кировская область	2698	2217	3097	2550	14,8%	15,0%
Костромская область	2922	2282	3360	2624	15,0%	15,0%
Краснодарский край	3139	2344	3609	2696	15,0%	15,0%
Курганская область	2455	2187	2810	2515	14,5%	15,0%
Курская область	3071	2312	3536	2659	15,1%	15,0%
Ленинградская область	2959	2282	3406	2624	15,1%	15,0%
Липецкая область	3027	2282	3490	2624	15,3%	15,0%
Московская область	3071	2312	3533	2659	15,0%	15,0%
Ненецкий автономный округ	1875	1875	1970	1970	5,1%	5,1%
Нижегородская область	2832	2249	3260	2586	15,1%	15,0%
Новгородская область	2965	2282	3413	2624	15,1%	15,0%
Новосибирская область	2710	2249	3110	2586	14,8%	15,0%
Омская область	2620	2217	3002	2550	14,6%	15,0%
Оренбургская область	2570	2122	2958	2440	15,1%	15,0%
Орловская область	3101	2312	3573	2659	15,2%	15,0%
Пензенская область	2854	2249	3287	2586	15,2%	15,0%
Пермский край	2521	2187	2891	2515	14,7%	15,0%
Псковская область	3033	2312	3489	2659	15,0%	15,0%
Республика Адыгея	3139	2344	3609	2696	15,0%	15,0%
Республика Алтай	3200	3200	3600	3600	12,5%	12,5%
Республика Башкортостан	2673	2198	3073	2528	15,0%	15,0%

Субъект РФ / Наименование газораспределительной организации	Оптовые цены 2011 года		Оптовые цены с 1 июля 2012 года		Индексы роста оптовых цен	
	промыш- ленность	население с 1 апреля	промыш- ленность**	население	промыш- ленность	население
Республика Ингушетия	3139	2344	3609	2696	15,0%	15,0%
Республика Калмыкия	2742	2217	3152	2550	15,0%	15,0%
Республика Карелия	2984	2282	3437	2624	15,2%	15,0%
Республика Коми	2430	2122	2786	2440	14,7%	15,0%
Республика Марий Эл	2761	2217	3175	2550	15,0%	15,0%
Республика Мордовия	2820	2249	3246	2586	15,1%	15,0%
Республика Саха (Якутия)	—	—	—	—	—	—
ОАО «Алроса-газ»	3727	3727	4286	4286	15,0%	15,0%
ОАО «Сахатранснефтегаз»	2303	2303	2649	2649	15,0%	15,0%
Республика Северная Осетия—Алания	3139	2344	3609	2696	15,0%	15,0%
Республика Татарстан	2718	2217	3122	2550	14,9%	15,0%
Ростовская область	3133	2344	3604	2696	15,0%	15,0%
Рязанская область	3006	2312	3456	2659	15,0%	15,0%
Самарская область	2763	2249	3175	2586	14,9%	15,0%
Саратовская область	2922	2282	3360	2624	15,0%	15,0%
Сахалинская область	—	—	—	—	—	—
ОАО «Сахалиноблгаз»	1430	917	1644	1055	15,0%	15,0%
ОГУП «Сахалинская НК»	2851	2851	3279	3279	15,0%	15,0%
Свердловская область	2588	2198	2963	2528	14,5%	15,0%
Смоленская область	2988	2312	3434	2659	14,9%	15,0%
Ставропольский край	3139	2344	3609	2696	15,0%	15,0%
Тамбовская область	2954	2282	3399	2624	15,1%	15,0%
Тверская область	2908	2282	3338	2624	14,8%	15,0%
Томская область	2644	2198	3037	2528	14,9%	15,0%
Тульская область	3064	2312	3528	2659	15,1%	15,0%
Тюменская область	2245	2024	2574	2328	14,7%	15,0%
Удмуртская Республика	2598	2187	2986	2515	14,9%	15,0%
Ульяновская область	2806	2249	3228	2586	15,0%	15,0%
Ханты-Мансийский АО	1982	1852	2280	2130	15,0%	15,0%
Челябинская область	2637	2217	3023	2550	14,6%	15,0%
Чеченская Республика	3139	2344	3609	2696	15,0%	15,0%
Чувашская Республика	2761	2217	3175	2550	15,0%	15,0%
Ямало-Ненецкий АО	1679	1679	1934	1934	15,2%	15,2%
Ярославская область	2826	2249	3253	2586	15,1%	15,0%

\*\* Прогнозные значения для прочих (кроме населения) потребителей.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 2**

### **Конечные цены на газ по состоянию на декабрь 2011 года**



Субъект РФ/Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа * (население)
<b>Алтайский край</b>								
ОАО «Газпром газораспределение»	-	-	3342	3509	3567	3674	3703	4634
<b>Архангельская область</b>								
ОАО «Газпром газораспределение»	2970	3131	3346	3563	3745	3764	3807	4040
ОАО «Котласгазсервис»	-	-	2887	2977	3061	3092	3133	3235
<b>Астраханская область</b>								
ОАО «Газпромрегионгаз»	2712	2745	2843	2900	2916	2927	2930	3284
<b>Белгородская область</b>								
ОАО «Белгородоблгаз»	-	3548	3705	3915	3926	3955	3980	3780
<b>Брянская область</b>								
ОАО «Брянскоблгаз»	-	-	3523	3658	3667	3673	3682	3576
<b>Владимирская область</b>								
ОАО «Владимироблгаз»	3287	-	3394	3559	3560	3561	3562	3459
<b>Волгоградская область</b>								
ОАО «Волгоградоблгаз»	3300	3319	3492	3674	3678	3681	3687	3571
<b>Вологодская область</b>								
ОАО «Газпром газораспределение»	2923	2939	3016	3093	3130	3156	3183	3222
<b>Воронежская область</b>								
ОАО «Воронежоблгаз»	3416	3432	3554	3698	3710	3722	3739	3572
<b>г. Москва</b>								
ГУП «Мосгаз»	3387	3403	3513	3656	3666	3674	3681	3928
<b>г. Санкт-Петербург</b>								
ООО «ПетербургГаз»	3348	3359	3493	3673	3677	3681	3684	3718
<b>Ивановская область</b>								
ОАО «Ивановооблгаз»	-	3291	3432	3620	3639	3665	3676	3585
<b>Кабардино-Балкарская Республика</b>								
ОАО «Каббалкгаз»	-	-	3454	3550	3623	3684	3715	3488
<b>Калининградская область</b>								
ФГУП «Калининградгазификация»	-	-	3239	3345	3381	3430	3489	5110
<b>Калужская область</b>								
ОАО «Калугаоблгаз»	-	-	3932	4170	4177	4185	4193	4025
ОАО «Малоярославецмежрайгаз»	-	-	-	3871	3928	4044	4098	3818
ОАО «Обнинскгоргаз»	-	3377	3452	3541	3569	3585	3590	3359

Субъект РФ/Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа * (население)
<b>Карачаево-Черкесская Республика</b>								
ЗАО «Карачаево-Черкесскгаз»	-	3528	3679	3853	3893	3954	4009	3933
<b>Кемеровская область</b>								
ООО «ВМГК»	2990	-	3130	3226	3284	3433	3603	3438
<b>Кировская область</b>								
ОАО «Кировоблгаз»	3033	3038	3173	3346	3360	3368	3377	4106
<b>Костромская область</b>								
ОАО «Костромаоблгаз»	3187	3190	3277	3388	3393	3399	3414	3297
<b>Краснодарский край</b>								
ЗАО «Тихорецкгазсервис»	-	-	-	3578	3639	3706	3794	3669
ОАО «Апшеронскрайгаз»	-	-	-	3759	3831	3910	4015	3802
ОАО «Краснодаргоргаз»	3300	-	3456	3575	3599	3641	3662	3501
ОАО «Краснодаркрайгаз»	-	-	3588	3749	3775	3845	3890	3844
ОАО «П «Усть-Лабинскрайгаз»	-	-	3599	3763	3791	3843	3878	3750
ОАО «Павловскаярайгаз»	-	-	3454	3598	3657	3715	3751	3744
ОАО «Славянскгоргаз»	-	-	3609	3784	3835	3907	3947	3887
ОАО «Юггазсервис»	-	3330	3466	3602	3628	3671	3694	3542
ООО «СМФ «Прометей»	-	-	-	-	3629	3689	3723	3655
<b>Курганская область</b>								
ОАО «Кургангазком»	-	2689	2854	2959	3013	3070	3115	3310
ОАО «Курганооблгаз»	2683	-	-	2812	2843	2859	2870	3019
<b>Курская область</b>								
ОАО «Курскгаз»	-	3394	3505	3680	3687	3711	3722	3595
<b>Ленинградская область</b>								
ОАО «Ленооблгаз»	3233	3240	3328	3432	3464	3482	3497	4012
<b>Липецкая область</b>								
ОАО «Липецкоблгаз»	3430	3442	3576	3789	3798	3808	3843	3715
<b>Московская область</b>								
ГУП «Мособлгаз»	3439	3452	3559	3711	3731	3751	3772	3677
ОАО «Газпром газораспределение»	3293	-	3385	3494	3499	3504	-	3746
<b>Ненецкий автономный округ</b>								
ОАО «Нарьян-Марокргаз»	-	-	2204	2348	2434	2615	2902	3065



Субъект РФ/Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа * (население)
<b>Нижегородская область</b>								
ОАО «Нижегородоблгаз»	3145	3156	3258	3402	3430	3442	3453	3638
<b>Новгородская область</b>								
ОАО «Новгородоблгаз»	3130	3139	3194	3289	3295	3335	3350	3616
<b>Новосибирская область</b>								
ОАО «ГазТрансКом»	-	-	-	3299	3391	3418	3448	3423
ООО «ВМГК»	2927	3067	3169	3333	3374	3447	3487	3533
<b>Омская область</b>								
ОАО «Омскгазстройэксплуатация»	-	-	3051	3204	3301	3402	3499	3583
ОАО «Омскоблгаз»	-	-	2873	2952	3001	3027	3075	3119
ООО «ВМГК»	-	-	2903	2991	3033	3102	-	3163
<b>Оренбургская область</b>								
ОАО «Оренбургоблгаз»	2860	2869	2962	3102	3106	3110	3128	3193
<b>Орловская область</b>								
ОАО «Газпром газораспределение»	-	-	-	3613	3627	3638	3651	3543
ОАО «Орелоблгаз»	-	3410	3503	3623	3626	3631	3636	3483
<b>Пензенская область</b>								
МП «Горгаз» Заречный	-	-	3108	3224	3233	3241	3246	3335
ОАО «Пензагазификация»	3181	3183	3283	3405	3410	3413	3416	3454
<b>Пермский край</b>								
ЗАО «Фирма Уралгазсервис»	2759	2783	2870	3003	3018	3033	3037	3166
<b>Псковская область</b>								
ОАО «Псковоблгаз»	3219	-	3370	3474	3502	3521	3538	3691
<b>Республика Адыгея</b>								
ОАО «Адыггаз»	-	-	3589	3717	3732	3768	3816	3692
<b>Республика Алтай</b>								
ОАО «Алтайгазпром»	-	-	3680	3847	3905	4012	4041	4975
<b>Республика Башкортостан</b>								
ОАО «Газ-сервис»	2975	2988	3107	3253	3258	3260	3269	3445
<b>Республика Ингушетия</b>								
ОАО «Ингушгаз»	-	-	-	3353	3383	3437	3502	3374

Субъект РФ/Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа * (население)
<b>Республика Калмыкия</b>								
ОАО «Калмгаз»	-	-	-	2996	3054	3131	3157	3270
<b>Республика Карелия</b>								
ЗАО «Карелтрансгаз»	-	3172	3245	3338	3360	3381	3393	3241
<b>Республика Коми</b>								
МУП «Ухтаэнерго»	-	-	-	2887	2969	3132	3351	3978
ОАО «Комигаз»	2653	2682	2751	2909	2930	2936	2939	3073
<b>Республика Марий Эл</b>								
ООО «Марийскгаз»	-	3076	3191	3285	3294	3303	3309	3330
<b>Республика Мордовия</b>								
ОАО «Мордовгаз»	3135	-	3296	3558	3564	3590	3597	3435
ОАО «Саранскмежрайгаз»	2966	-	3049	3140	3152	3164	3200	3146
<b>Республика Саха (Якутия)</b>								
ОАО «Алроса-газ»	-	3812	3862	3930	3934	3938	-	4723
ОАО «Сахатранснефтегаз»	2562	2562	2660	2779	2779	2780	-	3377
<b>Республика Северная Осетия—Алания</b>								
ООО «Аланиягаз»	-	-	3548	3661	3737	3887	3980	3720
<b>Республика Татарстан</b>								
ООО «Газпром трансгаз Казань»	3032	3110	3281	3570	3573	3652	3660	3495
<b>Ростовская область</b>								
ОАО «Каменскгаз»	-	-	3371	3446	3472	3491	3501	3326
ОАО «Ростовоблгаз»	3528	3602	3743	3897	3968	4308	4716	3800
<b>Рязанская область</b>								
ОАО «Рязаньгоргаз»	3142	3193	3236	3363	3384	3400	3434	3285
ОАО «Рязаньоблгаз»	3397	3414	3532	3694	3709	3731	3768	3704
<b>Самарская область</b>								
ОАО «Сызраньгаз»	-	2996	3078	3176	3201	3212	3241	3187
ООО «Волжская газовая компания»	-	-	3118	3228	3229	3229	3230	3542
ООО «Средневожская газовая компания»	3160	3174	3255	3442	3448	3453	3463	3478
ОАО «Самарагаз»	-	-	3255	3442	3448	3453	3463	3575

Субъект РФ/Наименование газораспределительной организации	1-я груп- па (свыше 500 млн куб. м)	2-я груп- па (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа * (население)
<b>Саратовская область</b>								
ОАО «Саратовгаз»	3165	3175	3264	3415	3434	3449	3495	3467
ОАО «Саратовоблгаз»	-	3321	3458	3647	3653	3659	3666	3652
<b>Сахалинская область</b>								
ОАО «Сахалиноблгаз»	1508	1664	2055	2306	2392	2462	2525	2240
ОГУП «Сахалинская НК»	-	-	2649	2814	2830	2847	-	-
<b>Свердловская область</b>								
ЗАО «Газэкс»	2798	2809	2877	2961	3014	3051	3086	3029
МУП «Новоуральскгаз»	-	2714	2795	2854	2890	2937	2983	2821
ОАО «Екатеринбурггаз»	2773	2790	2854	2929	2976	3020	3070	2964
ОАО «Свердловскоблгаз»	2728	-	2793	2853	2895	2967	3012	2921
<b>Смоленская область</b>								
ОАО «Смоленскоблгаз»	3225	-	3322	3406	3427	3457	3478	3322
<b>Ставропольский край</b>								
ОАО «Ставрополькрайгаз»	3256	-	3357	3429	3434	3439	3447	3195
<b>Тамбовская область</b>								
ОАО «Тамбовоблгаз»	-	3358	3459	3612	3647	3677	3705	3725
ТОГУП «Водгазхоз»	-	-	3224	3360	3418	3476	3614	3592
<b>Тверская область</b>								
ОАО «Тверьоблгаз»	-	3341	3507	3767	3783	3815	3835	3717
<b>Томская область</b>								
ООО «ВМГК»	-	2820	2882	2907	2918	2927	3009	3060
Тульская область								
ЗАО «Тулагоргаз»	-	-	3311	3402	3454	3490	3519	3371
ОАО «Тулаоблгаз»	3329	3349	3446	3569	3596	3617	3655	3534
<b>Тюменская область</b>								
ОАО «Тюменьмежрайгаз»	2364	-	2678	2824	2874	2896	2917	3119
<b>Удмуртская Республика</b>								
РАО «Удмуртгаз»	2861	2866	2949	3055	3056	3058	3063	3246
<b>Ульяновская область</b>								
ООО «Автогазсервис»	-	2932	2960	3025	3030	3036	3050	2922
ООО «Ульяновскоблгаз»	3113	3137	3264	3410	3420	3428	3435	3399

Субъект РФ/Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа * (население)
<b>Ханты-Мансийский автономный округ</b>								
МП «Ханты-Мансийскгаз»	-	-	-	2500	2659	2799	2996	3764
ОАО «Газовая компания Югра» (Белоярский район)	-	-	-	2913	2954	2995	3036	3645
ОАО «Газовая компания Югра» (Березовский район)	-	-	2281	2408	2462	2535	2607	3093
ОАО «Газовая компания Югра» (г. Когалым)	-	-	2248	2342	2395	2481	-	2894
ОАО «Газовая компания Югра» (г. Нефтеюганск)	-	2260	2410	2560	2601	2685	2735	3248
ОАО «Сургутгаз»	-	-	2211	2310	2372	2399	-	2765
ОАО «Газовая компания Югра» (г. Югорск, Советский район)	-	-	-	2264	2290	2315	2361	2753
ОАО «Газовая компания Югра» (Нефтеюганский район)	-	-	2258	2351	2412	-	-	2880
ООО «ЮграТеплоГазСтрой» (кроме с. Цингалы)	-	-	-	3339	3560	3617	3674	3956
ООО «ЮграТеплоГазСтрой» (с. Цингалы)	-	-	-	-	4746	-	4751	3956
<b>Челябинская область</b>								
МУП МПОЭ г. Трехгорный	-	-	2759	2798	2818	-	-	2872
ОАО «Трансэнерго»	-	-	2800	-	2897	2948	2970	3011
ОАО «Челябинскгазком»	2899	2915	3003	3074	3141	3145	3160	3180
ОАО «Челябинскгоргаз»	2760	2777	2832	2942	2969	2984	2997	2967
ООО «Озерскгаз»	-	-	2965	3099	3132	3181	3214	3293
<b>Чеченская Республика</b>								
ОАО «Чеченгаз»	-	-	3470	3610	3636	3662	3693	3226
<b>Чувашская Республика</b>								
ОАО «Чувашсетьгаз»	3047	3055	3153	3268	3272	3273	3331	3418
<b>Ямало-Ненецкий АО</b>								
ОАО «Ново-Уренгоймежрайгаз»	-	-	1958	2046	2187	2235	-	2870
ООО «Пургазсервис»	-	-	1981	2113	2187	2239	2380	2800
<b>Ярославская область</b>								
ОАО «Рыбинскгазсервис»	-	3054	3133	3252	3285	3296	3319	3600
ОАО «Ярославльоблгаз»	3035	3059	3119	3215	3224	3238	3252	3494

\* Приведены полные розничные цены на газ, реализуемый населению.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 3**

### **Конечные цены на газ в 2012 году**



Субъект РФ/Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа* (население)
<b>Алтайский край</b>								
ОАО «Газпром газораспределение»	-	-	3838	4032	4100	4225	4258	5279
<b>Архангельская область</b>								
ОАО «Газпром газораспределение»	3418	3579	3794	4012	4194	4213	4256	4449
ОАО «Котласгазсервис»	-	-	3305	3407	3504	3540	3586	3720
<b>Астраханская область</b>								
ОАО «Газпромрегионгаз»	3118	3157	3270	3336	3354	3366	3370	3776
<b>Белгородская область</b>								
ОАО «Белгородоблгаз»	-	4084	4264	4503	4515	4549	4577	4347
<b>Брянская область</b>								
ОАО «Брянскоблгаз»	-	-	4060	4215	4226	4232	4243	4113
<b>Владимирская область</b>								
ОАО «Владимироблгаз»	3778	-	3900	4088	4090	4091	4095	3978
<b>Волгоградская область</b>								
ОАО «Волгоградоблгаз»	3795	3817	4016	4226	4230	4234	4241	4107
<b>Вологодская область</b>								
ОАО «Газпром газораспределение»	3357	3376	3464	3553	3598	3626	3659	3705
<b>Воронежская область</b>								
ОАО «Воронежоблгаз»	3924	3942	4083	4249	4263	4277	4302	4108
<b>г. Москва</b>								
ГУП «Мосгаз»	3906	3923	4050	4214	4225	4235	4244	4518
<b>г. Санкт-Петербург</b>								
ООО «ПетербургГаз»	3852	3864	4017	4223	4227	4232	4236	4276
<b>Ивановская область</b>								
ОАО «Ивановооблгаз»	-	3781	3943	4162	4183	4214	4226	4122
<b>Кабардино-Балкарская Республика</b>								
ОАО «Каббалкгаз»	-	-	3956	4060	4140	4207	4240	4012
<b>Калининградская область</b>								
ФГУП «Калининградгазификация»	-	-	3721	3839	3882	3936	4000	5664
<b>Калужская область</b>								
ОАО «Калугаоблгаз»	-	-	4523	4795	4803	4812	4821	4629
ОАО «Малоярославецмежрайгаз»	-	-	-	4458	4524	4657	4720	4391
ОАО «Обнинскгоргаз»	-	3878	3970	4073	4107	4127	4136	3864

Субъект РФ/Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа* (население)
<b>Карачаево-Черкесская Республика</b>								
ЗАО «Карачаево-Черкесскгаз»	-	4043	4218	4417	4463	4533	4601	4523
<b>Кемеровская область</b>								
ООО «ВМГК»	3439	-	3600	3710	3777	3947	4144	3915
<b>Кировская область</b>								
ОАО «Кировоблгаз»	3462	3472	3623	3835	3859	3871	3880	4723
<b>Костромская область</b>								
ОАО «Костромаоблгаз»	3663	3668	3768	3896	3901	3911	3928	3792
<b>Краснодарский край</b>								
ЗАО «Тихорецкгазсервис»	-	-	-	4114	4183	4260	4361	4220
ОАО «Апшеронскрайгаз»	-	-	-	4318	4401	4491	4611	4373
ОАО «Краснодаргоргаз»	3784	-	3961	4094	4122	4169	4193	4015
ОАО «Краснодаркрайгаз»	-	-	4126	4311	4340	4421	4472	4421
ОАО «П «Усть-Лабинскрайгаз»	-	-	4135	4322	4354	4414	4454	4307
ОАО «Павловскаярайгаз»	-	-	3950	4105	4196	4266	4307	4306
ОАО «Славянскгоргаз»	-	-	-	4317	4397	4485	4536	4466
ОАО «Юггазсервис»	-	3828	3985	4143	4173	4222	4249	4074
ООО «СМФ «Прометей»	-	-	-	-	4172	4241	4280	4204
<b>Курганская область</b>								
ОАО «Кургангазком»	-	3085	3276	3399	3463	3534	3587	3730
ОАО «Курганооблгаз»	3070	-	-	3223	3259	3282	3296	3406
<b>Курская область</b>								
ОАО «Курскгаз»	-	3907	4034	4235	4243	4271	4284	4135
<b>Ленинградская область</b>								
ОАО «Ленооблгаз»	3711	3719	3816	3931	3966	4003	4020	4614
<b>Липецкая область</b>								
ОАО «Липецкооблгаз»	3952	3965	4120	4366	4377	4388	4428	4141
<b>Московская область</b>								
ГУП «Мособлгаз»	3954	3968	4091	4266	4290	4313	4336	4201
ОАО «Газпром газораспределение»	3788	-	3895	4019	4026	4031	-	4281
<b>Ненецкий автономный округ</b>								
ОАО «Нарьян-Марокргаз»	-	-	2317	2490	2664	2837	3054	3424



Субъект РФ/Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа* (население)
<b>Нижегородская область</b>								
ОАО «Нижегородоблгаз»	3615	3629	3744	3908	3941	3954	3975	4058
<b>Новгородская область</b>								
ОАО «Новгородоблгаз»	3600	3611	3672	3779	3787	3831	3849	4158
<b>Новосибирская область</b>								
ОАО «ГазТрансКом»	-	-	-	3792	3900	3930	3966	3936
ООО «ВМГК»	3360	3520	3638	3826	3873	3957	4003	4063
<b>Омская область</b>								
ОАО «Омскгазстройэксплуатация»	-	-	3503	3681	3793	3911	4024	3976
ОАО «Омскоблгаз»	-	-	3299	3392	3450	3481	3537	3512
ООО «ВМГК»	-	-	3328	3429	3477	3556	-	3619
<b>Оренбургская область</b>								
ОАО «Оренбургоблгаз»	3273	3283	3386	3543	3548	3552	3598	3569
<b>Орловская область</b>								
ОАО «Газпром газораспределение»	-	-	-	4161	4177	4190	4205	4075
ОАО «Орелоблгаз»	-	3925	4030	4166	4170	4176	4181	4006
<b>Пензенская область</b>								
МП «Горгаз» Заречный	-	-	3575	3706	3716	3725	3731	3835
ОАО «Пензагазификация»	3663	3665	3779	3920	3926	3929	3933	3972
<b>Пермский край</b>								
ЗАО «Фирма Уралгазсервис»	3165	3192	3292	3445	3463	3487	3491	3641
<b>Псковская область</b>								
ОАО «Псковоблгаз»	3703	-	3876	3996	4029	4051	4070	4244
<b>Республика Адыгея</b>								
ОАО «Адыггаз»	-	-	4126	4274	4291	4332	4387	4246
<b>Республика Алтай</b>								
ОАО «Алтайгазпром»	-	-	4166	4363	4432	4558	4592	5660
<b>Республика Башкортостан</b>								
ОАО «Газ-сервис»	3419	3434	3571	3738	3744	3746	3757	3961
<b>Республика Ингушетия</b>								
ОАО «Ингушгаз»	-	-	-	3855	3890	3952	4026	3880

Субъект РФ/Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа* (население)
<b>Республика Калмыкия</b>								
ОАО «Калмгаз»	-	-	-	3448	3514	3604	3634	3761
<b>Республика Карелия</b>								
ЗАО «Карелтрансгаз»	-	3653	3737	3844	3870	3894	3908	3726
<b>Республика Коми</b>								
МУП «Ухтаэнерго»	-	-	-	3312	3406	3593	3845	4574
ОАО «Комигаз»	3045	3079	3159	3344	3368	3375	3379	3534
<b>Республика Марий Эл</b>								
ООО «Марийскгаз»	-	3543	3672	3778	3788	3798	3805	3830
<b>Республика Мордовия</b>								
ОАО «Мордовгаз»	3602	-	3783	4075	4081	4127	4135	3950
ОАО «Саранскмежрайгаз»	3416	-	3509	3612	3626	3638	3680	3618
<b>Республика Саха (Якутия)</b>								
ОАО «Алроса-газ»	-	4383	4442	4520	4524	4528	-	5431
ОАО «Сахатранснефтегаз»	2956	2956	3071	3210	3210	3212	-	3789
<b>Республика Северная Осетия—Алания</b>								
ООО «Аланиягаз»	-	-	4080	4209	4296	4469	4576	4279
<b>Республика Татарстан</b>								
ООО «Газпром трансгаз Казань»	3486	3575	3772	3918	3921	4144	4153	4020
<b>Ростовская область</b>								
ОАО «Каменскгаз»	-	-	3869	3961	3995	4015	4027	3825
ОАО «Ростовоблгаз»	4053	4160	4300	4478	4560	4829	5201	4371
<b>Рязанская область</b>								
ОАО «Рязаньгоргаз»	3611	3670	3720	3868	3892	3911	3951	3778
ОАО «Рязаньоблгаз»	3903	3922	4057	4244	4261	4286	4334	4260
<b>Самарская область</b>								
ОАО «Сызраньгаз»	-	3433	3532	3650	3679	3693	3730	3662
ООО «Волжская газовая компания»	-	-	3582	3709	3711	3712	3714	4070
ООО «Средневожская газовая компания»	3621	3638	3731	3945	3952	3958	3971	3993
ОАО «Самарагаз»	-	-	3682	3898	3904	3911	3924	4108

Субъект РФ/Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа* (население)
<b>Саратовская область</b>								
ОАО «Саратовгаз»	3640	3651	3754	3927	3950	3967	4020	3986
ОАО «Саратовоблгаз»	-	3819	3976	4193	4200	4208	4215	4199
<b>Сахалинская область</b>								
ОАО «Сахалиноблгаз»	1734	1914	2364	2651	2750	2831	2903	2576
ОГУП «Сахалинская НК»	-	-	3047	3236	3255	3274	-	-
<b>Свердловская область</b>								
ЗАО «Газэкс»	3176	3197	3271	3359	3414	3465	3524	3483
МУП «Новоуральскгаз»	-	3112	3203	3278	3321	3376	3429	3244
ОАО «Екатеринбурггаз»	3183	3204	3278	3366	3421	3472	3531	3409
ОАО «Свердловскоблгаз»	3129	-	3204	3274	3323	3406	3458	3359
<b>Смоленская область</b>								
ОАО «Смоленскоблгаз»	3707	-	3820	3917	3940	3975	4000	3821
<b>Ставропольский край</b>								
ОАО «Ставропольскрайгаз»	3744	-	3859	3942	3948	3954	3963	3675
<b>Тамбовская область</b>								
ОАО «Тамбовоблгаз»	-	3863	3979	4154	4194	4228	4260	4283
ТОГУП «Водгазхоз»	-	-	3707	3864	3930	3997	4155	4131
<b>Тверская область</b>								
ОАО «Тверьоблгаз»	-	3840	4035	4339	4358	4395	4418	4256
<b>Томская область</b>								
ООО «ВМГК»	-	3236	3308	3337	3349	3360	3454	3520
Тульская область								
ЗАО «Тулагоргаз»	-	-	3808	3914	3974	4016	4049	3877
ОАО «Тулаоблгаз»	3829	3852	3965	4106	4138	4161	4206	4064
<b>Тюменская область</b>								
ОАО «Тюменьмежрайгаз»	2707	-	3066	3234	3291	3316	3340	3588
<b>Удмуртская Республика</b>								
РОАО «Удмуртгаз»	3287	3293	3386	3511	3514	3517	3523	3733
<b>Ульяновская область</b>								
ООО «Автогазсервис»	-	3379	3412	3487	3493	3499	3516	3360
ООО «Ульяновскоблгаз»	3578	3606	3754	3924	3936	3945	3954	3908

Субъект РФ/Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа* (население)
<b>Ханты-Мансийский автономный округ</b>								
МП «Ханты-Мансийскгаз»	-	-	-	2847	3023	3177	3395	4284
ОАО «Газовая компания Югра» (Белоярский район)	-	-	-	3343	3390	3437	3484	4177
ОАО «Газовая компания Югра» (Березовский район)	-	-	2617	2762	2824	2907	2990	3542
ОАО «Газовая компания Югра» (г. Когалым)	-	-	2579	2687	2747	2846	-	3313
ОАО «Газовая компания Югра» (г. Нефтеюганск)	-	2594	2765	2936	2983	3079	3137	3720
ОАО «Сургутгаз»	-	-	2521	2625	2691	2720	-	3165
ОАО «Газовая компания Югра» (г. Югорск, Советский район)	-	-	-	2597	2626	2655	2707	3151
ОАО «Газовая компания Югра» (Нефтеюганский район)	-	-	2591	2697	2766	-	-	3297
ООО «ЮграТеплоГазСтрой» (кроме с. Цингалы)	-	-	-	3833	4086	4152	4217	4534
ООО «ЮграТеплоГазСтрой» (с. Цингалы)	-	-	-	-	5451	-	5456	4534
<b>Челябинская область</b>								
МУП МПОЭ г. Трехгорный	-	-	3157	3200	3224	-	-	3292
ОАО «Трансэнерго»	-	-	3206	-	3317	3377	3402	3451
ОАО «Челябинскгазком»	3334	3352	3453	3536	3612	3616	3634	3656
ОАО «Челябинскгоргаз»	3146	3163	-	-	-	-	-	3360
ООО «Озерскгаз»	-	-	3388	3541	3578	3634	3672	3777
<b>Чеченская Республика</b>								
ОАО «Чеченгаз»	-	-	3989	4151	4180	4210	4246	3711
<b>Чувашская Республика</b>								
ОАО «Чувашсетгаз»	3500	-	3619	3747	3752	3754	3818	3931
<b>Ямало-Ненецкий АО</b>								
ОАО «Ново-Уренгоймежрайгаз»	-	-	2247	2347	2508	2561	-	3289
ООО «Пургазсервис»	-	-	2275	2426	2511	2569	2732	3208
<b>Ярославская область</b>								
ОАО «Рыбинскгазсервис»	-	3511	3604	3740	3777	3790	3816	4139
ОАО «Ярославльоблгаз»	3493	3520	3589	3699	3710	3726	3742	4017

\* Приведены полные розничные цены на газ, реализуемый населению

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 4**

### **Индексы роста конечных цен на газ в 2012 году**



Субъект РФ/Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа (население)
<b>Алтайский край</b>								
ОАО «Газпром газораспределение»	-	-	14,8%	14,9%	14,9%	15,0%	15,0%	13,9%
<b>Архангельская область</b>								
ОАО «Газпром газораспределение»	15,1%	14,3%	13,4%	12,6%	12,0%	11,9%	11,8%	10,1%
ОАО «Котласгазсервис»	-	-	14,5%	14,5%	14,5%	14,5%	14,5%	15,0%
<b>Астраханская область</b>								
ОАО «Газпромрегионгаз»	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Белгородская область</b>								
ОАО «Белгородоблгаз»	-	15,1%	15,1%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Брянская область</b>								
ОАО «Брянскоблгаз»	-	-	15,2%	15,2%	15,2%	15,2%	15,2%	15,0%
<b>Владимирская область</b>								
ОАО «Владимироблгаз»	14,9%	-	14,9%	14,9%	14,9%	14,9%	15,0%	15,0%
<b>Волгоградская область</b>								
ОАО «Волгоградоблгаз»	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Вологодская область</b>								
ОАО «Газпром газораспределение»	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Воронежская область</b>								
ОАО «Воронежоблгаз»	14,9%	14,9%	14,9%	14,9%	14,9%	14,9%	15,0%	15,0%
<b>г. Москва</b>								
ГУП «Мосгаз»	15,3%	15,3%	15,3%	15,3%	15,3%	15,3%	15,3%	15,0%
<b>г. Санкт-Петербург</b>								
ООО «ПетербургГаз»	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Ивановская область</b>								
ОАО «Ивановооблгаз»	-	14,9%	14,9%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Кабардино-Балкарская Республика</b>								
ОАО «Каббалкгаз»	-	-	14,5%	14,4%	14,3%	14,2%	14,1%	15,0%
<b>Калининградская область</b>								
ФГУП «Калининградгазификация»	-	-	14,9%	14,8%	14,8%	14,8%	14,7%	10,8%
<b>Калужская область</b>								
ОАО «Калугаоблгаз»	-	-	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
ОАО «Малоярославецмежрайгаз»	-	-	-	15,2%	15,2%	15,2%	15,2%	15,0%
ОАО «Обнинскгоргаз»	-	14,8%	15,0%	15,0%	15,1%	15,1%	15,2%	15,0%

Субъект РФ/Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа (население)
<b>Карачаево-Черкесская Республика</b>								
ЗАО «Карачаево-Черкесскгаз»	-	14,6%	14,6%	14,6%	14,6%	14,7%	14,8%	15,0%
<b>Кемеровская область</b>								
ООО «ВМГК»	15,0%	-	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	13,9%
<b>Кировская область</b>								
ОАО «Кировоблгаз»	14,1%	14,3%	14,2%	14,6%	14,9%	14,9%	14,9%	15,0%
<b>Костромская область</b>								
ОАО «Костромаоблгаз»	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,1%	15,1%	15,0%
<b>Краснодарский край</b>								
ЗАО «Тихорецкгазсервис»	-	-	-	15,0%	14,9%	14,9%	14,9%	15,0%
ОАО «Апшеронскрайгаз»	-	-	-	14,9%	14,9%	14,8%	14,8%	15,0%
ОАО «Краснодаргоргаз»	14,7%	-	14,6%	14,5%	14,5%	14,5%	14,5%	14,7%
ОАО «Краснодаркрайгаз»	-	-	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
ОАО «П «Усть-Лабинскрайгаз»	-	-	14,9%	14,9%	14,9%	14,9%	14,8%	14,9%
ОАО «Павловскаярайгаз»	-	-	14,4%	14,1%	14,7%	14,8%	14,8%	15,0%
ОАО «Славянскгоргаз»	-	-	-	14,1%	14,6%	14,8%	14,9%	14,9%
ОАО «Юггазсервис»	-	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
ООО «СМФ «Прометей»	-	-	-	-	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Курганская область</b>								
ОАО «Кургангазком»	-	14,7%	14,8%	14,9%	15,0%	15,1%	15,2%	12,7%
ОАО «Курганоблгаз»	14,4%	-	-	14,6%	14,6%	14,8%	14,8%	12,8%
<b>Курская область</b>								
ОАО «Курскгаз»	-	15,1%	15,1%	15,1%	15,1%	15,1%	15,1%	15,0%
<b>Ленинградская область</b>								
ОАО «Леноблгаз»	14,8%	14,8%	14,7%	14,5%	14,5%	14,9%	15,0%	15,0%
<b>Липецкая область</b>								
ОАО «Липецкоблгаз»	15,2%	15,2%	15,2%	15,2%	15,2%	15,2%	15,2%	11,5%
<b>Московская область</b>								
ГУП «Мособлгаз»	14,9%	14,9%	14,8%	14,8%	14,8%	14,7%	14,7%	15,0%
ОАО «Газпром газораспределение»	15,0%	-	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	-	15,0%
<b>Ненецкий автономный округ</b>								
ОАО «Нарьян-Марокргаз»	5,1%	5,1%	5,1%	6,1%	9,4%	8,5%	5,2%	11,7%



Субъект РФ/Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа (население)
<b>Нижегородская область</b>								
ОАО «Нижегородоблгаз»	15,0%	15,0%	14,9%	14,9%	14,9%	14,9%	15,1%	11,5%
<b>Новгородская область</b>								
ОАО «Новгородоблгаз»	15,0%	15,0%	15,0%	14,9%	14,9%	14,9%	14,9%	15,0%
<b>Новосибирская область</b>								
ОАО «ГазТрансКом»	-	-	-	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
ООО «ВМГК»	14,8%	14,8%	14,8%	14,8%	14,8%	14,8%	14,8%	15,0%
<b>Омская область</b>								
ОАО «Омскгазстройэксплуатация»	-	-	14,8%	14,9%	14,9%	15,0%	15,0%	11,0%
ОАО «Омскоблгаз»	-	-	14,8%	14,9%	15,0%	15,0%	15,0%	12,6%
ООО «ВМГК»	-	-	14,6%	14,6%	14,6%	14,7%	-	14,4%
<b>Оренбургская область</b>								
ОАО «Оренбургоблгаз»	14,4%	14,4%	14,3%	14,2%	14,2%	14,2%	15,0%	11,8%
<b>Орловская область</b>								
ОАО «Газпром газораспределение»	-	-	-	15,2%	15,2%	15,2%	15,2%	15,0%
ОАО «Орелоблгаз»	-	15,1%	15,1%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Пензенская область</b>								
МП «Горгаз» Заречный	-	-	15,0%	14,9%	14,9%	14,9%	14,9%	15,0%
ОАО «Пензагазификация»	15,1%	15,1%	15,1%	15,1%	15,1%	15,1%	15,1%	15,0%
<b>Пермский край</b>								
ЗАО «Фирма Уралгазсервис»	14,7%	14,7%	14,7%	14,7%	14,7%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Псковская область</b>								
ОАО «Псковоблгаз»	15,0%	-	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Республика Адыгея</b>								
ОАО «Адыггаз»	-	-	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Республика Алтай</b>								
ОАО «Алтайгазпром»	-	-	13,2%	13,4%	13,5%	13,6%	13,6%	13,8%
<b>Республика Башкортостан</b>								
ОАО «Газ-сервис»	14,9%	14,9%	14,9%	14,9%	14,9%	14,9%	14,9%	15,0%
<b>Республика Ингушетия</b>								
ОАО «Ингушгаз»	-	-	-	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%

Субъект РФ/Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа (население)
<b>Республика Калмыкия</b>								
ОАО «Калмгаз»	-	-	-	15,1%	15,1%	15,1%	15,1%	15,0%
<b>Республика Карелия</b>								
ЗАО «Карелтрансгаз»	-	15,2%	15,2%	15,2%	15,2%	15,2%	15,2%	15,0%
<b>Республика Коми</b>								
МУП «Ухтаэнерго»	-	-	-	14,7%	14,7%	14,7%	14,7%	15,0%
ОАО «Комигаз»	14,8%	14,8%	14,8%	14,9%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Республика Марий Эл</b>								
ООО «Марийскгаз»	-	15,2%	15,1%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Республика Мордовия</b>								
ОАО «Мордовгаз»	14,9%	-	14,8%	14,5%	14,5%	14,9%	15,0%	15,0%
ОАО «Саранскмежрайгаз»	15,2%	-	15,1%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Республика Саха (Якутия)</b>								
ОАО «Алроса-газ»	-	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	-	15,0%
ОАО «Сахатранснефтегаз»	15,4%	15,4%	15,4%	15,5%	15,5%	15,5%	-	12,2%
<b>Республика Северная Осетия—Алания</b>								
ООО «Аланиягаз»	-	-	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Республика Татарстан</b>								
ООО «Газпром трансгаз Казань»	15,0%	15,0%	15,0%	9,7%	9,7%	13,5%	13,5%	15,0%
<b>Ростовская область</b>								
ОАО «Каменскгаз»	-	-	14,8%	14,9%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
ОАО «Ростовоблгаз»	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Рязанская область</b>								
ОАО «Рязаньгоргаз»	14,9%	14,9%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
ОАО «Рязаньоблгаз»	14,9%	14,9%	14,9%	14,9%	14,9%	14,9%	15,0%	15,0%
<b>Самарская область</b>								
ОАО «Сызраньгаз»	-	14,6%	14,8%	14,9%	15,0%	15,0%	15,1%	14,9%
ООО «Волжская газовая компания»	-	-	14,9%	14,9%	14,9%	15,0%	15,0%	14,9%
ООО «Средневожская газовая компания»	14,6%	14,6%	14,6%	14,6%	14,6%	14,6%	14,7%	14,8%
ОАО «Самарагаз»	-	-	13,1%	13,2%	13,2%	13,3%	13,3%	14,9%

Субъект РФ/Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа (население)
<b>Саратовская область</b>								
ОАО «Саратовгаз»	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
ОАО «Саратовоблгаз»	-	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Сахалинская область</b>								
ОАО «Сахалиноблгаз»	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
ОГУП «Сахалинская НК»	-	-	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	-	-
<b>Свердловская область</b>								
ЗАО «Газэкс»	13,5%	13,8%	13,7%	13,4%	13,3%	13,6%	14,2%	15,0%
МУП «Новоуральскгаз»	-	14,6%	14,6%	14,8%	14,9%	14,9%	15,0%	15,0%
ОАО «Екатеринбурггаз»	14,8%	14,8%	14,9%	14,9%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
ОАО «Свердловскоблгаз»	14,7%	-	14,7%	14,8%	14,8%	14,8%	14,8%	15,0%
<b>Смоленская область</b>								
ОАО «Смоленскоблгаз»	15,0%	-	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Ставропольский край</b>								
ОАО «Ставрополькрайгаз»	15,0%	-	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Тамбовская область</b>								
ОАО «Тамбовоблгаз»	-	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
ТОГУП «Водгазхоз»	-	-	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Тверская область</b>								
ОАО «Тверьоблгаз»	-	15,0%	15,0%	15,2%	15,2%	15,2%	15,2%	14,5%
<b>Томская область</b>								
ООО «ВМГК»	-	14,8%	14,8%	14,8%	14,8%	14,8%	14,8%	15,0%
<b>Тульская область</b>								
ЗАО «Тулагоргаз»	-	-	15,0%	15,0%	15,1%	15,1%	15,1%	15,0%
ОАО «Тулаоблгаз»	15,0%	15,0%	15,0%	15,1%	15,1%	15,1%	15,1%	15,0%
<b>Тюменская область</b>								
ОАО «Тюменьмежрайгаз»	14,5%	-	14,5%	14,5%	14,5%	14,5%	14,5%	15,0%
<b>Удмуртская Республика</b>								
РАО «Удмуртгаз»	14,9%	14,9%	14,8%	14,9%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Ульяновская область</b>								
ООО «Автогазсервис»	-	15,3%	15,3%	15,3%	15,3%	15,3%	15,3%	15,0%
ООО «Ульяновскоблгаз»	14,9%	14,9%	15,0%	15,1%	15,1%	15,1%	15,1%	15,0%

Субъект РФ/Наименование газораспределительной организации	1-я группа (свыше 500 млн куб. м)	2-я группа (свыше 100 млн куб. м)	3-я группа (от 10 до 100 млн куб. м)	4-я группа (от 1 до 10 млн куб. м)	5-я группа (от 0,1 до 1 млн куб. м)	6-я группа (от 0,01 до 0,1 млн куб. м)	7-я группа (до 0,01 млн куб. м)	8-я группа (население)
<b>Ханты-Мансийский автономный округ</b>								
МП «Ханты-Мансийскгаз»	-	-	-	13,9%	13,7%	13,5%	13,3%	13,8%
ОАО «Газовая компания Югра» (Белоярский район)	-	-	-	14,8%	14,8%	14,7%	14,7%	14,6%
ОАО «Газовая компания Югра» (Березовский район)	-	-	14,7%	14,7%	14,7%	14,7%	14,7%	14,5%
ОАО «Газовая компания Югра» (г. Когалым)	-	-	14,7%	14,7%	14,7%	14,7%	-	14,5%
ОАО «Газовая компания Югра» (г. Нефтеюганск)	-	14,8%	14,7%	14,7%	14,7%	14,7%	14,7%	14,5%
ОАО «Сургутгаз»	-	-	14,0%	13,7%	13,5%	13,4%	-	14,5%
ОАО «Газовая компания Югра» (г. Югорск, Советский район)	-	-	-	14,7%	14,7%	14,7%	14,7%	14,5%
ОАО «Газовая компания Югра» (Нефтеюганский район)	-	-	14,7%	14,7%	14,7%	-	-	14,5%
ООО «ЮграТеплоГазСтрой» (кроме с. Цингалы)	-	-	-	14,8%	14,8%	14,8%	14,8%	14,6%
ООО «ЮграТеплоГазСтрой» (с. Цингалы)	-	-	-	-	14,8%	-	14,8%	14,6%
<b>Челябинская область</b>								
МУП МПОЭ г.Трехгорный	-	-	14,4%	14,4%	14,4%	-	-	14,6%
ОАО «Трансэнерго»	-	-	14,5%	-	14,5%	14,5%	14,5%	14,6%
ОАО «Челябинскгазком»	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
ОАО «Челябинскгоргаз»	14,0%	13,9%	-	-	-	-	-	13,2%
ООО «Озерскгаз»	-	-	14,3%	14,3%	14,3%	14,3%	14,3%	14,7%
<b>Чеченская Республика</b>								
ОАО «Чеченгаз»	-	-	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
<b>Чувашская Республика</b>								
ОАО «Чувашсетгаз»	14,9%	-	14,8%	14,7%	14,7%	14,7%	14,6%	15,0%
<b>Ямало-Ненецкий АО</b>								
ОАО «Ново-Уренгоймежрайгаз»	-	-	14,7%	14,7%	14,6%	14,6%	-	14,6%
ООО «Пургазсервис»	-	-	14,8%	14,8%	14,8%	14,8%	14,8%	14,6%
<b>Ярославская область</b>								
ОАО «Рыбинскгазсервис»	-	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%	15,0%
ОАО «Ярославльоблгаз»	15,1%	15,1%	15,1%	15,1%	15,1%	15,1%	15,1%	15,0%

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 5**

**Предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в среднем по субъекту Российской Федерации, без учета дифференциации по видам теплоносителя, термодинамическим параметрам пара (температуре, давлению) и системам централизованного теплоснабжения на 2012 год, руб./Гкал (без НДС)**



**Предельные минимальные и максимальные уровни тарифов на тепловую энергию, производимую электростанциями, осуществляющими производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, в среднем по субъекту Российской Федерации, без учета дифференциации по видам теплоносителя, термодинамическим параметрам пара (температуре, давлению) и системам централизованного теплоснабжения на 2012 год, руб./Гкал (без НДС)**

№	Наименование субъекта Российской Федерации	с 01.01.2012 по 30.06.2012		с 01.07.2012 по 31.08.2012		с 01.09.2012 по 31.12.2012	
		минимум	максимум	минимум	максимум	минимум	максимум
Центральный федеральный округ							
1	Белгородская область	415,71	419,91	436,71	445,11	436,71	465,13
2	Брянская область	835,03	843,46	877,20	894,07	877,20	934,30
3	Владимирская область	523,42	528,71	549,86	560,43	549,86	585,65
4	Воронежская область	634,69	641,10	666,74	679,56	666,74	710,14
5	Ивановская область	608,04	614,19	638,75	651,04	638,75	680,33
6	Калужская область	655,02	661,64	688,11	701,34	688,11	732,90
7	Костромская область	597,34	603,37	627,51	639,57	627,51	668,35
8	Курская область	532,60	537,98	559,50	570,26	559,50	595,92
9	Липецкая область	465,91	470,61	489,44	498,85	489,44	521,30
10	Московская область	675,96	682,79	710,10	723,75	710,10	756,32
11	Орловская область	505,01	510,11	530,52	540,72	530,52	565,05
12	Рязанская область	562,92	568,60	591,35	602,72	591,35	629,84
13	Смоленская область	510,30	515,46	536,08	546,39	536,08	570,97
14	Тамбовская область	531,77	537,15	558,63	569,37	558,63	603,54
15	Тверская область	470,18	474,93	493,93	503,43	493,93	526,08
16	Тульская область	612,69	618,88	643,64	656,01	643,64	685,53
17	Ярославская область	631,96	638,34	663,88	676,64	663,88	707,09
18	город Москва	654,18	660,79	687,22	700,44	687,22	731,95

№	Наименование субъекта Российской Федерации	с 01.01.2012 по 30.06.2012		с 01.07.2012 по 31.08.2012		с 01.09.2012 по 31.12.2012	
		минимум	максимум	минимум	максимум	минимум	максимум
Северо-Западный федеральный округ							
19	Республика Карелия	526,71	532,03	553,31	563,95	553,31	589,33
20	Республика Коми	706,94	714,08	742,64	756,92	742,64	802,34
21	Архангельская область	634,17	640,58	666,20	679,01	666,20	709,57
22	Вологодская область	699,51	706,57	734,84	748,97	734,84	782,67
23	Калининградская область	697,89	700,26	697,89	742,27	697,89	775,68
24	Ленинградская область	570,57	576,33	599,39	610,92	599,39	638,41
25	Мурманская область	920,75	921,16	920,75	976,43	920,75	1 020,37
26	Новгородская область	607,70	613,84	638,39	650,67	638,39	679,95
27	Псковская область	679,39	686,25	713,70	727,43	713,70	760,16
28	город Санкт-Петербург	582,73	588,61	612,16	623,93	612,16	652,01
Северо-Кавказский федеральный округ							
29	Ставропольский край	512,98	518,16	538,89	549,25	538,89	573,96
Южный федеральный округ							
30	Краснодарский край	608,18	614,32	638,90	651,18	638,90	680,49
31	Астраханская область	431,04	435,40	452,81	461,52	452,81	482,29
32	Волгоградская область	564,62	570,32	593,13	604,54	593,13	631,74
33	Ростовская область	553,93	559,53	581,91	593,10	581,91	619,79
Приволжский федеральный округ							
34	Республика Башкортостан	489,99	494,94	514,74	524,64	514,74	548,25
35	Республика Марий Эл	483,68	488,56	508,10	517,88	508,10	541,18



№	Наименование субъекта Российской Федерации	с 01.01.2012 по 30.06.2012		с 01.07.2012 по 31.08.2012		с 01.09.2012 по 31.12.2012	
		минимум	максимум	минимум	максимум	минимум	максимум
36	Республика Мордовия	459,01	463,65	482,20	491,47	482,20	513,59
37	Удмуртская Республика	498,91	503,95	524,10	534,18	524,10	558,22
38	Чувашская Республика	477,21	482,04	501,32	510,96	501,32	533,95
39	Кировская область	492,74	497,71	517,62	527,58	517,62	559,23
40	Нижегородская область	653,16	659,76	686,15	699,35	686,15	730,82
41	Оренбургская область	541,46	546,93	568,81	579,75	568,81	614,53
42	Пензенская область	459,56	464,20	482,77	492,05	482,77	514,19
43	Пермский край	531,27	536,64	558,11	568,84	558,11	602,97
44	Самарская область	566,81	572,53	595,44	606,89	595,44	643,30
45	Саратовская область	487,02	491,94	511,62	521,45	511,62	544,92
46	Ульяновская область	558,72	564,36	586,93	598,22	586,93	634,11
47	Республика Татарстан	513,16	527,59	513,16	527,59	513,16	527,59
<b>Уральский федеральный округ</b>							
48	Курганская область	557,73	563,36	585,90	597,17	585,90	624,04
49	Свердловская область	449,34	453,88	472,03	481,11	472,03	509,98
50	Тюменская область	356,13	359,73	374,12	381,31	374,12	404,19
51	Челябинская область	412,95	417,12	433,81	442,15	433,81	468,68
52	ХМАО — Югра	362,96	366,63	381,29	388,62	381,29	411,94
<b>Сибирский федеральный округ</b>							
53	Республика Бурятия	494,60	675,02	494,60	715,52	494,60	747,72

№	Наименование субъекта Российской Федерации	с 01.01.2012 по 30.06.2012		с 01.07.2012 по 31.08.2012		с 01.09.2012 по 31.12.2012	
		минимум	максимум	минимум	максимум	минимум	максимум
54	Республика Хакасия	459,28	463,92	482,47	491,75	482,47	513,88
55	Алтайский край	438,61	443,50	438,61	470,11	438,61	495,02
56	Красноярский край	403,60	407,67	408,26	432,13	408,26	451,58
57	Кемеровская область	461,04	465,70	484,32	493,64	484,32	515,85
58	Новосибирская область	367,75	371,47	371,90	393,76	371,90	411,47
59	Омская область	488,16	493,09	512,81	522,67	512,81	546,19
60	Томская область	470,89	475,65	494,67	504,19	494,67	526,87
61	Иркутская область	333,17	336,54	341,81	356,73	341,81	372,78
62	Забайкальский край	329,82	333,15	346,48	353,14	346,48	374,33
<b>Дальневосточный федеральный округ</b>							
63	Республика Саха (Якутия)	523,08	528,36	549,50	560,06	549,50	585,27
64	Приморский край	370,96	392,07	370,96	415,59	370,96	434,29
65	Хабаровский край	484,35	489,24	508,81	518,60	508,81	541,93
66	Амурская область	562,40	568,08	590,80	602,16	590,80	629,26
67	Камчатский край	1 236,42	1 384,06	1 236,42	1 467,10	1 236,42	1 533,12
68	Магаданская область	1 855,74	1 874,48	1 949,46	1 986,95	1 949,46	2 076,36
69	Сахалинская область	633,04	639,43	665,01	677,80	665,01	708,30
70	Чукотский автономный округ	1 949,10	1 968,79	2 047,54	2 086,92	2 047,54	2 180,83
71	город Байконур	1 140,44	1 151,96	1 198,04	1 221,08	1 198,04	1 276,03

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 6**

**Динамика тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей по субъектам Российской Федерации, в 2011—2012 годах (коп./КВт·ч с НДС)**



№ п/п	Субъекты Российской Федерации	2011 год				с 1 января 2012 года			
		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2011 год (приказ ФСТ № 245-э/3 от 07.10.2010)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2011 год		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения (приказ ФСТ № 240-э/5 от 06.10.2011)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2012 год	
		мин.	макс.	кол./кВт·ч	№ и дата решения	мин.	макс.	кол./кВт·ч	№ и дата решения
		кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	№ и дата решения
	Российская Федерация <sup>1</sup>	—	—	259,00	—	—	—	256,54	—
	Центральный ФО <sup>1</sup>	—	—	319,48	—	—	—	318,73	—
1	Белгородская область	259,00	260,00	259,00	от 22.11.2010 № 10/2	258,00	259,00	259,00	от 29.11.2011 № 17/1
2	Брянская область	240,00	242,00	242,00	от 30.11.2010 № 21/1-э (в ред. от 17.02.2011 № 4/4-э)	241,00	242,00	242,00	от 30.11.2011 № 33/4-э
3	Владимирская область	278,00	281,00	281,00	от 20.12.2010 № 47/2	280,00	281,00	281,00	от 01.12.2011 № 57/15
4	Воронежская область	239,00	241,00	241,00	от 19.11.2010 № 34/1	240,00	241,00	241,00	от 28.11.2011 № 51/1
5	Ивановская область	265,00	268,00	267,00	от 16.11.2010 № 316-э/2	266,00	267,00	267,00	от 25.10.2011 № 420-э/2
6	Калужская область	292,00	297,00	296,00	от 17.12.2010 № 311-ЭК	295,00	296,00	296,00	от 01.12.2011 № 448-эк
7	Костромская область	273,00	275,00	275,00	от 29.11.2010 № 10/309/1	274,00	275,00	275,00	от 16.12.2011 № 11/451
8	Курская область	258,00	261,00	258,00	от 24.11.2010 № 132	257,00	258,00	258,00	от 31.10.2011 № 106
9	Липецкая область	232,00	235,00	232,00	от 13.12.2010 № 44/2	231,00	232,00	232,00	от 16.12.2011 № 61/1
10	Московская область	337,00	338,00	338,00	от 17.12.2010 № 53-р	337,00	338,00	338,00	от 25.11.2011 № 145-рм
11	Орловская область	249,00	251,00	250,00	от 26.11.2010 № 737-г (в ред. от 29.12.2010 № 922-г; от 23.05.2011 № 341-г)	249,00	250,00	250,00	от 28.11.2011 № 1123-г
12	Рязанская область	270,00	273,00	273,00	от 03.12.2010 № 384	272,00	273,00	273,00	от 12.12.2011 № 435
13	Смоленская область	242,00	245,00	242,00	от 01.12.2010 № 516 (в ред. от 18.03.2011 № 70)	241,00	242,00	242,00	от 30.11.2011 № 400 (в ред. от 19.12.2011 № 491)

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	2011 год				с 1 января 2012 года			
		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2011 год (приказ ФСТ № 245-э/3 от 07.10.2010)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2011 год		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения (приказ ФСТ № 240-э/5 от 06.10.2011)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2012 год	
		мин.	макс.	кол./кВт·ч	№ и дата решения	мин.	макс.	кол./кВт·ч	№ и дата решения
		кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	от 23.11.2010 № 90-э	кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	%
14	Тамбовская область	240,00	242,00	242,00	от 23.11.2010 № 90-э	241,00	242,00	242,00	от 23.11.2011 № 154-7
15	Тверская область	287,00	288,00	287,00	от 18.11.2010 № 282-нп	286,00	287,00	287,00	от 29.12.2011 № 1042-нп
16	Тульская область	281,00	284,00	284,00	от 17.12.2010 № 34/1	283,00	284,00	284,00	от 17.12.2010 № 34/1 и от 22.12.2011 № 49/8
17	Ярославская область	243,00	246,00	245,00	от 17.11.2010 № ППР-203-э/э	244,00	245,00	245,00	от 28.11.2011 № 74-э/э
18	г. Москва	376,00	380,00	380,00	от 14.12.2010 № 227	379,00	380,00	379,00	от 20.12.2011 № 158 (в ред. от 30.12.2011 № 187)
<b>Северо-Западный ФО<sup>1</sup></b>		—	—	<b>268,20</b>	—	—	—	<b>267,32</b>	—
19	Республика Карелия	200,00	203,00	211,00	от 01.12.2010 № 237 *	210,00	211,00	211,00	от 23.12.2011 № 319
20	Республика Коми	269,00	274,00	274,00	от 16.12.2010 № 96/10 (в ред. от 16.03.2011 № 16/8)	273,00	274,00	274,00	от 12.12.2011 № 112/5
21	Архангельская область (за искл. г. Кораяжмы)	308,00	313,00	313,00	от 28.12.2010 № 70-э/1	312,00	313,00	313,00	от 26.12.2011 № 97-э/11
	Архангельская область (в г. Кораяжме)	—	—	171,00	от 28.12.2010 № 70-э/2	312,00	313,00	171,00	от 26.12.2011 № 97-э/12
22	Ненецкий АО	315,00	319,00	319,00	от 17.12.2010 № 83	318,00	319,00	319,00	от 02.12.2011 № 53
23	Вологодская область	279,00	280,00	279,00	от 17.12.2010 № 421 (в ред. от 28.03.2011 № 61)	278,00	279,00	279,00	от 24.11.2011 № 947
24	Калининградская область	269,00	272,00	272,00	от 29.11.2010 № 60-01э/10 (в ред. от 25.01.2011 № 03-01э/11)	271,00	272,00	272,00	от 08.11.2011 № 105-01э/11
									0,00%

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	2011 год				с 1 января 2012 года			
		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2011 год (приказ ФСТ № 245-э/3 от 07.10.2010)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2011 год		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения (приказ ФСТ № 240-э/5 от 06.10.2011)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2012 год	
		мин.	макс.	кол./кВт·ч	№ и дата решения	мин.	макс.	кол./кВт·ч	№ и дата решения
		кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	кол./кВт·ч		кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	
		256,00	259,00	259,00	от 03.12.2010 № 211-п	258,00	259,00	258,00	от 09.12.2011 № 176-п
25	Ленинградская область	191,00	193,00	191,00	от 27.10.2010 № 29/1	190,00	191,00	191,00	от 16.11.2011 № 50/1
26	Мурманская область	277,00	280,00	277,00	от 13.12.2010 № 72 (в ред от 14.02.2011 № 8/3)	276,00	277,00	277,00	от 25.11.2011 № 69
27	Новгородская область	284,00	286,00	286,00	от 25.11.2010 № 35-э	285,00	286,00	286,00	от 25.11.2011 № 49-э
28	Псковская область	276,00	281,00	281,00	от 13.12.2010 № 333-р (в ред от 23.03.2011 № 44)	280,00	281,00	280,00	от 14.12.2011 № 434-р
29	г. Санкт-Петербург	—	—	—	—	—	—	223,69	—
<b>Северо-Кавказский ФО<sup>1</sup></b>		167,00	169,00	168,30	от 27.12.2010 № 136 (в ред. от 08.02.2011 № 3 и от 09.03.2011 № 9)	167,30	168,30	168,30	от 29.11.2011 № 97 (в ред. от 30.12.2011 № 135)
30	Республика Дагестан	234,00	237,00	234,00	от 29.12.2010 № 9	233,00	234,00	234,00	от 23.12.2011 № 13
31	Республика Ингушетия	254,00	259,00	254,00	от 17.12.2010 № 49	253,00	254,00	254,00	от 29.11.2011 № 35
32	Кабардино-Балкарская Республика	291,00	294,00	275,00	от 29.12.2010 № 136 (согласовано приказом ФСТ России от 24.12.2010 № 476-э/6; в ред. от 28.04.2011 № 42, от 19.05.2011 № 45)	274,00	275,00	275,00	от 11.11.2011 № 98
33	Карачаево-Черкесская Республика	266,00	269,00	268,00	от 10.11.2010 № 56	267,00	268,00	268,00	от 20.12.2011 № 98
34	Республика Северная Осетия — Алания	179,00	180,00	180,00	от 28.12.2010 № 83-э	179,00	180,00	180,00	от 27.12.2011 № 120-э
35	Чеченская Республика								

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	2011 год				с 1 января 2012 года			
		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2011 год (приказ ФСТ № 245-э/3 от 07.10.2010)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2011 год		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения (приказ ФСТ № 240-э/5 от 06.10.2011)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2012 год	
		мин.	макс.	кол./кВт·ч	№ и дата решения	мин.	макс.	кол./кВт·ч	№ и дата решения
		кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	№ и дата решения
36	Ставропольский край	279,00	282,00	282,00	от 16.12.2010 № 53/3 (в ред. от 25.03.2011 № 19/1)	281,00	282,00	282,00	от 15.12.2011 № 74/1
	<b>Южный ФО¹</b>	—	—	<b>296,94</b>	—	—	—	<b>297,09</b>	—
37	Республика Адыгея	306,00	310,00	306,00	от 24.11.2010 № 25/2010-э	305,00	306,00	306,00	от 19.12.2011 № 37/2011-э
38	Республика Калмыкия	292,00	295,00	295,00	от 29.12.2010 № 100-п/э (в ред. от 01.02.2011 № 13-п/э, от 08.06.2011 № 65-п/э)	294,00	295,00	295,00	от 27.12.2011 № 128-п/э
39	Краснодарский край	306,00	310,00	306,00	от 24.11.2010 № 25/2010-э	305,00	306,00	306,00	от 19.12.2011 № 37/2011-э
40	Астраханская область	294,00	297,00	297,00	от 08.12.2010 № 192 (в ред. от 16.02.2011 № 9)	296,00	297,00	297,00	от 30.11.2011 № 448
41	Волгоградская область	248,00	253,00	253,00	от 15.12.2010 № 32/1 (в ред. от 30.03.2011 № 12/1)	252,00	253,00	253,00	от 23.12.2011 № 54/2 (в ред. от 25.01.2012 № 3/9)
42	Ростовская область	305,00	308,00	308,00	от 15.12.2010 № 19/1 (в ред. от 31.03.2011 № 5/9)	307,00	308,00	308,00	от 27.12.2011 № 30/4 (тариф 3,23 согласован приказом ФСТ России от 29.12.2011 № 845-э)
	<b>Приволжский ФО¹</b>	—	—	<b>229,19</b>	—	—	—	<b>229,00</b>	—
43	Республика Башкортостан	190,00	192,00	191,00	от 30.11.2010 № 1435 (в ред. от 28.01.2011 № 7 и от 31.03.2011 № 48)	190,00	191,00	191,00	от 11.01.2012 № 1
									<b>-0,08%</b>
									0,00%



№ п/п	Субъекты Российской Федерации	2011 год				с 1 января 2012 года				Прирост тарифа на э/э 2012 (1 полу- годие) к 2011
		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2011 год (приказ ФСТ № 245-э/3 от 07.10.2010)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2011 год		Предельные уровни та- рифов на э/э для город- ского населения (приказ ФСТ № 240-э/5 от 06.10.2011)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2012 год		
		мин.	макс.	мин.	макс.	мин.	макс.	мин.	макс.	
		коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	
		№ и дата решения	№ и дата решения	№ и дата решения	№ и дата решения	№ и дата решения	№ и дата решения	№ и дата решения	№ и дата решения	
44	Республика Марий Эл	235,00	238,00	235,00	от 23.11.2010 № 96 (в ред. от 28.12.2010 № 233)	234,00	235,00	235,00	от 22.11.2011 № 216	0,00%
45	Республика Мордовия	237,00	239,00	237,00	от 13.11.2010 № 56 (в ред. от 29.12.2010 № 73)	236,00	237,00	237,00	от 24.11.2011 № 96 (в ред. от 09.02.2012 № 7)	0,00%
46	Республика Татарстан	243,00	246,00	243,00	от 26.11.2010 № 3-5/э (в ред. от 15.04.2011 № 3-4/э)	242,00	243,00	243,00	от 25.11.2011 № 3-8/э	0,00%
47	Удмуртская Республика	240,00	242,00	242,00	от 25.11.2010 № 15/2	241,00	242,00	242,00	от 09.12.2011 № 18/1 (в ред. от 20.01.2012 № 1/1)	0,00%
48	Чувашская Республика	207,00	209,00	208,00	от 08.12.2010 № 46-10/э (в ред. от 04.02.2011 № 4-1/э)	207,00	208,00	208,00	от 15.11.2011 № 40-15/э	0,00%
49	Кировская область	240,00	242,00	242,00	от 17.12.2010 № 45/7 (в ред. от 04.02.2011 № 4/4)	241,00	242,00	242,00	от 16.12.2011 № 55/2	0,00%
50	Нижегородская область	229,00	231,00	230,00	от 30.11.2010 № 42/35	229,00	230,00	230,00	от 30.11.2011 № 57/21	0,00%
51	Оренбургская область	185,00	187,00	187,00	от 16.12.2010 № 60-э/э (в ред. от 28.12.2010 № 77-э/э)	186,00	187,00	187,00	от 15.12.2011 № 196-э/э	0,00%
52	Пензенская область	218,00	220,00	220,00	от 17.12.2010 № 39 (в ред. от 29.12.2010 № 54)	219,00	220,00	220,00	от 28.11.2011 № 118	0,00%
53	Пермский край	247,00	249,00	249,00	от 16.12.2010 № 75-э (в ред. от 08.02.2011 № 5-э)	248,00	249,00	249,00	от 15.12.2011 № 85-э	0,00%

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	2011 год				с 1 января 2012 года				Прирост тарифа на э/э 2012 (1 полугодие) к 2011
		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2011 год (приказ ФСТ № 245-э/3 от 07.10.2010)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2011 год		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения (приказ ФСТ № 240-э/5 от 06.10.2011)	Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2012 год			
		мин.	макс.	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч		№ и дата решения			
								коп./кВт·ч	макс.	
54	Самарская область	255,00	256,00	255,00	от 30.11.2010 № 66	254,00	255,00	255,00	от 09.12.2011 № 202	0,00%
55	Саратовская область	228,00	230,00	228,00	от 19.11.2010 № 16/25	227,00	228,00	228,00	от 30.11.2011 № 29/4	0,00%
56	Ульяновская область	235,00	238,00	238,00	от 08.11.2010 № 06-243 (в ред. от 14.12.2010 № 06-481)	237,00	238,00	237,00	от 27.10.2011 № 06-533	-0,42%
Уральский ФО¹		—	—	210,51	—	—	—	210,77	—	0,13%
57	Курганская область	280,00	283,00	283,00	от 09.12.2010 № 44-5 (в ред. от 16.12.2010 № 45-8, от 31.03.2011 № 12-4)	282,00	283,00	283,00	от 30.11.2011 № 48-78	0,00%
58	Свердловская область	241,00	242,00	242,00	от 23.12.2010 № 168-пк	241,00	242,00	242,00	от 21.12.2011 № 201-ПК	0,00%
59	Тюменская область	182,00	184,00	183,00	от 02.12.2010 № 494 (в ред. от 29.12.2010 № 613, от 25.03.2011 № 21)	183,00	184,00	183,00	от 01.11.2011 № 222	0,00%
60	Челябинская область	195,00	197,00	197,00	от 23.12.2010 № 49/1	196,00	197,00	197,00	от 22.11.2011 № 46/2, от 22.11.2011 № 46/3, от 22.11.2011 № 46/4, от 22.11.2011 № 46/5	0,00%
61	Ханты-Мансийский автономный округ	182,00	184,00	184,00	от 02.12.2010 № 494 (в ред. от 29.12.2010 № 613, от 25.03.2011 № 21)	183,00	184,00	183,00	от 01.11.2011 № 222, от 15.12.2011 № 101-нп	-0,54%
62	Ямало-Ненецкий автономный округ	182,00	184,00	184,00	от 02.12.2010 № 494 (в ред. от 29.12.2010 № 613, от 25.03.2011 № 21)	183,00	184,00	183,00	от 01.11.2011 № 222, от 19.12.2011 № 197-Г	-0,54%

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	2011 год				с 1 января 2012 года				Прирост тарифа на э/э 2012 (1 полугодие) к 2011
		Пределные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2011 год (приказ ФСТ № 245-э/3 от 07.10.2010)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2011 год		Пределные уровни тарифов на э/э для городского населения (приказ ФСТ № 240-э/5 от 06.10.2011)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2012 год		
		мин.	макс.	коп./кВт·ч	№ и дата решения	мин.	макс.	коп./кВт·ч	№ и дата решения	
		коп./кВт·ч	коп./кВт·ч			коп./кВт·ч	коп./кВт·ч			
	Сибирский ФО¹	—	—	185,69	—	—	—	183,03	—	-1,43%
63	Республика Алтай	314,00	317,00	317,00	от 24.12.2010 № 21/2	316,00	317,00	317,00	от 29.12.2011 № 30/44 (от 30.12.2011 № 31/1)	0,00%
64	Республика Бурятия	327,00	330,00	330,00	от 10.12.2010 № 1/65 (в ред. от 28.12.2010 № 1/73, от 21.03.2011 № 1/10, от 15.04.2011 № 1/14)	329,00	330,00	330,00	от 29.11.2011 № 1/31 (в ред. от 17.01.2012 № 1/1)	0,00%
65	Республика Тыва	216,00	218,00	218,00	от 30.11.2010 № 71	217,00	218,00	218,00	от 30.11.2011 № 114	0,00%
66	Республика Хакасия	130,00	132,00	131,90	от 20.12.2010 № 498-э, № 499-э, № 500-э	130,90	131,90	131,90	от 29.11.2011 № 228-Э	0,00%
67	Алтайский край	274,00	282,00	282,00	от 27.12.2010 № 305 (в ред. от 28.04.2011 № 70)	281,00	282,00	281,00	от 10.11.2011 № 219	-0,35%
68	Красноярский край	150,00	152,00	152,00	от 15.12.2010 № 300п (в ред. от 08.02.2011 № 8п), от 15.12.2010 № 301п (в ред. от 08.02.2011 № 9п), от 14.12.2010 № 253п (в ред. от 08.02.2011 № 10п)	151,00	152,00	152,00	от 19.12.2011 № 568-п, от 14.12.2010 № 253-п (в ред. от 19.12.2011 № 569-п), от 15.12.2010 № 301-п (в ред. от 19.12.2011 № 570-п)	0,00%
69	Иркутская область	68,00	69,00	68,00	от 28.12.2010 № 212-спр (в ред. от 30.12.2010 № 219-спр)	67,00	68,00	68,00	от 29.12.2010 № 270-спр	0,00%
70	Кемеровская область	218,00	220,00	218,00	от 23.11.2010 № 220	217,00	218,00	218,00	от 03.11.2011 № 230	0,00%
71	Новосибирская область	249,00	252,00	252,00	от 15.12.2010 № 83-Е	251,00	252,00	252,00	от 14.12.2011 № 655-е	0,00%

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	2011 год				с 1 января 2012 года			
		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2011 год (приказ ФСТ № 245-э/3 от 07.10.2010)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2011 год		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения (приказ ФСТ № 240-э/5 от 06.10.2011)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2012 год	
		мин.	макс.	коп./кВт·ч	№ и дата решения	мин.	макс.	коп./кВт·ч	№ и дата решения
		коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	от 16.12.2010 № 414/65	от 16.12.2010 № 414/65	от 16.12.2010 № 414/65	от 13.12.2011 № 459/62	от 13.12.2011 № 459/62
72	Омская область	248,00	251,00	250,00	от 16.12.2010 № 414/65	249,00	250,00	250,00	от 13.12.2011 № 459/62
73	Томская область	215,00	217,00	216,00	от 23.12.2010 № 58/448	215,00	216,00	216,00	от 22.12.2011 № 73/693 (ред. от 23.01.2012 № 2/38)
74	Забайкальский край	191,00	192,00	192,00	от 17.12.2010 № 435, от 20.12.2010 № 438	191,00	192,00	192,00	от 19.12.2010 № 601
	<b>Дальневосточный ФО<sup>1</sup></b>	—	—	<b>311,56</b>	—	—	—	<b>289,30</b>	—
75	Республика Саха (Якутия) (за искл. зон деятельности гарант-х поставщиков ОАО «Магаданэнерго» (п. Усть-Нера, п. Тархы, п. Артык Оймяконского района) и ООО «Районные электрические сети» (п. Хани Нерюнгринского района))	333,00	349,00	349,00	от 24.12.2010 № 177	348,00	349,00	349,00	от 16.12.2011 № 159
	Республика Саха (Якутия) (для потребителей ООО «Районные электрические сети» (п. Хани Нерюнгринского района))	—	—	248,00	от 27.12.2010 № 209	348,00	349,00	248,00	от 29.12.2011 № 203
76	Приморский край	240,00	242,00	242,00	от 23.12.2010 № 61	241,00	242,00	242,00	от 23.12.2011 № 78/5 (согласован приказом ФСТ России от 13.12.2011 № 351-э/7)**
									0,00%

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	2011 год				с 1 января 2012 года			
		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2011 год (приказ ФСТ № 245-э/3 от 07.10.2010)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2011 год		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения (приказ ФСТ № 240-э/5 от 06.10.2011)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2012 год	
		мин.	макс.	кол./кВт·ч	макс.	кол./кВт·ч	макс.	кол./кВт·ч	№ и дата решения
		кол./кВт·ч	макс.	кол./кВт·ч	№ и дата решения	кол./кВт·ч	макс.	кол./кВт·ч	№ и дата решения
		кол./кВт·ч	макс.	кол./кВт·ч	№ и дата решения	кол./кВт·ч	макс.	кол./кВт·ч	№ и дата решения
77	Хабаровский край	293,00	296,00	293,00	от 30.11.2010 № 39/3 (в ред. от 26.01.2011 № 3/3 и от 02.03.2011 № 7/13)	292,00	293,00	293,00	от 26.12.2011 № 52/2
78	Амурская область	245,00	248,00	248,00	от 17.12.2010 № 168-пр/э	247,00	248,00	248,00	от 09.12.2011 № 218-пр/э
79	Камчатский край (за исключением ОАО «Паужетская ГеоЭС»)	498,00	503,00	457,00	от 20.12.2010 № 150 (согласовано приказом ФСТ России от 24.12.2010 № 475-э/5)	456,00	457,00	457,00	от 21.12.2011 № 438, 439, 440
	Камчатский край (для ОАО «Паужетская ГеоЭС»)	—	—	338,90	от 11.11.2010 № 101	456,00	457,00	338,90	от 20.12.2011 № 400
80	Магаданская область	481,00	485,00	485,00	от 23.11.2010 № 22-9/э (в ред. от 21.12.2010 № 27-1/э и от 11.02.2011 № 3-1/э)	484,00	485,00	485,00	от 24.11.2011 № 42-1/э
81	Сахалинская область*	477,00	484,00	490,00	Согласно письму РЭК Сахалинской области от 11.01.2011 № 9 *	489,00	490,00	489,00	Согласно письму РЭК Сахалинской области № 92 от 19.01.2012
81.1	с учетом субсидий	—	—	289,00	от 24.12.2010 № 86	—	—	289,00	от 23.12.2011 № 30/2
82	Еврейская автономная область	264,00	267,00	265,00	от 24.12.2010 № 27/20-П (в ред. от 29.03.2011 № 11-П)	265,00	266,00	265,00	от 27.10.2011 № 28/8-П
83	Чукотский автономный округ	620,00	626,00	626,00	от 03.11.2010 № 12-э/1	625,00	626,00	626,00	от 25.11.2011 № 12-э/1
84	г. Байконур	278,00	286,00	286,00	от 02.11.2010 № П-06/эк	285,00	286,00	286,00	от 29.11.2011 № П-04/эк

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	2011 год				с 1 июля 2012 года				
		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2011 год (приказ ФСТ № 245-э/3 от 07.10.2010)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2011 год		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения (приказ ФСТ № 240-э/5 от 06.10.2011)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2012 год		Прирост тарифа на э/э 2012 (II полугодие) к 2011
		мин.	макс.	коп./кВт·ч	№ и дата решения	мин.	макс.	коп./кВт·ч	№ и дата решения	
		коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	
Российская Федерация <sup>1</sup>		—	—	259,27	—	—	—	273,78	—	5,60%
Центральный ФО <sup>1</sup>		—	—	319,48	—	—	—	337,16	—	5,53%
1	Белгородская область	259,00	260,00	259,00	от 22.11.2010 № 10/2	273,00	275,00	275,00	от 29.11.2011 № 17/1	6,18%
2	Брянская область	240,00	242,00	242,00	от 30.11.2010 № 21/1-э (в ред. от 17.02.2011 № 4/4-э)	255,00	257,00	255,00	от 30.11.2011 № 33/4-э	5,37%
3	Владимирская область	278,00	281,00	281,00	от 20.12.2010 № 47/2	297,00	298,00	298,00	от 1.12.2011 № 57/15	6,05%
4	Воронежская область	239,00	241,00	241,00	от 19.11.2010 № 34/1	254,00	255,00	254,00	от 28.11.2011 № 51/1	5,39%
5	Ивановская область	265,00	268,00	267,00	от 16.11.2010 № 316-э/2	282,00	283,00	282,00	от 25.10.2011 № 420-э/2	5,62%
6	Калужская область	292,00	297,00	296,00	от 17.12.2010 № 311-ЭК	313,00	314,00	314,00	от 1.12.2011 № 448-эк	6,08%
7	Костромская область	273,00	275,00	275,00	от 29.11.2010 № 10/309/1	290,00	292,00	292,00	от 16.12.2011 № 11/451	6,18%
8	Курская область	258,00	261,00	258,00	от 24.11.2010 № 132	272,00	273,00	272,00	от 31.10.2011 № 106	5,43%
9	Липецкая область	232,00	235,00	232,00	от 13.12.2010 № 44/2	245,00	246,00	246,00	от 16.12.2011 № 61/1	6,03%
10	Московская область	337,00	338,00	338,00	от 17.12.2010 № 53-р	357,00	358,00	358,00	от 25.11.2011 № 145-РМ	5,92%
11	Орловская область	249,00	251,00	250,00	от 26.11.2010 № 737-г (в ред. от 29.12.2010 № 922-г, от 23.05.2011 № 341-г)	264,00	265,00	264,00	от 28.11.2011 № 1123-г	5,60%
12	Рязанская область	270,00	273,00	273,00	от 03.12.2010 № 384	288,00	289,00	289,00	от 12.12.2011 № 435	5,86%

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	2011 год				с 1 июля 2012 года			
		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2011 год (приказ ФСТ № 245-э/3 от 07.10.2010)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2011 год		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения (приказ ФСТ № 240-э/5 от 06.10.2011)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2012 год	
		мин.	макс.	коп./кВт·ч	№ и дата решения	коп./кВт·ч	макс.	коп./кВт·ч	№ и дата решения
		коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	от 01.12.2010 № 516 (в ред. от 18.03.2011 № 70)	от 01.12.2010 № 516 (в ред. от 18.03.2011 № 70)	от 01.12.2010 № 516 (в ред. от 18.03.2011 № 70)	от 30.11.2011 № 400 (в ред. от 19.12.2011 № 491)	от 30.11.2011 № 400 (в ред. от 19.12.2011 № 491)
13	Смоленская область	242,00	245,00	242,00	от 01.12.2010 № 516 (в ред. от 18.03.2011 № 70)	242,00	255,00	257,00	от 30.11.2011 № 400 (в ред. от 19.12.2011 № 491)
14	Тамбовская область	240,00	242,00	242,00	от 23.11.2010 № 90-э	242,00	255,00	257,00	от 23.11.2011 № 154-7
15	Тверская область	287,00	288,00	287,00	от 18.11.2010 № 282-нп	287,00	303,00	304,00	от 29.12.2011 № 1042-нп
16	Тульская область	281,00	284,00	284,00	от 17.12.2010 № 34/1	284,00	300,00	301,00	от 17.12.2010 № 34/1 и от 22.12.2011 № 49/8
17	Ярославская область	243,00	246,00	245,00	от 17.11.2010 № ППр-203-э/э	245,00	259,00	260,00	от 28.11.2011 № 74-э/э
18	г. Москва	376,00	380,00	380,00	от 14.12.2010 № 227	380,00	402,00	403,00	от 20.12.2011 № 158 (в ред. от 30.12.2011 № 187)
<b>Северо-Западный ФО¹</b>		—	—	<b>268,20</b>	—	—	—	<b>283,60</b>	—
19	Республика Карелия	200,00	203,00	211,00	от 01.12.2010 № 237 *	211,00	223,00	224,00	от 23.12.2011 № 319
20	Республика Коми	269,00	274,00	274,00	от 16.12.2010 № 96/10 (в ред. от 16.03.2011 № 16/8)	274,00	289,00	290,00	от 12.12.2011 № 112/5
21	Архангельская область (за искл. г. Коржмы)	308,00	313,00	313,00	от 28.12.2010 № 70-э/1	313,00	331,00	332,00	от 26.12.2011 № 97-э/11
	Архангельская область (в г. Коржме)			171,00	от 28.12.2010 № 70-э/2	171,00	331,00	332,00	от 26.12.2011 № 97-э/12
22	Ненецкий АО	315,00	319,00	319,00	от 17.12.2010 № 83	319,00	337,00	338,00	от 2.12.2011 № 53
23	Вологодская область	279,00	280,00	279,00	от 17.12.2010 № 421 (в ред. от 28.03.2011 № 61)	279,00	295,00	296,00	от 24.11.2011 № 947
									5,73%

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	2011 год				с 1 июля 2012 года					
		Пределные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2011 год (приказ ФСТ № 245-э/3 от 07.10.2010)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2011 год		Пределные уровни тарифов на э/э для городского населения (приказ ФСТ № 240-э/5 от 06.10.2011)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2012 год		Прирост тарифа на э/э 2012 (II полугодие) к 2011	
		мин.	макс.	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	№ и дата решения	мин.	макс.	коп./кВт·ч		коп./кВт·ч
24	Калининградская область	269,00	272,00	272,00	от 29.11.2010 № 60-01э/10 (в ред. от 25.01.2011 № 03-01э/11)	287,00	288,00	288,00	от 8.11.2011 № 105-01э/11	5,88%	
25	Ленинградская область	256,00	259,00	259,00	от 03.12.2010 № 211-п	273,00	275,00	274,00	от 9.12.2011 № 176-п	5,79%	
26	Мурманская область	191,00	193,00	191,00	от 27.10.2010 № 29/1	201,00	202,00	202,00	от 16.11.2011 № 50/1	5,76%	
27	Новгородская область	277,00	280,00	277,00	от 13.12.2010 № 72 (в ред от 14.02.2011 № 8/3)	293,00	294,00	293,00	от 25.11.2011 № 69	5,78%	
28	Псковская область	284,00	286,00	286,00	от 25.11.2010 № 35-э	302,00	303,00	303,00	от 25.11.2011 № 49-э	5,94%	
29	г. Санкт-Петербург	276,00	281,00	281,00	от 13.12.2010 № 333-р (в ред от 23.03.2011 № 44)	297,00	298,00	297,00	от 14.12.2011 № 434-р	5,38%	
Северо-Кавказский ФО <sup>1</sup>		—	—	227,41	—	—	—	240,11	—	5,58%	
30	Республика Дагестан	167,00	169,00	168,30	от 27.12.2010 № 136 (в ред. от 08.02.2011 № 3 и от 09.03.2011 № 9)	177,00	178,00	178,00	от 29.11.2011 № 97 (в ред. от 30.12.2011 № 135)	5,76%	
31	Республика Ингушетия	234,00	237,00	234,00	от 29.12.2010 № 9	247,00	248,00	248,00	от 23.12.2011 № 13	5,98%	
32	Кабардино-Балкарская Республика	254,00	259,00	254,00	от 17.12.2010 № 49	268,00	269,00	268,00	от 29.11.2011 № 35	5,51%	
33	Карачаево-Черкесская Республика	291,00	294,00	275,00	от 29.12.2010 № 136 (согласовано приказом ФСТ России от 24.12.2010 № 476-э/6; в ред. от 28.04.2011 № 42, от 19.05.2011 № 45)	290,00	292,00	290,00	от 11.11.2011 № 98	5,45%	



№ п/п	Субъекты Российской Федерации	2011 год				с 1 июля 2012 года				Прирост тарифа на э/э 2012 (II полугодие) к 2011
		Пределные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2011 год (приказ ФСТ № 245-э/3 от 07.10.2010)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2011 год		Пределные уровни тарифов на э/э для городского населения (приказ ФСТ № 240-э/5 от 06.10.2011)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2012 год		
		мин.	макс.	коп./кВт·ч	№ и дата решения	мин.	макс.	коп./кВт·ч	№ и дата решения	
		коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	
		%								
34	Республика Северная Осетия — Алания	266,00	269,00	268,00	от 10.11.2010 № 56	283,00	284,00	от 20.12.2011 № 98	5,97%	
35	Чеченская Республика	179,00	180,00	180,00	от 28.12.2010 № 83-э	190,00	191,00	от 27.12.2011 № 120-э	6,11%	
36	Ставропольский край	279,00	282,00	282,00	от 16.12.2010 № 53/3 (в ред. от 25.03.2011 № 19/1)	298,00	299,00	от 15.12.2011 № 74/1	6,03%	
	Южный ФО¹	—	—	296,94	—	—	—	—	5,60%	
37	Республика Адыгея	306,00	310,00	306,00	от 24.11.2010 № 25/2010-э	323,00	324,00	от 19.12.2011 № 37/2011-э	5,56%	
38	Республика Калмыкия	292,00	295,00	295,00	от 29.12.2010 № 100-п/э (в ред. от 01.02.2011 № 13-п/э, от 08.06.2011 № 65-п/э)	312,00	313,00	от 27.12.2011 № 128-п/э	6,10%	
39	Краснодарский край	306,00	310,00	306,00	от 24.11.2010 № 25/2010-э	323,00	324,00	от 19.12.2011 № 37/2011-э	5,56%	
40	Астраханская область	294,00	297,00	297,00	от 08.12.2010 № 192 (в ред. от 16.02.2011 № 9)	314,00	315,00	от 30.11.2011 № 448	6,06%	
41	Волгоградская область	248,00	253,00	253,00	от 15.12.2010 № 32/1 (в ред. от 30.03.2011 № 12/1)	267,00	268,00	от 23.12.2011 № 54/2 (в ред. от 25.01.2012 № 3/9)	5,93%	
42	Ростовская область	305,00	308,00	308,00	от 15.12.2010 № 19/1 (в ред. от 31.03.2011 № 5/9)	325,00	326,00	от 27.12.2011 № 30/4 (тариф 3,23 согласован приказом ФСТ России от 29.12.2011 от 845-э)	4,87%	

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	2011 год				с 1 июля 2012 года			
		Пределные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2011 год (приказ ФСТ № 245-э/3 от 07.10.2010)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2011 год		Пределные уровни тарифов на э/э для городского населения (приказ ФСТ № 240-э/5 от 06.10.2011)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2012 год	
		мин.	макс.	кол./кВт·ч	№ и дата решения	мин.	макс.	кол./кВт·ч	№ и дата решения
		кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	кол./кВт·ч	№ и дата решения
	Приволжский ФО¹	—	—	229,19	—	—	—	224,16	—
43	Республика Башкортостан	190,00	192,00	191,00	от 30.11.2010 № 1435 (в ред. от 28.01.2011 № 7 и от 31.03.2011 № 48)	201,00	202,00	202,00	от 11.01.2012 № 1
44	Республика Марий Эл	235,00	238,00	235,00	от 23.11.2010 № 96 (в ред. от 28.12.2010 № 233)	248,00	249,00	248,00	от 22.11.2011 № 216
45	Республика Мордовия	237,00	239,00	237,00	от 13.11.2010 № 56 (в ред. от 29.12.2010 № 73)	250,00	251,00	250,00	от 24.11.2011 № 96 (в ред. от 09.02.2012 № 7)
46	Республика Татарстан	243,00	246,00	243,00	от 26.11.2010 № 3-5/э (в ред. от 15.04.2011 № 3-4/э)	257,00	258,00	257,00	от 25.11.2011 № 3-8/э
47	Удмуртская Республика	240,00	242,00	242,00	от 25.11.2010 № 15/2	255,00	257,00	256,00	от 9.12.2011 № 18/1 (в ред. от 20.01.2012 № 1/1)
48	Чувашская Республика	207,00	209,00	208,00	от 08.12.2010 № 46-10/э (в ред. от 04.02.2011 № 4-1/э)	219,00	220,00	219,00	от 15.11.2011 № 40-15/э
49	Кировская область	240,00	242,00	242,00	от 17.12.2010 № 45/7 (в ред. от 04.02.2011 № 4/4)	255,00	257,00	257,00	от 16.12.2011 № 55/2
50	Нижегородская область	229,00	231,00	230,00	от 30.11.2010 № 42/35	243,00	244,00	243,00	от 30.11.2011 № 57/21
51	Оренбургская область	185,00	187,00	187,00	от 16.12.2010 № 60-э/э (в ред. от 28.12.2010 № 77-э/э)	197,00	198,00	198,00	от 15.12.2011 № 196-э/э

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	2011 год				с 1 июля 2012 года					
		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2011 год (приказ ФСТ № 245-э/3 от 07.10.2010)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2011 год		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения (приказ ФСТ № 240-э/5 от 06.10.2011)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2012 год		Прирост тарифа на э/э 2012 (II полугодие) к 2011	
		мин.	макс.	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	№ и дата решения	коп./кВт·ч	макс.	коп./кВт·ч		№ и дата решения
52	Пензенская область	218,00	220,00	220,00	220,00	от 17.12.2010 № 39 (в ред. от 29.12.2010 № 54)	232,00	233,00	от 28.11.2011 № 118	5,45%	
53	Пермский край	247,00	249,00	249,00	249,00	от 16.12.2010 № 75-э (в ред. от 08.02.2011 № 5-э)	263,00	264,00	от 15.12.2011 № 85-э	6,2%	
54	Самарская область	255,00	256,00	255,00	255,00	от 30.11.2010 № 66	269,00	270,00	от 09.12.2011 № 202	5,20%	
55	Саратовская область	228,00	230,00	228,00	228,00	от 19.11.2010 № 16/25	241,00	242,00	от 30.11.2011 № 29/4	5,39%	
56	Ульяновская область	235,00	238,00	238,00	238,00	от 08.11.2010 № 06-243 (в ред. от 14.12.2010 № 06-481)	251,00	252,00	от 27.10.2011 № 06-533	5,17%	
Уральский ФО¹		—	—	210,51	—	—	—	—	—	6,56%	
57	Курганская область	280,00	283,00	283,00	283,00	от 09.12.2010 № 44-5 (в ред. от 16.12.2010 № 45-8, от 31.03.2011 № 12-4)	299,00	300,00	от 30.11.2011 № 48-78	6,01%	
58	Свердловская область	241,00	242,00	242,00	242,00	от 23.12.2010 № 168-пк	255,00	257,00	от 21.12.2011 № 201-ПК	6,20%	
59	Тюменская область	182,00	184,00	183,00	183,00	от 02.12.2010 № 494 (в ред. от 29.12.2010 № 613, от 25.03.2011 № 21)	194,00	195,00	от 01.11.2011 № 222	5,67%	
60	Челябинская область	195,00	197,00	197,00	197,00	от 23.12.2010 № 49/1	208,00	209,00	от 22.11.2011 № 46/2, от 22.11.2011 № 46/3, от 22.11.2011 № 46/4, от 22.11.2011 № 46/5	6,09%	

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	2011 год				с 1 июля 2012 года				
		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2011 год (приказ ФСТ № 245-э/3 от 07.10.2010)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2011 год		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения (приказ ФСТ № 240-э/5 от 06.10.2011)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2012 год		Прирост тарифа на э/э 2012 (II полугодие) к 2011
		мин.	макс.	коп./кВт·ч	№ и дата решения	мин.	макс.	коп./кВт·ч	№ и дата решения	
		коп./кВт·ч	коп./кВт·ч			коп./кВт·ч	коп./кВт·ч			
61	Ханты-Мансийский автономный округ	182,00	184,00	183,00	от 02.12.2010 № 494 (в ред. от 29.12.2010 № 613, от 25.03.2011 № 21)	194,00	195,00	194,00	от 01.11.2011 № 222, от 15.12.2011 № 101-нп	5,67%
62	Ямало-Ненецкий автономный округ	182,00	184,00	183,00	от 02.12.2010 № 494 (в ред. от 29.12.2010 № 613, от 25.03.2011 № 21)	194,00	195,00	194,00	от 01.11.2011 № 222, от 19.12.2011 № 197-Т	5,67%
Сибирский ФО <sup>1</sup>		—	—	185,69	—	—	—	196,83		6,00%
63	Республика Алтай	314,00	317,00	317,00	от 24.12.2010 № 21/2	335,00	336,00	336,00	от 29.12.2011 № 30/44 (от 30.12.2011 № 31/1)	5,99%
64	Республика Бурятия	327,00	330,00	330,00	от 10.12.2010 № 1/65 (в ред. от 28.12.2010 № 1/73, от 21.03.2011 № 1/10, от 15.04.2011 № 1/14)	349,00	350,00	350,00	от 29.11.2011 № 1/31 (в ред. от 17.01.2012 № 1/1)	6,06%
65	Республика Тыва	216,00	218,00	218,00	от 30.11.2010 № 71	230,00	231,00	231,00	от 30.11.2011 № 114	5,96%
66	Республика Хакасия	130,00	132,00	131,90	от 20.12.2010 № 498-э, № 499-э, № 500-э	139,00	140,00	140,00	от 29.11.2011 № 228-Э	6,14%
67	Алтайский край	274,00	282,00	282,00	от 27.12.2010 № 305 (в ред. от 28.04.2011 № 70)	298,00	299,00	298,00	от 10.11.2011 № 219	5,67%

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	2011 год				с 1 июля 2012 года				
		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2011 год (приказ ФСТ № 245-э/3 от 07.10.2010)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2011 год		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения (приказ ФСТ № 240-э/5 от 06.10.2011)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2012 год		Прирост тарифа на э/э 2012 (II полугодие) к 2011
		мин. коп./кВт·ч	макс. коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	№ и дата решения	мин. коп./кВт·ч	макс. коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	№ и дата решения	
68	Красноярский край	150,00	152,00	152,00	от 15.12.2010 № 300п (в ред. от 08.02.2011 № 8п), от 15.12.2010 № 301п (в ред. от 08.02.2011 № 9п), от 14.12.2010 № 253п (в ред. от 08.02.2011 № 10п)	160,00	161,00	160,00	от 19.12.2011 № 568-п, от 14.12.2010 № 253-п (в ред. от 19.12.2011 № 569-п), от 15.12.2010 № 301-п (в ред. от 19.12.2011 № 570-п)	5,26%
69	Иркутская область	68,00	69,00	68,00	от 28.12.2010 № 212-спр (в ред. от 30.12.2010 № 219-спр)	71,00	72,00	72,00	от 28.12.2010 № 212-спр	5,88%
70	Кемеровская область	218,00	220,00	218,00	от 23.11.2010 № 220	230,00	231,00	231,00	от 03.11.2011 № 230	5,96%
71	Новосибирская область	249,00	252,00	252,00	от 15.12.2010 № 83-Е	266,00	267,00	266,00	от 14.12.2011 № 655-е	5,56%
72	Омская область	248,00	251,00	250,00	от 16.12.2010 № 414/65	264,00	265,00	265,00	от 13.12.2011 № 459/62	6,00%
73	Томская область	215,00	217,00	216,00	от 23.12.2010 № 58/448	228,00	229,00	228,00	от 22.12.2011 № 73/693 (ред. от 23.01.2012 № 2/38)	5,56%
74	Забайкальский край	191,00	192,00	192,00	от 17.12.2010 № 435, от 20.12.2010 № 438	202,00	204,00	204,00	от 19.12.2010 № 601	6,25%

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	2011 год				с 1 июля 2012 года				Прирост тарифа на э/э 2012 (II полугодие) к 2011
		Пределные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2011 год (приказ ФСТ № 245-э/3 от 07.10.2010)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2011 год		Пределные уровни тарифов на э/э для городского населения (приказ ФСТ № 240-э/5 от 06.10.2011)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2012 год		
		мин.	макс.	мин.	макс.	мин.	макс.	мин.	макс.	
		коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	
	Дальневосточный ФО¹	—	—	311,56	—	—	—	302,13	—	-3,03%
75	Республика Саха (Якутия) (за искл. зон деятельности гарант-х поставщиков ОАО «Магаданэнерго» (п. Усть-Нера, п. Терюк, п. Артык Оймяконского района) и ООО «Районные электрические сети» (п. Хани Нерюнгринского района))	333,00	349,00	349,00	от 24.12.2010 № 177	369,00	370,00	370,00	от 16.12.2011 № 159	6,02%
	Республика Саха (Якутия) (для потребителей ООО «Районные электрические сети» (п. Хани Нерюнгринского района))	—	—	248,00	от 27.12.2010 № 209	369,00	370,00	263,00	от 29.12.2011 № 203	6,05%
76	Приморский край	240,00	242,00	242,00	от 23.12.2010 № 61	255,00	257,00	242,00	от 23.12.2011 № 78/5 (согласован приказом ФСТ России от 13.12.2011 № 351-э/7)**	0,00%
77	Хабаровский край	293,00	296,00	293,00	от 30.11.2010 № 39/3 (в ред. от 26.01.2011 № 3/3 и от 02.03.2011 № 7/13)	310,00	311,00	310,00	от 26.12.2011 № 52/2	5,80%
78	Амурская область	245,00	248,00	248,00	от 17.12.2010 № 168-пр/э	262,00	263,00	263,00	от 09.12.2011 № 218-пр/э	6,05%

№ п/п	Субъекты Российской Федерации	2011 год				с 1 июля 2012 года					
		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения на 2011 год (приказ ФСТ № 245-э/3 от 07.10.2010)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2011 год		Предельные уровни тарифов на э/э для городского населения (приказ ФСТ № 240-э/5 от 06.10.2011)		Тариф, установленный РРО на э/э для городского населения на 2012 год		Прирост тарифа на э/э 2012 (II полугодие) к 2011	
		мин.	макс.	коп./кВт·ч	коп./кВт·ч	№ и дата решения	мин.	макс.	коп./кВт·ч		коп./кВт·ч
79	Камчатский край (за исключением ОАО «Паужетская ГеоЭС»)	498,00	503,00	457,00	от 20.12.2010 № 150 (согласовано приказом ФСТ России от 24.12.2010 № 475-э/5)	482,86	484,29	484,00	от 21.12.2011 №№ 438, 439, 440	5,91%	
	Камчатский край (для ОАО «Паужетская ГеоЭС»)	—	—	338,90	от 11.11.2010 № 101	482,86	484,29	359,20	от 20.12.2011 № 400	5,99%	
80	Магаданская область	481,00	485,00	485,00	от 23.11.2010 № 22-9/э (в ред. от 21.12.2010 № 27-1/э и от 11.02.2011 № 3-1/э)	513,00	514,00	514,00	от 24.11.2011 № 42-1/э	5,98%	
81	Сахалинская область	477,00	484,00	490,00	Согласно письму РЭК Сахалинской области от 11.01.2011 № 9 *	518,00	519,00	518,00	Согласно письмом РЭК Сахалинской области № 92 от 19.01.2012	5,40%	
81.1	с учетом субсидий	—	—	289,00	от 24.12.2010 № 86			306,00	от 23.12.2011 № 30/2	5,88%	
82	Еврейская автономная область	264,00	267,00	265,00	от 24.12.2010 № 27/20-П (в ред. от 29.03.2011 № 11-П)	281,00	282,00	281,00	от 27.10.2011 № 28/8-П	6,04%	
83	Чукотский автономный округ	620,00	626,00	626,00	от 03.11.2010 № 12-э/1	663,00	664,00	664,00	от 25.11.2011 № 12-э/1	6,07%	
84	г. Байконур	278,00	286,00	286,00	от 02.11.2010 № П-06/эк	302,00	303,00	303,00	от 29.11.2011 № П-04/эк	5,94%	

<sup>1</sup> Приведены расчетные средневзвешенные показатели.

\* Превышение обусловлено размером инвестиционной программы согласно части 7 статьи 23.1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

\*\* Тариф установлен на 2012 год без разбивки по полугодиям.





## **ПРИЛОЖЕНИЕ 7**

**Перечень органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации  
в области государственного регулирования тарифов и контактная информация**





- 10 РЕСПУБЛИКА КАРЕЛИЯ (МСК +0)  
Государственный комитет Республики Карелия по ценам и тарифам  
185030, Республики Карелия, г. Петрозаводск, ул. Мерецкова, 8а  
Председатель ГК  
Мяки Артур Элденович (814- 2) 57-62-38, 57-47-20 ф.
- 11 РЕСПУБЛИКА КОМИ (МСК +0)  
Служба Республики Коми по тарифам  
167981, г. Сыктывкар, ул. Ленина, 73  
Руководитель службы  
Перваков Илья Евгеньевич (821- 2) 29-15-71, 29-15-72 ф.
- 12 РЕСПУБЛИКА МАРИЙ ЭЛ (МСК +0)  
Республиканская служба по тарифам Республики Марий Эл  
424000, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, Ленинский проспект, 24а  
Руководитель службы  
Шевчук Анатолий Ростиславович (836- 2) 41-69-31 т/ф. зам.
- 13 РЕСПУБЛИКА МОРДОВИЯ (МСК +0)  
Министерство энергетики и тарифной политики Республики Мордовия  
430002, г. Саранск, ул. Советская, д. 26  
Министр энергетики и тарифной политики Республики Мордовия  
Егорычев Алексей Владимирович (834- 2) 23-08-60 т/ф.
- 14 РЕСПУБЛИКА САХА (ЯКУТИЯ) (МСК +6)  
Государственный комитет по ценовой политике — Региональная энергетическая комиссия  
Республики Саха (Якутия)  
677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, пр. Ленина, 28, каб. 501  
Председатель  
Лемешева Валентина Ивановна (411- 2) 34-34-39, 34-46-48 ф.
- 15 РЕСПУБЛИКА СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ — АЛАНИЯ (МСК +0)  
Региональная служба по тарифам Республики Северная Осетия — Алания  
362040, г. Владикавказ, пл. Свободы, 5  
Руководитель  
Акоев Тимур Таймуразович (867- 2) 54-09-47 т/ф.
- 16 РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН (МСК +0)  
Государственный комитет Республики Татарстан по тарифам  
420015, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Карла Маркса, д. 66  
Председатель государственного комитета  
Хазиев Раузил Магсумянович (843) 221-82-18, 236-62-75 ф.
- 17 РЕСПУБЛИКА ТЫВА (МСК +4)  
Служба по тарифам Республики Тыва  
667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Чульдун, д. 18  
Руководитель  
Каратаева Елена Владимировна (394-22) 2-10-71 т/ф.

- 18 УДМУРТСКАЯ РЕСПУБЛИКА (МСК +0)  
Региональная энергетическая комиссия Удмуртской Республики  
426051, г. Ижевск, ул. М. Горького, 73  
Председатель РЭК  
Сивцов Андрей Николаевич (341- 2) 51-28-62, 51-13-22 ф.
- 19 РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ (МСК +4)  
Государственный комитет по тарифам и энергетике Республики Хакасия  
655019, г. Абакан, просп. Ленина, 67, а/я 728  
Председатель государственного комитета  
Южакова Людмила Николаевна (390- 2) 22-63-44
- 20 ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА (МСК +0)  
Государственный комитет цен и тарифов Чеченской Республики  
364020, г. Грозный, Старопромысловское шоссе, 7  
Председатель ГК  
Сайханов Адам Ахмедович (871- 2) 22-25-48 тел.
- 21 ЧУВАШСКАЯ РЕСПУБЛИКА (МСК +0)  
Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам  
428004, г. Чебоксары, Президентский б-р, 10  
Руководитель государственной службы  
Егорова Альбина Егоровна (835- 2) 62-07-71, 62-83-78 ф.
- 22 АЛТАЙСКИЙ КРАЙ (МСК +3)  
Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов  
656049, Барнаул, пр. Красноармейский, 72  
Начальник управления  
Родт Сергей Александрович (385- 2) 28-97-71, 63-33-76 ф.
- 23 КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ (МСК +0)  
Региональная энергетическая комиссия — Департамент цен и тарифов Краснодарского края  
350063, г. Краснодар, ул. Красная, 22  
Руководитель  
Милованов Сергей Николаевич (861) 255-14-20, 262-04-46 ф.
- 24 КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ (МСК +4)  
Региональная энергетическая комиссия Красноярского края  
660133, г. Красноярск, ул. С. Лазо, д. 12-а  
Председатель РЭК  
Полутов Михаил Иванович (391) 224-03-34, 224-56-87 ф.
- 25 ПРИМОРСКИЙ КРАЙ (МСК +7)  
Департамент по тарифам Приморского края  
690110, г. Владивосток, ул. Светланская, 22  
Директор департамента  
Неваленный Григорий Николаевич (423- 2) 40-00-95 т/ф.

- 26 СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ (МСК +0)  
Региональная тарифная комиссия Ставропольского края  
355035, г. Ставрополь, ул. Мира, 337  
Председатель комиссии  
Акрамовская Тамара Юрьевна (865- 2) 24-34-39, 24-34-53 ф.
- 27 ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ (МСК +7)  
Комитет по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края  
680002, г. Хабаровск, ул. Фрунзе, 70  
Председатель комитета  
Воронин Александр Владимирович (421- 2) 32-93-22 т/ф.
- 28 АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +6)  
Управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области  
675000, Амурская обл., г. Благовещенск, ул. Зейская, д. 206  
Начальник управления  
Булдин Дмитрий Анатольевич (416- 2) 20-18-37 т/ф.
- 29 АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Агентство по тарифам и ценам Архангельской области  
163000, г. Архангельск, ул. Выучейского, 18, к. 606  
Руководитель агентства  
Фалелеева Нина Феодосьевна (818- 2) 65-22-57, 65-22-56 т/ф.
- 30 АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Служба по тарифам Астраханской области  
414000, г. Астрахань, ул. Кирова/пер. Театральный, д. 19/4  
Руководитель службы  
Зверева Ольга Геннадьевна (851- 2) 39-42-25, (851- 2) 39-52-81 факс
- 31 БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Комиссия по государственному регулированию цен и тарифов в Белгородской области  
308005, г. Белгород, Соборная пл., 4  
Врио Председатель комиссии  
Чепелев Владимир Гаврилович (472- 2) 32-12-05 т/ф.
- 32 БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Комитет государственного регулирования тарифов Брянской области  
241050, г. Брянск, ул. Горького, 58  
Врио председателя комитета  
Калюк Наталья Александровна (483- 2) 74-36-06
- 33 ВЛАДИМИРСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Департамент цен и тарифов администрации Владимирской области  
600017, г. Владимир, ул. Мира, 29  
Директор департамента  
Вен Ольга Евгеньевна (492- 2) 53-06-26, 53-07-67 ф.
- 34 ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Управление по региональным тарифам Администрации Волгоградской области  
400005, г. Волгоград, ул. 7-й Гвардейской дивизии, д. 12, 4-й этаж  
Начальник управления  
Кондаков Никита Владиславович (844- 2) 23-33-47 т/ф.

- 35 **ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)**  
Региональная энергетическая комиссия Вологодской области  
162606, г. Череповец, Вологодская область, ул. Сталеваров, д. 49-б  
Председатель РЭК  
Лахина Елена Анатольевна (820- 2) 57-20-20, 57-90-88 ф.
- 36 **ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)**  
Управление по государственному регулированию тарифов Воронежской области  
394000, г. Воронеж, ул. 25 Октября, д. 45  
Руководитель управления  
Попов Сергей Николаевич (473- 2) 53-28-84, 53-28-50 ф.
- 37 **ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)**  
Региональная служба по тарифам Ивановской области  
153002, г. Иваново, ул. Калинина, д. 9/21  
Начальник  
Головков Анатолий Павлович (493- 2) 24-96-64, 37-83-88 ф.
- 38 **ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +5)**  
Служба по тарифам Иркутской области  
664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а (для фельд. почты — Иркутск, ул. Марата, д. 31)  
Руководитель службы  
Иванова Елен Юрьевна (395- 2) 24-06-62, 24-01-59 ф.
- 39 **КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК —1)**  
Служба по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области  
236000, г. Калининград, Советский пр-т, 13, бокс 094  
Руководитель (директор) службы  
Андреева Наталья Анатольевна (401- 2) 59-95-39, 59-95-19 ф.
- 40 **КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)**  
Министерство конкурентной политики и тарифов Калужской области  
248001, г. Калуга, ул. Плеханова, 45  
Министр конкурентной политики и тарифов Калужской области  
Владимиров Николай Викторович (484- 2) 71-55-32, 71-50-60 ф.
- 41 **КАМЧАТСКИЙ КРАЙ (МСК +8)**  
Региональная служба по тарифам и ценам Камчатского края  
683017, г. Петропавловск-Камчатский, ул. Ленинградская, д. 118  
Руководитель службы  
Гринь Сергей Владимирович (415- 2) 42-83-81 т/ф.
- 42 **КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +3)**  
Региональная энергетическая комиссия Кемеровской области  
650000, г. Кемерово, ул. Островского, 32  
Председатель РЭК  
Крумголец Александр Рудольфович (384- 2) 36-28-28
- 43 **КИРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)**  
Региональная служба по тарифам Кировской области  
610020, г. Киров, ул. Дерендяева, 23  
Руководитель службы  
Криницын Юрий Викторович (833- 2) 64-90-06 т/ф.

- 44 КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Департамент топливно-энергетического комплекса  
и тарифной политики Костромской области  
156005, г. Кострома, ул. Свердлова, 82-А  
Директор департамента  
Колесникова Ольга Васильевна (494- 2) 31-52-13, 37-34-01 ф.
- 45 КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +2)  
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Курганской области  
640000, г. Курган, ул. Коли Мяготина, 124  
Директор департамента  
Шерemet Михаил Иванович (352- 2) 46-35-57 т/ф., 46-27-25
- 46 КУРСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Комитет по тарифам и ценам Курской области  
305029, г. Курск, ул. К. Маркса, д. 43  
Председатель комитета  
Карнаушко Алексей Владимирович (471- 2) 58-81-97, 58-81-98 ф.
- 47 ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Комитет по тарифам и ценовой политике Ленинградской области  
191311, г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3  
Председатель комитета  
Березовский Павел Михайлович (812) 576-42-07, 576-42-02 ф.
- 48 ЛИПЕЦКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Управление энергетики и тарифов Липецкой области  
398001, г. Липецк, ул. Советская, 3  
Начальник управления  
Чунихин Владимир Иванович (474- 2) 22-10-59, 22-11-85 ф.
- 49 МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +8)  
Департамент цен и тарифов администрации Магаданской области  
685000, г. Магадан, ул. Пролетарская, д. 14  
Начальник департамента  
Варфоломеева Инна Васильевна (413- 2) 62-61-67, 60-57-49 ф.
- 50 МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Комитет по ценам и тарифам Московской области  
143407, г. Красногорск-7, Московская обл., бул. Строителей, д. 1  
Председатель комитета  
Ушакова Наталья Сергеевна (498) 602-17-05, 602-17-60 ф.
- 51 МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Управление по тарифному регулированию Мурманской области  
183006, г. Мурманск, пр. Ленина, д. 75  
И.о. начальника управления  
Трофимов Александр Евгеньевич (815- 2) 68-68-17 т/ф.
- 52 НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Региональная служба по тарифам Нижегородской области  
603082, г. Нижний Новгород, Кремль, корпус 1  
И.о. Руководитель службы  
Протасов Сергей Борисович (831) 419-98-08 т/ф.



- 53 **НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)**  
Комитет по ценовой и тарифной политике области  
173000, г. В. Новгород, а/я 73 (для фельд. связи — г. В. Новгород, ул. Большая Московская, 13/ 2)  
Председатель комитета  
Маланин Юрий Сергеевич (816) 269-30-55 т/ф.
- 54 **НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +3)**  
Департамент по тарифам Новосибирской области  
630005, г. Новосибирск, ул. Фрунзе, 96  
Руководитель департамента  
Жудикова Наталья Николаевна (383) 224-44-04 т/ф.
- 55 **ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +3)**  
Региональная энергетическая комиссия Омской области  
644043, г. Омск, ул. Красный путь, 89  
Председатель РЭК  
Ходус Владислав Викторович (381- 2) 23-80-65, 21-31-83 ф.
- 56 **ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +2)**  
Департамент Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов  
460000, г. Оренбург, ул. Ленинская, 31  
Директор департамента  
Шумский Андрей Владимирович (353- 2) 78-40-60 т/ф.
- 57 **ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)**  
Управление по тарифам Орловской области  
302030, г. Орел, Набережная Дубровинского, 70  
Начальник управления  
Жукова Елена Николаевна (486- 2) 735-991 пр., 735-993 ф.
- 58 **ПЕНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)**  
Управление по регулированию тарифов и энергосбережению Пензенской области  
440000, г. Пенза, ул. Володарского, 49  
Вр.и.о. начальника управления  
Моисеева Наталья Вячеславовна (841- 2) 68-07-87 т/ф.
- 59 **ПЕРМСКИЙ КРАЙ (МСК +2)**  
Региональная энергетическая комиссия Пермского края  
614006, г. Пермь, ул. Куйбышева, 14 (КДЦ), каб. 407  
Председатель РЭК  
Ивашкин Павел Борисович (342) 238-34-01, 235-13-10 ф.
- 60 **ПСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)**  
Государственный комитет Псковской области по тарифам и энергетике  
180001, г. Псков, ул. Некрасова, 23  
Председатель государственного комитета  
Кузнецов Александр Викторович (811- 2) 68-65-05, 66-04-91 ф.
- 61 **РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)**  
Региональная служба по тарифам Ростовской области  
344019, г. Ростов-на-Дону, ул. М. Горького, 295  
Руководитель службы  
Николаевский Олег Валерианович (863) 263-50-55, 263-45-12 ф.

- 62 РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Рязанской области  
390013, г. Рязань, ул. МОГЭС, д. 12  
Начальник главного управления  
Пронин Виктор Васильевич (491- 2) 28-92-39
- 63 САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области  
443068, г. Самара, ул. Складенко, д. 20  
Министр энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области  
Зинченко Сергей Николаевич (846) 263-41-63, 263-43-41 ф.
- 64 САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Комитет государственного регулирования тарифов Саратовской области  
410012, г. Саратов, ул. Челюскинцев, д. 116, к. 201  
Председатель комитета  
Новикова Лариса Николаевна (845- 2) 26-27-99, 27-54-55 ф.
- 65 САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +7)  
Региональная энергетическая комиссия Сахалинской области  
693000, г. Южно-Сахалинск, ул. Дзержинского, 15, офис 327  
Председатель РЭК  
Криницкий Михаил Владимирович (424- 2) 72-83-05, 72-75-80 ф.
- 66 СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +2)  
Региональная энергетическая комиссия Свердловской области  
620075, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 34  
Председатель РЭК  
Гришанов Владимир Владимирович (343) 371-67-83 т/ф., (343) 371-55-13 ф.
- 67 СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Департамент Смоленской области по энергетике, энергоэффективности,  
тарифной политике и промышленности  
214000, г. Смоленск, ул. Октябрьской революции, 14-а, к. 315  
Начальник департамента  
Яковлев Геннадий Владимирович (481- 2) 65-56-31, 65-58-07 ф.
- 68 ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Управление по регулированию тарифов Тамбовской области  
392002, г. Тамбов, ул. К. Маркса, 57а  
Начальник управления  
Шлыкова Галина Васильевна (475- 2) 79-64-93, 72-12-11 ф.
- 69 ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)  
Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области  
170000, г. Тверь, Комсомольский пр., 4/4  
Врио начальника ГУ РЭК Тверской области  
Тюрин Сергей Николаевич (482- 2) 35-76-62, 35-87-50 ф.
- 70 ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +3)  
Департамент тарифного регулирования и государственного заказа Томской области  
634041, г. Томск, пр. Кирова, д. 41  
Начальник департамента  
Бушманова Елена Константиновна (382- 2) 56-03-63, 56-03-69 ф.

- 71 **ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)**  
Комитет Тульской области по тарифам  
300041, г. Тула, пр. Ленина, 2  
Председатель комитета  
Васин Дмитрий Анатольевич (487- 2) 56-55-92, 36-45-62 ф.
- 72 **ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ (ХМАО, ЯНАО) (МСК +2)**  
Региональная энергетическая комиссия Тюменской области Ханты-Мансийского АО,  
Ямало-Ненецкого АО  
625004, г. Тюмень, ул. Володарского, 45  
Председатель РЭК  
Делов Евгений Иванович (345- 2) 46-90-08 т/ф., 46-59-96 зам.
- 73 **УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)**  
Министерство экономики Ульяновской области  
432063, г. Ульяновск, ул. Гончарова, д. 13/91-А (для фельд. связи — г. Ульяновск, пл. Ленина, д. 1)  
Министр экономики  
Асмус Олег Владимирович (842- 2) 41-40-24, 41-24-26 ф.
- 74 **ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +2)**  
Государственный комитет «Единый тарифный орган Челябинской области»  
454080, г. Челябинск, ул. Сони Кривой, 75  
Председатель ГК «ЕТО»  
Образцов Сергей Юрьевич (35 1) 265-39-39, 232-32-32 т/ф.
- 75 **ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ (МСК +6)**  
Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края  
672021, г. Чита, ул. Чайковского, д. 8 (для фельдсвязи — г. Чита, ул. Столярова, д. 14)  
Руководитель службы  
Паздников Виктор Иванович (302- 2) 28-34-81 т/ф.
- 76 **ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ (МСК +0)**  
Департамент топлива, энергетики и регулирования тарифов Ярославской области  
150014, г. Ярославль, ул. Свободы, 62  
И. о. Директора департамента  
Минькин Александр Иванович (485- 2) 40-19-06, (485- 2) 40-00-90 ф.
- 77 **МОСКВА**  
Региональная энергетическая комиссия города Москвы  
121205, г. Москва, ул. Новый Арбат, д. 36/9  
Заместитель Мэра Москвы в Правительстве Москвы по вопросам экономической политики  
Шаронов Андрей Владимирович (495) 690-85-74 т/ф., 690-89-35 — 1-й зам.
- 78 **г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ (МСК +0)**  
Комитет по тарифам Санкт-Петербурга  
191023, г. Санкт-Петербург, ул. Садовая, д. 14/52, литера А  
Председатель комитета  
Коптин Дмитрий Викторович (812) 576-21-50, (812) 576-21-60 ф.
- 79 **ЕВРЕЙСКАЯ АО (МСК +7)**  
Комитет тарифов и цен правительства Еврейской автономной области  
679000, Еврейская автономная область, г. Биробиджан, ул. Трансформаторная, 3а  
Председатель комитета  
Назаренко Татьяна Александровна (426-22) 2-26-03, 2-07-29 ф.

- 83 **НЕНЕЦКИЙ АО (МСК +0)**  
Комитет по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа  
166000, Ненецкий АО, г. Нарьян-Мар, ул. Ленина, д. 27В, офис 42  
И. о. Председателя комитета  
Вольнец Лариса Андреевна (818-53) 4-31-32, 4-12-37 ф.
- 86 **Ханты-Мансийский АО — Югра (МСК +2)**  
Региональная служба по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа — Югры  
628007, Ханты-Мансийский АО — Югра, Тюменская обл., г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 104  
Руководитель  
Березовский Алексей Александрович (346-7) 32-85-11, 32-85-10 ф.
- 87 **ЧУКОТСКИЙ АО (МСК +8)**  
Комитет государственного регулирования цен и тарифов Чукотского автономного округа  
689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Отке, д. 4  
Председатель комитета  
Жила Валентина Григорьевна (427-22) 6-35-37, 6-35-46 ф.
- 89 **Ямало-Ненецкий АО (МСК +2)**  
Служба по тарифам Ямало-Ненецкого автономного округа  
629008, Ямало-Ненецкий АО, г. Салехард, ул. Республики, д. 78  
Руководитель службы  
Сычева Валентина Александровна (349-22) 3-24-23, 3-14-73 (доб.140) ф.
- 94 **г. БАЙКОНУР (МСК +3)**  
Региональная энергетическая комиссия г. Байконур  
468320, г. Байконур, ул. Носова, 14  
Председатель РЭК  
Лишин Андрей Васильевич (336-22) 7-08-00 т/ф.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 8**

### **Контактная информация Федеральной службы по тарифам**



**Телефоны руководства и структурных подразделений ФСТ России**

Должность, подразделение	Ф. И. О.	Телефон (код 495)
Руководитель Федеральной службы по тарифам	Новиков Сергей Геннадьевич	710-40-15, 620-50-03
Заместитель Руководителя	Сальков Дмитрий Александрович	620-50-15
Заместитель Руководителя	Помчалова Елена Валентиновна	620-50-19
Заместитель Руководителя	Стебунова Тамара Ивановна	620-50-13
Заместитель Руководителя	Шибнев Сергей Валентинович	620-50-20
Помощник Руководителя	Минаева Галина Валерьевна	620-50-02
Советник Руководителя	Аллилуева Ольга Геннадьевна	620-50-09
Советник Руководителя	Байгузин Ренат Нургалиевич	620-51-71
Советник Руководителя	Бедняков Дмитрий Иванович	620-51-72
Советник Руководителя	Попов Олег Анатольевич	620-50-12
Управление регулирования электроэнергетической отрасли	Егоров Максим Борисович	620-50-21
Управление регулирования газовой и нефтяной отраслей	Волков Денис Игоревич	620-50-25
Управление регулирования транспорта	Квитко Виктор Владимирович	620-51-78
Управление по регулированию деятельности естественных монополий в области связи	Жигульская Галина Михайловна	620-50-68
Управление регулирования в сфере жилищно-коммунального комплекса	Медведь Артем Тарасович	620-50-55
Управление по регулированию цен на продукцию оборонного комплекса и социально значимые товары и услуги	Бодягин Игорь Владимирович	620-50-42
Управление планирования и экономического анализа	Горкин Павел Александрович	620-50-29
Юридическое управление	Изотова Анна Владимировна	620-50-33
Управление по работе с региональными органами регулирования и рассмотрению разногласий	Бржезянский Станислав Эдмундович	620-50-46
Управление информационного развития и технологий	Бибииков Александр Дмитриевич	620-50-64
Контрольно-ревизионное управление	Малоземов Алексей Владимирович	620-50-59
Управление делами	Петрушин Юрий Витальевич	620-50-02
Специальный отдел	Потехин Евгений Алексеевич	620-51-65
Отдел государственной службы и кадров	Куприянова Татьяна Анатольевна	620-51-68
Пресс-центр		620-60-56

Почтовый адрес Федеральной службы по тарифам  
109074, Москва, Китайгородский проезд, д. 7, строение 1

Информация о движении документов  
(495) 620-50-69

Адрес электронной почты  
[info@fstrf.ru](mailto:info@fstrf.ru)

Отчет о результатах деятельности ФСТ России в 2011 году и задачах  
на среднесрочную перспективу доступен в электронном виде  
на официальном сайте Службы — [www.fstrf.ru](http://www.fstrf.ru)

### **Информационный бюллетень Федеральной службы по тарифам**

Учредитель:  
Федеральная служба по тарифам  
103074, Москва, Китайгородский проезд, 7.  
Тел. (495) 710-40-15/620-50-03, факс (495) 620-50-01/606-81-08

Издатель и распространитель:  
ЗАО ФИД «Деловой экспресс»

Почтовый адрес:  
125167, Москва, ул. Восьмого марта 4-я, д. 6А

Местонахождение:  
125167, Москва, ул. Восьмого марта 4-я, д. 6А  
Тел./факс: (495) 787-52-26

Отпечатано в типографии ООО «Место печати»  
119049 Москва, ул. Мытная, д. 23, корп. 3  
Тираж — 371 экз.  
Цена свободная